责任编辑:杨计品 视觉编辑:任飞宇

推动存量政策与增量政策协同发力

——国家发展改革委解读经济社会热点

□新华社记者 魏玉坤 何晓

如何看待前三季度经济运行态势？因地制宜发展新质生产力要把握哪些重点？围绕经济社会热点问题，国家发展改革委20日举行新闻发布会，有关负责人进行深入分析解读。

经济顶压前行、稳中有进

国家发展改革委国民经济综合司副司长左刚表示，面对全球地缘政治冲突加剧以及自然灾害多发频发等冲击，我国经济顶压前行、稳中有进，动能向新、结构向优，展现出强大韧性与活力。

宏观经济稳健前行，前三季度国内生产总值同比增长4.6%。新动能加速成长，高端制造、智能经济、现代服务等新动能对经济增长贡献率超过40%。经济韧性巩固增强，夏粮、早稻再获丰收，秋粮丰收在望。

“当前外部冲击影响加深，国内供强需弱矛盾依然突出，行业分化态势明显，经济稳定回升的基础和势头偏弱。”左刚说，国家发展改革委将会同有关部门及时出台实施增量政策，推动存量政策与增量政策协同发力，发挥好宏观政策集成效应，努力实现“十五五”良好开局。

一方面，进一步增强存量政策实施效能。协同推进“十五五”规划、“六张网”实施方案重大工程项目开工建设，协调有关方面加快投放新型政策性金融工具资金。激发民间投资活力，在核电、水电、水利重大项目中引入民间资本。进一步优化实施全链条推动重点产业发展、优化算力设施布局等政策。全面系统推进老旧水库排查评估和改造提升。

另一方面，及时推出务实管用的增量政策。抓好近期已出台的降低抵押补充贷款利率、增加再贷款额度、居民购房贷款贴息、金融支持服务业发展等增量政策的实施，推动尽快落地见效。同时，根据需要及时出台新的增量政策，确保经济运行保持在合理区间。

将因地制宜贯穿到发展新质生产力的始终

国家发展改革委创新和高技术发展司副司长任中保表示，发展新质生产力，因地制宜既是立足各地资源禀赋、防止同质化竞争的硬性工作要求，也是尊重区域发展差异、把各地比较优势转化为发展实效的科学方法论。实践中，要将因地制宜贯穿到发展新质生产力的始终。

一是在规划布局上坚持科学理性。“我们将按照国家有关规定，做好国家和省级未来产业、新兴支柱产业等领域专项规划衔接，压实省级发展改革部门对市县级专项规划编制的管控和衔接，引导各地在坚持全国一盘棋前提下，找准符合本地区实际的发展赛道。”任中保说。

二是在项目安排上发挥比较优势。国家和地方在组织项目时，都要深入论证，避免盲目投资、乱花钱。

三是在支持政策上追求规范精准。要督促地方按照全国统一大市场建设的要求，依法依规使用政策，不触碰综合整治“内卷式”竞争、整治恶性招商引资等划定的政策红线。同时，也不搞“一套模式”，要更加注重精准支持。

推动要素市场化配置综合改革取得实效

2025年9月，国务院印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》，明确在10个地区开展要素市场化配置综合改革试点。国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超说，试点启动实施一年来，国家发展改革委会同各有关部门，支持指导试点地区开展差异化改革探索，取得阶段性成效。

“近期，我们会同有关方面，总结并发布了首批56项具有推广价值的创新举措和经验做法，不仅涉及土地、劳动力、资本等传统要素，也包括环境资源、数据、算力等新型要素配置方式和价值实现路径。”李超说。

她表示，下一步，将鼓励各地因地制宜、先行先试，探索更多有利于促进完善全国统一要素市场制度和规则的改革成果，抓好探索城乡要素平等交换和双向流动机制、重大项目建设要素协同保障机制等一批综合性强、牵引性高的试点任务落地，分批次推出试点经验做法，引导各地结合实际学习推广，推动改革取得实效。



