

# 优化布局和投向 政府投资基金“立规矩”

新华社北京1月13日电(经济参考报记者汪子旭)1月12日,国家发展改革委、财政部、科技部、工业和信息化部联合发布《关于加强政府投资基金布局规划和投向指导的工作办法》(以下简称《工作办法》),提出政府投资基金要突出政策性定位,要有力有效支持重大战略、重点领域和市场不能充分发挥作用的薄弱环节,不得投资于限制类、淘汰类产业。这是国家层面首次对政府投资基金的布局和投向作出系统规范。

专家表示,政府投资基金作为引导财政资金与社会资本结合的重要载体,在吸引社会投资、优化资源配置、推动产业转型升级方面发挥了积极作用。然而,随着基金数量和规模的快速增长,一些深层次问题也逐渐显现。

“部分基金定位模糊,偏离了服务国家战略的政策性初衷;一些地方基金投资领域交叉重叠,导致同质化竞争和资源内耗;少数基金运作不规范,异化为违规招商引资的工具。”海南君顾数科研究院院长单福说,这些问题不仅影响了政府投资基金的社会效益和经济效益,还可能对社会资本产生

“挤出效应”,扭曲市场资源配置。

为引导政府投资基金进一步优化布局和投向,《工作办法》作出了系统规范。在基金布局方面,《工作办法》明确,政府投资基金要突出政策性定位,有力有效支持重大战略、重点领域和市场不能充分发挥作用的薄弱环节,推动科技创新和产业创新深度融合,培育壮大新兴产业和未来产业,着力打造新兴支柱产业,支持优势特色产业,支持科技创新,着力投早、投小、投长期、投硬科技。

“《工作办法》明确政府投资基金应当‘突出政策性定位’,这从根本上厘清了政府投资基金与纯市场化基金的本质区别。政府投资基金不是追求短期财务回报的逐利工具,而应立足于服务国家长远发展战略,盈利不是第一目的,产业发展与投资引导更为重要。”单福说。

为加强投向指导,《工作办法》要求政府投资基金应在基金设立方案中明确重点投资的产业领域(以下简称“投向领域”)。投向领域应当符合国家生产力布局宏观调控要求,符合《产业结构调整指导目录》等国家级产业

目录中的鼓励类产业,不得投资于限制类、淘汰类产业。

《工作办法》还对国家级基金和地方基金的功能定位和投资重点作出明确。其中,国家级基金要立足全局,根据基金定位重点支持国家现代化产业体系建设、关键核心技术攻关等重点领域,支持符合条件的跨区域重大项目,以及示范带动效应强的民间投资项目,补齐产业发展短板,突破产业瓶颈,聚焦少数关键领域发挥示范引领作用。地方基金要找准定位,在省级政府管理下统筹考虑本地区财力、产业资源基础、债务风险等情况,因地制宜选择投资领域。

单福表示,为更好地发挥政府投资基金的引导作用,形成资金合力,实现政策目标,《工作办法》提出国家级基金要“立足全局”,地方基金则需“因地制宜”。这种分级分类、协同发展的思路,旨在构建一个央地协同、优势互补的政府投资基金高质量发展格局,促进优化全国生产力布局,避免“一哄而上”和低水平重复建设。

此外,国家发展改革委同步制定了《政府投资基金投向评价管理办法》

(以下简称《管理办法》),按照“正面引导与负面约束相结合”的思路,建立覆盖基金运营管理全过程、定量与定性相结合的投向评价体系,进一步强化政策导向和规范管理。

中国宏观经济研究院经济所研究员刘国艳表示,《管理办法》是对基金投向的“事后监管”,一方面构建了多维度的评价框架,包括反映投资方向是否符合国家战略规划要求等方面实际贡献的政策符合性指标,是否落实国家区域战略等优化生产力布局指标,以及反映资金效能和管理人专业水平的政策执行能力指标。同时,将评价结果作为未来预算安排、基金存续调整、管理团队激励与问责的重要依据。这将从根本上建立起激励约束机制,倒逼基金管理机构牢记政策使命。

