



# 以实干成就伟业 以创新赢得未来

## 热烈祝贺十四届全国人大四次会议胜利闭幕

人民日报社论

议大事、聚众智、绘新篇,十四届全国人大四次会议圆满完成各项议程,3月12日在北京胜利闭幕。这次大会充分发扬民主,严格依法办事,与会代表牢记人民重托,认真履行宪法和法律赋予的职责,在推进中国式现代化的新征程上奏响了民主、团结、求实、奋进的时代乐章。大会成果丰硕,明确了目标任务、传递了信心力量,我们对大会的成功表示热烈祝贺!

这次大会是在“十五五”开局之年召开的一次重要会议。会议高度评价过去一年和“十四五”时期党和国家事业取得新的重大成就,代表们一致认为这根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告,代表们一致认为政府工作报告充分体现了党中央关于当前和今后一个时期工作的安排部署,客观全面总结成绩,科学合理安排目标任务,是一个主题鲜明、实干进取、团结鼓劲的好报告。大会审议通过了生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法,充分肯定全国人大常委会过去一年依法履职、担当尽责,各方面工作取得新的进展和成效,为奋力开创中国式现代化建设新局面夯实了法治根基。

作为本次会议的一项重要成果,大会审查批准的国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要,贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想,把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的施工图,集中反映了全党和全国各族人民的智慧和共同愿望,充分体现了党的主张和人民意志的统一,是一部符合实际、顺应期盼、引领未来的高质量规划纲要。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,具有承前启后的重要地位,我国发展战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多。锚定“十五五”奋斗目标,把规划和执行结合起来,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补齐短板弱项,以稳定发展的确定性应对各种不确定性,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,定能为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

习近平总书记强调:“完成‘十五五’经济社会发展目标任务,需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。”推进中国式现代化这个前无古人的开创性事业,需要在实践中大胆探索,靠创新引领发展、赢得未来。奋进“十五五”,我们要完整准确全面贯彻新发展理念,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路,在推动经济向新向优中掌握战略主动。要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行,在发展全过程人民民主中体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,把全体人民的智慧和力量更加有效地凝聚到实现“十五五”目标任务上来。

大道至简,实干为要;开创新局,担当为先。回望来路,从积贫积弱的农业国到世界制造业第一大国、世界第二大经济体,从如期打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会到第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局,我们靠实干创造了辉煌的过去,还要靠实干开创更加美好的未来。广大党员干部要牢固树立和践行正确政绩观,坚持从实际出发、按规律办事,自觉为人民出政绩、以实干出政绩,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。推动“十五五”规划纲要全面实施,全国人大和地方各级人大使命在肩、责任重大。站稳政治立场,增强政治观念、法治观念、群众观念,充分发挥人大代表作用,不断提高履职本领和水平,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生,做到民有所呼、我有所应,定能凝聚干事创业、团结奋进的强大力量。

新征程是新的长征,我们的前途一片光明,但脚下的路不会是一马平川。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以实干成就伟业,以创新赢得未来,奋力实现“十五五”良好开局,一步一个脚印把宏伟愿景变成美好现实。

(新华社北京3月12日电)

# 用心领悟总书记两会上的殷殷嘱托

□新华社记者 黄玥

## 第一观察

“十五五”开局之年的全国两会,备受瞩目。

3月5日,参加江苏代表团审议;6日,参加农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员联组会;7日,出席解放军和武警部队代表团全体会议……连日来,习近平总书记同出席全国两会的代表委员深入交流、共商国是,围绕“十五五”时期经济社会发展作出一系列重要论述和重要部署。

我们可以从三个方面,领悟其中要义。

### (一) 明确方位形势 把握战略主动

“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期,在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

“完成‘十五五’经济社会发展目标任务,需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。”习近平总书记来江苏代表团的重要讲话,指明未来五年发展的新形势新任务新要求。

外部环境更趋复杂动荡带来新挑战,发展迈向新阶段催生新课题。总书记强调“要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”“练好内功、做强自身”,体现问题导向、彰显战略定力。