2026年7月2日，在位于广东省东莞市的模德宝智能工厂数字化车间，工业机器人在工作。 新华社记者 梁旭 摄



让民营企业放心投、投得动

国家发展改革委民营经济发展局副局长刘丹表示，近期，国家发展改革委向民营企业公开推介了2批共88个投资项目，计划引入民间资本311亿元。项目公开推介后，民营企业与项目单位开展对接、咨询累计300余次，部分热点投资项目收到20余家民营企业的合作意向，一些项目已经取得实质性进展。

据介绍，下一步，国家发展改革委将在常态化做好项目推介的同时，不断强化顶层设计，打出“政策+项目+场景”协同发力的“组合拳”，重点做好三方面工作。

一是持续破除隐性壁垒，让民营企业放心投。完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。

二是持续强化要素保障，让民营企业投得动。加强新型政策性金融工具对民间投资项目的支持力度，下大力气解决拖欠民营企业账款问题，有序推动重大科研基础设施向民营企业开放共享。

三是持续推动场景开放，让民营企业多参与。会同有关部门、地方、央国企、民营企业等开展系列对接活动，持续推动各类公共场景、行业场景、重大项目场景有序开放，真正把场景资源、创新机遇转化为促进民间投资、壮大民营经济的强劲动力。

（新华社北京10月20日电）

推动系统性保护 构建大保护格局

——国新办发布会聚焦“十五五”时期加强文化遗产保护

□新华社记者 徐壮 周玮

经党中央、国务院同意，中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《文化遗产保护传承“十五五”规划》。这份规划有何新亮点、新突破？“十五五”时期如何推动文化遗产事业高质量发展？国务院新闻办公室20日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，介绍“十五五”时期加强文化遗产保护情况。

首次在文化遗产保护领域制定五年规划

《文化遗产保护传承“十五五”规划》由12个正文部分和12个专栏构成，统筹推进文物、非物质文化遗产、历史文化名城（街区、村镇）等各领域保护工作，强化国家文化公园建设保护，涵盖工业遗产、农业文化遗产、水利遗产、档案文献遗产、地名文化遗产等遗产类型。

“这个规划是我国首次在文化遗产保护领域制定的五年规划。”中央精神文明建设办公室专职副主任、中央文化遗产保护委员会办公室主任胡凯红介绍，规划加强统筹协调，深化改革创新，系统谋划重大改革、重大举措、重大政策，形成一批新亮点、新突破。

围绕推动文化遗产系统性保护这根主线，规划将构建文化遗产大保护格局，提升文化遗产治理能力和水平，强化支撑保障。以文化遗产资源普查调查为基础，以中华优秀传统文化传承发展工程等为依托，以法律法规为保障，推动构建大保护格局。

规划明确，中央文化遗产保护委员会办公室将对规划目标任务、重大工程进展组织实施评估，推动各项工作落实。

推动文化遗产系统性保护和统一监管、构建大保护格局

胡凯红介绍，“十五五”期间，将会同各方共同做好五方面工作——

在保护对象上突出一个“全”字，着力健全国家文化遗产保护体系。

规划用“大遗产观”为统领，以“文化遗产”整体概念统摄各类资源，推动物质文化遗产与非物质文化遗产、文化遗产和自然遗产的协同保护。

在普查调查上突出一个“清”字，着力摸清国家文化遗产资源家底。

胡凯红表示，将建立全国文化遗产资源总目录，统合形成国家文化遗产资源大数据库，实现各类遗产“一本账”；统筹划定历史文化保护线，纳入国土规划“一张图”。用“一本账”加“一张图”，让保护对象看得见、管得住、保得好。

在保护举措上突出一个“严”字，着力彰显保护文化遗产的国家意志。

完善法律法规体系，坚持问题导向，构建资源调查、法治保障、空间管控、安全监测、督察问责相贯通的工作链条。

在支撑保障上突出一个“实”字，着力提供教育、科技、人才的坚实支撑。

推进文化遗产学学科建设，加强科技创新。壮大基层保护人才队伍，开展文化遗产保护全民行动。

在监管格局上突出一个“统”字，着力推动文化遗产系统性保护和统一监管。

下一步，将围绕推动统一监管的目标任务，统筹推进规划组织实施，推动文化遗产保护法立法，组织开展文化遗产保护督察，安排部署跨部门、跨区域、跨领域等方面的重要保护举措。

