

我国推动科技创新和产业创新深度融合

□新华社“新华视点”记者 温亮华

10月21日,中办、国办对外发布《关于推动科技创新和产业创新深度融合的意见》,以发展新质生产力、建设现代化产业体系为目标,以构建企业主导、各主体协同的产学研融通创新体系为重点,推动全链条贯通、全领域覆盖、全要素融通、全方位保障,形成科技创新和产业创新互融共促新格局。

意见有哪些亮点值得关注?“十五五”时期推动科技创新和产业创新深度融合怎么干?“新华视点”记者采访了有关专家。

看点一：明晰了路线图和任务书

推动科技创新和产业创新深度融合,是以高水平科技自立自强引领发展新质生产力的关键。“十五五”时期是科技强国建设的关键攻坚期,也是我国产业由优向强的关键期,唯有打通科技加速向现实生产力转化的通道,才能为中国式现代化筑牢物质根基。

此次,意见围绕促进创新链产业链无缝对接、以高质量科技供给支撑现代化产业体系建设、加强企业主导的产学研融通创新、提高创新资源统筹配置效能、营造深度融合的良好生态和拓展深度融合的发展空间6方面,提出17条切实举措。

在中国科学技术发展战略研究院党委书记刘冬梅看来,意见摆脱过去“先有成果后考虑转化”的惯性思维,从源头强调科技创新和产业创新一体谋划和双向联动,鲜明体现了理念的变革。同时,意见突出问题导向,相关举措瞄准融合过程中的堵点卡点,具有很强的实操性。

“意见的出台,为科技创新和产业创新深度融合明晰了路线图和任务

书,将推动形成产学研用多力量协同创新新局面。”清华大学技术创新研究中心主任陈劲说。

看点二：强化现代化产业体系建设的科技支撑

在卫星互联网、未来能源等领域突破了一批关键技术,新一代移动通信、核电、光伏、高铁等领域研发水平和应用能力世界领先,战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重不断提升……近年来,我国以科技创新引领新质生产力发展,推动现代化产业体系建设迈出新步伐。

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升,是“十五五”时期重要战略任务。此次,意见鲜明提出,以高质量科技供给支撑现代化产业体系建设。

“意见的这一提法,更加突出了科技创新应用导向,强化高质量科技供给在塑造产业竞争新优势的重要作用;同时,进一步强化产业需求牵引,着力解决科技、经济‘两张皮’问题。”国家发展改革委创新驱动发展中心副主任林晓锋说。

——在提升产业链自主可控水平方面,意见锚定集成电路、工业母机、先进材料等技术壁垒高、攻关难度大的产业,明确推动重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。

——在培育新兴产业和未来产业方面,意见强调加强基础理论研究和底层技术研发,开展颠覆性技术挖掘甄别,加快推进前沿技术产业化商业化。

——在焕新传统产业方面,意见提出深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程,加速工业互联网创新发展,全面实施“人工智能+”行动。

中国信息通信研究院副院长王志勤说,坚持以需求为牵引,结合产业特征增强科技供给,将推动更多产业领域迈向全球价值链中高端,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

看点三：以更大力度更实举措落实企业创新主体地位

企业是推动创新创造的生力军,是创新链和产业链的关键结合点。

意见明确融合以构建企业主导、各主体协同的产学研融通创新体系为重点,并对“加强企业主导的产学研融通创新”作出专章部署,提出全面增强企业创新能力、加快培育壮大科技企业、加强创新主体协同联动。

意见要求,在指南编制、立项评审、项目验收中,合理增加来自企业和创业投资机构的专家数量;产业应用目标明确的国家科技计划项目,原则上由企业牵头实施并主导成果转化;推动国家自然科学基金试点向民营企业开放;加快培育科技型初创企业。

