



## 坚定信心 乘势而上

# 努力实现良好开局,续写中国奇迹新篇章

## 回顾 2025



2025年是很不平凡的一年。全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,“十四五”圆满收官,中国式现代化迈出新的坚实步伐。

### 一年来,我国经济顶压前行、展现强大韧性

- ◆ 经济运行总体平稳、稳中有进,国内生产总值增长**5%**,总量达到**140.19万亿元**
- ◆ 就业总体稳定,城镇新增就业**1267万人**,城镇调查失业率平均为**5.2%**
- ◆ 对外贸易较快增长,出口多元化成效明显,国际收支基本平衡
- ◆ 民生保障更加有力,居民收入增长和经济增长同步,脱贫攻坚成果巩固拓展
- ◆ 实施学前教育一年免费教育政策、惠及**1400万**儿童,全面实施育儿补贴制度、惠及**3000多万**婴幼儿
- ◆ 粮食产量达到**1.43万亿斤**
- ◆ 重点领域风险化解取得积极进展,社会大局保持稳定

### 一年来,我国发展新动向、彰显蓬勃活力

#### 新质生产力稳步发展,科技创新成果丰硕

- 人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列
- 芯片自主研发有了新突破
- 天问二号开启“追星”之旅
- 北斗规模应用全面拓展
- 雅下水电工程开工建设
- 首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列
- 国产大模型引领全球开源生态



#### 产业结构持续优化

- 高技术制造业、装备制造业增加值分别增长**9.4%、9.2%**
- 工业机器人、集成电路产量分别增长**28%、10.9%**
- 新能源汽车年产量超过**1600万辆**,电动汽车充电设施突破**2000万个**

#### 生态环境质量持续改善

- 单位国内生产总值能耗降低**5.1%**

卫星互联网 未来能源 智能经济新形态 世界级城市群

## 2026年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是“十五五”开局之年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,统筹国内国际两个大局,更好统筹发展和安全,实施更加积极有为的宏观政策,增强政策前瞻性针对性协同性,持续扩大内需,优化供给,做优增量、盘活存量,因地制宜发展新质生产力,纵深推进全国统一大市场建设,持续防范化解重点领域风险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局。

## 展望 2026



### 2026年发展主要预期目标

经济增长**4.5%—5%**  
在实际工作中努力争取更好结果

城镇调查失业率**5.5%左右**  
城镇新增就业**1200万人以上**

居民消费价格**涨幅2%左右**

居民收入增长**和经济增长同步**

国际收支**基本平衡**

粮食产量**1.4万亿斤左右**

单位国内生产总值二氧化碳  
排放**降低3.8%左右**

坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,切实提升宏观经济治理效能。

继续实施更加积极的财政政策

继续实施适度宽松的货币政策

强化改革举措与宏观政策协同

### “十四五”时期经济社会发展成就

#### 经济总量实现新跃升

国内生产总值连续跨越**110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元**台阶,年均增长**5.4%**,明显高于全球平均增速

#### 科技和产业创新取得新突破

全社会研发投入年均增长**10%**  
每万人口高价值发明专利拥有量达到**16件**  
制造业增加值规模连续**16年**保持全球**第一**

#### 改革开放迈出新步伐

重点领域改革扎实推进,全国统一大市场加快构建  
高水平对外开放不断扩大  
货物贸易第一大国地位更加巩固  
高质量共建“一带一路”走深走实

#### 民生福祉达到新水平

居民人均可支配收入年均增长**5.4%**  
城镇新增就业累计超过**6000万人**  
劳动年龄人口平均受教育年限增加到**11.3年**  
人均预期寿命提高到**79.25岁**

#### 生态文明建设取得新进步

地级及以上城市空气质量优良天数比例提高到**89.3%**  
森林覆盖率提高到**25%**以上  
构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系

#### 安全保障能力实现新提升

粮食、能源资源、金融、网络等重点领域安全能力建设明显加强  
社会大局保持稳定

“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成

### “十五五”时期主要目标和重大任务

#### 关于主要目标指标

贯彻落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确的主要目标,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》细化提出**20项**主要指标。