“《工作办法》和《管理办法》的出台,标志着我国政府投资基金进入了以‘规范发展、提质增效’为特征的新阶段。通过强化布局规划的‘导航仪’作用和投向评价的‘指挥棒’功能,政府投资基金必将更好地肩负起服务国家战略、推动经济高质量发展的使命。”刘国艳说。

## 国内@要闻

### 推动工业互联网平台高质量发展行动方案(2026—2028年)印发

新华社北京1月13日电(记者周圆)记者13日获悉,工业和信息化部日前印发《推动工业互联网平台高质量发展行动方案(2026—2028年)》,提出到2028年,工业互联网平台高质量发展取得积极成效,具有一定影响力的平台超450家;重点平台的数据增值、模型沉淀和人工智能开发应用能力显著提升,工业设备连接数突破1.2亿台(套)。

工业互联网平台是海量数据汇聚、模型沉淀和应用开发的关键载体,是工业要素资源在连接、弹性供给和高效配置的重要枢纽。近年来,我国工业互联网平台建设和推广取得积极成效,具有一定影响力的平台超过340家,重点平台连接设备数超过1亿台(套)。同时,平台发展仍面临发展差异化不足、应用纵深度不够、生态协同性不强等深层次挑战。

行动方案围绕平台培育培优行动、平台聚“数”提“智”行动、平台规模化应用行动、平台生态支撑行动等部署一系列举措,包括建立“基础级、成长级、引领级、生态级”培育机制;实施工业互联网与人工智能融合赋能行动;支持平台企业推广“先用后付”“订阅服务”等服务方式;推动建设工业互联网平台开源社区等。

工业和信息化部信息技术发展司有关负责人介绍,有关方面要完善工作机制,结合实际细化落实举措,加大工作力度,鼓励有条件的地方创新资金、税收、人才等支持方式,平等对待民营企业、中小企业,提升公共服务供给水平,加强宣传引导,营造平台高质量发展的良好氛围。

### 科学量化“绿水青山”生态价值有了标准依据

新华社北京1月13日电(记者赵文君)记者13日从市场监管总局获悉,《生态系统评估 陆域生态产品总值核算技术指南》国家标准近日发布实施,为科学量化我国“绿水青山”的生态价值提供了标准技术依据。

据介绍,生态产品总值是指一定区域内各类生态系统在核算期内提供的所有生态产品的货币价值之和,减去来自该区域外生态产品价值,是衡量生态系统对经济社会贡献的重要指标。该标准系统构建了陆域生态产品总值核算的技术流程、指标体系和方法体系,明确了基础数据使用要求、核算报告编制规范,细化了生态产品价值核算方法、基础数据要求及成果表达形式,兼具科学性、系统性和可操作性,为生态产品总值核算的规范化开展提供了全流程技术指引。

## 环球@资讯

### 世界经济论坛报告:网络欺诈成为全球最普遍威胁之一

据新华社伦敦1月13日电(记者郭爽)世界经济论坛12日发布的《2026年全球网络安全展望》报告指出,网络欺诈已演变为数字经济中最具颠覆性的力量之一。网络安全已成为超越国界的共同课题,需要国际社会协调应对。

这份由世界经济论坛与管理及信息咨询公司埃森哲联合发布的报告说,网络欺诈已发展成为全球范围内广泛存在的威胁。随着欺诈行为跨地域、跨行业蔓延,其对社会与经济的影响正日益加剧。

报告说,当前的网络安全生态正经历深刻的结构性转变。在这一趋势下,网络韧性已不再仅仅是一项技术功能,而成为支撑经济稳定、国家韧性与社会公信力的战略要素。

报告显示,人工智能(AI)正在网络安全领域呈现出双刃剑效应。一方面,它正以前所未有的速度加剧网络安全风险。2026年,生成式AI导致的数据泄露与不断演化的网络攻击能力已成为业界最关切的两大威胁方向;另一方面,AI也将成为2026年塑造网络安全格局的决定性力量。

地缘政治格局正在重塑全球网络安全威胁版图。此外,日益紧密却更不透明的全球供应链,使第三方依赖逐渐演变为系统性安全漏洞。

报告说,网络安全韧性强弱悬殊的现状依然显著,技能短缺和资源限制进一步放大了系统性风险。中小型机构自评韧性不足的比例是大型企业的两倍以上。从地域分布看,拉丁美洲及加勒比地区网络安全人才短缺最为显著。此外,地区和行业之间的网络安全能力差距正在持续扩大。

