

政府工作报告

(上接第一版)在对接京津、服务京津中加快发展自己。雄安新区日新月异、堪称奇迹,中国星网、中国中化、中国华能总部等标志性疏解项目入驻运营,“四纵三横”高速公路网全面形成,5300多栋楼宇拔地而起,天空信息和卫星互联网等新兴产业集聚成势,京雄科创走廊加快形成,未来之城场景汇、系列“雄安行”活动影响广泛,白洋淀水清岸绿、鸥鸟翔集,一幅现代化城市新图景徐徐铺展。京津冀协同发展质效持续提升,所有设区市与省会实现高铁通联,京津冀区域优良天数比率接近80%，“六链五群”建设引领产业协作,引进央企二、三级子公司超800家,“河北净菜”“河北福嫂”在京津深受欢迎,教育、医疗、养老、社保等领域合作持续深化,通州区与廊坊北三县一体化高质量发展示范区、廊坊临空经济区建设提速。冬奥盛会成功举办,后奥运经济发展势头良好。

这五年,创新动能加速释放,转型升级步伐加快。我们深入实施创新驱动发展战略,因地制宜发展新质生产力。研发费用加计扣除政策直达快享,科技特派团助力企业攻克技术难关,国家级高新技术企业从0.94万家增加到1.55万家、科技型中小企业达到2.8万家,全社会研发投入年均增长超10%。8个国家重点实验室落户河北,燕赵系列实验室陆续投用,国家技术发明一等奖实现零的突破。高端装备成长为万亿级产业,钢铁产品由原料级向材料级转变,新能源汽车产量增长5.1倍,综合算力指数全国第一,13个大模型通过国家备案,高新技术产业增加值占规上工业比重提高到25.5%。“共享智造”开辟县域经济发展新模式,国家级中小企业特色产业集群数量全国第二。现代服务业加快发展,“这么近,那么美,周末到河北”火爆出圈。

这五年,改革开放纵深推进,动力活力持续增强。我们坚持以优化营商环境为突破口,推动高质量发展向上新突围。成功争取一批国家重大政策改革试点。财税金融、农业农村等领域改革蹄疾步稳,河北港口集团等多家省属国企完成重组整合、核心竞争力显著提升。支持民营经济发展壮大,招投标“双盲”评审改革有效促进市场公平竞争,“高效办成一件事”惠及企业群众,经营主体净增231万户,一批创业者、奋斗者扎根河北。对外开放迈出坚实步伐,融入高质量共建“一带一路”取得新突破,进出口总值增长53.1%,唐山港沿海货物吞吐量稳居世界第二,石家庄国际陆港实现跨越式发展。

这五年,生态环境大幅改善,绿色转型成色更足。我们协同推进降碳减污扩绿增长,加快建设美丽河北。全省PM_{2.5}平均浓度累计下降27.4%,所有设区市空气质量全部“退后十”,水环境质量持续向好,土壤污染治理成效明显。统筹山水林田湖草沙系统治理,完成营造林3195万亩,压减地下水开采量21.5亿立方米、基本实现采补平衡,塞罕坝林场荣获联合国“土地生命奖”。有序推进碳达峰碳中和,钢铁行业国家级绿色工厂、环保绩效A级企业数量均居全国第一,单位GDP能耗降低提前完成国家下达任务。可再生能源占电力装机比重由47.6%提升至73.4%,抽水蓄能规划建设总规模全国第一,新型能源强省建设取得重大进展。