“但在产学研融通创新上,产业仍面临创新资源分散影响技术攻关、高校和企业评价导向和需求错位、人才双向流动受阻等共性问题。”比亚迪集团首席科学家廉玉波说。

对此,意见提出建设概念验证中心、中试验证平台;在国有企业分类考核中,提高企业与高校、科研院所等联合研发费用视同利润加回的比例;将产学研合作、科技成果转化成效等作为高水平研究型大学、科研院所评估和科研人员评价的重要内容;完善高校、科研院所科研人员选拔挂职、兼职和离岗创业政策等举措,进一步促进创新链产业链资金链人才链深度融合。

看点四：持续优化适配产学研融通创新的生态

良好的生态是激发主体活力、增强创新动能的重要沃土。当前,我国产学研协同机制逐步健全,创新资源加速集聚,但创新生态的开放协同仍有待提升。

“优化创新生态,重点在于通过体制机制改革和健全政策体系,促进各类主体勇于创新、善于创新。”刘冬梅说,意见从创新资源统筹、市场环境营造、融合空间拓展等方面作出部署,为推动产学研融通创新提供了制度保障。

资金紧缺是制约企业尤其是广大中小企业投入创新的重要因素。在优化金融环境方面,意见进一步强调构建与科技企业全生命周期融资需求相适应的科技金融体系,鼓励创业投资基金投早、投小、投长期、投硬科技。

为破解科技成果“不愿转、不敢转”难题,意见着力强化新业态新领域知识产权保护,在产学研合作、科技成果转化中健全利益共享、风险共担机制;全面实施专利开放许可制度;推动企业标准、团体标准提质增效。

中国科学院科技战略咨询研究院院长潘敦峰关注到,意见特别对因地制宜推动科产深度融合进行了部署,支持地方开展先行先试,引导各地立足禀赋优势锻造科技长板和产业特色,打造原始创新策源地。

“各地应落细落实意见部署,加强创新成果与区域发展的融合,根据各地产业特点和科技发展需求,因地制宜统筹资源配置,优化区域协同创新机制,提升新兴产业能级,加快建设现代化产业体系。”潘敦峰说。

(据新华社北京10月21日电)

上下贯通 从一份“施工图”到多个“任务单”——“十五五”专项规划观察之一

□新华社记者 魏玉坤 潘洁

壮阔征程上,前进路径愈发清晰。今年以来,国家级“十五五”专项规划陆续发布,为“十五五”时期相关领域发展明确了任务书、时间表和路线图。

“十五五”专项规划根据党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议和十四届全国人大四次会议审查批准的“十五五”规划纲要编制,细化落实特定领域发展目标和战略任务,将党中央部署转化为切实可行的发展举措,服务全国发展大局。

习近平总书记明确要求,“地方规划和专项规划要与国家整体规划衔接好,体现国家整体规划的精神和要求,同时要因地制宜事制宜,把需要和可能统一起来,确保定了就做得到、能落地见效”。

保持战略定力,牢牢把握发展主动权。各个领域、各条战线落实好各专项规划,汇聚起发展合力,将为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

锚定高质量发展主题

10余项民政事业发展主要指标、9项重大工程项目……9月30日,《民政事业发展“十五五”规划》公布,围绕老龄和养老服务、社会救助等百余项关切作出部署。

经过多年探索,我国已经建立以国家发展规划为统领,以国土空间规划为基础,以专项规划、区域规划为支撑,由国家 and 地方规划共同组成,定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。

“专项规划是指导特定领域发展、布局重大工程项目、合理配置公共资源、引导社会资本投向、制定相关政策的重要依据。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说,国家发展规划明确经济社会发展的总体目标,专项规划细化特定领域的重点任务。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。立足新形势新任务,夯实基础、全面发力,是“十五五”专项规划目标任务设定的重要前提。

以“体验”为核心的消费新业态蓬勃兴起,成为促进消费提质扩容的重要引擎。《扩大消费“十五五”规划》明确提出,“以消费体验为重点,培育消费新业态新模式新场景”,将为体验消费发展打开广阔空间。

到2030年,社会消费品零售总额达到60万亿元左右,人均预期寿命达到80岁,单位国内生产总值二氧化碳排放较2025年降低17%……“十五五”专项规划锚定高质量发展主题,将长远战略转化为阶段性务实目标,推动各方面工作协同并进。

