

推动国企民企协同发展畅通经济循环

□史墨 段文斌 胡秋阳

现阶段经济运行表现出的需求不足,实质是社会再生产过程中实物补偿与价值补偿不能顺利实现导致的国民经济循环不畅。应对当前的需求不足,扩大消费固然重要,但持续扩大内需,应在优化投资结构的基础上扩大投资。通过优化国有企业和民营企业的行业布局,促使两类企业选择其适宜投资的行业领域,有助于促进国民经济循环畅通。现阶段,国有企业的投资布局分散扩张,未与民营企业充分实现优势互补,对“两个补偿”顺利实现的制约不容小觑。应继续推动国有资本向重点行业及关键领域集中,补齐科技创新能力不足等短板,通过增强技术溢出效应,促进民营企业加大研发投入;国有企业在一般商业竞争性领域内的低效资产应落实退出,通过缓解行业内的过度竞争,提高行业利润率,引致民营企业扩大投资。以上应作为国有企业和民营企业协同发展畅通国民经济循环的现实进路。

推动国有资本有“进”有“退”,带动民营资本扩大投资

实现国有企业和民营企业的行业布局优势互补,需要通过市场与计划调节两种手段的合理运用来实现。显然,国有经济的行业布局依靠市场调节难以达到最优状态,必须通过计划的手段进行引导干预。退一步讲,优化国有企业的行业布局,需要依靠国有企业改革做动力,运用好国有经济布局调整这个重要手段。对国有资产的存量结构及增量投向先行调整后,非公有制企业作为市场化程度较高的经济组织形式,自然会响应市场信号相机而动。其在机理是,国有资本向重点行业及关键领域“进”,补齐自主创新能力不足等短板,能够持续增强技术溢出效应,诱发民营企业追加研发投入;国有企业在一般商业竞争性行业领域的低效资产“退”,通过缓解行业内竞争的激烈程度,提高行业利润率水平,能够创造出引致投资的效应,诱发民营企业追加投资。以上两种效应叠加,能够产生协同效应。比如,上下游企业

通过优化国有企业和民营企业的行业布局,促使两类企业选择其适宜投资的行业领域,有助于促进国民经济循环畅通。现阶段,国有企业的投资布局分散扩张,未与民营企业充分实现优势互补,对“两个补偿”顺利实现的制约不容小觑。

应继续推动国有资本向重点行业及关键领域集中,补齐科技创新能力不足等短板,通过增强技术溢出效应,促进民营企业加大研发投入;国有企业在一般商业竞争性领域内的低效资产应落实退出,通过缓解行业内的过度竞争、提高行业利润率,引致民营企业扩大投资

协同创新,能够起到固链、补链及延链的作用,将提高破解实物补偿不足的能力,缓解供需结构性矛盾;民营经济在贡献税收、吸纳就业等方面具有优势,民营企业扩大投资能够提升价值补偿的实现程度。

实践中,应基于新旧动能转换的目标要求,进一步明确国有资本和国有企业投资布局的重要行业和关键领域,为推进国有企业行业布局调整,提供兼具针对性与可操作性的具体行动指南。在微观层面,按照国有资本投资的行业领域,明确企业的业务内涵及优化调整的方向,使企业的资产布局与其功能定位相统一;对分布在一般商业竞争性行业的国有企业逐一进行论证分析,区分出不适宜投资一般商业竞争性行业的具体企业,通过“混改”途径逐步退出。对于适宜布局一般商业竞争性行业的个别国有企业,应明确其行业布局范围。

完善制度安排,促进国有企业和民营企业行业布局优势互补

国有企业居于投资主导地位,推动国有企业和民营企业行业布局优势互补,应规范国有企业的投资行为,发挥好国有资本投资的引领带动作用。

首先,应提高国有资本投资行业领域“政策安排”的约束效力。“政策安排”要求国有资产从一般商业竞争性行业有序退出。关于“退”的表述

留有过大政策空间,“有序”缺乏方法步骤,“退出”没有时间安排,应制定出具有针对性的、可执行的具体指导意见,并作为制度规定下来,使其具有刚性约束力。有企业无序扩张。

