

我国加快构建碳排放双控工作体系

□新华社记者 周圆

工业和信息化部近日印发《加快构建工业和信息化领域碳排放双控工作体系实施方案(2026—2030年)》，部署了领域内碳排放总量和强度双控的重点任务、实施路径。

“十五五”时期是实现碳达峰的攻坚期，也是全面实施碳排放双控制度的关键期。

“未来一段时间，我国工业和信息化领域碳排放控制任务繁重。”中国电子信息产业发展研究院党委书记刘文强说，碳排放增长压力主要来自部分传统高排放行业。新能源装备制造、算力设施等用能结构短期内如果没有明显优化，也将进一步加大碳排放双控压力。

推进工业节能降碳，需要以任务目标为牵引。

到2030年，建设国家级零碳工厂和零碳算力设施500个左右，规模以上工业单位增加值二氧化碳排放比

2025年降低17%以上，规模以上工业单位增加值能耗比2025年下降10%以上……方案设置了多项量化指标。

北京理工大学碳中和系统工程北京实验室主任魏一鸣注意到，碳强度下降目标高于能耗强度下降目标，“非对称的设计，清晰传递了‘节能与结构降碳并举’的政策导向”。

如何构建碳排放双控工作体系？方案围绕工业能效提升、零碳主体培育、双碳能力建设、技术装备保障作出一系列部署。

——狠抓工业能效提升。

能效提升是降低碳排放最直接、最经济、最有效的途径。

在刘文强看来，方案提出能耗指标的同时，还明确将持续推进工业节能监察执法、节能降碳诊断服务、重点企业能效领跑者企业遴选等工作，有助于夯实工业节能工作基础，为工业

降碳提供支撑保障。

——积极培育零碳主体。

工厂和园区是碳排放双控的重要执行主体。方案要求，引导新建项目优先向零碳园区集聚，建设一批国家级零碳工厂和零碳算力设施，支持工业企业和园区加快工业绿色微电网建设等。

石化化工行业碳排放基数较大。中国石油和化学工业联合会副会长凌逸群认为，炼化基地、煤化工园区等可率先开展零碳园区、零碳工厂建设，加快绿电直连、数字化能碳管理等新模式新业态在化工园区落地。

——加强双碳能力建设。

作为碳排放双控的基础性工作，能力建设关乎碳排放底数能否摸清、增量能否严控、责任能否压实。

“当前规模以上工业单位增加值碳排放的核算边界、数据口径有待进一步研究厘清。”魏一鸣认为，方案对

碳排放核算方法、标准体系建设作出安排，有关方面可依托多源数据开展方法学比较研究，促进学界、业界和监管部门在核算边界和数据口径方面达成共识，推动核算规则与国际通用标准有序衔接，保障核算结果可比性、考核工作公平性。

——强化技术装备支撑。

工业和信息化领域是碳减排的主战场，同时为碳达峰碳中和提供技术、工艺和装备支撑。方案围绕技术装备研发、中试平台建设、推广应用等作出部署。

中国钢铁工业协会科技环保部副主任陈丽云表示，协会将搭建企业综合能效碳效提升改造交流平台，促进成熟先进技术推广应用；组织关键共性技术协同攻关，支持钢铁企业与高校、科研机构、环保工程技术公司等合作，创新节能降碳技术。

(据新华社北京10月22日电)

《对外投资管理办法》发布自12月1日起施行

据新华社北京10月22日电(记者魏玉坤 何晓)国家发展改革委22日公布《对外投资管理办法》，在制度上更好保障对外投资发展和安全。新办法自2026年12月1日起施行，届时2017年出台的《企业境外投资管理办法》同步废止。

新办法共76条，分为总则、对外投资指导和服务、对外投资监管、对外投资保护、法律责任、附则等六章。在保持政策延续性的基础上，新办法适应新形势，相较《企业境外投资管理办法》主要作了三方面修订。

一是更好契合对外投资发展实际。近年来，对外投资主体更加多元，形式更加多样。《国务院关于对外投资的规定》界定了对外投资的内涵和外延，与时俱进明确了投资者包括境内的企业、其他组织和居民个人，新办法相应重申了投资者包括境内企业、其他组织和居民个人，进一步落实各类投资者的对外投资主体地位，完善服务和保护措施，支持投资者按照市场化原则开展对外投资活动。

