

国务院印发《实施就业优先战略“十五五”规划》 破解结构性就业矛盾 促进高质量充分就业

□新华社记者

近日,国务院印发《实施就业优先战略“十五五”规划》,明确了“十五五”时期深入实施就业优先战略、促进高质量充分就业的思路目标、重点任务和政策举措。为何印发规划?规划有哪些重点部署?国家发展改革委、人力资源社会保障部有关负责人17日回答了记者提问。

规划有什么特点?

一是注重质量和规模并重。紧紧围绕促进高质量充分就业目标,既强调稳定和扩大就业规模,又注重提升就业环境、人岗匹配、劳动关系、权益保障等就业质量。

二是注重供给和需求匹配。顺应经济社会发展新情况新变化,以破解结构性就业矛盾为着力点,针对性提出解决措施。

三是注重政府和市场协同。既强调更好发挥政府作用,完善就业公共服务体系,又强调通过产业发展促进就业,推动有效市场和有为政府相结合。

四是注重传统和新兴兼顾。既注重稳定传统劳动密集型行业就业规模,又强调扩大服务业、新兴产业、未来产业等就业容量;既要继续做好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业工作,又针对灵活就业、新就业形

态劳动者就业保障作了部署。

规划在目标设定上有哪些考虑?

规划充分衔接“十五五”规划建议和纲要,提出“十五五”时期就业保持总体稳定、高质量充分就业取得新进展的总体目标。具体实现以下目标:

就业机会更加充分。城镇就业稳定增长,失业水平有效控制,重点群体就业保持稳定,确保零就业家庭至少一人实现就业。

就业环境更加公平。统一规范的人力资源市场体系进一步健全,促进劳动力、人才流动的体制机制更加完善,影响平等就业的不合理限制和就业歧视得到有效治理。

就业结构更加优化。服务业吸纳就业作用进一步发挥,城镇就业占全部就业比重稳步提高,区域就业结构更趋合理,灵活就业、新就业形态健康发展。

人岗匹配更加高效。现代化人力资源加快塑造,学科专业布局更加合理,职业技能培训和就业公共服务更加精准高效,技能人才队伍不断壮大,人力资源服务扩能提质,劳动力供给与产业发展需求匹配度显著提高。

劳动关系更加和谐。劳动就业法

规体系进一步健全,劳动用工更加规范,劳动报酬合理增长,社会保障制度不断完善,劳动者权益保障水平持续提升。

同时,设置了城镇新增就业、城镇调查失业率、城镇就业占全部就业比重等10项主要指标。

规划部署了哪些重点任务?

规划部署了九方面重点任务。一是强化宏观调控就业优先导向,增强宏观政策就业协同性,实施稳岗扩容提质行动,适应人工智能发展促进就业创业。

二是加强产业和就业协同,稳定劳动密集型行业就业规模,扩大服务业就业容量,挖掘新兴领域吸纳就业潜能。三是加快塑造现代化人力资源,提高教育供给与人才需求匹配度,大规模开展职业技能培训。

四是拓展高校毕业生等青年就业成才渠道,健全政策激励、服务保障、困难兜底、权益维护等全链条就业支持体系。

五是加大对农民工、退役军人等重点群体就业支持力度,强化就业困难人员、登记失业人员等群体就业帮扶。

六是推动灵活就业、新就业形态健康发展,拓宽发展渠道,强化公共服务,维护合法权益。七是完善就业创业服务体系,促进人力资源服务优质高效发展。

八是加强劳动者就业权益

保障,完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制,保障平等就业权利。九是强化就业监测预警和风险应对,提升就业形势科学研判分析能力。

如何保障规划有效落实?