从深入实施提振消费专项行动,到实施稳岗扩容提质行动,再到有效防范化解金融风险,“十五五”专项规划部署坚持循序渐进、持续推进,统筹发展和安全,勾勒了清晰的路径安排。

扩大境外优质商品进口、推动境外旅行商来华踩线洽谈、支持全球南方国家知识产权能力提升……一系列务实举措,将持续为世界发展提供新机遇。

“中国‘十五五’专项规划强调引领发展新质生产力,释放高水平开放、互利共赢的鲜明信号,将把更多‘中国需求’转化为‘发展红利’,继续为世界经济注入宝贵的确定性。”马来西亚新亚洲战略研究中心理事长许庆琦说。

以重点突破带动全局发展

谋篇布局,纲举目张。推动“十五五”时期经济社会高质量发展,要精准聚焦、牢牢锁定对现代化整体进程牵一发而动全身的重点领域、关键环节,全力以赴、攻坚拔寨。

梳理已经出台的“十五五”专项规划,多个“首部”让人印象深刻:《城市更新“十五五”规划》《扩大消费“十五五”规划》《疾病预防控制“十五五”规划》《文化遗产保护传承“十五五”规划》等均为该领域首部国家级专项规划。

“这些领域均为关系未来五年我国经济社会发展全局的重点领域,出台专项规划,进一步完善了国家规划的立体实施体系,有力保障了国家发展规划相关部署精准落地。”北京大学光华管理学院院长田轩说。

重点领域“强国”建设路径进一步明确。“十五五”规划纲要提出16个“强国”建设目标。《旅游强国建设“十五五”规划》《体育强国建设“十五五”规划》《金融强国建设“十五五”规划》陆续出台,旨在为实现社会主义现代化阶段性目标筑牢坚实基础。

坚持问题导向,聚焦突出矛盾,“十五五”专项规划谋划提出务实管用的发展载体和政策举措:



8月26日,在贵州省贵阳市观山湖区,无人驾驶小巴停靠在站点(无人机照片)。

新华社发

围绕建设现代化产业体系,深入实施制造业卓越质量提升工程,推动集成电路全链条攻关;聚焦扩大高水平对外开放,优化口岸开放布局,持续优化过境免签政策;着眼增进民生福祉,深化城市扬尘污染治理,实施合理膳食行动和健康管理行动……

翻开《实施就业优先战略“十五五”规划》,拓展就业新空间的导向清晰可见:探索人机协同的新型工作形态,强化人工智能的就业创造效应。新产业、新业态蕴藏巨大就业潜力。回应高质量充分就业新期待,专项规划部署适应人工智能发展促进就业创业,让就业之路越走越宽。

前瞻布局、把握主动。实施数字消费提升行动、培育智慧旅游沉浸式体验空间项目、打造中小企业人工智能应用服务链……“十五五”专项规划系列部署,将在谋定长远中塑造引领未来的发展新优势。

有力有序推进实现规划目标任务

规划的生命在于执行。好规划和执行力,这两条要结合起来。

“十五五”规划纲要专章部署健全规划实施全周期推进机制。已经出台的“十五五”专项规划均对组织实施提出要求,确保部署落地见效。

重大工程项目是五年规划实施的重要抓手和载体。相关“十五五”专项规划细化完善了重大工程项目建设要求,为做好规划落地明确实施路径:

国内@要闻

我国将建设一批专精特新赋能中心

新华社北京10月21日电(记者周圆)工业和信息化部21日公布通知,提出“十五五”期间,在全国范围内建设一批专精特新赋能中心,形成覆盖重点领域、辐射全国的专精特新赋能网络,推动中小企业专精特新发展质量明显提升、专精特新“小巨人”企业持续涌现。

专精特新赋能中心定位为聚焦细分领域,以全流程技术创新服务为重点,赋能中小企业专精特新发展的技术创新服务机构。通知明确,可采取新建或整合优化现有机构方式推进建设,不对现有机构直接简单挂牌,防止“重挂牌、轻实效”。