这五年,民生保障扎实稳固,社会大局和谐稳定。我们连续实施民生工程,财政民生支出占比保持在80%以上,居民人均可支配收入从27136元增长到36439元。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,在国家考核评估中连获“好”的等次。深化农村人居环境整治,城乡面貌焕然一新。城镇新增就业452万人。社会保障水平持续提高,孤儿、残疾人等群体补贴标准大幅增长,兜底民生保障显著加强。加大义务教育学校建设力度,支持省属骨干高校发展,教育更加公平优质。国家区域医疗中心、紧密型县域医共体建设取得新进展,人均预期寿命超过全国平均水平。文化体育事业繁荣发展,京张文化旅游旅游带、大运河文化带加快建设。夺取抗击新冠肺炎疫情斗争胜利,战胜重特大自然灾害,稳妥化解重点领域风险,安全生产形势总体平稳,平安河北建设取得新成效。退役军人服务保障工作走在全国前列,国防动员、双拥共建、民族宗教、审计、统计、新闻出版、广播电视、外事侨务、海防、史志档案、气象地震、援藏援疆等工作开创新局面,工会、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字等事业实现新进步。

刚刚过去的2025年,我们全面贯彻党中央决策部署,认真落实省委工作要求,顶住压力、迎难而上,千方百计稳增长,加力实施“两重”“两新”政策,抓投资上项目扩消费,经济回升向好态势持续巩固;凝心聚力促协同,全域对接合作,全面加强疏解,雄安新区建设展现新气象;多措并举转动能,抓创新强链条壮集群,主导产业和县域特色产业攀高向新;改革开放增活力,“小切口”举措撬动营商环境大提升;用心用情惠民生,推动各项事业发展取得新成效,人民群众获得感幸福感安全感不断增强。全省生产总值增长5.6%,一般公共预算收入增长2%,规上工业增加值增长7.9%,固定资产投资增长6.1%,社会消费品零售总额增长5.6%,主要经济指标增速高于全国平均水平,为全国大局作出河北贡献。

过去五年,我们扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育,推动思想大解放、能力大提升、作风大转变、工作大落实。深化政府系统党风廉政建设,强化巡视问题整改,整治群众身边不正之风和腐败问题。自觉接受人大、政协监督,法治政府建设取得新成效。

各位代表!回顾过去的五年,我们在风雨洗礼中奋楫前行,在攻坚克难中砥砺前行,交出了一份殊为不易的发展答卷。我们深切感受到,中国式现代化河北实践的每一点积极进步、燕赵大地的每一处可喜变化,都是在以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央坚强领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下,省委团结带领全省人民

拼搏实干、开拓进取的结果。在此,我代表省人民政府,向全省人民,向所有关心支持河北发展的同志们、朋友们,表示衷心的感谢!

同时,我省经济社会发展还面临一些困难和挑战,主要是:产业转型任务依然紧迫,创新能力不够强,质量效益不够好,城镇化和农业农村现代化相对滞后,市场化和开放度不够高,资源环境约束仍较突出,就业和居民增收压力较大,民生保障还有短板弱项,重点领域风险隐患不容忽视,一些政府工作人员形式主义、官僚主义仍不同程度存在。我们一定正视问题,采取有力措施加以解决。

二、“十五五”时期的主要目标任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是河北高质量发展的关键五年。省政府认真学习贯彻落实党的二十大精神,根据《河北省“十五五”规划(建议)》,编制了《河北省国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要(草案)》,提请大会审查。

“十五五”时期我省经济社会发展的指导思想是:**坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面学习贯彻习近平总书记视察河北重要讲话精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,解放思想、奋发进取,深入实施重大国家战略,高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市,巩固提升京津冀高质量发展动力源作用,因地制宜发展新质生产力,着力构建现代化产业体系,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,加快建设经济强省、美丽河北,奋力谱写中国式现代化建设河北篇章,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。**

“十五五”时期经济社会发展的主要目标是:高质量发展取得显著成效,科技创新能力大幅提高,进一步全面深化改革取得新突破,社会文明程度明显提升,人民生活品质不断提高,美丽河北建设取得更大进展,平安河北建设达到更高水平。

各位代表!未来五年是河北发展战略叠加和优势聚合的机遇期,是动能转换与结构升级的蝶变期,是多点突破到整体跃升的关键期。实现上述目标,必须不折不扣贯彻习近平总书记重要指示精神,坚定不移落实党中央决策部署,撸起袖子加油干,风雨无阻向前行,为中国式现代化作出河北贡献。

