

系统性破解发展难题 激发中小企业创新活力

□王珺 刘学谦

中小企业是国民经济的毛细血管，是扩大就业、改善民生、促进创新的重要力量。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出，要“推动创新资源向企业集聚”“强化企业主导的产学研协同创新”“支持科技型中小企业、专精特新企业发展”，这为中小企业创新发展锚定了方向。

近年来，河北深入贯彻落实党中央决策部署，先后出台系列文件鼓励支持中小企业创新。经过多年培育，河北已形成规模可观的专精特新企业群体及国家级“小巨人”企业梯队，“十四五”期间全社会研发投入年均增长率超过10%，全省专精特新“小巨人”企业数量位居全国前列。2026年省政府工作报告明确提出，作为“十五五”的开局之年，将着力“新增一批专精特新中小企业”，并计划打造10个“数字领航”企业、100个先进级智能工厂，为中小企业创新制定了具体且可落地的阶段性目标。然而，河北中小企业在创新主体密度、核心技术自主可控能力等方面仍存在显著差距。特别是政策落地的精准性与有效性有待提升，部分企业数字化转型步伐滞后于时代需求，省内创新资源的潜力尚未充分释放，这些瓶颈制约着河北中小企业内生创新动力的有效激发。在此背景下，深刻把握“十五五”时期

的战略机遇，借鉴国际先进经验，系统性破解发展难题，不仅是推动河北中小企业高质量发展发展的紧迫任务，更是夯实全省协同创新根基、提升整体竞争力的核心战略举措。

借鉴国际先进经验，构建支持中小企业创新的系统性支撑体系

放眼全球，发达国家普遍将扶持中小企业技术创新置于国家战略高度，形成了各具特色且行之有效的政策体系。其中，德国、法国与韩国在中小企业创新支撑体系建设上形成了特色鲜明的模式，为我省落实“十五五”规划中“培育专精特新企业”“推动绿色低碳转型”“深化数字化融合”的要求提供了借鉴。

德国作为制造业强国，其成功在很大程度上得益于对中小企业，特别是“隐形冠军”企业的精心培育。依托“双元制”职业教育体系实现学校理论与企业实践的紧密衔接，为中小企业持续输送兼具理论素养与实践能力的技术人才；通过政府支持的“弗劳恩霍夫应用研究促进协会”等非营利应用研究机构承接企业定制化研发项目，弥补中小企业自身研发能力短板；借助政策性金融机构提供长期低息贷款，通过国际展会、商务考察等渠道助力企业拓展海外市场，为技术领先的中小企业搭建全球化发展平台。

法国通过顶层设计与政策工具组合，形成“重点扶持”与“普惠激励”相结合的支持模式。通过整合资源设立公共投资银行，为中小企业全生命周期提供融资、担保、股权投资等“一站式”综合金融服务；实施“青年创新企业”等认证计划，以“认证+扶持”机制

降低创新型企业经营成本；推行覆盖全行业与各规模企业的“科研税收信贷”政策，通过税收杠杆引导企业加大研发投入，激发全社会创新活力。

韩国以数字化转型为核心构建系统化创新支撑体系。通过出台国家级数字战略规划与专项法律，推动企业转型从零散项目向系统化、法治化升级；实施“技术革新型中小企业认证”制度，对高潜力企业给予涵盖融资、税收、研发、人才等综合优惠政策；主导推进智能工厂普及战略与国家级人工智能制造平台建设，根据企业数字化水平提供差异化支持，降低先进技术应用门槛；建立系统化人才培养体系支持职业教育与专业学科发展，优化数字化营商环境。

发挥多方优势，凝聚中小企业创新合力

强化政策落地支撑，激发中小企业创新内生活力。近年来，河北围绕中小企业创新发展出台了一系列政策措施，对激发创新活力发挥了重要作用，但政策落地难问题，仍在部分财政压力较大地区凸显。因此，相关政策需突破单一资金扶持的局限，优化创新支持工具：一方面，落实惠企政策“免申即享”全覆盖要求，将专精特新培育、研发费用加计扣除等政策纳入“冀时办”智能兑付清单；另一方面，加快省市县三级中小企业服务体系标准化升级，全域推广“政策找企业”精准推送机制，对财政薄弱地区统筹设立专项兜底资金，盘活城市闲置工业厂房、科创载体，多维度激发中小企业创新内生活力。