坚持保护第一、合理利用、最小干预原则

规划将保护第一、合理利用、最小干预原则贯穿于文化遗产保护传承的全链条、各环节，转化为一系列可操作、可落地的制度安排。

坚持“保护第一”，要做到应普尽普、应保尽保。

国家文物局副局长邓超透露，第四次全国文物普查已进入收官总结阶段。下一步，要构建“全面普查、专项调查、空间管控、动态监测”相结合的管理体系，让不可移动文物真正“不移动”，长久植根城乡大地，传承赓续中华文脉。将部署开展第二次全国可移动文物普查，加强博物馆管理，推进考古工作和文明历史研究。

文化和旅游部非物质文化遗产司司长单钢新表示，“十五五”时期，将开展第二次全国非遗普查，完善非遗项目的保护体系，加强对急需保护项目的扶持和传承。

推进“合理利用”，要做到活态传承、惠及民生。

“十五五”期间，我国计划修缮300片历史文化街区和1.5万处历史建筑，持续推进传统村落特色保护区建设。

住房城乡建设部副部长秦海翔表示，要在保护历史文化价值与特色风貌的前提下，更多采用“绣花式”“织补式”等微改造方式。推动建立以居民为主体的保护实施机制，让住在老街区、老村落、老胡同的居民，生活得便利舒适，让历史文化与现代生活融为一体。

落实“最小干预”，要维护文化遗产的真实性和完整性。

“要最大限度保留文化遗产的历史信息，保护历史原貌，防止过度干预，维护遗产历史真实性、风貌完整性和文化延续性。”胡凯红说，一些地方存在“拆真建假、拆旧建新、重用轻保、重旅轻文”等错误倾向，对破坏行为要严肃追责问责，让文化遗产保护真正成为不可挑战的国家意志。

（新华社北京10月20日电）

（上接第一版）

中原玉米良种燕赵“赶考”记

从实验室到田间地头的“最后一公里”

好品种，更需好机制推向大地。

大会现场，河南农业大学与河北兆育种业、北京丰度高科、河南黄泛区地神、河南慧博科瑞迪四家企业组建的YD268全国推广联盟集中亮相，展示“科研单位+种业企业+推广渠道”的协同创新模式：高校出技术、企业出市场、渠道出服务。

当前，我国种业振兴行动正由“五年见成效”向“十年实现重大突破”迈进，玉米单产提升工程深入实施。业内专家指出，以YD268为代表的一批耐密高产品种加速推广，将为提升我国玉米综合生产能力、端牢中国饭碗提供更加坚实的品种支撑。

一粒种子，从黄河岸边启程，在燕赵大地迎来丰收的见证。粮食安全是“国之大者”，良种良法的深度融合，正在希望的田野上铺展新的答卷。

国内@要闻

首批136项标志性重大应用场景项目推出

新华社北京10月20日电（记者**魏玉坤**）记者20日从国家发展改革委获悉，近日，国家发展改革委会同科技部、工业和信息化部、人力资源社会保障部、应急管理部、国务院国资委等部门推出首批136项标志性重大应用场景项目清单，为新技术新产品规模化应用等提供广阔场景空间。

首批标志性重大应用场景项目对国务院部署的新领域新赛道、产业转型升级、行业领域应用、社会治理服务、民生领域等五大类型应用场景实现全覆盖，涉及新技术1700余项、新产品1200余项、新标准规范2200余项，呈现领域分布新、参与范围广、改革举措多等特点。相关项目将强化场景资源开放，通过向民营企业和中小企业公开发布拟验证的新技术、新产品、新业态清单等方式，为各类经营主体提供场景验证机会。

据悉，下一步，国家发展改革委将会同有关部门，充分发挥重大应用场景项目牵引带动作用，从健全联动机制、强化要素保障、协同重点改革、促进场景生态开放、提升监管能力等方面推出务实举措，推动首批标志性重大应用场景项目尽快落地见效。后续，将滚动推出标志性重大应用场景项目，创新场景这一新型政策工具推进实施方式，进一步推动重点领域场景资源体系性开放。对于重大标志性场景项目探索验证的有效可行改革创新做法，建立常态化总结推广机制，条件成熟的及时上升为国家层面的政策。