(一)努力在推进创新驱动发展中闯出新路子。积极探索、勇于实践,以科技创新引领产业创新,以产业升级促进科技迭代。一体推进教育科技人才发展,强化企业创新主体地位,加大研发投入,构建更有活力的创新生态,建设高水平创新平台,攻克一批行业共性技术和“卡脖子”技术,加快科技成果转化应用,推动创新型河北建设。聚焦智能化、绿色化、融合化,统筹传统产业升级、新兴产业壮大,未来产业培育,加快建设制造强省、质量强省、网络强省、数字河北,打造全国产业转型升级试验区;坚持集群化发展、园区化承载、大项目带动、大企业引领,推动各市主导产业和县域特色产业高质量发展;促进服务业优质高效发展,建设全国现代商贸物流重要基地;打造数字经济增长引擎,推动人工智能赋能千行百业。有效扩大内需,推动扩大消费与发展新质生产力相结合,深入实施提振消费专项行动,创新消费模式、场景和业态,扩大优质消费品和服务供给;坚持投资于物和投资于人紧密结合,保持投资增长,在增进民生福祉中培育新的经济增长点。

(二)努力在推进京津冀协同发展和高标准高质量建设雄安新区中彰显新担当。坚决扛起主体责任,推动重大国家战略实施取得新的更大成效。拓展京津冀协同发展深度广度,加快交通基础设施互联互通,共建世界级机场群、港口群,强化协同创新、产业协作,推进“六链五群”建设,加强生态环境联防联控联治,抓好公共服务共建共享。深化重点区域协同,构建联通京津冀的经济廊道,为打造中国式现代化建设的先行区、示范区贡献河北力量。加快雄安新区现代化城市建设,落实“一重”“并举”重要要求,扎实推进疏解项目承接,培育壮大创新产业,健全现代化城市治理体系和公共服务体系,建设全国自主创新、原始创新重要策源地,打造推动高质量发展的全国样板。

(三)努力在推进全面绿色转型中实现新突破。践行习近平生态文明思想,建设天蓝地绿水秀的美丽河北。精准科学依法治污,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,全面改善生态环境质量。统筹推进生态系统保护和修复,强化生态环境分区管控,科学开展大规模国土绿化,深化地下水超采综合治理,建设京津冀生态环境支撑区。坚持“双碳”引领,推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型,形成绿色生产生活方式,携手京津共同建设美丽中国先行区。

(四)努力在推进深化改革开放中培育新优势。坚持有效市场和有为政府相结合,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。坚持和落实“两个毫不动摇”,激发民营经济活力。深化财税、国资国企、农村等重点领域改革,做好金融“五篇大文章”,推动标志性改革举措落地。积极融入全国统一大市场,深入实施营商环境提升工程,打造近悦远来的投资创业热土。实行更加积极主动的开放战略,促进外贸提质增效,发展服务贸易、数字贸易、绿色贸易,提高利用外资规模质量。提升自贸区、开发区、综保区能级。深度融入高质量共建“一带一路”。向海发展、向海

走廊。产业协同圈要深入实施主体功能区战略,强化分工协作,促进城乡要素双向流动,构建面向全国乃至全球的多层次协同开放格局。

图强,建设临港产业强省,打造沿海经济增长极。

(五)努力在推进共同富裕中展现新作为。发展社会事业,增加群众收入,改进公共服务,让现代化建设成果更多更公平惠及全省人民。发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,推进宜居宜业和美乡村建设,统筹建立常态化防止返贫致贫机制,让产业强起来、乡村美起来、农民富起来,促进乡村全面振兴。优化城镇国土空间布局,推进以县城为重要载体的新型城镇化,建设现代化人民城市,推动全国新型城镇化与城乡统筹示范区建设迈上新台阶。持续实施民生工程。强化就业优先导向,实施城乡居民增收计划。构建多层次社会保障体系。提升教育公共服务水平,办好人民满意的教育。深化健康河北行动,促进人口高质量发展。弘扬和践行社会主义核心价值观,建设文化强省、旅游强省、体育强省,促进人民精神生活共同富裕。贯彻总体国家安全观,防范化解重点领域、新兴领域风险,提高防灾减灾救灾能力,深化社会治安整体防控体系和能力建设,打造更高水平平安河北。

