

# 夯实农业基础 推进乡村全面振兴

## ——透视“十四五”收官之年中国农业农村发展成效

□韩佳诺 古一平 王舒一

农业是国民经济和社会发展的基础。“十四五”收官之年,粮食生产情况如何?巩固拓展脱贫攻坚成果成效如何?在22日举行的国新办新闻发布会上,农业农村部有关负责人介绍了相关情况。

### 粮食生产再获丰收 “菜篮子”产品供给充裕

2025年,我国粮食产量达到14298亿斤,增产168亿斤,再创历史新高;大豆产量2091万吨,连续4年稳定在2000万吨以上……一系列数据背后,是我国毫不放松抓好粮食生产,牢牢端稳了中国饭碗。

“从季节上看,主要是增在秋粮,2025年秋粮增产163.6亿斤,占全年粮食增量九成多。从区域上看,主要增在东北三省、内蒙古和新疆,这5个省(区)粮食增产114.7亿斤,占全国增量接近70%。从品种上看,主要增在玉米,玉米增产126.4亿斤,占全年粮食增量的75%。”农业农村部副部长张兴旺分析说。

农业现代化,关键是农业科技现代化。

农业农村部科学技术司司长周云龙介绍,2025年,我国聚力提升农业科技自主创新体系整体效能,建强国家农业科技战略力量,强化农业企业科技创新主体地位,推进有组织科研攻关和成果转化应用,全国农业科技贡献率超过64%。

在“菜篮子”产品供应方面,农业农村部发展规划司司长陈邦勋表示,截至1月10日,全国在田蔬菜面积7710多万亩,同比增加190多万亩;猪牛羊禽等肉类、水果、水产品也都供应充足。价格总体上稳定。随着“南菜北运”数量增加,北方设施蔬菜上市



1月20日,辽宁省葫芦岛市观象沟村村民在农家文化广场练习舞蹈。新华社记者 潘昱龙 摄

逐步放量,蔬菜供应保障能力还会持续提升。

### 脱贫攻坚成果持续巩固拓展 夯实常态化帮扶基础

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。

农业农村部介绍,截至2025年底,我国累计识别帮扶超过700万监测对象,并稳定消除其返贫致贫风险,脱贫人口义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全保障水平持续提高。产业就业帮扶深入推进,全国脱贫劳动力务工就业规模超过了3200万人。

“我们牢牢守住了不发生规模性返贫致贫的底线,脱贫攻坚成果得到巩固拓展,成色更足、更可持续,也为常态化帮扶奠定了基础。”陈邦勋说。

陈邦勋表示,2026年是进入常态化帮扶的第一年,农业农村部将保持

过渡期后帮扶政策总体稳定,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,以有力有效的开发式帮扶增强内生发展动力,以健全完备的社会保障体系兜牢民生底线,确保不发生规模性返贫致贫。

具体来看,要实施常态化精准帮扶,建立健全常态化防止返贫致贫监测帮扶机制,做好防止返贫致贫对象的精准识别,动态进出和倾斜支持,做到早发现、早干预、早帮扶。

同时,要强化开发式帮扶举措,推动帮扶产业全产业链开发增收,加快培育壮大一批优势突出、链条完整、业态丰富的县域主导产业。

此外,还要分层分类帮扶欠发达地区,集中支持乡村振兴重点帮扶县加快发展,持续改善基础设施条件,逐步提升公共服务水平,发展壮大县域经济。完善东西部协作、中央单位定点帮扶、常态化驻村帮扶机制,持续开展社会帮扶,帮助脱贫地区提升发展能力。

### 和美乡村建设扎实推进 民生福祉持续增进

建设美丽家园,过上美好生活,是亿万农民的期盼和向往。

一组组数据见证了我国宜居宜业和美乡村建设扎实推进:2025年,我国乡村产业提质增效,全国规模以上农副食品加工业增加值比上年增长5.6%;据国家统计局数据,农村居民人均可支配收入达到24456元,比上年增长6%;农村卫生厕所普及率77%左右……

张兴旺表示,农业农村部将对标农村基本具备现代生活条件这一目标,学习运用“千万工程”经验,因地制宜建设宜居宜业和美乡村。

建设“宜居”乡村。聚焦提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,协同相关部门持续推进乡村建设行动。加快补齐村内道路硬化、供排水、寄递物流等基础设施短板,推动提升乡村教育、医疗、养老等公共服务供给质量,扎实推进农村改厕,常态化开展村庄清洁行动,改善村容村貌。