四年四到江苏代表团,习近平总书记始终聚焦高质量发展这一主题

提要求、作阐释。从“关键看科技自立自强”,到“因地制宜发展新质生产力”“经济大省要挑大梁”,再到此次以四个“新”为发展新质生产力作出新指引,与时俱进、不断深化。

实体经济是“家底”,总书记强调“一个方面一个领域都不能少”;核心技术是“命门”,要求解决“要不来、买不来、讨不来”的问题……此次全国两会上,一系列明确而有力的指示,传递“坚定不移办好自己事”“把发展放在自己力量基点上”的实践要求。

### (二) 聚焦全面发展 指引强国路径

“十五五”规划纲要草案中,16个“强国”建设引人注目。与“十四五”规划纲要相比,新增了农业强国、航天强国、能源强国、金融强国、旅游强国等5个“强国”。

习近平总书记此次全国两会上的重要讲话,提及科技、体育、健康、农业等现代化建设领域,为新起点上推进强国建设指明方向和路径。

关于科技强国——

提出“要有所为有所不为”,着力解决战略性短缺问题,强调“要把‘1’拉长、推进”,揭示从技术突破到产业转化的跨越逻辑;要求“一体推进教育科技人才发展”,夯实高水平科技自立自强的基础支撑……科技强国战略“十五五”还会继续加强”,总书记始终坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置。

关于农业强国——  
习近平总书记的两会关切,覆盖

了从种业、农业特色产业到乡风文明等方面。叮嘱“种业是最重要、搞农业要把种业搞上去”,阐明中国饭碗要牢牢端在自己手中;谈到“小龙虾发展起来,搞成了大产业”,指导因地制宜找准特色产业;强调“要高度重视农村精神文明”,推进“物质文明和精神文明协调发展”的乡村全面振兴。

关于体育强国和健康中国——

在江苏代表团,习近平总书记指出:“体育强体现在两个方面,一个是全民体育强、人民健康素质高,再一个是竞技体育全面发展。”

体育强国与健康中国内在统一、相辅相成。在政协联组会上,习近平总书记指出“培育健康生活方式、发展群众性体育事业至关重要”,并将“倡导健康文明生活方式”列为健康中国建设的重点之一。体育强国之“强”,不只在竞技场金牌数量,更在于人民健康的身体素质和蓬勃的精神面貌。

到2035年建成健康中国,总书记强调“十五五”是实现这一目标的关键时期,“力求取得决定性进展”。

中国要强,各领域各方面都要强起来。“十五五”时期,把一个个“强国”目标建设好,全面建成社会主义现代化强国,才有坚实基础和可靠支撑。

### (三) 站稳人民立场 凝聚奋进力量

全国两会上,习近平总书记对卫生健康、就业收入、养老社保等民生议题深入阐述。

从列举“缩小收入差距”的新挑战,到指出“如何实现高质量充分就业”“如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平”的课题,再到抓住“健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系”等惠及面广、牵一发而动全身的工作……总书记的重要指示,彰显把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点的鲜明导向。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。习近平总书记强调,“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

这份“共同”的深意,体现在“健康中国建设,边远地区的这块短板要补上”的关切;体现在引导慈善事业“健康有序发展”的叮嘱;体现在对城乡区域差距、产业领域收入差距问题的清醒认识与主动求解中……

点点滴滴、桩桩件件,充分印证:谋划“十五五”时期经济社会发展,要不忘初心,把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,稳步推动共同富裕。

一年之计,先计于始。

“规划的过程,也是发扬全过程人民民主的过程”“落实‘立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干’总要求”“一步一步往上走”“凝聚推进事业发展的磅礴力量”……在习近平总书记的指引下,汇聚“想在一起”的共识,激发“干在一起”的力量,脚踏实地、久久为功,宏伟蓝图一定能从愿景化为现实。

(新华社北京3月12日电)