二是更好保护对外投资权益。近年来，少数国家(地区)采取歧视性措施，有的要求中方提供技术、数据或者处分股权、资产等，损害了中方权益。针对此类问题，新办法完善了重大不利情况报告制度，设置了对外投资信息年度报告制度，覆盖了上述情形。投资者将上述情况告知管理部门，有助于合力保护对外投资权益。

三是更好防范应对境外风险。近年来，一些国家(地区)局势动荡，政策多变，政治、安全等风险上升。有的投资者对境外风险估计不足、应对不力，最终遭受损失。针对此类问题，新办法完善了境外再投资报告等制度，同时，面向少数金额大、关乎我国与有关国家外交关系的项目设置了前期工作情况报告制度。投资者将上述情况告知管理部门，有助于合力防范应对境外风险。

中欧班列开行突破14万列 服务基本覆盖亚欧全境

新华社沈阳10月22日电(记者武江民 樊曦)22日11时30分许，随着开往俄罗斯莫斯科的X8059次中欧班列从中国沈阳蒲河站发车，中欧班列累计开行突破14万列，发送货值超5600亿美元。

来自国铁集团的数据显示，近年来，铁路部门持续拓展中欧班列通道网络，强化辐射效应。在中国境内，铁路部门充分利用中国境内西、中、东三大通道，动态优化中欧班列运行线路，境内时速120公里中欧班列图定线路已达96条，联通132个国内城市。在中国境外，铁路部门大力拓展境外多元化通道，形成了北、中、南三线并行的多元通道格局，通达欧洲26个国家237个城市以及12个亚洲国家超过100个城市，服务范围基本覆盖亚欧全境。其中，南通道班列实现常态化开行，运量稳步提升，今年1至9月已开行746列，同比增长125%。“畅通高效、多向延伸、海陆互联”的中欧班列境外通道网络格局日趋完善。

国铁集团物流中心负责人表示，近年来，铁路部门积极推动铁路基础设施“硬联通”和标准规则“软联通”，提升中欧班列运行效率，今年5月份，中欧班列单月开行1965列，发送19.7万标箱，创单月运量历史新高。

目前，铁路部门正在积极推动中哈阿拉山口—多斯特克口岸、中俄满洲里—后贝加尔口岸跨境准轨增建二线工程前期工作，力争尽早开工建设，进一步提升口岸通行能力。

到2030年产业基础能力有望总体进入国际先进行列

据新华社北京10月22日电 工业和信息化部等八部门22日对外发布《产业基础能力提升“十五五”规划》，提出到2030年，产业基础薄弱问题明显缓解，技术创新能力、自主可控能力、优质产品供给能力全面提升，基础产品质量水平明显提高，产业基础能力总体进入国际先进行列。

产业基础是制造业核心竞争力的根本体现，是制造强国、质量强国的重要基石。规划明确，以推进产业基础高级化为主线，以实施产业基础再造工程为抓手，强化以用促改、攻用结合，一体推进技术攻关和推广应用，系统解决产业基础薄弱问题，实现产业基础向“强创新、高自主、优质量”全面升级。

规划提出，到2030年，形成一批引领整机创新的关键基础产品和若干具有国际影响力的知名品牌，新培育一批产业基础领域制造业单项冠军企业和专精特新“小巨人”企业，支持产业基础长效发展的投入机制更加健全。

规划围绕提升产业基础自主可控能力、增强产业基础创新能力等7个方面提出22项重点任务，主要内容包括建立产业基础竞争力调查制度，摸清产业底数；构建一批产业基础高能级创新平台，强化共性技术供给；加强产业基础领域通用大模型和行业大模型研发布局；实施工业数据筑基行动，培育数据合作联合体；鼓励外资企业在华设立产业基础领域高水平研发中心和生产基地等。

培育消费新动能 拓展开放新空间

——国新办发布会聚焦“十五五”商务高质量发展

□新华社记者 谢希瑶 黄韬铭

商务工作贯通城乡、联通内外、对接产销，在经济社会发展全局中发挥重要作用。“十五五”时期，如何推动商务高质量发展取得新成效？国务院新闻办公室22日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会介绍有关情况，回应外界关切。

培育消费发展新动能

党的十八大以来，最终消费支出对我国经济增长的年均贡献率达55%，社零总额年均增长7.1%。商务部副部长蒋成华说，“十五五”时期，商务部将在优化供给、创新场景、完善设施等方面下更大功夫，不断激发城乡居民消费潜力。