聚焦数智赋能，牵动中小企业创新核心动力。加速中小企业数智转

型，不仅能提升运营效率、降低成本，更能通过创新资源与动力变革破解产业链创新瓶颈，推动核心研发能力跃升。具体而言，可重点推进三方面工作：其一，开展中小企业员工数智化大规模培训，提升员工数字技术应用能力；其二，依托雄安新区国家数字经济创新发展试验区、石家庄国际生物医药园等载体，建设区域性中小企业数字化转型促进中心，提供专业化、精准化数字服务及算力支撑；其三，推进“十万企业上云”升级计划，面向钢铁、装备制造、生物医药等县域特色产业集群，提供精准化数字化解决方案和服务，推动各级行业协会共建细分领域工业互联网平台。

挖掘内在潜力，凝聚中小企业创新强大合力。充分发挥省内优质创新资源及京津辐射带动作用，提升河北中小企业整体创新水平。一是发挥专精特新“小巨人”企业引领作用，依托石家庄、唐山、保定等地“小巨人”企业集聚优势，构建京津冀跨区域协同创新生态；二是强化高校、科研院所支撑，重点发挥燕山大学、河北工业大学、河北大学等省内高校及中科院雄安创新研究院等机构作用，推动科研成果就地转化；三是盘活区域人才资源，落实京津冀人才绿卡互认政策，统一聘请具备深厚专业素养的京津冀行业专家提升创新质量，升级“河北工匠”培育工程。支持职业院校与京津冀龙头企业共建产业学院，同时落实冀产创新产品首购首用政策，对政府采购中优先采购本地中小企业创新产品的单位给予预算倾斜，打通创新产品市场化“最后一公里”。

（作者单位：唐山学院、河北省东北亚经济合作研究基地）

推动乡村旅游从规模扩张向质量提升转型

——评《乡村旅游脆弱性-韧性共进治理与高质量发展路径研究》

□邱明慧

白翠玲教授团队于2025年11月出版的《乡村旅游脆弱性-韧性共进治理与高质量发展研究》，是一部兼具理论创新、实证深度与实践价值的学术力作。该书紧扣乡村旅游与乡村振兴发展实际，以河北省为实证样本，系统开展乡村旅游评价、治理与发展路径研究，始终坚持问题导向、系统思维与务实学风，为推动乡村旅游提质增效、助力乡村振兴提供了科学可行的实践方案。

全书遵循“理论框架—水平评价—分类剖析—共进治理—发展路径”的严谨逻辑，以河北31个国家级乡村旅游重点村为核心研究对象，依托海量实地调研数据与典型案例展开全方位实证分析，坚决摒弃空谈理论的研究模式。这种扎根基层、精准把脉的研究

取向，让成果既具备现实针对性，又拥有较高的决策参考价值，充分呼应了乡村振兴与高质量发展的时代诉求。

这部著作立足实践、直面真问题，精准捕捉当前乡村旅游发展中的关键命题，打破单一研究视角的局限，在理论范式上实现了多重创新，构建起独具特色的双维共进治理体系。其一，视角创新，将脆弱性与韧性纳入统一分析框架，清晰厘清二者相辅相成、协同共进的内在关联，有效弥补了以往相关研究碎片化的不足，进一步丰富和完善了乡村旅游可持续发展理论体系。其二，系统创新，紧密对接乡村振兴战略部署，从经济、社会、生态、文化等维度构建科学完善的评价体系，实现研究体系与国家战略的同频共振。其三，治理创新，提出脆弱性-韧性双维共进治理新模式，在提升乡村旅游产业转型升级、自适应发展与可持续