## 部长通道

# 自然资源部部长关志鸥: 在优化国土空间布局上下功夫

新华社北京3月12日电(记者王立彬 刘慧)自然资源部部长关志鸥12日表示,“十五五”期间,将统筹推进高质量发展和高水平保护,在优化国土空间布局上下功夫。

关志鸥是在12日举行的十四届全国人大四次会议第三场“部长通道”上作出上述表示的。

他说,要强化主体功能区战略实施,进一步优化细化功能分区,进一步完善支持政策,激励各地亮“绝活”、展所长,发挥比较优势,助力高质量发展。要加强国土空间规划实施监测,实事求是开展规划评估优化,坚决守住守好耕地、生态保护、城镇开发边界三条红线,确保国家粮食安全、生态安全,坚决防止城市无序扩张、“摊大饼”式发展。他指出,要在创新资源配置

上下功夫,聚焦“十五五”重点项目,通过建立空间规划许可制度,实行用地用林用草用海用矿联动审批,大幅度压缩审批时限,让项目快落地、早开工、早见效。要主动适应新变化新需求,结合正在实施的城市更新行动、全域土地综合整治,多渠道盘活利用闲置土地、厂房等存量资源,全力推进向资源存量要发展增量,为经济增长“充电加油”。同时,要做大做优做强海洋、矿产、林草、地理信息等增量资源,打造创新创业新空间,让老百姓有更稳定的工作、有更满意的收入。

关志鸥说,要持续开展包片蹲点现场服务,及时解决问题,全力支持经济大省挑大梁。要听得见、听得进基层的声音,主动跨前一步解决基层急难愁盼,要加快推进不动产登记“跨省通办”、实事实求是解决林耕矛盾等历史遗留问题,让企业和百姓有更多的获得感、幸福感。

海洋是高质量发展的战略要地。2025年我国海洋生产总值突破了11万亿元,占GDP的比重达到7.9%。

关志鸥说,将加快推动海洋经济高质量发展。在具体实践中,要更加注重创新驱动,通过启动实施重大科技专项,全面提升深海感知探测开发能力;要更加注重高效协同,通过陆海统筹进一步优化主要海湾的空间布局,打造新的增长极;要更加注重产业更新,大力发展深海装备、蓝色药库等新兴产业,培育新的经济增长点;还要更加注重人和海和谐,精心守护碧海银滩,让乘邮轮、玩海游成为文旅新时尚。

关志鸥说,将加快推动海洋经济高质量发展。在具体实践中,要更加注重创新驱动,通过启动实施重大科技专项,全面提升深海感知探测开发能力;要更加注重高效协同,通过陆海统筹进一步优化主要海湾的空间布局,打造新的增长极;要更加注重产业更新,大力发展深海装备、蓝色药库等新兴产业,培育新的经济增长点;还要更加注重人和海和谐,精心守护碧海银滩,让乘邮轮、玩海游成为文旅新时尚。

关志鸥说,将加快推动海洋经济高质量发展。在具体实践中,要更加注重创新驱动,通过启动实施重大科技专项,全面提升深海感知探测开发能力;要更加注重高效协同,通过陆海统筹进一步优化主要海湾的空间布局,打造新的增长极;要更加注重产业更新,大力发展深海装备、蓝色药库等新兴产业,培育新的经济增长点;还要更加注重人和海和谐,精心守护碧海银滩,让乘邮轮、玩海游成为文旅新时尚。

# 司法部部长贺荣: 加快推进人工智能等领域立法

新华社北京3月12日电(记者齐琪 邵艺博)司法部部长贺荣12日在十四届全国人大四次会议第三场“部长通道”上表示,今年将进一步加强重点领域、新兴领域、涉外领域的法律法规制度供给,加快推进推进人工智能和低空经济等领域的立法、修订道路交通安全法、制定空域管理条例等,使法治更好与改革、发展、稳定相协同。

据介绍,“十四五”期间,国务院提请全国人大常委会审议法律议案60部,制定修订行政法规165件次、废止53件,政府立法质量和效率不断提高。例如,制定社会保险经办条例,极大惠及13.9亿社保卡持有人;制定消费者权益保护法实施条例,治理网络消费痛点难点;制定未成年人网络保护条例,为未成年网民的身心健康砌起一