各位代表!《纲要(草案)》经大会通过后,将成为“十五五”发展的任务书、路线图。我们一定牢牢把握高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务,咬定青山不放松,一张蓝图绘到底,推动各项目标任务落到实处。实际工作中,**要把握不变与变化,积极应变应求应变,坚定信心、保持定力,充分挖掘经济潜能,以发展的确定性应对各种不确定性;要兼顾质量与速度,追求有质量有效益、实实在在的增速,稳字当头、以进促稳,以量的合理增长支撑稳就业、惠民生、防风险,以质的有效提升引领调结构、塑优势、增后劲;要联动内部与外部,用好两个市场两种资源,以苦练内功应对外部挑战,扩内需优供给,促开放寻合作,在做强内循环中增强经济韧性、提升产业竞争力,在拓展外循环中开辟新空间、赢得主动权;要协同存量与增量,坚持存量优化、增量提质,推动“当家吃饭”的传统产业改造升级、焕发新机,加快“决胜未来”的新兴产业壮大规模、挑起大梁;要统筹发展与安全,在发展中固安全,在安全中谋发展,以高水平安全保障高质量发展,以改革发展稳定新成效造福全省人民。**

各位代表!站在新的历史起点上,登高望远、放眼未来,经济强省、美丽河北的美好愿景召唤着我们。我们一定只争朝夕、接续奋斗,跑出加速度、拼出新天地,决不辜负习近平总书记的殷殷嘱托,决不辜负全省人民的殷切期盼!

三、2026年主要工作

今年是“十五五”起步之年,我们要深入贯彻中央工作会议精神,认真落实省委部署,坚持稳中求进、提质增效,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,统筹做好经济社会发展各项工作,确保“十五五”良好开局。主要预期目标是:地区生产总值增长5%以上,一般公共预算收入增长2%左右,规上工业增加值增长5.5%左右,固定资产投资增长5.5%左右,社会消费品零售总额增长5%左右,居民人均可支配收入增长5%左右,居民消费价格涨幅2%左右,城镇调查失业率控制在5.5%左右。

重点做好六个方面工作:

(一)全力做好国家大事,纵深推进京津冀协同发展

推动雄安新区高标准高质量建设。加快疏解项目落地见效,服务保障疏解央企、高校、医院建设。攻坚启动区等重点片区,推进国贸中心等重大项目建设。做大做强雄安中关村科技园等平台,发展天空信息和卫星互联网等产业。办好第三届雄安未来之城场景汇。巩固提升白洋淀生态环境治理成效,确保白洋淀水质稳定保持在地表水Ⅲ类。探索具有中国特色的现代化城市治理新模式。

推动京津冀协同发展取得新进展。加快雄忻、石雄铁路项目建设,力促雄商高铁建成投用。深化新能源和智能网联汽车、机器人等重点产业链共建。积极参与北京(京津冀)国际科技创新中心建设,实施京津冀协同创新专项,打造京津科技成果中试首选地。北三曹妃甸区、渤海新区、北戴河生命健康产业创新示范区等重点承接平台。拓展社保卡“一卡通”应用场景,促进京津优质公共服务资源向河北延伸。

(二)深挖扩内需潜力,推动经济稳定增长

促进消费扩容升级。开展大宗消费更新升级行动,稳定汽车、家电等大宗消费。开展消费品质提升行动,清理消费领域不合理限制措施,释放文旅、赛事、餐饮、康养等服务消费潜力。开展消费环境优化行动,完善现代商贸流通体系,建成县域快递物流中心44个,打造“一刻钟便民生活圈”。创新举办省旅发大会,不断提升“这么近,那么美,周末到河北”影响力。