具体来看，商务部市场运行和消费促进司司长杨涛介绍，将推动商品消费扩容升级，全链条扩大汽车消费；出台加快智能产品在消费领域应用工作方案；持续扩大服务消费，深入实施服务消费提质惠民行动；深化国际消费中心城市培育建设，实施城市商业提质行动，加快补齐县域消费短板。

近期“China Haul”(中国购物开箱)掀起热潮。目前，全国退税商店已超过1.8万家，比2024年底增长4倍。今年1至8月，全国离境退税销售额同比增长约6成，办理退税人数增长3倍。杨涛说，商务部将继续做强“购在中国”品牌，在优化外国朋友购物体验的同时，积极顺应国内消费者多样化、品质化需求，推动消费提质升级。

开创贸易强国建设新局面

商务部对外贸易司司长杨涛说，“十五五”时期，商务部将推动货物贸易、服务贸易、数字贸易“三大支柱”深入发展。

货物贸易方面，杨涛提到四个“培育”：培育主体，促进外贸主体加

快创新升级，做优出口、扩大进口；培育品牌，支持外贸企业打造更多中国自主品牌，帮助海外生产者、消费者更方便使用中国优质产品；培育市场，通过推动出口市场多元化、进口来源多元化和内外贸一体化，更好衔接世界大市场和中国大市场；培育新动能，推动跨境电商、海外仓、绿色贸易、智能外贸产品等创新发展。

他介绍，服务贸易方面，将促进研发、设计、检测、维修等生产性服务出口；支持旅行、文化等生活性服务出口，积极发展入境消费；扩大节能环保、医疗健康等优质服务进口。数字贸易方面，将扩大数字服务出口，推动更多优质的网络文学、视听节目、动漫游戏等出海，支持发展云计算、国际数据服务等新业态。

“面向全球的自贸网络已经初步成形。”蒋成华介绍，我国已经与33个国家和地区签署了26个自贸协定，自贸伙伴(含港澳台地区)占中国外贸总额的45%、吸引外资的70%。根据海关统计，今年前三季度，中国对自贸伙伴进出口同比增长30%，贡献了超7成的外贸增量。

下一步，商务部将推动中国—东盟自贸区3.0版、中国—秘鲁自贸协定升级议定书尽早生效，加快推进与韩国、新西兰、中亚国家等自贸谈判或升级进程，推动《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)扩员和升级取得积极进展；进一步提升货物、服务和投资自由化水平，积极纳入数字经

推动双向投资迈出新步伐

今年以来，我国以开放合作对冲不利因素影响，吸收外资规模总体平稳、结构优化升级、来源稳定多元。1至9月，全国实际使用外资同比下降4.3%，降幅较去年同期收窄6.1个



这是8月20日在2026世界机器人大会上拍摄的人形机器人自主运营商业空间。

新华社记者 张展霖 摄

百分点；高新技术产业引资增幅达33.8%，占比达41.6%。

商务部外国投资管理司负责人吴迪表示，“十五五”期间，商务部将坚持稳存量、扩增量、提质量协同发力。当前，我国存量外资企业已超过56万家。“下一步，我们将全面落实外资企业国民待遇，在政府采购、招投标、标准制定等方面对内外资企业一视同仁，加大知识产权保护力度，营造公平竞争环境。”

积极扩增量。据介绍，今年以来，全国新增84个重点外资项目，6个标志性项目，总投资近200亿美元。下一步，商务部将深化云计算、生物技术、独资医院等领域开放试点，释放服务业引资潜力，落实好境外投资者以分配利润直接投资税收抵免政策，以更大力度促进外商投资企业增资扩产、布局新赛道项目。

着力提质量。“特别是落实好鼓励外商投资产业目录，引导外资更多投向新兴产业和未来产业，提供更多

优质、前沿的产品和服务。”吴迪说。

我国对外投资合作大国地位日益巩固。截至2025年底，对外投资存量近3.4万亿美元，连续9年保持世界前三。蒋成华说，“十五五”时期，将健全对外投资合作管理体系，优化海外综合服务，让中国企业走出去信心更足、步伐更稳。提升“一带一路”经贸合作质效，让共建国家一起分享发展成果。

商务部对外投资和经济合作司司长赵春峰介绍，本着“企业走到哪儿，投资合作机制就建到哪儿”的原则，商务部积极推进双边机制建设，已经与重点国别建立90多个投资合作工作组；针对数字经济、绿色矿产、绿色能源等新兴领域，与合作潜力较大的国别建立专门工作组，做好机制性保障；始终把维护对外投资合作企业、项目、人员安全放在重要位置，不断健全境外风险防控体系，强化全链条保障。

