

# 完善数据要素收益分配 推动数字经济健康发展

□王延川 吕君枝

中共中央、国务院发布的《关于构建数据基础制度 更好发挥数据要素作用的意见》(以下简称“数据二十条”),明确指出要“建立体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度”,以此提升社会公平,保障民生福祉,促进共同富裕。

鉴于数据要素收益分配涉及政府、企业、数字劳动者等多个利益主体,为更好地平衡不同主体之间的利益关系,增强数据要素收益分配的灵活性、公平性、可及性,推动数据要素收益分配取得更为实质性的进展,可以从明确政府参与数据要素收益分配的各项权利、健全数字企业获取数据要素收益路径、完善数字劳动者的数据利益保障方案等三个方面对数据要素收益分配体制内容进行完善和创新,增强数据要素收益分配制度体系的可行性。

## 明确政府参与数据要素收益分配的各项权利

数据要素主要分为公共数据、企业数据、个人数据三类。根据“数据二十条”明确的“按价值贡献参与分配”的分配原则,政府理应参与数据要素收益分配。有必要从公共数据有偿使用收入、数据税收收入等方面进一步明确政府获取数据要素收益分配的路径,保障政府参与数据要素收益分配的各项权利。

完善公共数据有偿使用制度。首先,明确政府部门参与公共数据收

益分配的各项权利,为公共数据有偿使用制度的制定提供法律保障;其次,要建立“中央—地方”的公共数据分级授权运营机制,使政府部门能够作为数据提供方规范有序参与公共数据收益分配。要进一步明确拥有运营权的单位在获得相应的数据收益后,必须按照一定比例将所获得的公共数据收益返还给相应的政府部门;根据公共数据授权运营的属性,建立有差别的行政事业性收费制度,对能够产生较大经济效益的经营型公共数据授权运营,允许政府部门在运营主体产生盈利的情况下收取数据资源收集、加工、传输等费用。

健全数据税收体系,为政府获取数据收益开辟新路径。要加快税法体系改革,把数据税纳入我国基本税收体系中,为政府获取数据收益提供新的渠道。同时,还要进一步完善数据会计核算标准,使数据要素交易过程中产生的税费能够得到准确测算。

## 健全数字企业获取数据要素收益路径

在构建数据要素收益分配体制的过程中,要依据“谁投入、谁贡献、谁受益”的原则,在严格保护和监督的前提下,将数据所有权和使用权赋予数字企业,为其参与分配提供保障,同时避免出现分配不公的问题。为此,有必要从完善利润分配方式、健全数据资产化制度、建立数字企业的数据发展基金三个方面着手健全数字企业获取数据要素收益的路径。完善利润分配方式。进一步完

善利润分配方式,在传统企业利润分配方式的基础上增加新的要素。比如,把用户数据和用户流量作为测算企业的市场活跃度、参与度和利润分摊的重要依据。

健全数据资产化制度。2024年1月1日起实施的《企业数据资源相关会计处理暂行规定》开启了数据资产“入表”的新纪元,为数字企业价值增值创造了前提。为进一步保障数字企业的收益,未来还须在会计计量方法的优化、数据确权、数据定价、数据金融等方面进一步完善,以此拓展数字企业的数据收益路径。

建立数字企业的数据发展基金。为进一步统筹数字企业间的收入差别问题,防范数据垄断,可以建立数字企业数据发展基金,以此调节企业间的收入分配差距。可以每年从全国数据要素的总收益中划拨一定比例的资金用于建设数字企业数据发展基金。一方面,可以通过该基金扶持中小型数字企业的发展,为其提供资金、技术支持。另一方面,还可以利用该基金补偿数字企业在大数据深层信息开发过程中的成本投入,对着力于数据要素价值创新的数字企业进行收益分配的再平衡。

## 完善数字劳动者的数据利益保障方案

除了政府、数字企业之外,数字劳动者在数据要素价值形成过程中也发挥着十分重要的作用。当前,由于数据要素收益分配体制不健全,大部分数字劳动者还未能获得与其贡

献相匹配的数据收益。有必要从规范数字劳动者的法律界定、增加数字劳动者薪酬、建立数字劳动者利益补偿方案三个方面进一步保障数字劳动者的数据利益。

规范数字劳动者的法律界定。通过完善《中华人民共和国劳动合同法》《中华人民共和国个人所得税法》《中华人民共和国公司法》等内容,进一步明确数字劳动者的范围,为数字劳动者争取数据利益扫清障碍,从而更好地保障数字劳动者的合法权益。