经济发展方面,围绕增长、结构、效率提出**3项**指标。其中,提出国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出。

创新驱动方面,围绕创新投入及其成效提出**3项**指标。其中,提出全社会研发投入年均增长**7%**以上。

民生福祉方面,针对性提出就业、收入、教育、医疗、健康、“老一小”等**7项**指标。

绿色低碳方面,围绕降碳减污、生态环保等提出**5项**指标。其中,提出单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低**17%**,继续推动重点领域绿色低碳转型。

安全保障方面,围绕粮食、能源生产能力提出**2项**指标,着力夯实国家安全重要基础保障。

#### 关于重大战略任务

一是突出推动高质量发展。二是突出做强国内大循环。三是突出推进全体人民共同富裕。四是突出统筹发展和安全。

#### 关于重大工程项目

《纲要(草案)》提出**6方面109项**重大工程。

引领新质生产力发展方面,围绕产业基础能力和竞争力提升、新产业新赛道培育发展、前沿科技攻关、创新基础能力提升提出**28项**工程。

构建现代化基础设施体系方面,围绕国家综合立体交通网、新型能源体系、新型基础设施、对外开放平台等提出**23项**工程。

促进城乡融合发展方面,围绕新型城镇化建设、农业农村现代化建设提出**9项**工程。

保障和改善民生方面,围绕社会主义文化繁荣发展、高质量教育体系建设、健康中国建设、优化“老一小”服务、社会关爱服务提出**25项**工程。

推动绿色低碳转型方面,围绕碳达峰碳中和、环境质量提升、生态保护修复提出**18项**工程。

重点领域安全保障方面,围绕粮食、能源安全等提出**6项**工程。

## 2026年政府工作任务

### (一) 着力建设强大国内市场

- ▶ 深入实施提振消费专项行动
- ▶ 充分挖掘释放有效投资潜力

### (二) 加紧培育壮大新动能

- ▶ 优化提升传统产业
- ▶ 培育壮大新兴产业和未来产业
- ▶ 扩能提质服务业
- ▶ 打造智能经济新形态

### (三) 加快高水平科技自立自强

- ▶ 加强原始创新和关键核心技术攻关
- ▶ 推动科技创新和产业创新深度融合
- ▶ 一体推进教育科技人才发展

### (四) 持续深化重点领域改革

- ▶ 纵深推进全国统一大市场建设
- ▶ 推进财税金融体制改革
- ▶ 充分激发各类经营主体活力

### (五) 进一步扩大高水平对外开放

- ▶ 积极扩大自主开放
- ▶ 推动外贸稳规模优结构
- ▶ 扩大双向投资合作
- ▶ 高质量共建“一带一路”

### (六) 扎实推进乡村全面振兴

- ▶ 毫不放松抓好粮食生产
- ▶ 实施常态化精准帮扶
- ▶ 持续推进农村改革深化

### (七) 推动新型城镇化和区域协调发展

- ▶ 深入推进以人为本的新型城镇化
- ▶ 不断增强区域发展协调性

### (八) 更大力度保障和改善民生

- ▶ 促进高质量充分就业
- ▶ 推动教育公平与质量提升
- ▶ 强化基本医疗卫生服务
- ▶ 加强社会保障和服务
- ▶ 更好满足人民群众精神文化需求

### (九) 加快推动全面绿色转型

- ▶ 加强生态环境综合治理
- ▶ 大力发展绿色低碳经济
- ▶ 积极稳妥推进碳达峰碳中和

### (十) 加强重点领域风险防范化解和安全能力建设

- ▶ 着力稳定房地产市场
- ▶ 积极有序化解地方政府债务风险
- ▶ 积极稳妥化解金融领域风险
- ▶ 维护国家和社会稳定

#### 各级政府及其工作人员

要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决扛起全面从严治党主体责任,巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,加强对权力配置、运行的规范和监督,纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争,深化整治群众身边不正之风和腐败问题。牢固树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事。

城市居民增收计划

## 新基建工程

中国服务