(新华社北京10月22日电)

数字人民币“基座”全面升级将带来哪些改变

□新华社记者 吴雨

明确基础设施服务体系、推出央行端数字人民币系统、提出智能合约生态服务框架……日前数字人民币发展迎来最新进展，底层“基座”全面升级。这将带来哪些改变？又会把数字人民币应用引向何方？

在10月21日举行的2026金融街论坛数字人民币年会上，业内人士围绕这些话题进行了探讨。

今年1月1日起，数字人民币正式进入2.0阶段，从“数字现金”迈入“数字存款货币”。公众最直观的感受，是实名认证开始计付利息，且有银行陆续推出理财产品；这一变化背后，是计量框架、管理体系、运行机制及生态体系等一系列重大调整，并推动数字人民币基础设施相应升级。

中国人民银行副行长陆磊在年会上介绍，数字人民币基础设施升级为首个集发行管理、零售、批发、区块链、跨境支付、智能合约等为一体的综合性央行银行支付结算平台。

记者了解到，数字人民币基础设施服务体系主要由两部分构成：央行

端数字人民币系统(DCEPS)服务境内业务；“数币达”跨境结算综合服务平台(CBETS)服务境外业务，并已于今年6月在大众面前亮相。

此次年会上，数字人民币运营管理中心首次介绍了央行端数字人民币系统，这也是数字人民币2.0的核心底座。

由央行搭建系统，最明显的好处就是“一点接入”。参与机构不需要一个连接系统，就能在央行搭建的“高速公路”上跑起来，安全高效地处理各类支付业务。

中国人民银行数字货币研究所相关负责人表示，作为数字人民币基础设施的“心脏”，央行端数字人民币系统可以提供多元跨机构支付结算、流动性统一管理、智能合约生态服务框架等服务，具备数智化、互通强、成本低、效率高、迭代快等特征。

据介绍，目前数字人民币业务运营机构已达30家，实现系统重要性银行全覆盖。央行端数字人民币系统参与全链。CBETS继今年6月与首批26家直接参与者签约后，又与42

家境内外银行达成签约意向。

随着参与机构不断扩围，数字人民币的应用稳步扩大。截至9月末，已开展数字人民币业务的地区累计总体交易43亿笔，金额约31万亿元。9月当月交易9967万笔，金额约1.87万亿元，同比分别增长12%和123%。

7×24小时运行、标准统一、参与机构“一点接入”、快速迭代……央行端数字人民币系统展现出诸多优势，可大幅降低系统接入和流动性管理成本，高效处理二维码支付、网络支付、无网无电支付、智能企业订单支付、贸易融资、金融交易结算等场景业务。

现实中不少场景仍存在资金履约难题：农民工担心工资发放被截留挪用，消费者办理预付年卡顾虑商家“跑路”，产业链中小企业融资难以向银行证明合约真实性……

为破解这类痛点，数字人民币推出智能合约功能，让货币变得更“聪明”。通过同等的数字化、自动化和强制执行，推动预付资金监管、财政补贴、专项资金拨付这类“有条件的钱”

落到实处。

此次推出的数字人民币智能合约生态服务框架，相当于为这套能力搭建公共底座：统一平台上，各家机构不用从零开发，只需专注创新；统一标准下，各方建设系统、开展服务有了共同依据；开放生态中，成功经验和产品可以快速复制……这些机制优势，正不断推动数字人民币降低开发成本、快速落地场景，提升服务实体经济质效。

在陆磊看来，一方面，要拓展数字人民币在贸易、应收账款等领域优势，构建更加便捷、更加智能、更加普惠的服务体系；另一方面，推动数字人民币完善投融资功能，以形成数字人民币发行、支付、投资、储藏闭环。

据介绍，中国人民银行将持续深化数字人民币治理体系建设，支持商业银行将数字人民币融入存、贷、汇、投等全场景业务，支持更多持牌金融机构有序加入。同时，发挥数字人民币互通、可信、协同、智能等优势，支持生产性服务业转型升级和生活性服务业扩能提质。

(据新华社北京10月22日电)



10月21日，一名男子从位于英国伦敦的英国国家网络安全中心大楼旁走过。英国国家网络安全中心10月21日发布警报说，广泛用于网站开发的PHP脚本语言存在严重安全漏洞，可能被攻击者利用。出于安全考虑，多国机构采取预防性措施，将网站临时下线。新华社路透