通知还提出,专精特新赋能中心建设实行“以省为主、部省共建”模式,充分发挥地方主动性和创造性;设立专精特新中小企业主导的技术委员会,提出需求内容,统筹资源遴选、评估服务成效;探索推行“公益性+市场化”双轮驱动运营模式。

我国在运和核准在建的核电机组装机规模跃居世界第一

据新华社北京10月21日电(记者高敬 何晓)“十五五”时期是我国实现碳达峰的决胜期。生态环境部副部长李高在国务院新闻办公室21日举行的新闻发布会上表示,要以碳达峰碳中和为牵引,实施《国家应对气候变化“十五五”规划》,推动重点领域绿色低碳发展,全面实施碳排放总量和强度双控制度,加快推进全国碳市场建设,深入推进气候适应型社会建设,加快推动经济社会发展全面绿色转型。

据介绍,我国能源和产业绿色低碳转型取得重大进展,2030年国家自主贡献中的部分指标已经提前完成。2026年上半年,全国可再生能源装机达到24.55亿千瓦,占全国发电总装机的60.7%。7月底光伏发电装机容量历史性超过煤电,成为第一大电源。在运和核准在建的核电机组装机规模跃居世界第一。新能源汽车产销量已经连续11年居世界首位。建成全球最大、最完整的清洁能源产业链,绿色低碳产业成为我国经济增长的重要引擎。

相关制度体系更加健全。截至目前,共发布碳排放管理国家标准113项,年内还将新增50余项国家标准,覆盖碳核算、碳交易、碳足迹等领域。与此同时,市场机制更加有效,不断激发企业绿色低碳转型的内生动力;基础能力更加扎实,绿色生产生活方式加快形成。

李高表示,“十五五”时期,生态环境部将与相关部门共同发力,抓住加快推进绿色低碳发展这一条主线,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,持续推动重点领域绿色低碳转型,推动煤炭和石油消费达峰,如期完成2030年国家自主贡献目标。

推动工业节能降碳 工业和信息化部印发实施方案

新华社北京10月21日电(记者周圆)工业和信息化部21日对外发布《加快构建工业和信息化领域碳排放双控工作体系实施方案(2026—2030年)》,提出到2030年,制定实施重点工业产品碳足迹核算规则标准400项左右,建设国家级零碳工厂和零碳算力设施500个左右,规模以上工业单位增加值二氧化碳排放比2025年降低17%以上,规模以上工业单位增加值能耗比2025年下降10%以上。

碳排放总量和强度双控制度是推动经济社会发展全面绿色转型,积极稳妥推进和实现碳达峰碳中和的重要基础。方案旨在构建工业和信息化领域碳排放双控工作体系,加力实施工业节能降碳工程,加快发展方式绿色低碳转型。

方案明确,“十五五”时期,重点行业领域碳排放管控能力持续增强,工业企业和园区碳排放管理水平显著提升,工业产品碳足迹管理体系逐步完善,工业和信息化领域碳排放核算、评价、考核等制度基本建立。

方案围绕提升重点行业碳排放管理服务水平、加强工业企业和园区碳排放管理等作出一系列安排,提出加快完善重点行业能耗和碳排放限额、重点用能产品设备能效等标准;引导新建项目优先向零碳园区集聚;支持工业企业开发节能降碳大模型、高效智能节能降碳设备;加快制定一批碳足迹核算规则标准等。

“方案的印发实施,为工业和信息化领域地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度的建立与完善提供了明确的方向指引,将为工业和信息化领域碳达峰提供有力支撑。”中国电子信息产业发展研究院党委书记刘文强说。

环球@资讯

10月20日,在奥地利维也纳,奥地利下奥州国际与欧洲事务部门负责人西蒙·奥特纳在第22届品牌全球峰会上发言。

第22届品牌全球峰会10月20日至21日在奥地利维也纳举行。本届峰会以“品牌的力量”为主题,聚焦区域合作和品牌国际化,探讨深化中欧、中奥经贸联系的新机遇与新路径。

新华社记者 贺钊铃 摄