一是压实各方责任。坚持把党的领导贯彻到实施就业优先战略、促进高质量充分就业的全过程各方面。充分发挥就业促进和劳动保护协调机制作用,压实各地区、各部门的责任,加强统筹协调,注重系统施策,增强工作合力,结合实际抓好规划任务落实。

二是健全工作机制。进一步健全系统集成、协调联动、数字赋能、管理科学、法治保障的就业工作体系,形成政府、企业、社会等多方重视就业、支持就业的良好氛围。

三是强化监测评估。国家发展改革委、人力资源社会保障部将强化对规划实施情况的动态监测和评估,协调解决重大问题,根据实际情况研究优化任务举措。

(据新华社北京6月17日电)



扫码看《规划》全文

国内@要闻

我国工业经济总体实现良好开局

新华社北京6月17日电(记者周圆)记者从工业和信息化部17日召开的部分省份工业经济运行座谈交流活动中了解到,今年以来,我国工业经济总体实现良好开局,要坚持稳中求进工作总基调,更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,统筹发展和安全,不断巩固工业经济运行良好态势。

工业和信息化部有关负责人在会上提出,当前工业经济运行中还存在一些困难和问题,但工业经济发展的基本面和长期向好的趋势没有变。要推动供需适配,深入挖掘内需潜力,扩大优质商品供给;要加快培育新动能,深入实施“人工智能+制造”专项行动,加快新一代信息技术全方位全链条普及应用,持续培育壮大新质生产力,深入整治“内卷式”竞争。

此外,还要强化形势研判和政策储备,穿透数据表象准确分析经济运行的实际情况和趋势性变化,扎实做好重点企业纾困帮扶,谋划好迎峰度夏期间能源保供和应急防灾减灾工作,切实推动二季度工业经济平稳运行,努力完成全年目标任务,为“十五五”良好开局奠定基础。

今年夏粮丰收已成定局

新华社北京6月17日电(记者韩佳诺 胡璐)农业农村部17日最新农情调度显示,当前全国夏粮收获过九成。总的看,今年夏粮面积保持稳定,单产有望提升,丰收已成定局。

农业农村部有关负责人说,在播种面积上,应对去年秋季连阴雨影响,各地各部门积极落实抗湿播种和晚播应变技术,基本做到应播尽播。夏粮面积稳住了,奠定了生产基础。

在夏粮单产上,各主产区因墒因苗运筹肥水,促进弱苗转化升级,并大力落实“一喷三防”、病虫防控等大面积单产提升技术措施,加上生长期温光水等气象条件匹配,追回了去年晚播的苗情。小麦每亩穗数增加明显,奠定了单产提升的基础,特别是7000多万亩旱地小麦,单产比去年大幅提升。

我国将全面建立房屋建筑统一代码制度

新华社北京6月17日电(记者王优玲)记者17日从住房和城乡建设部了解到,到2027年底,我国将实现新建房屋建筑统一代码赋码覆盖,基本实现房屋建筑设计、施工、验收、交易、运维、更新改造等全生命周期“一码贯通”,推动房屋建筑统一代码在城市更新、社区治理、公共服务等领域广泛应用。

住房和城乡建设部、国家数据局近日印发《关于全面建立房屋建筑统一代码制度的通知》,要求建立实施房屋建筑统一代码制度,赋予房屋建筑唯一的身份标识,推进房屋建筑全生命周期数字化管理,不断提升城市治理智慧化精细化水平。

通知明确,房屋建筑统一代码作为房屋建筑的统一身份标识,主要用于房屋建筑信息的归集、共享和关联,支撑房屋建筑基础数据库建设和交换共享,贯穿房屋建筑全生命周期管理服务。到2030年底前,全面建成房屋建筑全生命周期高质量数据库,不断提升房屋建筑全生命周期管理服务水平,增强城市智慧治理能力。

通知要求,全面推进新建房屋建筑赋码覆盖。新建(改、扩建)房屋建筑,应依托工程建设项目审批管理系统,在取得施工许可证前开展房屋建筑单体赋码覆盖,采集结构类型、建筑面积、建筑高度、建筑层数、主要用途等基本属性信息,以及空间数据信息、项目代码、宗地代码,在施工许可证电子证照中载明房屋建筑统一代码;在竣工验收阶段完成数据更新,其中住宅建筑应当赋码到套(户)。

同时,要系统推进既有房屋建筑赋码覆盖。各地要基于全国自然灾害综合风险普查房屋建筑和市政设施调查数据成果,用好城建档案以及商品房楼盘表、交易租赁等现有数据,推进既有房屋建筑赋码,采集完善既有房屋建筑单体编码、房屋建筑属性和空间数据信息。

