

更好发挥节能降碳对推进碳达峰碳中和支撑作用

——解读《关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见》

□新华社记者 魏玉坤 何晓

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见》。为何印发意见?意见部署哪些重点任务?国家发展改革委有关负责人22日进行了解读。

意见出台的背景是什么? “十四五”以来,各地区、各部门深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,认真落实全面节约战略,扎实推进全社会节能降碳,取得显著成效,“十四五”全国能耗强度和碳排放强度降低目标均顺利完成。

与此同时,当前我国节能降碳形势依然较为严峻,能源结构偏煤、产业结构偏重、环境约束偏紧的国情没有改变,化石能源和传统产业占比仍然较高,生态环境质量稳中向好的基础还不牢固,经济社会发展全面绿色转型仍面临不少困难挑战。

“十五五”时期是实现碳达峰的决胜阶段。中办、国办印发意见,对推进新形势下节能降碳工作作出系统部署,明确了总体要求、重点任务和实施路径,对于更大范围、更大力度凝聚全社会共识,更好发挥节能降碳对推进碳达峰碳中和、保障国家能源安全、实现高质量发展等方面的支撑作用具有重要意义。

意见部署了哪些重点任务? 意见部署了5个方面的重点任务:

第一,协同推进节能降碳与绿色转型。统筹节能降碳与产业优化升级,加强节能降碳与产业规划、产能调控等政策衔接协同,强化节能降碳激励约束和标准提升引领,支持运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业,有力有效管控高耗能高排放项目,大力发展绿色低碳产业,为确需上马的高质量项目腾出充足空间,为经济社会发展提供新的绿色动能。统筹节能降碳与能源绿色转型。处理好节能降碳和能源安全的关系,加快建设新型能源体系,持续提升我国能源自给率。

第二,大力推进重点领域节能降碳。工业领域,全面提升钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业能效水平,组织实施一批工业节能降碳工程。建筑领域,严格新建建筑节能管理,积极推进既有建筑节能改造。交通领域,大力发展铁路、水路运输,持续提升公路运输效率和绿色化水平。数字基础设施领域,推进算力、通信基站和机房等基础设施节能降碳改造,支持发展绿色低碳、集约循环的算力设施。公共机

构领域,推进公共机构节能降碳改造,加强公共机构能耗定额管理。

第三,进一步加强节能降碳监督管理。一是严格节能降碳审查评价。新(改、扩)建高耗能高排放工业项目在纳入国家规划布局以及履行审批、核准、备案手续时应制定碳排放等量或减量置换方案,落实情况作为碳排放评价重要内容。二是加强重点用能和碳排放单位管理。建立健全重点用能和碳排放单位节能降碳管理档案,强化年度能源利用状况报告、碳排放清单等报送审查。三是强化节能降碳全流程监管。常态化开展煤炭、石油、电力等能源消费相关指标跟踪监测,加强同类型地区指标对比分析。

第四,强化节能降碳工作支撑保障。一是健全法律法规。加快修改节约能源法,修改颁布可再生能源法。修订发布重点用能和碳排放单位管理办法。二是完善标准标识体系。加快完善重点行业能耗和碳排放限额、重点用能产品设备能效等标准。围绕新领域、新业态制定实施一批节能降碳国家标准。三是强化政策支撑。在综合考虑能耗、环保绩效水平的基础上研究完善工业重点领域差别化电价政

策。研究设立国家低碳转型基金。四是加强技术创新应用。完善市场导向的绿色技术创新体系。加快先进适用装备推广应用。五是提升基础工作能力。强化节能降碳相关人员专业能力培训。完善国家及省级地区能源和碳排放年报、快报制度。

第五,动员全社会参与和践行节能降碳。一方面,实施全民行动。持续开展全国生态日、全国节能宣传周、全国低碳日等活动。另一方面,强化国际合作。深化节能降碳领域国际对话和务实合作。积极参与节能降碳国际标准制定修订,推动节能降碳标准、标识国际互认。

如何抓好意见的贯彻落实?