发展能力等方面协同发力，助力形成长效治理新格局。

著作实践指引明确具体，深度赋能乡村全面振兴，将学术研究成果切实转化为可落地、可推广的路径与策略，对推动乡村旅游高质量发展具有直接且重要的指导意义。在产业层面，提出以农文旅深度融合、新业态培育为抓手，延伸产业链，完善供应链，着力提升产业韧性与抗风险能力；在生态层面，坚守绿色发展理念，强化生态保护与环境治理，筑牢乡村旅游可持续发展的生态基底；在文化层面，注重活化乡土文化、保护传统村落风貌，挖掘乡村文化内核，增强乡村旅游的核心吸引力；在社会层面，聚焦完善基础设施与公共服务供给，搭建人才回流平台，提升社区居民参与度与获得感；在治理层面，健全多元协同治理、资金精准支持、土地合理保障与利益

共享联结机制，让农民群众更多分享乡村旅游发展红利。书中提出的数字化赋能、景区带村、“优势产业+旅游”等特色模式，以及多方参与、风险分担、共进治理的运行机制，构成了一套完整系统的实施方案。

总体而言，该书成功拓展了乡村旅游研究的新维度，构建了科学可复制的评价工具，为地方落实中央乡村振兴部署提供了坚实的学术支撑，对推动乡村旅游从规模扩张向质量提升转型、助力乡村全面振兴具有重要的理论与实践意义。未来可进一步扩大评价体系的适用范围，深入探索乡村旅游韧性演进的动态机制，深化乡村旅游的带动效应研究。该书兼具理论深度与实践温度，是乡村旅游研究领域的重要成果，为学界研究者、政策制定者与基层实践者提供借鉴。

（作者单位：河北省科学院）

以正确政绩观为引领 推进健康河北建设

□孙磊兵

秉持科学导向，统筹显绩潜绩与长远发展。卫生监督既有专项整治、案件查处等立竿见影的“显绩”，也有体系建设、能力提升、风险防控等打基础、利长远的“潜绩”。随着疾控体系改革深化，卫生监督与疾控协同不断强化，要摒弃急功近利、形式主义，抓好当下执法办案，深耕长效机制、基层基础、智慧监管等工程，实现事业可持续发展。

恪守法治底线，以规范执法彰显公信。卫生监督是法治政府建设重要组成部分，政绩必须建立在严格规范公正文明执法基础上。要杜绝“运动式”执法、“选择性”监管、“一刀切”检查，严格依照法定权限、程序履职，让每一起案件、每一次执法都经得起法律和历史的检验，以法治权威守护行业秩序、赢得群众信任。

破解发展难题 提升卫生健康治理效能

当前，河北卫生监督事业处于改革发展关键期，必须以正确政绩观为指引，紧扣京津冀协同发展、雄安新区规划建设重大机遇，靶向破解瓶颈制约，推动提质增效。

强化系统融合，凝聚协同监管合力。紧扣疾控体系改革要求，畅通省、市、县三级纵向联动，深化京津冀及省内横向协同机制，推动监督执

法、监测预警、风险处置一体化。优化内部业务整合，打破领域壁垒，实现医疗卫生、公共卫生、职业卫生等监管协同发力，构建上下贯通、横向协同、高效运转的监督体系。

聚焦能力提升，锻造过硬监督铁军。针对基层执法力量不足、职业卫生等领域监管薄弱问题，把队伍建设作为长期工程。依托省级继教项目和执法培训平台，开展人员培训、案卷评查和专家帮扶，提升信息化、专业化水平，打造政治过硬、业务精湛、作风优良的卫生监督队伍。

坚持监管服务并重，优化营商环境。深化“放管服”改革，全面推行“双随机、一公开”监管，健全信用监管机制，对守信主体“无事不扰”，对失信主体“利剑高悬”。推进智慧卫生监督建设，依托省级卫生监督执法平台实现执法精准发力，规范检查边界和频次，杜绝重复检查、随意执法，在严格监管中优化服务，在优质服务中强化治理。

夯实长效根基 推动事业行稳致远

践行正确政绩观，重在落实、贵在长久。卫生监督系统要把正确政绩观融入工作全过程，以实干实绩守护人民健康。

强化党建引领，筑牢思想根基。坚持党对卫生监督工作的全面领导，推动党建与业务深度融合，通过专题学习、实践锤炼，引导执法人员牢固树立“为民护健康”的价值取向，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，永葆执法为民、护卫生健康的政治本色。