增加数字劳动者薪酬。可以通过规范数字企业薪酬发放标准,提高数字劳动者在初次分配中的收入。比如,以外卖员、网约车司机为代表的数字劳动者可以在获得传统劳动报酬的基础上再增加一份数据贡献收益;可以通过为数字劳动者购买社会保险或者给予社保补贴的方式来增加数字劳动者的收入。

建立数字劳动者利益补偿方案。首先,要求政府部门增加数据要素收益转移支付的力度,把一定比例的数据税和公共数据收益用于补偿数字劳动中的弱势群体。其次,鼓励头部数字企业向行动不便、数字能力较差的弱势群体提供实物救济以及免费的数字服务。此外,还要大力发展数字公益。通过开展免费的数字知识培训,帮助数字劳动者提升数字技能,提高数字素养。

(作者单位:西北工业大学马克思主义学院)  
(原载《河北经贸大学学报》2025年第3期)

# 有效降低区域碳排放强度 进一步完善京津冀综合交通网络——评《“双碳”目标下铁路绿色发展机制研究》

□陈进杰

在“双碳”目标下,交通运输领域作为碳排放的重要来源,其绿色转型之路备受瞩目。由河北建投交通投资有限责任公司(河北铁路出资人代表企业)、石家庄铁道大学的专家学者联合著述,清华大学出版社出版的《“双碳”目标下铁路绿色发展机制研究》,以河北省铁路发展为主线,精准锚定铁路绿色发展的核心命题,为京津冀区域减排、地方经济高质量发展提供了兼具理论深度与实践价值的行动指南。

立足河北实际,破解铁路绿色发展的现实命题。该书以河北省铁路绿色发展为研究主线,系统梳理了铁路碳排放的关键环节,从基础设施节能、移动装备升级、绿色能源替代等多个维度,

深入剖析了河北省铁路绿色发展的紧迫性与可行性。

书中不仅详细阐述了国家“双碳”战略与河北省“碳达峰”目标的内在逻辑,更结合河北省地方铁路的实际运营数据,展现了该省在铁路绿色发展中的实践成果——从新能源机车的推广应用,到既有线路的节能改造,再到“公转铁”运输结构调整的稳步推进,一系列鲜活案例为读者呈现了河北铁路绿色转型的生动图景。这种扎根地方的研究视角,让读者跳出了泛泛而谈的理论框架,真正成为贴合河北发展实际的“操作手册”。

构建全链条机制,为铁路绿色转型提供系统方案。该书以“全生命周期、全产业链绿色发展”为核心思路,构建了一套覆盖铁路发展各阶段的

绿色发展机制体系。

在技术层面,书中提出了基础设施节能降碳、移动装备节能改造、绿色能源替代等具体路径,详细解读了光伏供电、储能技术、智能运维等前沿技术在铁路领域的应用场景;在政策层面,针对铁路运输企业和工矿企业分别制定了“定制化”减碳策略,为“公转铁”运输结构调整提供了政策保障;在创新层面,强调了科技与管理创新的双轮驱动,提出了专用线建设新思路、绿色发展规划创新路径,为铁路行业的可持续发展注入了新活力。

这套系统方案不仅回应了国家铁路局对铁路绿色发展的指导要求,更契合了京津冀协同发展的战略需求。通过推动铁路运输的绿色化、智能化,既能有效降低区域碳排放强度,也能进一

步完善京津冀综合交通网络,为石家庄市圈建设提供坚实的交通支撑,进而带动河北省地方经济高质量发展。

兼具理论高度与实践价值,为行业发展提供借鉴启示。作为国内首次对铁路绿色发展进行全面、系统研究的学术成果,该书不仅具有重要的理论创新意义,更具备极强的实践指导价值。它不仅为河北省铁路行业的绿色转型指明了方向,也为全国其他地区铁路绿色发展提供了可复制、可推广的“河北经验”。