意见是对今后一个时期更高质量做好节能降碳工作的总体部署,需要各有关方面共同努力、形成合力,才能有效推动各项任务落地落实。国家发展改革委将认真履行碳达峰碳中和统筹协调职责和节能主管部门职责,加强工作谋划和推进落实,强化跟踪评估和督促指导,协调解决重大问题,会同各有关方面共同抓好意见贯彻落实。

(据新华社北京4月22日电)

从多项数据“两位数增长”看产业新跃动

□上海证券报记者 陈芳

规模以上高技术制造业增加值同比增长12.5%、规模以上数字产品制造业增加值同比增长11.2%、设备工器具购置投资同比增长13.9%……一季度多项经济数据实现两位数增长,产业加速向新向优,新质生产力稳步发展。

新兴产业培育壮大

在江苏昆山白莲湖低空基地,峰飞航空5吨级电动垂直起降飞行器(eVTOL)天际龙腾空而起,跨湖飞行,然后稳稳降落,完成了转换飞行,实现了吨级载重的“重量级”提升。

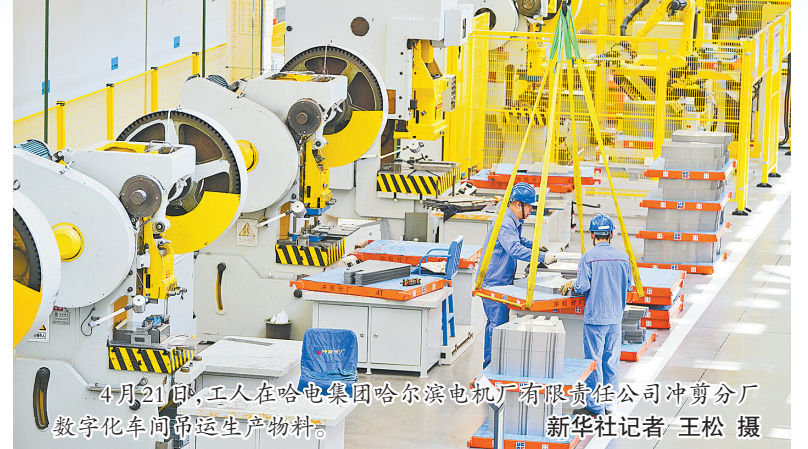
上海峰飞航空科技有限公司副总裁谢嘉告诉上海证券报记者:“依靠技术和产品突破,公司整体一季度业绩情况良好,签下了数个新订单包括海外订单,多型号的eVTOL将在海外做岛屿和偏远地区的物流运输。”

低空经济、集成电路、航空航天等一批新兴产业发展态势良好。

龙头上市公司业绩是产业发展的直观表现:2025年航天产业龙头公司博云新材归属于上市公司股东净利润同比增幅高达192%;集成电路行业晶圆制造龙头中芯国际2025年实现营业收入673.23亿元,同比增长16.49%……

国家统计局最新数据显示,一季度,航空航天器及设备制造业增加值同比增长17.7%,飞机制造增长27.3%,集成电路制造增长49.4%。

国家统计局工业统计司副司长王新表示,新动能不断成长壮大,高技术制造业较快增长。一季度,规模以上高技术制造业增加值同比增长12.5%,增



4月21日,工人在哈电集团哈尔滨电机厂有限责任公司冲剪分厂数字化车间吊运生产物料。新华社记者 王松 摄

速为2022年二季度以来最高点。

“以高技术制造业为代表的新质生产力领域较快发展,对国民经济的拉动作用进一步增强。”东方金诚首席宏观分析师王青对记者表示。

未来产业加速突破

荣耀“闪电”机器人以50分26秒的成绩首次超越了人类半程马拉松世界纪录,星海图R1 Pro、R1 Lite机器人以全自主、无遥控方式为参赛选手递水、递毛巾,陆地飞跃队的“灵龙”机器人可在1米基线长度下实现0.1度高精度定向……近日,在2026北京亦庄半程马拉松暨人形机器人半程马拉松比赛中,人形机器人展示了产业发展的“加速度”。

当前,以自身智能、脑机接口、6G等为代表的未来产业正加速技术迭代,不少领域取得了新进展、新突破。工业机器人产品产量同比增长33.2%、规模以上数字产品制造业增

加值同比增长11.2%,与人工智能生产和应用直接相关的电子专用材料制造业增加值增长32.5%……人工智能正赋能千行百业,带动多个相关领域实现两位数增长。

推动物联网产业创新发展,开展氢能综合应用试点,围绕量子科技、清洁低碳氢等重点赛道部署未来产业创新“揭榜挂帅”攻关任务……聚焦未来产业,工业和信息化部等部门持续部署,多维施策。

各省份的“十五五”规划纲要吹响了未来产业发展“冲锋号”:陕西提出,将聚焦17个重点方向,努力构建技术先进、场景成熟、生态健全的万亿级未来产业;山东将实施未来产业引领计划,推动深海空天、具身智能、量子科技等领域加快探索突破,形成新的经济增长点……