坚持党对卫生监督工作的全面领导，推动党建与业务深度融合，通过专题学习、实践锤炼，引导执法人员牢固树立“为民护健康”的价值取向，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，永葆执法为民、护卫生健康的政治本色。

优化考核导向，树立实干标尺。摒弃“唯案件数、唯处罚额”的片面考核，加大群众满意度、风险防控、长效机制、基层能力等指标权重，健全执法质量考评、法治稽查、案卷评查机制，将考核结果与评优评先、干部任用挂钩，引导干部把精力放在抓基层、打基础、惠民生上。

坚守实干担当，交出优异答卷。聚焦健康河北建设目标，紧盯医疗卫生乱象、饮用水安全、职业健康、传染病防控等重点领域，持续深化专项整治，以“时时放心不下”的责任感真抓实干，以实实在在的监督成效守护人民健康，为建设健康河北提供坚实法治保障。

政贵有恒，治须有实。全省卫生监督系统要始终

以正确政绩观为引领，坚守初心、务实担当、久久为功，以高质量监督推动卫生监督事业高质量发展，奋力谱写新时代卫生健康法治保障新篇章。

（作者单位：河北省卫生健康委综合监督服务中心）

□王现忠

《全民阅读促进条例》(国务院令 第823号)已于2026年2月1日正式施行，这是我国首部专门规范全民阅读工作的行政法规，标志着我国全民阅读事业从“倡导号召、行政推动”的初级阶段，正式迈入“法治化、制度化、常态化”的高质量发展新阶段。作为国家文化治理体系的重要组成部分，全民阅读法治化不仅是完善公共文化服务法治体系的关键举措，更是推进文化强国建设、提升国民综合素质、增强国家文化软实力的必然要求。河北省作为文化大省，近年来在全民阅读推广方面取得了显著成效，但也面临着城乡发展不平衡、基层服务效能不高、社会力量参与不足等现实挑战。深入贯彻落实《全民阅读促进条例》，以法治思维和法治方式破解发展难题，对于推动河北省全民阅读走深走实，加快建设“书香河北”，助力新时代文化强省建设具有重大而深远的意义。

法治化是全民阅读高质量发展的必然要求

全民阅读是一项基础性、战略性、长期性的文化工程，其发展水平直接关系到一个国家和民族的精神风貌和文明程度。自2006年原国家新闻出版总署等11部门联合发起全民阅读活动以来，我国全民阅读事业经历了从无到有、从小到大、从点到面的发展历程。据中国新闻出版研究院发布的《第二十次全国国民阅读调查》显示，2025年我国成年国民综合阅读率达到82.3%，人均纸质图书阅读量为4.81本，人均电子书阅读量为3.58本，全民阅读普及率和参与度显著提升。

然而，在全民阅读快速发展的同时，也暴露出一系列深层次的矛盾和问题。长期以来，全民阅读工作主要依靠行政手段推动，缺乏稳定的制度保障和刚性约束，导致工作中存在“重活动、轻长效”“重形式、轻实效”“重城市、轻农村”等现象。将全民阅读简单等同于举办几场读书活动，缺乏系统规划和持续投入；基层阅读设施建设相对滞后，部分农家书屋、社区图书室存在“重建轻管”的问题，图书更新不及时，利用率低下；城乡之间、区域之间、不同群体之间的阅读资源分配不均，农村地区、欠发达地区、特殊群体的阅读需求得不到有效满足。

这些问题的根源在于全民阅读工作缺乏完善的法治保障。法治具有稳定性、权威性、强制性和普遍性的特点，能够为全民阅读事业提供长期稳定的制度支撑。《全民阅读促进条例》的出台，正是回应时代需求、解决现实问题的重大制度创新。条例以法律形式确立了全民阅读在国家文化建设中的战略地位，明确了各级政府、有关部门、社会各界在全民阅读工作中的职责和义务，构建了覆盖全民阅读推广、服务、保障、监管全链条的制度体系，为全民阅读事业高质量发展提供了坚实的法治保障。对于河北省而言，贯彻落实条例精神，加快推进全民阅读法治化建设，是解决当前全民阅读发展中存在的突出问题，推动全民阅读从“量的增长”向“质的提升”转变的关键所在。