该书以河北省为样本,为我们展现了一条以铁路绿色发展带动地方经济转型升级、助力区域减排的可行路径。

(作者曾任石家庄铁道大学副校长、河北水利电力学院党委书记,工学博士,博士生导师)

# 推动党建工作与市场监管现代化深度融合

□孙凤金

“十五五”时期是我国加快构建全国统一大市场、培育新质生产力、推进市场监管现代化的关键阶段。市场监管部门作为政治机关、执法机关、服务机关,承担着维护公平竞争、优化营商环境、守牢安全底线、服务共同富裕的重大职责,必须以高质量党建引领高质量监管,把党建优势转化为监管优势、服务优势、发展优势,推动党建工作从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变,从“被动落实”向“主动引领”跃升,以党建红引领市监蓝、以组织力提升执行力,为服务经济社会发展大局、推进中国式现代化地方实践提供坚强组织保障。

## 把准时代方位:明晰市场监管党建的核心定位与现实短板

准确把握新时代市场监管党建的核心定位与现实短板,是推进党建创新的前提与基础。

核心定位,坚守政治引领与履职赋能双重使命。一是政治领航,把党的领导贯穿监管全过程,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,确保党中央决策部署一贯到底;二是业务赋能,以党建破解监管堵点难点,服务全国统一大市场建设与现代化产业体系构建;三是队伍塑形,配合“清风铁纪”教育整顿专项行动,锤炼政治过硬、业务精湛、作风优良的监管铁军;四是民心聚力,践行监管为民,提升企业与群众获得感;五是生态筑基,营造风清气正、务实高效、

廉洁守纪的政治生态与监管生态。

现实短板,破解制约党建提质增效的突出问题。一是融合不深,党建与市场准入、执法办案、消费维权、安全监管等业务脱节,存在“重形式、轻实效”;二是载体陈旧,多以会议、学习、笔记为主,数字化、场景化、实战化载体不足,吸引力不强;三是机制不活,考核评价中党建权重偏低,与评优、晋升衔接不紧,激励约束作用弱化;四是阵地薄弱,特色党建品牌不多,“小个专”党建覆盖不足,组织体系向基层末梢延伸不够;五是方法单一,对新业态、新产业、新群体的党建引领缺乏创新举措,精准赋能不足。

## 明晰创新方向:确立市场监管党建的指导原则与构建路径

立足“十五五”发展大局与监管职能定位,紧扣全国市场监管工作会议部署要求,确立科学的创新方向与实施原则。

核心指导原则,坚持政治引领与务实创新有机统一,以政治引领、守正创新、深度融合、精准高效、服务实战为根本遵循,确保党建工作始终贴合时代要求、贴合监管实际、贴合队伍需求,服务“放得活、管得好”的监管导向。

构建路径,打造“铸魂、融链、数字、品牌、闭环”五位一体协同发展的创新体系,推动党建工作实现五大转变:由“两张皮”向“一体化”转变,由“软任务”向“硬支撑”转变,由“传统型”向“智慧型”转变,由“通用化”向“特色化”转变,由“阶段性”向“常态

化”转变,全面提升市场监管党建的政治功能、组织功能与服务功能,为提高市场综合监管能力提供坚强保障。

## 聚焦实践发力:探索市场监管党建的创新实践路径

围绕总体思路,从政治、业务、技术、文化、机制、基层六个维度系统发力,构建全链条、全方位、全覆盖的党建创新实施体系。

铸魂领航:把牢政治方向,筑牢忠诚思想根基。坚持把政治建设摆在首位,健全第一议题、理论学习、政治历练、督查落实闭环机制,推动党的创新理论进科室、进基层、进窗口。创新开设“一线微党课”,把学习成果转化为监管实效。严格落实意识形态责任制,践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩。

链上融合:构建党建业务一体化融合格局。推行“党建+监管”全链条嵌入模式,实现业务推进到哪里,党建就覆盖到哪里。在市场准入、公平竞争治理等重点领域,设立党员先锋岗、责任区、攻坚专班,开展反垄断和反不正当竞争执法、整治“内卷式”竞争等工作,以党建实效守牢安全底线。

