

# “十五五”开局之年第一课——总书记对全面深刻准确把握全会精神再部署

□新华社记者 高蕾

## 第一观察

“十五五”开局之年,1月20日上午,省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班在中央党校(国家行政学院)开班。

面对“关键少数”,习近平总书记讲授开学第一课,要求“把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入”。

如何领会和把握全会精神?总书记强调了三个关键词——全面、深刻、准确。

“全面,就是要以全局视野领会全会精神”。

全会审议通过的“十五五”规划建议是未来五年经济社会发展方方面面的总纲领,其本身就体现了党中央的系统思维。我们在领会和落实推进时,要系统地看、联系地看,将各项部署作为一个整体来把握,不能顾此失彼。

“深刻,就是要知其然又知其所以然”。

“十五五”规划建议是在习近平总书记引领下汇集各方智慧反复推敲、高度凝练形成的。在学习贯彻时必须既明白是什么,又明白为什么、怎么做,真正理解透彻,避免囫圇吞枣、一知半解,影响落实效果。

“准确,就是要精准把握政策界限和尺度”。

这一要求,与习近平总书记在不久前的中央经济工作会议和中央纪委全会上强调的“因地制宜”密切相关。在贯彻落实党中央重大决策部署时,必须结合工作实际、各地实情,既要不折不扣贯彻落实,又要认真探索贯彻落实的

有效方法和途径,做到该为的必须为、能做的努力做、不该为的决不

为。这三点要求,彼此相联又层层递进,是习近平总书记为广大党员干部提出的学习方法、指明的落实路径,是衡量各地各部门落实全会精神效果的重要标尺。

秉纲而目自张,执本而末自从。阐明认识、方法论的同时,习近平总书记还对贯彻落实全会精神划出了工作重点。

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升——

“十五五”规划建议部署了“对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”。12项战略任务中,“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”居于首位。顺序布局的背后,体现的是深远的战略考量。此次重要讲话中,习近平总书记再次强调了这一要点。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。国际经验表明,产业体系现代化一直是各国现代化的关键。近年来,我国经济之所以能够顶压前行,关键在于我国建成了规模大、体系全、竞争力较强的产业体系,是拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。

现代化产业体系的骨干是先进制造业。当前,世界百年变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革加速突破,制造业发展环境面临深刻复杂变化,遏制打压加剧、竞争日趋激烈、追赶步伐加快。同时,我国制造业总体上大而不强,正处在由大向强转变的重要关口。

此次,习近平总书记特别提出“要保持制造业合理比重,大力发展先进

制造业”。

过去一年,总书记多次实地考察制造业:1月考察辽宁本钢,提出“老企业同样可以高端化、智能化、绿色化”;5月考察河南洛轴,感慨坚持发展实业“这条路走对了”;7月考察山西阳泉,强调“把握市场需求,加强科技创新”……

此次,习近平总书记提出“坚持智能化、绿色化、融合化方向”“推动科技创新和产业创新深度融合”等举措,对推动我国制造业转型升级的实践路径予以进一步明确。

加快构建新发展格局——

大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。做强国内大循环、畅通国内国际双循环,是我们把握发展主动权、塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。

此次重要讲话中,习近平总书记指明我国加快构建新发展格局的条件和优势:人口多、市场大、产业全、发展动能强。

2013至2024年,我国经济保持了年均6.1%的增长,内需对经济增长的平均贡献率达93.1%。“十五五”时期,我们必须坚持扩大内需这个战略基点,在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大突破,以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。

同时,我们必须看到,全球市场已经是一个你中有我、我中有你的整体。国际环境越是复杂,我们越要敞开胸怀、打开大门,以拓展国际循环增强国内改革发展的活力,努力实现内外联通、互促共进。

经济发展和

进——

我国素有“藏富于民”“民富国强”的传统。中国式现代化建设进程中,经济繁荣发展、社会全面进步相辅相成、缺一不可。

促进社会发展的重点是改善民生。“十五五”规划建议中强调的“坚持惠民和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”,是贯通改善民生和经济发展两方面工作的关键举措。

习近平总书记明确要求:“要把改善民生作为促进社会发展的重点,在

发展经济的同时稳步提高生活品质。”这要求各地各部门在实际工作中,一方面坚持实事求是,既尽力而为又量力而行,把提高社会保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础上;另一方面,找准改善民生和扩大内需的结合点,在增进民生福祉中培育新的经济增长点。

“十五五”时期,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。国际形势、新一轮科技革命和产业变革等一些关键因素正在发生新变化。这一阶段工作的一大特征就是在不确定环境下做好确定性的事情。

正如习近平总书记所说,“要胸怀全局、登高望远,在战略上保持定力,在战术上精心运筹,不断增强我国发展的确定性和可持续性”。

全面深刻准确领会和把握全会精神,更好统一思想、凝心聚力,将习近平总书记指明的思路方法和工作重点化作履职尽责的着力点,才能切实把学习成果转化为实干实绩,努力实现“十五五”良好开局。

(新华社北京1月20日电)