今年是《全球网络安全展望》系列报告发布的第五年。今年的报告汇集了来自92个国家及地区的804名全球企业高管的洞察。



第16届布达佩斯国际马戏节1月12日晚在匈牙利首都布达佩斯落下帷幕。中国杂技团凭借原创节目《时光》,摘得马戏节最高奖项评委会大奖。本届马戏节为期6天,有来自20多个国家和地区的马戏和杂技表演团队参赛。中国杂技团此次派出20名演员,呈现男子集体钻圈《时光》和滚杯《天边的光》两部原创作品。获得评委会大奖的《时光》由13名演员表演。在决赛现场,演员们在黑暗环境下精准完成3.10米高度的“盲跳”,惊艳全场。  
新华社发(鲍洛格·达维德摄)

# 突出问题导向 推动末端治理向全过程防控转变

## ——国务院政策例行吹风会解读《固体废物综合管理行动计划》

□新华社记者 魏玉坤 王聿昊

加强固体废物综合治理,是推进美丽中国建设、加快经济社会发展全面绿色转型的重要举措。日前,国务院印发《固体废物综合管理行动计划》。行动计划有哪些重点内容?如何落实好行动计划?国新办13日举行国务院政策例行吹风会,有关部门负责人进行了解读。

国家发展改革委副主任周海兵表示,行动计划明确了未来一个时期固体废物综合治理的总体思路、工作目标、重点任务、保障措施,针对固体废物治理存在的突出问题,提出了系统性集成性的政策举措。

据介绍,行动计划突出问题导向,在整合各领域固体废物既有管理手段的基础上,进一步完善全链条综合治理的政策措施,推动末端治理向全过程防控转变,是我国首个针对固体废物综合治理作出系统性部署的专项文件,与此前水、土、气污染防治专项文件共同形成了污染防治攻坚战政策体系。同时,行动计划着力填补关键环节制度空白,提高针对性、创新性、有效性,推动解决困扰行业多年的重点难点问题。

周海兵说,从工作思路看,加强固体废物综合治理要遵循“减量化、资源化、无害化”的原则。今年国家发展改革委将牵头制定循环经济发展“十五五”规划,明确重点领域循

环经济发展目标任务,部署传统再生资源、稀贵金属、“新三样”固体废物等回收利用重点举措,完善保障体系,进一步提高资源利用效率。

我国人口规模大、产业规模大,每年产生的工业固体废物、建筑垃圾等固体废物超过110亿吨。生态环境部正在会同有关部门组织实施为期三年的非法倾倒处置固体废物专项整治行动。截至2025年底,全国共排查发现问题2.7万个,整改1.77万个问题。

“我们将会同有关部门,以实施行动计划为契机,深入开展专项整治行动,巩固整治成果,努力从全链条发力,把监管网织得更密、更实。”生态环境部副部长李高说,将持续用好卫星遥感和无人机巡查等先进技术手段,持续强化群众举报、媒体曝光等监督作用,推动排查整治工作走深走实。进一步压实地方责任,定期调度全国各地排查整治工作进展,及时通报情况,强化预警,持续传导压力。

开展“无废城市”建设是推进固体废物减量化、资源化、无害化的重要抓手。李高说,“十五五”期间将进一步深化“无废城市”建设,将建设范围扩大到200个左右城市,推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区、长江中游城市群和成渝地区积极开展区域“无废城市”共建。深入开展

“无废城市”建设进展评价,科学评估参建城市固体废物治理成效,精准识别短板弱项,逐步推动“建设”转向“建成”,在建设美丽中国先行区及有条件的省份率先建成一批“无废城市”。

我国是农业大国,在农业生产过程中产生的固体废物量大面广,综合治理和循环利用任务艰巨。

农业农村部科学技术司负责人杨如表示,下一步,将按照行动计划分工安排,聚焦重点领域、关键环节,综合施策、精准发力。加强地膜科学使用指导,大力推广加厚高强度地膜和全生物降解地膜,因地制宜加强农药包装废弃物回收。围绕源头管控和减量、收集转运能力提升、资源化利用水平提升等,强化政策激励支持。加快突破畜禽粪肥还田、低温环境下秸秆还田快速腐熟化、新型地膜材料工艺等关键技术瓶颈。