其次,进一步完善国有资本投资监管制度,力避国有企业无序扩张。国有企业基于扩大规模的投资,应由第三方(专业机构)开展必要性评估。国有企业基于扩大规模的投资,应在应对外生冲击时,国有企业常被要求扩大投资,发挥稳经济、保增长的功用。由此派生的是,国有企业因扩大投资而形成的额外产能在经济企稳后如何消化。本文建议,国有企业因实施逆周期调节而增加的非主业投资,应通过“混改”或其他市场机制予以剥离,以保证国有企业专注主业、非公有制企业的投资空间不被挤占。

再次,制度化处置国有企业因逆周期调节而新增的产能。国有企业肩负宏观经济运行“稳定器”的功能,在应对外生冲击时,国有企业常被要求扩大投资,发挥稳经济、保增长的功用。由此派生的是,国有企业因扩大投资而形成的额外产能在经济企稳后如何消化。本文建议,国有企业因实施逆周期调节而增加的非主业投资,应通过“混改”或其他市场机制予以剥离,以保证国有企业专注主业、非公有制企业的投资空间不被挤占。

最后,把构建国有企业与民营企业优势互补机制纳入各级国有资产监督管理部门的工作职责及考核范围,同样应将国有企业投资行为对民营企业所产生的外部性,纳入国有企业经营者的考核范围。

加强机制构建,促进国有企业和民营企业形成依存互补性关联关系

首先,主动构建国有企业和民

营企业协同创新机制。应加强创新链上国有企业与民营企业之间的分工规划与协同指导,充分发挥国有企业的“举国体制”优势,加强对尖端技术、颠覆性技术聚焦,加大对基础产业研发的投入,补齐创新链、产业链的漏洞和短板。构建创新链、产业链上游国有企业与下游民营企业之间的技术合作与研发资源共享机制,推动形成“上游(国企)基础创新—下游(民企)应用创新”的协同效应。

其次,完善产业链上的分配调节机制。特别是重要资源类行业,既要发挥好国有企业的逆周期调节作用,也要不断优化国有企业在日常经营中对资源的控制力度,应建立基于中国特色的“上游国企,下游民企”产业链上的价值分配调节机制,建议采用宏观政策与市场调节相结合的手段,提高产业链上分配的合理性,以此强化国有企业与民营企业之间的“依存互补”关系;除了关乎国家安全和经济命脉行业的核心环节之外,其他上游行业在不影响国有资产控制地位的前提下,应降低国有资产占比,充分发挥市场在价格形成中的决定性作用。必要时,政策安排应在国有企业微观效率与产业链整体效率之间做出权衡,利用价格管控手段,下调上游中间品的价格。这将降低下游企业的生产成本,吸引民营企业扩大投资。下游行业生产积极性提高,将提升对上游中间品的需求,这有利于实现上下游行业之间的良性循环。

最后,构建相互带动投资、携手“走出去”的机制。把发展“混合所有制经济”作为国有企业与民营企业相互带动投资、携手“走出去”的一种具体实现方式。通过推进“混改”,构建渠道、品牌共享的经营发展机制。构建民营企业借国有企业“走出去”的渠道,联手走向国际市场;制定品牌等知识产权互惠共享的政策和机制,引导形成品牌产品生产的资源及生产线优势互补机制,进一步提高中国品牌产品在国际市场上的竞争力,增强话语权、提高附加值,努力营造外循环与内循环相互促进的局面。

(作者单位:南开大学经济学院)
(原载《河北经贸大学学报2026年第3期》)

□姜薇

面对新形势新任务,国有企业必须牢牢把握党建引领现代化治理核心逻辑,坚决破解党建与业务“两张皮”问题,推动党建工作深度嵌入数智创新、市场化改革、合规治理、人才培养各领域,持续把党建政治优势、组织优势转化为企业创新优势、竞争优势、发展优势,以高质量党建护航企业数字化转型、资本化升级和高质量跨越式发展