## 保持战略定力 把握发展主动

——各地推动高质量发展观察

□新华社记者 魏玉坤 魏弘毅

国内生产总值(GDP)首次跨越140万亿元大关,社会消费品零售总额突破50万亿元,研发投入强度首次超过经济合作与发展组织(OECD)国家平均水平……2025年,我国经济社会发展主要目标任务圆满完成,“十四五”胜利收官。

砥砺前行,再启新程。各地深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署,扎实推进高质量发展,集中力量办好自己的事,确保“十五五”开好局、起好步。

### 激活内需市场潜力

北国风光,银装素裹。黑龙江哈尔滨冰雪大世界内,游客们熙熙攘攘。

为进一步挖掘冰雪消费机遇,哈尔滨围绕梦幻冰雪、高山滑雪等主题,推出十大冰雪旅游线路,中央大街、中华巴洛克历史文化街区通过冰雪景观、灯光设计与建筑风貌融合,形成白天可逛、夜间可游、全天可体验的城市冰雪场景。

消费是经济增长的“主引擎”。2025年中央经济工作会议部署“深入实施提振消费专项行动”“扩大优质产品和服务供给”等促消费举措。

各地立足自身资源禀赋,从供需两端协同发力,提供更“对味儿”的产品与服务,进一步挖掘消费潜力:四川、广西等多地增开银发列车、研学专列等特色主题列车;云南、江西出台新一轮“国补”实施细则;海口海关实施“集中+自动”审单作业模式,助力热销商品“零延时”上架,封关首月离岛免税销售额达48.6亿元,同比增长46.8%……

投资既是当期需求,也是未来供给。扩大有效投资,是扩内需的重要抓手。

1月16日,赵口引黄灌区现代化改造工程开工动员会在河南省许昌市鄆陵县彭店镇召开。作为国家“两重”建设项目,该工程是落实黄河流域生态保护和高质量发展、国家粮食安全战略及新一轮千亿斤粮食产能提升行动的重要载体。

江苏高质量推进“两重”项目滚动储备和有效实施,河北秦皇岛加快建设区域医疗中心,安徽合肥构建“十五分钟”托育服务圈……各地谋新策、出实招,推动投资于物和投资于人互促共进。

近期以来,多地重大项目取得新进展:江苏徐圩核能供热发电厂1号机组核岛开始混凝土浇筑,“华龙一



一月十六日,位于江苏省连云港市的江苏徐圩核能供热发电厂1号机组核岛开始混凝土浇筑,项目进入主体结构建设阶段。  
新华社记者 毛俊 摄

号”漳州核电一期工程全面建成投产,蒙西—京津冀±800千伏特高压直流输电工程开工,叶巴滩水电站首批机组投产发电,有力支撑投资基本盘稳定,为高质量发展蓄势赋能。

坚持立足国内,抓好促消费和扩投资,激活超大规模市场活力潜力,将不断夯实中国经济高质量发展的韧性和底气。

欧洲《现代外交》杂志网站刊文指出,随着中国促进形成更多由内需主导的经济发展模式,2026年中国经济将在高科技、智能制造、绿色能源和服务消费等领域实现显著增长。

### 聚力推进改革创新

最近,安徽心连心重型封头有限公司将研发中心整体迁至安徽全椒县。作出这一决定的背后原因,是当地“有事即应、无事不扰”的“保姆式”服务。

“遇到交通不便影响物流运输,项目推进特殊审批困难等困扰,当地帮扶单位和政府工作人员都会及时上门,一般不到2天就能解决,让我们能轻装上阵,安心谋发展。”公司总经理牛奇峰说。

直击市场关切,全椒县成立八大产业和项目工作帮扶专班,每周会商研判,及时提供指导,并举办供需对接会、银企对接会等活动,为企业发展保驾护航。

以深化改革破解发展难题,持续优化营商环境,是多地2026年工作部署的重中之重。

上海推出优化营商环境“9.0”版行

动方案,明确4方面26条任务;江苏苏州发布打造一流营商环境“90条”,部署破除准入壁垒、促进公平竞争等一揽子优化举措;辽宁发布123条优化营商环境具体措施,建设经营主体全生命周期服务体系……各地因地制宜优化营商环境,努力做到既“放得活”又“管得好”,更好激发市场活力。

推动科技创新和产业创新深度融合,加快培育发展新质生产力,各地精准推出招、靶向发力:安徽探索金融服务科创企业“共同成长计划”,创新“科创贷”“专利贷”等金融工具;深圳发布低空经济与生物医药商业秘密保护指引,提供全流程的商业秘密保护实操指南;北京发布人工智能创新高地建设行动计划,力争用两年时间推动北京人工智能核心产业规模突破万亿元……

“以目标任务为导向,各地区紧密结合自身发展实际,在改革创新中积极应变求变,增强发展活力、厚植发展优势,将更好服务全国发展大局。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