建设“宜业”乡村。做好“土特产”文章,要立足资源特色,开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值,做优做强农产品加工业,因地制宜发展乡村特色产业,加快发展新产业新业态,推动农村一二三产业深度融合,促进农民就地就近就业增收。

建设“和美”乡村。推动完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,深入实施文明乡风建设工程,持续推进移风易俗,增加乡村优质文化供给,引领形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

(据新华社北京1月22日电)

### 新华鲜报

由商务部等9部门联合印发的关于促进药品零售行业高质量发展的意见1月22日对外发布。

这是我国首个专门针对药品零售行业的政策文件,旨在强化药品零售行业专业服务、健康促进、应急保供等功能,打造更好服务人民医药健康需求的“健康驿站”。

商务部数据显示,近年来,我国药品流通市场规模持续扩大,年销售额从2020年的2.41万亿元提升至2024年的2.95万亿元。

随着我国居民对好医、好药和健康的需求加大,我国医药零售行业正处于创新转型的关键时期,需要推动其从传统药品销售向综合性健康服务转型。

“意见将从赋能、提质、压费三个方面促进行业发展。”商务部消费促进司相关负责人说。

在赋能方面,意见提出,“允许药品

## 我国首个专门针对药品零售行业的政策文件发布 打造更好服务人民的“健康驿站”

□新华社记者 王聿昊 谢希瑶

零售连锁企业总部自建药学服务平台,由注册在总部的执业药师承担远程处方审核、合理用药指导等药事服务”。

凭医院处方到零售药店买药,也可以像在医院一样获得报销。根据意见,定点零售药店门诊统筹起付标准、支付比例、最高支付限额等,可执行本统筹地区基层医疗机构相同的医保待遇政策。

为进一步降低药品零售价格,意见明确推动药品零售企业参加药品集中采购。针对其他药品,鼓励零售药店整合采购需求,开展联合采购,实现量价挂钩,提升议价能力。

在提质方面,意见鼓励各地优化《药品经营许可证》申请核发流程,鼓励创新药、参比制剂等药品进零售药

店销售渠道,提升药品供给质量和服务能力。

同时,通过支持零售药店兼并重组、鼓励批零一体化发展、优化药品营销体系,达到提升供应链效率、促进行业公平竞争的目的。

在压费方面,意见明确强化药品零售企业应急服务,鼓励大型药品零售连锁企业建立药品需求动态预测和库存预警机制,并鼓励在疫情、灾情中,开展科普宣传、拆零销售、24小时营业、免费送药等,稳定药品价格,引导合理用药。

意见还提出,鼓励零售药店为快递员、网约配送员、环卫工人等户外劳动者提供临时休息、饮水和防暑降温等关怀措施,鼓励药品零售企业与社

区居委会、医疗机构构建联动机制,提供适老、助残、育幼等健康照护服务,进一步拓展药店作为“健康驿站”的健康促进功能。

“为了更好地建设‘健康驿站’,在商务部指导下,我们联合行业专家共同编撰了《零售药店健康驿站服务指南》,旨在为零售药店‘健康驿站’标准化建设与规范化运营提供系统指引。”中国医药商业协会会长石晟怡说。

值得一提的是,意见多次强调促进行业公平竞争,倡导医药生产企业与全国或区域大型医药流通企业深度合作,以市场为导向规范药品购销价格体系,引导零售药品价格保持合理水平等。

(据新华社北京1月22日电)

(上接第一版)

出台中央文件审核、制发文件与为基层减负一致性评估、进一步规范公文信息简报报送工作等制度法规,从源头上防止形式主义、官僚主义加重基层负担;

制定严格规范“一票否决”和签订责任状事项的制度文件,公布中央层面保留事项清单,建立健全长效管理机制;

完善评比表彰和创建示范活动管理机制,严格审批管理,着力解决过多过滥、缺乏实效等问题,避免基层负担“隐形加码”……

一个长效机制健全完善,让整治形式主义为基层减负从制度层面扎紧笼子、筑牢堤坝,推动减负工作常态化、长效化。

协同发力,巩固深化整治成果。一年来,党中央周密部署,各地区各部门精准出招,防止问题反弹回潮——

中央生态环境保护督察、信访工作考核等改进方式方法,简化接待保障、减少资料调阅,切实减轻基层迎检迎考负担;严格规范社会事务进校园,为中小学教师卸下非教育教学负担;将全国政务应用程序纳入统一技术监管,2025年新建政务应用程序同比下降93.3%,3700余款功能相近、使用率低的应用程序被关停整合……