我国智能算力规模达2592EFLOPS

据新华社北京10月20日电（记者**周圆 赵怡宁**）工业和信息化部信息通信管理局局长谢存20日在国新办举行的新闻发布会上说，前三季度，信息通信行业发展总体平稳。截至9月底，我国智能算力规模达2592EFLOPS（每秒进行百亿亿次浮点运算），同比增长146%，有力支撑我国人工智能产业快速发展。

谢存介绍，增值电信业务扩大对外开放试点稳步实施，截至9月底，外商投资电信企业累计达3455家，较去年同期增长25%；积极开展6G技术试验，促进关键技术优化成熟，为6G技术策源和国际标准研制奠定坚实基础；指导成立ION－2030（智能光网络）推进组，在国际电联发布有关技术报告，面向2030年及未来加快推进新一代光网络标准研究；5G已融入全部97个国民经济大类，工业互联网已覆盖全部41个工业大类。

谢存表示，下一步将把握新一代通信网建设机遇，谋划实施一批具有战略性、引领性、突破性的重大工程项目，加快算力设施扩容提质，前瞻布局6G技术创新，加强新一代通信网标准体系建设，支持更多符合条件的企业申请卫星物联网业务商用试验，适时研究进一步扩大增值电信业务开放试点等。

《历史文化名城（镇、村）与历史建筑保护传承“十五五”规划》发布

新华社北京10月20日电（记者**王优玲**）记者20日获悉，住房城乡建设部近日印发《历史文化名城（镇、村）与历史建筑保护传承“十五五”规划》，提出坚持保护第一、传承优先、合理利用，在城乡建设中加强历史文化保护，推动历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。

规划提出，到2030年，城乡历史文化保护对象数量持续增长，历史文化名城、街区、村镇整体保护和活态传承力度不断加大，有效利用水平大幅提升，保护传承工作机制持续完善，人民群众的文化自觉和文化自信不断增强，历史文化保护传承工作有力推动城乡高质量发展。

规划部署了四个方面重点任务。一是深入推进历史文化资源调查认定。始终将保护放在第一位，深入推进城乡历史文化遗产资源调查，统筹做好各级各类保护对象资源管理工作，为完善历史文化保护传承体系提供支撑，让各时期、各类型、各区域、各民族的历史文化遗产得到全面保护。

二是加强整体保护和活态传承。落实“老城不能再拆”要求，加大历史文化名城、街区、村镇、历史地段整体保护力度，保护真实、完整的历史信息和历史环境，延续历史文脉，改善人居环境，增强安全韧性，促进活态传承。

三是推动文化赋能城乡高质量发展。以用促保，让遗产在有效利用中焕发新活力，为城乡建设高质量发展提供新动力。多层次、全方位挖掘各类历史文化遗产的营建智慧、文化价值、精神内涵，传承好、弘扬好中华优秀传统文化。

四是建立健全保护传承工作机制。推动城市更新与历史文化保护深度融合，探索以居民为主体的保护实施路径，畅通社会参与渠道，强化全过程监督管理，构建共建共治共享的保护传承工作格局。

在加强规划实施保障方面，规划提出加强组织领导和工作协同，完善法规标准，加强人才培养，拓展投融资渠道。

环球@资讯



10月19日，在亚美尼亚首都埃里温，《生物多样性公约》第十七次缔约方大会（COP17）“中国角”吸引众多与会者前来参观。

《生物多样性公约》第十七次缔约方大会（COP17）“中国角”10月19日在亚美尼亚首都埃里温开幕。中国生态环境部部长黄润秋在开幕式上致辞时表示，全球生物多样性保护行动尚未达到预期，各方应加大力度落实政策措施和保护行动。

新华社记者 陈俊锋 摄

■社址：石家庄市裕华西路186号 邮编：050081 ■24小时值班电话：0311-89867910 广告投放热线：0311-89867669 89867935 传真：0311-89867916 ■广告经营许可证：冀工商广字省直第018号 ■定价：528元/年 每月44元 ■印刷：长城新印刷（河北）有限公司（石家庄市裕华西路186号）