习近平总书记指出,坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”,是我国国有企业的独特优势。当前,国企改革进入深度攻坚期,数字经济与科技创新加速迭代,智能化、数字化技术全面重塑企业生产经营模式。面对新形势新任务,国有企业必须牢牢把握党建引领现代化治理核心逻辑,坚决破解党建与业务“两张皮”问题,推动党建工作深度嵌入数智创新、市场化改革、合规治理、人才培养各领域,持续把党建政治优势、组织优势转化为企业创新优势、竞争优势、发展优势,以高质量党建护航企业数字化转型、资本化升级和高质量跨越式发展。

以政治建设为统领 筑牢国企高质量发展思想根基

政治建设是国有企业的根本性建设,决定企业发展方向与发展格局。国企基层党组织作为改革发展的战斗堡垒,必须把思想政治建设摆在首位,严格落实党内组织生活制度,依托“三会一课”、主题党日、谈心谈话等常态化载体,推动党的创新理论入脑入心、落地践行。

深化理论武装重在统一思想、凝聚共识、压实责任。通过系统化常态化政治学习,持续提升党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力,引导全体职工在重大任务攻坚、急难险重工作中站稳政治立场、主动担当作为。同时,健全党员教育、选育、培养全链条机制,常态化挖掘培育青年骨干,持续优化党员队伍结构,不断增强基层党组织凝聚力、组织力、战斗力,为企业改革发展筑牢坚实的政治根基和组织根基。

以融合发展为关键 激活国企创新经营内生动力

党建与业务深度融合,是破解国企发展瓶颈、激活内生动力的核心路径。新时代国有企业发展,必须坚持党建与核心业务同谋划、同部署、同推进,以党建引领业务创新、管理提质、经营增效,推动党建价值精准落地生产经营一线。

立足产业数智化转型趋势,基层党组织充分发挥战斗堡垒和党员先锋模范作用,以党建引领企业业态升级与技术革新,依托智能化生产、数字化运营、人机协同等新型模式,有效破解技术迭代、项目攻坚、生产保障中的各类难题,高质量推进重点项目建设,品牌建设与市场拓展等核心工作。严格落实意识形态工作责任制,健全全流程智能化风险管控与闭环运营机制,筑牢企业安全发展屏障。坚持党建赋能技术创新,积极落地人工智能、行业大模型等前沿数字化应用,持续优化生产与运营模式,全面提升企业数智化发展水平。同时,以党建引领市场化、实体化转型,构建“主业深耕、市场拓展、多元赋能”经营格局,统筹内部提质增效与外部市场创收,持续提升市场化运营质效,夯实企业培育新质生产力、实现可持续发展的产业基础。

以党建治理为支撑 构建国企现代化合规运营体系

健全的治理体系、严密的风控机制是国企稳健经营、行稳致远的根本保障。国有企业坚持以党建引领治理现代化,将党的领导深度融入企业治理、经营管理全过程,推动企业运营规范化、法治化、标准化。

在新一轮国企改革进程中,党组织切实履行“把方向、管大局、保落实”核心职能,通过科学化资产研判、制度化流程管控、体系化专项培育,补齐资本化运营、数字化合规、市场化竞争短板,推动企业体制机制系统性升级。持续完善现代企业制度,迭代优化议事决策、内控管理、行政运营等制度体系,搭建企业现代化治理框架。深化行政服务数字化改革,依托智慧办公、线上督办、智能流转等数字化工具,打造高效协同、闭环落地的服务保障体系,精准破解基层发展痛点。同步构建“事前AI预警、事中合规审核、事后闭环处置”全域风控体系,全覆盖推进合同审核、法务咨询、账款管控、纠纷调处等工作,有效防范化解经营、法律、合规风险,全力守护国有资产安全,筑牢企业高质量发展安全底线。