以条例施行为契机，推动河北省全民阅读走深走实

《全民阅读促进条例》的施行，为河北省全民阅读事业发展带来了新的机遇。我们要以条例施行为契机，深入贯彻落实习近平文化思想，坚持以人民为中心的发展思想，以法治思维和法治方式推动全民阅读工作，为新时代文化强省建设提供强大的精神动力和文化支撑。

加快地方配套法规建设，完善全民阅读法治体系。结合河北省实际，出台相应地方性法规，对条例的规定进行细化和补充，明确各级政府、有关部门、社会各界的具体职责和义务，制定经费投入、设施建设、服务标准、考核评价等方面的具体实施细则。形成以《全民阅读促进条例》为核心，以地方性法规和政府规章为补充的全民阅读法治体系。同时加强普法宣传教育，通过多种形式广泛宣传条例的主要内容和重要意义，提高全社会对全民阅读法治化的认识，营造尊法学法守法用法的良好氛围。

健全经费保障机制，加大全民阅读投入力度。建立健全全民阅读经费保障长效机制，将全民阅读促进工作所需经费纳入各级财政预算，明确经费投入标准，并随着经济社会发展逐年增加。优化经费支出结构，重点向农村地区、欠发达地区、基层一线和重点人群倾斜，加大对农家书屋、社区书屋、城市书房等基层阅读设施建设和运行的投入。拓宽经费来源渠道，鼓励社会力量通过捐赠、赞助等方式支持全民阅读事业，落实条例关于税收优惠的规定。

提升基层阅读服务效能，打通全民阅读“最后一公里”。加强基层阅读设施建设和管理。推进农家书屋提质增效工程，建立图书更新长效机制，根据农村群众的需求，增加农业科技、医疗卫生、文化教育等方面的图书；加强农家书屋管理员队伍建设，开展专业培训，提高服务能力。完善社区书屋和城市书房建设，打造“15分钟阅读圈”，实现与公共图书馆借通还。创新基层阅读活动形式和内容。结合农村、社区的特点和群众的需求，开展形式多样、内容丰富的阅读活动，提高群众参与度。推进公共图书馆总分馆制建设，实现资源共享、服务联动。发挥县级图书馆的龙头作用，将乡镇文化站、农家书屋纳入总分馆体系，统一管理、统一采购、统一配送，提高基层阅读服务水平。

加强重点人群阅读保障，促进全民阅读均衡发展。深入推进青少年阅读推广。落实条例关于少年儿童阅读计划的要求，深化“书香校园”建设，加强中小学阅读课程建设，提高教师阅读指导能力；开展青少年阅读推广计划，推荐优秀读物，举办读书征文、演讲比赛等活动，培养青少年良好的阅读习惯。加强乡村阅读保障。实施乡村阅读振兴计划，增加农村阅读内容供给，优化农村阅读环境；开展“文化下乡”“图书漂流”等活动，丰富农村群众精神文化生活。完善适老化和无障碍阅读服务。公共图书馆要进一步优化适老化服务，增加大字版图书、有声读物的数量，为老年人提供便捷的阅读服务；加强无障碍阅读设施建设，为残疾人提供盲文、有声等无障碍格式版本的出版物。

引导社会力量广泛参与，构建全民阅读多元共治格局。落实条例关于支持实体书店发展的要求，出台更加有力的扶持政策，在资金、场地、税收等方面给予优惠；鼓励实体书店改善阅读条件，开展阅读活动，打造集阅读、休闲、文化交流于一体的公共文化空间。同时，发挥群团组织的作用，工会、共青团、妇联、科协等群团组织要结合自身特点，开展各具特色的全民阅读活动，扩大全民阅读覆盖面。培育和扶持民间阅读组织。鼓励成立各类读书会、读书会等民间阅读组织，为其提供场地、人才等方面的支持，引导其规范健康发展。

【本文系河北省文化艺术科学规划和旅游研究项目《文旅融合视域下河北乡村新型公共文化空间发展策略研究》(项目编号:HB24-YB037)研究成果】

（作者单位：石家庄学院）

投稿邮箱：hbjrbl@163.com

法治护航 助推全民阅读走深走实