持续扩大有效投资。加强优质项目储备,争取更多国家支持。加快姜里水库等重点项目建设,力促石衡沧港城际铁路等建成投运,推进石炼化绿色转型等产业项目,常态化开展政银企对接活动,有效激发民间投资活力。开展重点产业链招商行动,办好廊洽会、数博会,引进一批龙头企业和延链补链强链项目,力促早落地、快见效。

(三)强化创新驱动发展,加速新旧动能转换

提升科技创新效能。建强用好燕赵系列实验室,聚焦重点产业突破一批关键核心技术。跟进落实提高企业研发费用加计扣除比例政策,支持行业领军企业牵头组建创新联合体,培育国家级高新技术企业、科技型中小企业,新增一批专精特新中小企业。打造开放应用场景,促进科技成果转化应用。培养引进科技领军人才、高能人才和创新团队,培育更多河北工匠,加强知识产权保护,开展科学普及,营造崇尚创新、激励创新浓厚氛围。

加快制造强省建设。实施新一轮重点产业链高质量发展行动,推进制造业重大技术改造升级和大规模设备更新。深化“共享智造”赋能集群行动,推动县域特色产业进园区、强链条、补短板、育龙头、国际化。实施产业创新工程,加快生物医药等产业融合集群发展。推动现代服务业

走廊。产业协同圈要深入实施主体功能区战略,强化分工协作,促进城乡要素双向流动,构建面向全国乃至全球的多层次协同开放格局。

六、创新“双轮”组织架构。京津冀三省市委和政府要认真履行主体责任,北京市要发挥好牵头作用,以钉钉子精神抓好《规划》组织实施。统筹制定工作方案和年度计划,纳入京津冀三地协同发展工作体系推动深化落实。坚决维护规划的严肃性和权威性,做好规划实施体检评估。自然资源部、国家发展改革委等有关部门要根据职责分工,加强指导支持,密切协同配

与先进制造业融合发展。实施工业互联网创新发展工程,打造10个“数字领航”企业、100个先进级智能工厂。深化“人工智能+”行动,支持保定国家数据标注基地发展,打造廊坊、张家口全国算力高地。开展重点行业节能降碳改造,巩固提升环保绩效创A成效,培育省级及以上绿色工厂100家。

(四)全面深化改革开放,持续优化营商环境

更大力度推进改革。落实全国统一大市场建设条例,综合整治“内卷式”竞争。积极争取国家重大政策改革试点。加强财政科学管理。深化国资国企、事业单位等改革。推动更多企业高质量上市。巩固拓展招投标“双盲”评审改革成果,推出一批“高效办成一件事”事项,进一步降低全社会物流成本。落实民营经济促进条例,持续开展规范涉企执法专项行动,清理拖欠企业账款,完善政企常态化沟通机制,依法保护民营企业和企业家合法权益。

更高水平扩大开放。深入实施冀货出海等行动,建好北方(沧州)跨境电商物流基地。开展服务保障进外企行动,促进外资企业再投资。深化开发区管理制度改革,支持建设自贸区联动创新区。推进港口转型升级,大力发展集装箱运输,提高干支联运、海铁联运和远洋航运能力,加快打造黄骅港多功能、综合性、现代化大港。培育壮大海洋产业。深化高质量共建“一带一路”经贸合作,做大做强石家庄国际陆港,支持邯郸建设生产服务型国家物流枢纽,发展航空货运,打造对外开放新高地。

(五)加快乡村全面振兴,促进城乡融合发展

提升农业现代化水平。开展粮油作物大面积单产提升行动,加强盐碱地综合利用,高质量建设高标准农田。发展农业优势特色产业,加快建设衡水高品质蔬菜产业示范区,持续推进“河北净菜”进京入津。开展新型农业经营主体提质增效行动,提升农业社会化服务能力。做好第四次全国农业普查。