以党建育才为基石 夯实国企长效发展人才支撑

人才是国企高质量发展的第一资源,党管干部、党管人才是国企人才队伍建设的根本原则。国有企业必须将人才建设作为党建核心工作,搭建系统化、专业化、常态化的人才培育体系,为企业长远发展积蓄核心动能。

严格落实党管人才原则,健全适配数智转型、现代化治理的干部选育管用及考评机制,树立重实干、重实绩、重创新的鲜明用人导向,锻造高素质专业化干部梯队。紧扣企业核心需求,精准引育人才、优化人才结构,完善人才梯队建设。聚焦新质生产力培育、数字化应用、合规治理、风险防控等重点领域,常态化开展专题研学、技能实训和行业交流,全方位提升干部职工市场化、数字化、法治化综合素养。持续优化薪酬绩效、激励考核、资质管理等基础工作,健全正向激励与容错纠错机制,充分激活人才创新创造活力,培育政治过硬、懂改革、懂数智、懂经营的复合型人才队伍,为企业长远发展筑牢人才支撑。

新时代国企高质量发展,根本在于坚持党的全面领导,关键在于推动党建与改革发展、数智创新、现代治理、人才培养深度融合、同频共振。立足“十五五”开局起步的关键阶段,国有企业要持续深化党建引领赋能效能,主动顺应数智化、市场化、资本化发展大势,以党建引领技术创新培育新质生产力、引领治理升级激活发展新动能,引领人才建设夯实发展新根基,补齐发展短板、厚植竞争优势,以高质量党建引领企业高质量发展,在服务地方经济建设、深化国企改革、推动产业升级中展现新担当、实现新作为。

(作者单位:长城新媒体集团)

投稿邮箱:hbjrbl@163.com

以民生服务小切口破解党建业务融合堵点

□孙磊兵 杨晓庆 张德海

推进健康河北建设、提升卫生健康治理现代化水平,高质量机关党建与思想政治工作是固本强基、引领发展的根本保障。卫生健康事业事关群众生命健康,是重大民生工程、民心工程,兼具鲜明的政治属性、公益属性与专业属性。随着全面从严治党持续向基层延伸,卫健系统党建思政与中心工作深度融合的要求日趋严格。当前,部分基层单位仍存在短板弱项,突出表现为党建与业务融合不紧密、思政教育形式单一、人文关怀举措不足,存在重台账痕迹、轻落地实效,重理论宣讲、轻思想浸润等问题,制约了队伍建设和事业提质增效。省卫健委综合监督服务中心坚持问题导向,立足行业高压履职、节奏紧凑的岗位特点,聚焦干部职工急难愁盼,创新推行“四寓托管”服务模式,以民生服务小切口破解党建业务融合堵点,为全省卫健系统深化党建思政创新、赋能高质量发展提供了可复制的实践路径。

思想政治工作是党的优良传统和政治优势,是凝聚人心、汇聚力量、推动事业发展的基础性工作。卫健系统履职任务繁重、应急值守频繁、岗位压力较大,干部职工长期处于高强度工作状态,行业双职工家庭占比较高。面对这一现状,传统思政教育以集中学习、文件宣讲为主,侧重理论灌输和纪律约束,对职工思想动态、生活困难、心理诉求回应不足,教育形式与岗位实际脱节,导致思想引领难以真正入脑入心。实践充分证明,思政工作本质上是做人的工作,绝非务虚之举。唯有紧贴基层实际、聚焦民生痛点、回应职工期盼,方能找准党建思政与业务工作的融合切入点,实现思想凝心、

当前,部分基层单位的党建业务与思政教育工作仍存在短板弱项,突出表现为党建与业务融合不紧密、思政教育形式单一、人文关怀举措不足,存在重台账痕迹、轻落地实效,重理论宣讲、轻思想浸润等问题,制约了队伍建设和事业提质增效。

省卫健委综合监督服务中心坚持问题导向,立足行业高压履职、节奏紧凑的岗位特点,聚焦干部职工急难愁盼,创新推行“四寓托管”服务模式,以民生服务小切口破解党建业务融合堵点,为全省卫健系统深化党建思政创新、赋能高质量发展提供了可复制的实践路径