环球@资讯



这是6月14日在智利圣地亚哥街头拍摄的“拉布布”招贴画。

2026年美加墨世界杯开幕式上,两个巨型“拉布布”玩偶矗立在墨西哥城体育场中央,成为本届世界杯开幕式令人意外的“主角”。这是世界杯历史上首个受邀亮相的中国原创潮玩IP——这只2015年诞生于中国香港艺术家龙家升笔下的“丑萌小怪兽”,用自己的方式陪全世界球迷为热爱喝彩。

从艺术家笔下的素描本,到世界杯开幕式中央草坪,“拉布布”的走红,是中国消费品牌全球化路径的一次成功探索。

新华社记者 周佳佳 摄

聚焦“2026陆家嘴论坛”

中国人民银行: 加快建设结构合理的现代金融市场体系

□新华社记者 吴雨 桑彤

进一步建设现代金融市场体系,是“十五五”时期的一项重要任务。当前我国金融结构有何特点?未来金融市场将如何发展?在6月17日举行的2026陆家嘴论坛上,中国人民银行行长潘功胜阐释相关思考与实践。

金融结构正在发生深刻变化

“近年来,以银行贷款为主体的间接融资占比持续下降,包括债券、股票在内的直接融资占比稳步上升,金融结构正在发生深刻的变化。”潘功胜在论坛上作出上述判断。

长期以来,我国金融结构以银行贷款主导,金融市场规模较小。但论坛上发布的一组数据,折射出近几年融资结构的变化:

2025年的社会融资规模增量中,债券和股票融资合计占比47%,首次超过贷款45%的占比;2025年末间接融资占比降至2/3左右,直接融资占比上升到1/3左右;房地产、基建新增贷款占比已降至10%左右,金融“五篇大文章”领域的新增贷款占比则升至70%以上……

在潘功胜看来,中国金融结构的变迁,根本上反映了经济结构的深度调整和经济增长动能的新旧转换,金融体系与产业结构转型升级的动态适配,以及金融供给侧结构性改革的持续深化。

目前,我国社会融资规模存量超过450万亿元,M2余额超过350万亿

元,总量规模已经很大。

“金融对经济的服务更多体现在结构优化上,而不是宏观金融总量的持续扩张。”潘功胜说,贷款“降速提质”或将成为宏观运行的新常态之一。

潘功胜强调,要推动直接融资与间接融资协调发展,既发挥金融市场风险共担和资源配置功能,也要优化银行信贷结构,做好金融“五篇大文章”,形成与中国经济结构和产业升级相适配的融资体系。

聚焦重点领域推进现代金融市场体系建设

“目前我国金融体系以银行为主的特征仍然比较突出,需要进一步丰富金融市场的业态,提升金融市场的深度和广度,为境内外投资者提供丰富、安全、流动性强的金融资产。”潘功胜提出,持续建设规范、开放、有活力、有韧性的现代金融市场,将聚焦重点领域发力。

在丰富金融市场业态方面,潘功胜介绍,将发展股权市场和债券市场“科技板”,健全金融市场产品体系,提升金融市场的包容性,满足不同发展阶段、不同规模、各类经营主体的多元化融资需求,提升金融支持科技创新的能力、强度和水平。

在持续深化市场化改革方面,中国人民银行将推动金融市场基础设施互联互通,稳妥发展利率、汇率衍生品,强化国债收益率曲线的基准作用,提升跨市场利率传导效率。

坚定不移地扩大开放,是实现金融高质量发展的强大推动力和重要保障。潘功胜介绍,下一步中国人民银行将从在岸开放和离岸市场建设两方面发力,进一步提升中国金融市场的国际化水平。

进一步提升金融市场运行稳定性和韧性

随着金融市场的深化发展,风险跨市场传染等挑战可能增多。

潘功胜表示,将不断完善风险监测评估体系,增强对系统性风险的动态感知能力,丰富宏观审慎政策工具箱,阻断金融市场风险的累积和扩散。

在论坛上,潘功胜宣布,研究设立特定情景非银流动性支持宏观审慎工具。当债券等市场出现系统性压力,正常流动性渠道受阻,机构群体性面临流动性危机且可能引发系统性风险时,通过互换方式向非银机构提供紧急流动性。

他强调,机制设计将综合权衡维护金融市场稳定运行和防范金融市场道德风险。该机制不是对非银金融机构的常态化流动性供给,非银机构与央行操作必须满足宏观审慎要求,还要提供高等级抵押品。