这一年,督查检查考核更规范,评比表彰和创建示范活动整治更严

格,从严管控借调干部长效机制更健全,“指尖上的形式主义”治理更有力,充分彰显党中央一抓到底,为基层减负真、真减负的坚定意志。

以案促治,抓重点抓通报抓整改。一年来,党中央对违规违纪行为严肃追责,形成有力震慑——

有的地方在城市管理中盲目决策、机械执行,损害群众利益;有的地方在政务服务中搞“面子工程”,盲目决策建设文旅项目;有的地方和部门过度依赖督查检查考核,频繁搞排名通报,加重基层负担……

2025年,中央层面公开通报4批11起典型问题,带动省市两级通报1500多起典型问题,对违规违纪行为严肃追责,形成有力震慑。

同时,针对基层反映强烈的突出问题,专题部署开展“六个整治”,推动破解急功近利、盲目决策等问题;督促推动中央和国家机关部门克服“机关病”和“衙门作风”;围绕教育教学、乡村振兴、卫生健康、信访、统计等10个重点领域推进整改整治等。

深化拓展整治形式主义为基层减负,须引导广大党员、干部从思想上夯根基、筑防线。

这一年,中央党校(国家行政学院)举办了以省部级领导干部为主体的专题研讨班,聚焦《整治形式主义为基层减负若干规定》等开展学习培训。

公开发布《若干规定》,将《若干规定》纳入各级党委(党组)理论学习

中心组学习、党校(行政学院)干部教育培训内容,推动各级党员领导干部带头尊规学规守规用规,向全党全社会传递党中央一以贯之、全面从严治党的坚定意志。

2025年10月,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议作出部署:

“要围绕当前发展大局来推进工作,奔着问题去、盯着问题改,继续抓深抓实,务求取得实效”“要健全经常性发现问题、解决问题机制,注重抓好问题整改‘下半篇文章’”……

作风建设永远在路上,整治形式主义为基层减负是一场攻坚战、持久战。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出“深入开展整治形式主义为基层减负工作”,为新征程上持续深化作风建设指明方向。

面对新形势新任务,唯有真抓实干、持续整治,方能助力广大基层干部更好卸下担子,轻装上阵,为党和人民履好职、尽好责。

### 春风化雨、入心见行,基层减负成效持续彰显

坚持减负与赋能并重、治乱与立制并举,一年来,全党上下锚定目标,让减负清风持续吹拂基层,实干动能充沛涌流,党的作风建设不断呈现新气象。

权责更清了,从源头防止随意摊派层层加码——

“以前是‘上面千把锤,下面一颗钉’,现在文件出台前都经过了严格的‘减负体检’,该干的、该配合的、不能干的都写得明明白白。”广西柳州融水苗族自治县四荣乡党政办主任罗信康的感慨,道出了众多基层干部的心声。

这一转变的背后,是广西专门出台《制发文件与为基层减负一致性评估审核事项清单》,要求各地各部门制发文件时逐一对照清单评估审查,杜绝“拍脑袋”摊派、“责任甩锅”等问题。权责边界的清晰化,让更多基层干部从“事务空转”转向“实干赛道”。

效能更高了,数智赋能破解基层痛点——

“以前光是整理各类报表就得花三四天,还容易出现数据重复填报、口径不一的问题。”天津市滨海新区古林街道党工委副书记程永红指着电脑上的“一表通”系统介绍,“现在好了,数据‘多跑路’、我们‘少跑腿’,录入一次信息就能自动生成各类报表,几分钟就能完成以前几天的工作量,准确率还大大提高。”

2025年以来,中央层面成立工作专班,大力推进“一表通”建设,全面精简整合各类报表,各地积极贯彻落实国务院办公厅印发的《基层报表数据“只报一次”工作指引》,持续探索优化为基层减负的方式方法。

既动真碰硬松绑减负,也深化治本赋能基层。一组组数据,成为有力

见证:

2025年,全国3.8万个乡镇(街道)全部完成履职事项清单编制并向社会公布,进一步理顺县乡职责关系;共为县乡调剂增加1.52万个编制,持续加大“减上补下”力度;中央和国家机关部门向乡镇(街道)、村(社区)下发的报表精简57.2%……