“在全球新一轮科技革命和我国科技创新产业创新深度融合的背景下,具身智能、量子信息等未来产业有望迎来爆发式增长。”中国社会科学院财经战略研究院研究员刘诚对记者表示。

传统产业提速升级

“一季度,我们出口量达到了约14000辆,同比增长14.8%。”东风柳州汽车进出口公司运营管理部部长覃全绍告诉记者。

覃全绍表示,一季度东风柳汽商用车、乘用车中新能源车占比较去年提升10个百分点,未来新能源车生产、出口增多是大趋势,预计今年乘用车领域的新能源车出口占比有望达到40%。

这是我国制造业绿色转型的一个缩影。国家统计局发布数据显示,一季度,锂离子电池、风力发电机组等产品产量快速增长,分别同比增长40.8%和30.1%,电动汽车出口增长77.5%。

数智化跃升,高端化发展是传统产业升级的方向:一季度,用于设备更新、技术改造的设备工器具购置投资同比增长13.9%;规模以上化纤行业中,生物基材料制造业增加值增长的贡献率同比提高14.4个百分点;规模以上石油加工行业中,生物质燃料加工行业增加值增长的贡献率提高1.4个百分点。

依靠技术进步、产业升级带来的新动能具有强大韧性。王青预计,今年高技术产业投资有望延续高速增长势头。

一季度工业对经济增长的贡献率接近四成,“压舱石”作用显现。新质生产力稳步发展,新动能不断壮大,将为国民经济在复杂环境中平稳运行、向新向优发展提供坚实支撑。

(据新华社北京4月22日电)

新型政策性金融工具有望加快投放

据新华社北京4月22日电 国家发展改革委副主任王昌林日前宣布,加快有序投放8000亿元新型政策性金融工具资金。专家认为,作为“十五五”开局之年的重要稳增长举措,该工具有望最快于二季度批量落地,以重点支持基建投资及新质生产力发展等领域。货币政策也将予以配套支持,保障流动性充裕,确保政策效应充分释放。

推动科技创新

今年新型政策性金融工具规模较上年扩容3000亿元,且在年初即宣布设立,释放稳增长、扩投资的明确信号。

广发证券资深宏观分析师吴棋莹认为,在去年5000亿元准财政工具仍在使用的情况下,新一批8000亿元新型政策性金融工具在今年年初即宣布设立,超出市场预期。

从投放时点看,远东资信研究院副院长、首席宏观研究员张林认为,国家发展改革委已明确表示,加快有序投放8000亿元新型政策性金融工具

资金。该工具有望在今年二季度起批量落地,叠加去年5000亿元准财政工具仍在使用所带来的影响,预计在二季度和三季度形成更多实物工作量。

在投放领域方面,东方金诚首席宏观分析师王青预计,该工具将重点支持基建投资,包括城市更新项目、养老托育设施、消费领域“硬设施”以及一些跨区域跨流域的重大交通、能源工程等。在制造业投资方面,该工具将重点投向数字经济、人工智能及低空经济等领域,推动科技创新和新质生产力发展。

近期,多地召开了新型政策性金融工具相关会议,部署项目储备、融资对接等工作。4月17日,吉林省发展改革委举办新型政策性金融工具和地方专项债券项目谋划暨政策宣讲会,推动项目谋划提质增效;4月20日,陕西省铜川市发展改革委组织召开全市新型政策性金融工具及项目融资政银企对接会,旨在精准落实新型政策性金融工具支持政策,强化金融赋能重点项目与重点产业链建设,持

续扩大有效投资。

预计产生显著撬动作用

国家发展改革委数据显示,去年5000亿元新型政策性金融工具资金共支持2300多个项目,项目总投资约7万亿元。专家表示,按照去年经验,今年该工具将继续产生显著的撬动效应。

王青预计,本次8000亿元新型政策性金融工具在未来3至4年内会撬动总体项目投资约9万亿元。

此外,结合前期准财政工具投放的经验,多位专家建议在项目筛选与储备、资金投放、投后管理等方面优化流程。中信证券首席经济学家明明建议,储备端需建立常态化储备机制,加快审批手续,确保项目能开即开;投放端要强化政银企联动,引导商业银行加大配套融资,解决有款无贷问题;管理端重在构建投融资管退闭环,利用数字化手段严控挪用与闲置,确保资金真正转化为实物工作量。