“推进中国金融市场的现代化建设,需要各方共同努力、久久为功。”潘功胜说,中国人民银行将继续与有关部门、金融界协同发力,加快建设结构合理的现代金融市场体系。

(据新华社上海6月17日电)

中国人民银行宣布 将出台六项政策措施

6月17日
中国人民银行行长潘功胜在2026陆家嘴论坛上宣布,即将出台一系列政策措施

- 完善短债利率调控机制
- 创设境外央行回购工具
- 在上海自贸区开展离岸人民币外汇交易试点
- 研究设立特定情景非银流动性支持宏观审慎工具
- 会同上海市政府和有关部门出台《上海国际金融中心发展离岸金融行动方案》
- 银行间市场数据报告库正式挂牌

证监会: 持续深化科创板和创业板改革

子科技、生物制造、具身智能等多领域“硬科技”企业在科创板上市。在创业板方面,将有序推进深化创业板改革,加大对新型消费和现代服务业的支持力度,更好服务成长型创新创业企业发展。

吴清说,就投资端改革,将进一步

丰富投资产品和工具:支持在沪深交易所推出主动ETF,更好满足居民多元化的财富管理需求;推出商业不动产REITs试点;推出支持中小基金公司规范健康发展一揽子措施,积极支持中小基金公司差异化发展。

在深化资本市场高水平双向开放方面,吴清说,将研究推进人民币外汇期货试点;推动OFII平稳有序参与境内国债期货交易,支持香港近期启动5年期人民币国债期货上市交易;积极支持外资在华新设独资或合资证券基金期货机构等。

扩展到更广阔的国内甚至海外市场,必须压减物流成本。“现在走冷链物流,算下来6个冰柿的运费就在15元左右,运费相当于冰柿售价的三分之一,这是我们今后必须解决的难题。”

而在邯郸鸡泽,顺丰速运已为支持县域特色产业发展拿出了实招——对润田泵业有限公司的产品寄递价格按大客户协议价计算,单个水泵寄递费用从500余元降至300元左右,降幅超40%,为公司水泵直播带货腾出了利润空间。

效果立竿见影。去年以来,润田

廊坊经济洽会的热度,他们邀请网红博主“老爷车天鹰”联合直播。6月16日两个多小时,累计吸引观众8.86万人次,收到客户询盘187条,达成意向订单74个。

探索物流降本新路径

展会上签下的订单,最终要靠物流送达。而物流成本,正是众多县域特色产业集团必须面对的现实难题。

沃隆农业总经理郭子龙告诉记者,该公司冰柿销售仍以线下为主,主要在商超和景区铺货,而要通过电商

(上接第一版)康保亚麻籽等特色食品。一位工作人员告诉记者:“我们专门做张家口特产的直播,在廊坊经济洽会这样的展会上直播还是第一次,今天累计成交了200多单,其中黄金小米最受欢迎,成交单数占了一半以上。”

记者了解到,此次消费品直播聚焦河北特色优势产业,超过100种产品拥有中华老字号或中国驰名商标、国家质量奖等国家或省级称号,包括保定易水砚、曲阳定瓷、石家庄君乐宝系列乳制品、唐山骨质瓷、邯郸铸铁珐琅锅、张家口藜麦等。

工业品直播同样火热。30余家企业配备专业直播运营团队,设置场景直播,通过生产车间连线、产品实操演示,全方位展示产品性能与生产工艺;17家企业采用“真人+AI数字人”双轨并行直播模式。

值得一提的是,廊坊京威汽车设备有限公司工业品专场直播和“唐山优品·全球闻名”消费品直播还同步开展了跨境直播,面向海外市场展示河北优质产品。

在京威汽车设备有限公司的直播间,公司总经理潘利勇介绍,借助

泵业销售实现跨越式增长,线上销售占比由2024年的11%大幅提升至66%,支撑企业产值从2024年的2000万元跃升至2025年的5000万元,预计今年可突破1亿元。

目前,石家庄工业泵厂、河北亿丰童车、石煤机等多家企业已经在TIR业务中受益。此前,石家庄工业泵厂发往土耳其的货物多依托海运,运输周期长达40多天。TIR多式联运专线的开通,解决了其出口交货慢、综合成本高的痛点,有助于企业压缩库存、扩大在欧洲市场的产品出口。