干劲更足了,实干导向激发干事创业精气神——

“现在每周至少3天扎在社区,能静下心来听一听群众诉求、解决实际问题了!”河南省郑州市管城回族区西大街街道党工委副书记赵玉的工作状态,正是基层干部减负后投身实干的生动写照。

以前被报表会议、迎检迎考占据大量时间的基层干部,如今有了更多精力下沉一线、服务群众。

减负不减担当,松绑更添干劲。“减负不是减责任减担当,不能简单把减负与不加班、少工作画等号,更不能成为懈怠‘躺平’、推诿扯皮的借口”……各级干部对“应减之负”和“应尽之责”有了更清晰的认识。

在乡村振兴一线,广大党员、干部深入田间地头抓项目、优服务,更多惠农政策落地见效;

在城乡社区,基层工作者走街串巷听民意、解民忧,“一老一小”服务、矛盾纠纷调解等民生实事办得更实更细;

在企业车间、项目工地,工作人员勤勉尽责保安全、促生产,用实干

推动发展提质增效……

从“多头管理”到“权责清晰”,从“人海战术”到“数智赋能”,从“被动应付”到“主动作为”,基层治理体系不断完善,治理现代化水平持续提升。

减负成效好不好,群众和基层干部最有发言权。

“现在70%时间泡在村里解决实际困难,不再围着报表、会议转”“证明材料少了,办事效率高了,群众满意度明显提升”……基层干部的心声,折射出减负带来的深刻变化。

2025年国家统计局调查显示,91.7%的受访党政机关、企事业单位工作人员对所在地方和单位克服形式主义、官僚主义问题表示满意。

在取得显著成效的同时,也应清醒认识到,整治形式主义为基层减负仍存在一些短板弱项:少数干部以人民为中心的发展理念树得不牢,有些干部在执行上打折扣、搞变通,有的地方仍随意向乡村两级下派履职事项清单外工作任务,一些重点领域突出问题尚未得到有效解决。

重任呼唤担当,实干创造未来。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全党持续深化拓展整治形式主义为基层减负工作,必将推动广大基层干部以更加昂扬的精神、更加务实的作风,为人民出政绩、以实干出答卷,向党和人民交出新时代的优异答卷。

(新华社北京1月22日电)

### 国内@要闻

## 我国将稳步推进第二轮土地延包整省试点

新华社北京1月22日电(记者胡璐)处理好农民和土地的关系,是我国深化农村改革的主线。农业农村部发展规划司司长陈邦勋22日表示,将指导各省研究制定延包具体办法,细化配套措施,科学合理安排试点进度,确保延包试点稳步推进。

这是记者22日从国新办举行的新闻发布会上了解到的。

陈邦勋介绍,农业农村部先后启动第二轮土地承包到期后再延长三十年整乡镇、整县、整省试点,目前已覆盖了7个整省、221个整县、349个整乡镇,2500多万农户承包地总体顺延,让农民吃上“定心丸”。

中央农村工作会议提出,全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点。陈邦勋表示,在工作中,要把握好三个方面:

一是坚持延包原则。就是坚持“大稳定、小调整”,用好农村承包地确权登记颁证成果,确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包。个别调整的,一定要依法依规从严掌握。

二是规范延包程序。按照延包工作规程规范开展试点,确保程序合法合规,特别是延包方案要提交农村集体经济组织成员大会审议,经全体成员三分之二以上同意后组织实施。

三是妥善解决突出矛盾。要把握好“特殊群体”“特殊情况”“历史问题”的尺度,对于合理诉求,可以通过机动地、新增耕地等妥善处置,也鼓励通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式予以解决。

## 国务院食安办等部门将对预制菜国家标准等公开征求意见

新华社北京1月22日电 记者22日从市场监管总局获悉,为切实维护消费者合法权益,促进产业高质量发展,国务院食安办组织国家卫生健康委、市场监管总局等部门起草了《食品安全国家标准预制菜》《预制菜术语和分类》草案;会同市场监管总局、商务部等部门起草了关于推广餐饮环节菜品加工制作方式自主明示的公告,将于近日向社会公开征求意见。下一步,相关部门将在充分吸纳各方意见建议的基础上,进一步修改完善,按程序发布。

## 2025年我国对外直接投资 比上年增长7.1%

截至2025年底

中国在境外设立企业

超过5万家

遍布190个国家和地区

2025年对外直接投资

1743.8亿美元

比上年增长7.1%

稳居世界前列

资料来源:商务部

新华社发(王威制图)