### 持续增进民生福祉

1月6日,在广东省东莞市石龙镇零工市场就业一体机前,石龙镇人社分局业务股工作人员耐心指导求职者使用“一键生成简历”功能,帮助求职者

在“粤就业”小程序查找心仪岗位。当天举行的招聘会为脱贫劳动力、长期登记失业人员等群体提供200多个岗位。就业是最基本的民生。甘肃金

昌、湖北随州等多地从搭建就业平台、开展就业技能培训等方面精准发力,推动就业扩容提质。

“十五五”规划建议对“加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕”作出部署,明确要求“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题”。

面对人民群众的新期盼新要求,各地坚持问题导向,创新政策举措,持续增进民生福祉:浙江推进“好房子”试点项目扩面提质,加快城市基础设施体系化建设;四川支持发展托幼一体化服务,逐步提高公办托位比例;陕西加快建设“四好农村路”,便利乡亲们出行;新疆通过电子劳动合同从源头规范用工,加强工资监控预警降低农民工欠薪风险……

岁末年初,河南、山西部署安全生产工作,加强应急值守,动真碰硬查处违法违规生产行为。为应对降雪及降温天气,黑龙江、河北加强能源保供,完善应急调度,守护千家万户温暖过冬。

开局关乎全局,起步决定后程。近期,对2026年中国经济基本面和国有资产前景,多家国际机构投下“信任票”。1月19日,国际货币基金组织(IMF)发布《世界经济展望报告》更新内容,上调2026年中国经济增长预期。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,朝着既定战略目标,勠力同心、真抓实干,稳中求进、积极作为,中国经济高质量发展前景广阔、未来可期。(据新华社北京1月20日电)

## 国内@要闻

记者1月20日从人力资源社会保障部获悉

# 2025年 全国城镇新增就业 1267万人

## 城镇调查失业率均值为5.2%

### 就业形势保持总体稳定



## 两部门联合推出城市更新行动“新政”

新华社北京1月20日电(记者王立彬)为进一步支持城市更新行动,自然资源部与住房城乡建设部联合发布一系列新政策,破解城市更新中的政策堵点。

自然资源部1月20日召开例行新闻发布会,联合住房城乡建设部发布《关于进一步支持城市更新行动若干措施的通知》,推出增强详细规划适应性、优化过渡期支持政策、推进存量土地和空间的临时利用、鼓励资源资产组合供应运营、创新不动产登记服务、妥善处置历史遗留问题等系列举措,进一步强化规划与土地政策融合。

据自然资源部国土空间规划局局长谢海霞介绍,通知明确在国土空间规划“一张图”基础上,开展城市更新区域详细规划的评估优化路径,既依法给予规划许可,又灵活适应市场,为实施城市更新行动提供规划依据;鼓励各地制定土地混合开发和空间复合利用正面清单和管控要求;对改善社区公共服务设施、提升社区公共服务功能等微更新项目,制定规划许可豁免清单。

通知优化了过渡期支持政策,明确各地利用存量土地、房产资源发展国家支持产业、行业的,将原5年不改变土地主体和规划条件的固定过渡期政策,调整为以5年为原则的灵活过渡期政策。在过渡期届满办理土地有偿使用手续时,新增租赁出让方式予以支持。

住房和城乡建设部建筑节能与科技司副司长张雁说,将坚持体检先行。城市体检查找出来的问题,就是城市更新工作的重点。今年将把城市体检拓展到全国设市城市,一体化推进城市体检和城市更新工作,深入查找群众身边的急难愁盼问题和影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项。

## “十五五”时期我国 节水水平将进一步提升

新华社北京1月20日电(记者魏弘毅)记者20日从水利部全国节约用水办公室获悉,根据全国节水办相关目标,到2030年,全国万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量预计比2025年分别下降10%以上。

全国节水办相关负责人介绍,在“十五五”时期将围绕水利高质量发展、保障我国水安全总目标,坚持落实落细节水制度政策体系。到2030年,节水制度政策体系更加完善,节水基础设施短板基本补齐,节水精细化管理能力明显提升,水资源利用效率和效益显著提高,水预算管理实现全覆盖。

根据相关目标,“十五五”末农田灌溉水有效利用系数有望达到0.6以上,节水产业规模预计超过1.2万亿元,非常规水利用量有望超过300亿立方米,水资源严重短缺地区和水资源超载地区再生水利用率将达到30%以上,黄河流域“井水”利用率预计达到70%以上。

据介绍,新的一年各级水利部门将完善水资源总量管理和全面节约制度,提高水资源集约安全利用水平,推进高质量建设节水型社会,建设现代化节水产业体系,构建非常规水配置利用新格局,推进合同节水管理创新发展,提升全社会节水观念和意识,为“十五五”节水工作开好局、起好步。

## 环球@资讯



1月19日晚,在瑞士达沃斯,人们参加世界经济论坛2026年年会欢迎招待会。

世界经济论坛2026年年会19日在瑞士达沃斯拉开帷幕。本届年年会主题为“对话的精神”,旨在呼吁国际社会在复杂多变的国际局势下通过建设性交流重建信任,共同应对全球性挑战。

新华社记者 连漪 摄