道“防火墙”。

贺荣提到,今年将制定全国统一大市场建设条例,着力解决地方保护、不当设置一些准入条件、“内卷式”竞争等问题。还将制定实施供水、药品管理、住房安全管理、道路运输管理等方面的行政法规。此外,新就业群体、灵活就业群体权益保障问题,生产安全事故隐患排查问题等,都是政府立法的重点。

行政执法一头连着政府,一头连着群众,直接关系到党和政府的信任、对法治的信心。“目前全国有行政执法人员329万名,承担着大量的执法任务。”贺荣说,广大执法人员恪尽职守,为经济社会发展和人民群众合法权益的保护发挥了很重要的作用。同时也确实存在着一些执法不规范的问题。

对此,司法部去年部署在全国开展规范涉企执法专项行动,聚焦企业和群众反映较多的检查、查封、罚款、收费,以及违规异地执法、趋利性执法等方面的问题,查处纠正相关案件6万多件,为“大企业挽回经济损失近300亿元。今年司法部将在全国统一推行“扫码入企”。企业一扫码,谁来检查、检查什么,一目了然。

“规范涉企执法,规范的是乱执法、滥执法,不是不执法,也不是执法越宽越好,更不是放松监管。”贺荣表示,像食品药品、安全生产、生态环境等,和人民群众生命健康、财产安全密切相关的领域,要实行最严的标准和要求,严格监管,执法到位。同时,对首次违法、轻微违法的,符合法定条件,又在执法幅度范围内,依法免除处罚。

# 生态环境部部长黄润秋: 一块芯片显示环保成就

新华社北京3月12日电(记者高敬 张晓洁)一块小小的环境DNA测序芯片,记录了长江江苏段19个国控断面的水生生物多样性,显示这个江段近5年来水生生物增加20多种,充分体现了长江十年禁渔的成效。

12日,在十四届全国人大四次会议第三场“部长通道”上,生态环境部部长黄润秋展示了这样一块芯片,并介绍我国生态环保成就。

黄润秋介绍,去年全国PM2.5浓度降到28微克/立方米,优良天数比例达到89.3%,创有监测以来最好水平。“十四五”期间,全国PM2.5浓度累计下降20%,重污染天数减少25%。全国地表水优良水体比例达到91.4%,远超“十四五”规划目标。长江干流连续6年、黄河干流连续4年全线水质稳定达到Ⅱ类。长江大保护10年来,长江流域的优良水体比例提升30个百分点,江豚恢复到1426头。人民群众对生态环境满意度连续多年超过90%。

他表示,重污染天对PM2.5浓度的影响显著。“十五五”期间,要把重污染天数降下来。要坚持系统治理、源头治理,标本兼治、治本为主,推动产业结构、能源结构、交通运输结构的绿色低碳转型和新质生产力发展,从源头上减少污染物排放。

当前,一些小微水体、支流水体、坑塘沟渠的污染和黑臭问题还比较突出。黄润秋说,将出台深化水污染防治相关文件,把治理重点向农村、县城等延伸,推动做好小微水体治理,解决人民群众“家门口”的污染。

“生态环境监管已经迈进数字化、信息化、智能化的新阶段。”黄润秋介绍,在智慧化监管方面,使用智能无人机实现水环境监测取样,开发“黑灯实验室”用于环境样品分析,生物多样性监测方面应用了智能化的红外相机、雷达相机等。其中,对水生生物监测,则开发出环境DNA技术。

他表示,生态环境执法实现从“人防为主”向“技防优先”的非现场执法模式转变,“努力做到对守法企业无事不扰、对违法企业利剑高悬”。

“我们将进一步加大工作力度,让监测更加客观、执法更加精准,环境监管更具穿透力和有效性。”黄润秋说。



3月12日,第十四届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。这是闭幕会后,代表们走出人民大会堂。

新华社记者 岳月伟 摄