中信国际研究院院长袁海霞建议,为带动更多社会资本参与投资,可

适当鼓励产业基金、保险资金等各类长期资本参与项目投资,完善相应的激励考核机制。

多项货币政策工具协同发力

专家预计,在投放新型政策性金融工具过程中,央行将通过适度宽松的货币政策给予协同支持,抵押补充贷款(PSL)、中期借贷便利(MLF)、买断式逆回购等工具将持续发力。

“今年8000亿元新型政策性金融工具资金,也将主要通过三家政策性银行发行行政金债的方式筹集。”王青预计,在此过程中,央行将综合运用买断式逆回购、MLF等中期流动性管理工具,保持资金面处于充裕状态,确保相关政金债能够以较低成本顺利发行。

明明预测,央行或进一步运用PSL、再贷款等工具提供低成本、长周期资金,保障流动性充裕并降低利率。此外,央行还可能加强跨部门联动,通过“再贷款+财政贴息”模式精准引导商业银行加大配套融资,确保资金直达实体经济。

国内@要闻

共青团中央等15部门联合发文 18项举措深化青年发展型城市建设

新华社北京4月22日电(记者王玉玉)记者4月22日从共青团中央获悉,近日,共青团中央、中央网信办、国家发展改革委、教育部等15部门联合印发意见,对深化青年发展型城市建设,助力建设现代化人民城市作出部署。

据了解,意见进一步丰富了青年发展型城市的理念内涵,围绕推动青年发展型城市建设聚焦中心工作大局,激发青年创造活力、增强城市创新动能,提升青年生活品质、焕新城市宜居空间,鼓励青年率先行动、助推城市绿色发展,引导青年向上向善、塑造城市人文气质,支持青年有序参与、提高城市治理水平等方面,提出18项举措。

意见指出,青年发展型城市建设是人民城市理念的具体实践,要把促进青年发展全面融入城市工作全过程、各领域,系统优化青年“进得来、留得住、住得安、能成业”的发展环境,在城市规划、建设、治理中统筹谋划青年政策,在城市生产、生活、生态中有机关契合青年需求,在城市改革、发展、稳定中充分发挥青年作用。

中国载人航天工程 首批外籍航天员选拔工作 顺利完成

2名巴基斯坦籍候选对象 穆罕默德·齐尚·阿里 (Muhammad Zeeshan Ali) 胡拉姆·达乌德 (Khurram Daud) 最终入选

一季度 邮政寄递业务量完成519亿件

新华社北京4月22日电(记者王聿昊 叶昊鸣)记者22日从国家邮政局获悉,一季度,我国邮政行业寄递业务量累计完成519亿件,同比增长4.5%。其中,快递业务量累计完成477.3亿件,同比增长5.8%。

国家邮政局当日公布邮政行业运行情况。一季度,邮政行业业务收入(不包括邮政储蓄银行直接营业收入)累计完成4492.7亿元,同比增长5.9%。其中,快递业务收入累计完成3690.2亿元,同比增长6.8%。

从业务类型看,一季度,同城快递业务量累计完成33.5亿件,同比下降7.3%;异地快递业务量累计完成433.4亿件,同比增长7%;国际/港澳台快递业务量累计完成10.4亿件,同比增长1.7%。

交通出行人数为177.7亿人次

新华社北京4月22日电(记者叶昊鸣)记者22日从交通运输部获悉,一季度,我国跨区域人员流动量为177.7亿人次,同比增长2.2%。其中,公路人员流动量为163.8亿人次,同比增长1.9%;水路客运量为5856万人次,同比增长6.8%。

货运量方面,一季度,我国完成营业性货运量131.9亿吨,同比增长4.1%。其中,完成公路货运量98.8亿吨,同比增长4%;完成水路货运量20.3亿吨,同比增长5.7%。

港口货物吞吐量方面,一季度,我国完成港口货物吞吐量43.9亿吨,同比增长4%。其中,内、外贸吞吐量同比分别增长2.4%和7.6%。完成集装箱吞吐量8964万标箱,同比增长8%。

交通固定资产投资规模保持高位。一季度,我国完成交通固定资产投资6519亿元,其中公路、水运分别完成投资4437亿元和493亿元。

环球@资讯

4月21日,在意大利米兰国际会展中心,展商在米兰家具展上洽谈。

当地时间4月21日,第64届米兰家具展在意大利米兰国际会展中心拉开帷幕。本次展会吸引来自32个国家约1900家参展商及227个品牌参展。同时,由家具展“外展”形成的米兰设计周也在米兰市内各个区域同步进行。

新华社记者 李京 摄