深化和美乡村建设。开展人居环境整治提升,抓好农村厕所改造,加强农村生活垃圾、污水治理。建设改造农村公路,加快补齐基础设施短板。打造省级和美乡村重点片区。推进移风易俗。健全常态化防止返贫致贫帮扶政策体系,提升产业、就业精准帮扶实效,支持乡村振兴重点帮扶县发展。

推动城镇高质量发展。落实现代化首都都市圈空间协同规划,加快石家庄都市圈建设,支持唐山“三个努力建成”取得更大成效。深入实施城市更新行动,推动“好房子”建设,加强历史文化保护传承。一体推进兴业、强县、富民,加快打造县域经济增长点,建设燕赵宜居县城。

(六)切实增进百姓福祉,保持社会大局稳定

落实落细民生工程。实施稳岗扩容提质行动,稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业,城镇新增就业86万人。实施高质量参保行动,支持灵活就业人员、新就业形态人员等群体参保。完善基本医疗保险、大病保险和医疗救助保障机制。推进长期护理保险制度建设。实施社会救助扩围增效工程,关心关爱困难群体。完成500所中小学体育场地升级改造,抓好1万名乡村医生线下培训,促进中医药传承创新发展。培育标准化乡镇养老服务中心400家,推动托育服务连链化、品牌化发展。开展文化进基层惠民行动,办好第17届省运会。

打造良好生态环境。实施大气污染防治提质增效行动,持续巩固重点城市空气质量“退后十”成果。强化重点流域水生态环境监管。实施固体废物综合治理行动。扎实做好中央生态环境保护督察问题整改。抓好“三北”六期等重点生态工程,完成营造造林600万亩。实施可再生能源替代行动。推进张家口首都“两区”建设。打造美丽河湖、美丽海湾,让绿色福祉可感可及。

严守安全发展底线。积极有序化解地方债务风险。着力稳定房地产市场,因城施策控增量、去库存、优供给。稳妥推进中小金融机构风险处置。常态化开展矿山、危化品、消防等重点领域隐患排查整治,坚决防范遏制重特大事故发生。加紧补齐防洪排涝抗灾基础设施短板,做好森林草原防灭火、食品药品安全等工作。推进信访工作法治化。抓好未成年入违法犯罪防治。深化社会治安综合治理,推动扫黑除恶常态化,依法严厉打击各类违法犯罪活动,守护好万家灯火、社会安宁。

全力支持国防和军队现代化,深化全民国防教育,加强国防动员和后备力量建设,强化退役军人事务和双拥工作。编制实施新一轮中长期青年发展规划,发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用。做好民族宗教、新闻出版、广播电视、外事侨务、海防、气象地震、援藏援疆、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字等工作。

各位代表,踏上新征程,肩负新使命,我们要始终坚持党的全面领导,加强自身建设,提升履职水平,努力建设人民满意的政府。**要坚守政治忠诚,**坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,始终自觉以习近平总书记为核心的党中央保持高度一致。**要坚守为民初心,**树立和践行正确政绩观,大兴调查研究,增强服务本领,多做打基础、利长远的实事,多办解民忧、暖民心的好事,让群众得到更多看得见摸得着的实惠。**要坚守法治原则,**贯彻习近平法治思想,推进法治政府建设,科学民主依法决策,严格规范公正文明执法,主动接受人大监督、政协监督和各方面监督。**要坚守清廉本色,**深化政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,锲而不舍落实中央八项规定精神,扎实做好中央巡视整改,深入整治形式主义为基层减负,持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治。坚持过紧日子,兜牢基层“三保”底线,把资金用在发展紧要处、民生急需上。

各位代表!实干托举梦想,拼搏铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委领导下,坚定信心、团结奋斗,开拓创新、锐意进取,加快建设经济强省、美丽河北,奋力谱写中国式现代化建设河北篇章!

合,共同推动《规划》各项目标任务落实落地。涉及首都规划实施的重大事项纳入首都规划建设委员会工作体系。

《规划》实施中遇有重大事项,及时按程序向党中央、国务院请示报告。