服务聚力、党建赋能的良性发展格局。

省卫生健康委坚持党建引领、服务育人、实干赋能,创新构建“寓托于专、寓托于学、寓托于乐、寓托于养”假期托管体系,打破传统思政工作路径依赖,形成“民生解忧、党建聚力、思政润心、实干增效”的一体化工作模式。整合场地、师资、志愿服务等优质资源,建立标准化、规范化、安全化的托管运行机制,细化全流程管理举措,切实解除职工后顾之忧。同时,将红色教育、家风建设、健康科普、文明素养培育等思政元素融入托管日常,推动思政育人从固定课堂延伸至生活场景,以沉浸式教育涵养优良家风、锤炼干部作风,推动家风、党风、政风互促共进。暖心务实的组织服务,切实增强了干部职工的归属感、幸福感和认同感,激发了队伍干事创业活力,从根源上破解了党建与业务“两张皮”难题。

基层党建创新贵在常态长效、重在固化提升。我省卫健系统全面梳理“四寓托管”实践经验,完善服务标准与运行规范,牵头制定省直单位假期托管服务指导细则,将基层创新举

措固化为标准化制度成果,有效杜绝党建创新“一阵风”问题。项目运行中,统筹党务干部、业务骨干、群团力量协同履职,推动党务与业务干部双向历练、互学互通,培育复合型专业化干部队伍。该实践既凝聚了队伍合力、激发了内生动力,又助力生育友好型社会建设,切实把党组织政治优势、组织优势转化为基层治理效能,实现队伍建设、民生服务、行业发展双向赋能。

立足健康河北建设大局,推动党建、思政、业务深度融合、同频共振,切实把党建优势转化为发展优势,必须坚持系统观念、健全长效机制、持续精准发力。

树牢全域融合理念。坚决破除条块分割、各自为成的思维壁垒,树立党建思政与中心工作“一盘棋”理念,严格落实同谋划、同部署、同推进工作要求。紧扣卫健事业初心使命,将政治铸魂、思想引领、人文关怀贯穿公共卫生保障、医疗服务提质、行业综合监管全过程,以高质量党建护航事业高质量发展。

优化实绩考核导向。持续完善党建考评体系,坚决纠治形式主义、

官僚主义,精简形式化台账考核指标,摒弃重痕迹、轻实绩的评价模式,将队伍凝聚力、职工满意度、民生实效、业务提质作为核心考核依据,树立重实干、重实绩、重担当的鲜明导向。

激活基层创新活力。充分尊重基层首创精神,杜绝同质化、模板化建设,鼓励各级卫健单位结合岗位实际,围绕职工关爱、家风建设、心理疏导、岗位建功等领域创新载体、打造特色品牌,构建全方位、场景化思政育人体系,推动思政工作落地生根、走深走实。

夯实长效发展根基。建强专业化党务思政工作队伍,健全党务业务干部双向交流、交叉历练机制,配齐经费、场地、师资等基础保障,层层压实党组织主体责任、书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”,构建权责明晰、保障有力、常态长效的工作体系。

新时代卫生健康事业高质量发展,既需要完备的公共卫生和医疗服务体系作为坚实支撑,更需要坚强的党建引领和高素质专业化干部队伍作为根本保障。“四寓托管”的基层创新实践充分印证,新时代党建和思想政治工作只有扎根民生实际、立足实干履职、聚焦发展赋能,才能永葆生机活力。全省卫健系统要持续深化党建、思政、业务、民生全方位深度融合,坚持以党建凝心聚力,以服务温暖人心、以实干担当履职,着力锻造忠诚干净担当的新时代卫健铁军,为纵深推进健康河北建设、加快提升卫生健康治理现代化水平提供坚强的思想保证和组织保障。

(课题名称:机关党建引领与思想政治工作融合创新研究,课题立项编号:HBSZKT-2026069)
(作者为河北省政研会课题组成员)