数字赋能:打造智慧高效党建工作新模式。运用大数据搭建市场监管智慧党建平台,集学习、考核、管理于一体,加快平台监管“一库一码一系统”建设,提升非现场、穿透式监管能力。推出“党建云平台”“线上三会一课”,实现党务工作便捷化、高效化。

品牌塑形:培育特色鲜明监管党建文化标识。实施一支部一品牌、一

单位一特色创建工程,打造具有市场监管辨识度的党建名片。通过典型示范带动,形成党建有品牌、支部有特色、党员有标杆的生动局面,以品牌力凝聚队伍干事创业精气神。

机制提效:健全闭环管理长效运行体系。健全责任、考核、激励、关爱四维机制,强化制度刚性约束。推行“党建+业务”双百分考核,将结果与评优晋升硬挂钩,压实党建工作责任;常态化开展警示教育,持续贯彻中央八项规定精神,整治形式主义、官僚主义。

延伸覆盖:做强“小个专”党建基层支撑阵地。聚焦小微企业、个体工商户、专业市场及新业态群体,建立党建指导站、红色联络员体系,夯实市场监管基层基础。在大型商超、专业市场建立“党员经营户”亮牌示范岗,开展助企纾困行动,帮助经营主体解决融资、维权等难题,推动党建与经营主体发展质量提升同频共振,以党建激活经营主体内生动力,服务经营主体高质量发展大局。

“十五五”时期,市场监管党建工作使命光荣、责任重大,必须坚持以政治建设为统领,以融合创新为关键,以数字赋能为支撑,以品牌塑造为抓手,以机制提效为保障,推动党建工作与市场监管现代化深度融合,全面提升党组织的政治功能和组织功能,为维护市场秩序、激发市场活力、保障民生福祉、服务高质量发展提供更加坚强的组织保证,奋力谱写新时代市场监管事业新篇章。

(作者单位:唐山市丰润区市场监督管理局)

□刘洁 许海元

党的二十届四中全会提出“加快高水平科技自立自强”“激发全民族文化创新创造活力”,给高校创新型人才培养指明了方向。目前,世界百年未有之大变局加速演进,国际竞争已由“要素驱动”转向“人才驱动”。习近平总书记指出,“要完善国家创新体系,激发各类创新主体活力,瞄准世界科技前沿,在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力,在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关”。

河北是京津冀协同发展的重要战略支点,肩负着建设经济强省、美丽河北的时代使命,对高素质创新型人才更为迫切。高校作为培养人才的主阵地、科技创新的策源地,必须依靠教育模式创新来破解育人的难点问题,赛教融合是打通理论、科研和实践的关键抓手,也是落实立德树人根本任务、培育时代新人、服务地方发展的重要实践路径。

## 把握战略逻辑,深刻认识赛教融合的育人时代价值

创新型人才是科技自立自强之本、国际竞争之要。习近平总书记指出,“培养创新型人才是国家、民族长远发展的大计”。新时代创新型人才的培养要形成与国家战略同频、与社会需求同向、与创新规律相契合的全链条育人体系。

赛教融合把“挑战杯”“互联网+”等顶级学科竞赛作为载体,搭建起教学、科研、实践一体化的平台,其要义就是打通知识内化、能力外化、立德树人完整的链条。调研中发现,学科竞赛的整个过程蕴含着政治引领、需求对接、师生协同等多重创新驱动元素,依靠价值锚定、知识革新、品质支撑这三个机制促使人才核心价值生成。它既在横向上打破了课堂教学的边界,实现了多学科知识的交叉融合应用;也在纵向上对接了社会发展需求,推动科研探索与成果迭代转化;更在内涵上落实了立德树人根本任务,实现了价值引领与能力培养的深度融合,是新时代高校创新创业教育从“边缘补充”走向“主流实践”的核心抓手。

## 直面现实痛点,摆脱创新型人才培养的深层困境

对标国家战略需求与河北发展需要,当前高校创新型人才培养仍存在一系列机制性障碍与结构性失衡等问题,难以有效回应“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”这一根本问题。具体表现为:

思想政治引领与专业教育“两张皮”问题突出。部分高校在人才培养中重专业创新、轻思想引领,未能将家国情怀、使命担当深度融入创新实践,思政教育多为标签化、表层化植入,未能构建起专业创新与价值认同、社会发展的深层逻辑关联。