城镇化持续推进、城市更新加快建设,产生了大量建筑垃圾。住房城乡建设部城市建设司司长胡子健表示,下一步,将指导各地全面提升建筑垃圾治理水平。加强源头管理,推广绿色施工,将建筑垃圾减量、运输、利用和处置费用纳入工程造价,实行建筑垃圾分类处理,促进建筑垃圾源头减量和分类管理。规范末端处置,加快建筑垃圾资源化

利用设施建设,结合实际设置临时贮存设施。实施全过程监管,建立省级统筹、城市负总责的工作机制,严格落实城市建筑垃圾处置核准和处理方案备案制度,推行全过程电子联单管理,健全多部门联合工作机制,确保建筑垃圾治理取得实效。

工业固体废物综合利用是固体废物综合治理的重要组成部分。据相关行业协统计数据,我国大宗工业固废综合利用率达到57%。

工业和信息化部节能与综合利用司司长王鹏表示,下一步,将会同有关部门,认真落实行动计划,多措并举、系统推进,持续抓好工业固体废物综合利用工作。降低工业固废产生强度,在生产前端推行绿色设计,在生产过程中推行绿色制造,从源头减少工业固废产生。围绕冶炼渣、磷石膏、赤泥等典型品类,积极推动先进综合利用工艺技术研发和产业化。聚焦废钢铁、废铜铝、废纸、废塑料、废旧轮胎等重点领域,持续实施行业规范管理,引导相关企业加强技术创新和产品质量管控。

政策的生命力在于实施,政策的权威也在乎实施。周海兵表示,国家发展改革委将会同各有关部门采取有力措施,确保行动计划各项任务落地见效。

(新华社北京1月13日电)



市民在长春市一小区内使用智能回收设备回收快递纸箱(2025年8月11日摄)。新华社发

在位于福州马尾区的福州建筑垃圾再生资源分拣中心,工人操作智能分选机筛选塑料瓶等可回收垃圾(2025年9月13日摄)。新华社发

# 促进银发经济发展! 8部门发文培育养老服务经营主体

□新华社记者 朱高祥

## 新华鲜报

民政部等8部门近日联合印发《关于培育养老服务经营主体 促进银发经济发展的若干措施》,聚焦品牌化建设、供需平台搭建、发展环境优化等方面,出台14项具体举措,进一步培育养老服务经营主体、促进银发经济发展。

推进品牌化建设,让经营主体更“靓”。养老服务商标品牌培育,对于促

进银发经济高质量发展十分重要。

文件明确提出若干举措,鼓励养老服务经营主体擦亮品牌、打响品牌,从品牌的塑造、保护、推广上给予全方位引导支持,为培育养老服务领域知名品牌、壮大龙头企业提供清晰政策路径。

搭建供需对接平台,让消费更便利适配。

面对庞大的老年群体及其日益丰富多元的养老服务需求,如何进一步释放银发消费潜力、营造老年友好消费环境,成为一项“必答题”。

在优化养老服务和适老化产品供

给方面,提出引导养老机构通过连锁化运营发展社区支持的居家养老;鼓励研发适合老年人的化妆品,研发加工低糖、高蛋白、易咀嚼等适合老年人的食品。在搭建供需对接平台方面,支持大型商业综合体、连锁超市等开辟适老化消费专区,便利老年人线上线下消费。

优化发展环境,让市场秩序更规范。

近年来,我国在土地、税收、人才、资金等方面出台众多优惠政策,各类养老服务经营主体,特别是民营经济快速发展壮大。

为进一步构建规范有序、充满活力的养老服务市场生态,文件在营造公平竞争环境、完善政务服务、支持稳定运营等方面制定系列实打实措施。

比如,明确在养老服务项目政府采购等环节,杜绝通过“玻璃门”等隐性门槛排斥外地优质养老机构落地经营;要求合理确定养老机构行政检查方式,规范检查行为等。

期待我国养老服务更加可及、便利和智能,更好满足亿万老年人多层次、多样化需求。

(据新华社北京1月13日电)