师生关系僵化抑制育人效能。传统“主从支配”的教学范式仍未根本改变,教师固化为“知识传授者”,学生异化为“被动接受者”,缺乏双向启发的创新对话空间,难以形成知识共创、能力共生的良性循环。

教学体系与创新需求脱节。现有教学体系对创新型人才的政治属性、国家意志体现不充分,对人才核心素养的培育分散化、碎片化,未能形成系统融合的培育体系,难以激发学生的创新内生动力。

认知与实践呈现离散化状态。人才培养未能遵循“认知—内化—提升”的心理发展规律,知识学习、技能训练与创新实践环节相互割裂,未能构建起“认知—实践—创新”的生态闭环,制约了学生创新能力的实质性跃升。

这些问题,归根结底是传统育人模式与新时代创新型人才培养需求的不匹配,必须通过系统性的教育模式变革予以破解。

## 深化河北实践,以“一二五三三”模式构建全链条育人体系

基于系统的理论研究与河北6所高校的多年实践检验,我们构建起“一引领、二协同、五融合、三统筹、三贯通”的“一二五三三”创新型人才培养模式,形成了全方位、全链条的育人体系,为破解人才培养痛点提供了系统性解决方案。

“一引领”,即筑牢育人方向,以思想政治教育为“导航仪”,将思政浸润贯穿竞赛全过程,把国家战略、社会需求转化为学生的创新方向,构建赛前启智、赛中强志、赛后铸魂的思政育人闭环,从根本上破解思政与专业“两张皮”问题。

“二协同”,即激活双主体活力,打造师生共育“增压器”,通过角色重构、教研团建、情绪互哺,打破传统主从式师生关系,形成“教一学一启一教”良性闭环,推动师生关系从“传授—接受”向“共研—共创”转变,实现双向赋能、教学相长。

“五融合”,即夯实素养根基,构建素养培育“孵化器”,推动知识、价值观、人格品质、创新能力、社会化五维一体发展,让学生在竞赛实践中实现综合素养的全面提升。

“三统筹”,即提升转化效率,打造认知转化“助燃剂”,遵循认知、内化、提升的心理规律,将心理发展规律深度嵌入育人全过程,提升知识向能力转化的效率。

“三贯通”,即强化实践锤炼,打造实践育人“教练场”,将选题、作品、比赛三个阶段整体筹划,依托校、省、国三级赛事循环递进,让学生在实景训练中锤炼过硬创新本领。

该模式在河北的实践中成效显著,先后指导学生斩获全国大学生学科竞赛国家级奖项10余项。2025年“挑战杯”全国一等奖作品《农村外嫁女土地权益保护模式研究》,团队足迹遍布河北5市60村,用专业法治知识为147名农村外嫁女解决土地权益难题,真正把论文写在了燕赵大地上。

## 强化战略赋能,以赛教融合服务京津冀协同发展大局

锚定服务导向。立足河北发展实际,以京津冀协同发展、乡村振兴、基层治理、产业转型等国家战略和地方需要为依托,引导学生把创新选题对接时代使命与民生关切,推动创新成果服务河北经济社会发展,激发青年学子扎根燕赵大地,于实践砥砺创新,于爱国奉献铸魂。

完善常态体系。将竞赛成果转化优质的教学资源,将竞赛案例和创新方法融入课堂教学;提高教师的竞赛指导和教学实践能力,打造一支专业化创新型的师资队伍;把竞赛协同育人、全链条培养的有效经验固化成长效机制,创建起全员、全过程、全方位的创新人才培养体系。

强化协同支撑。打破院系和学科壁垒,创建跨学科创新实践平台,加深校地、校企合作,共建实践育人基地,健全激励和保障机制,为学生创新实践提供全过程支持,让学生在真实的场景中提高实战能力,成为时代新人,为中国式现代化河北实践源源不断地注入青春力量。

【本文系河北省社会科学创新发展研究课题“关于探索构建创新型人才培养模式的研究”(20250602029)】

(作者单位:河北经贸大学)

投稿邮箱:hbjrbll@163.com