

“三高并举”建设现代化城市

□《瞭望》新闻周刊记者



6月11日,雄安新区白洋淀内街景。新华社记者 牟宇 摄

◆2023年5月10日,习近平总书记主持召开高标准高质量推进雄安新区建设座谈会时强调,雄安新区已进入大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段,工作重心已转向高质量建设、高水平管理、高质量疏解发展并举。要坚定信心,保持定力,稳扎稳打,善作善成,推动各项工作不断取得新进展。

◆中共中央政治局2023年6月召开会议审议通过《关于支持高标准高质量建设雄安新区若干政策措施的意见》;国家发展改革委和河北省政府2024年8月发布《雄安新区绿色发展城市典范建设方案(2024—2030年)》,明确提出雄安绿色发展城市典范建设的目标和实施路径。

◆雄安提升规划标准全力推进高质量城市建设,优化管理服务构筑新时代宜业宜居“人民之城”,以承接疏解带动高新技术产业发展聚势成链,着力构建具有雄安特色的高水平现代化城市治理新模式。

◆雄安新区精心构建涵盖城乡规划、建筑工程、交通工程等8个领域的工程标准体系,其中274项高于国家标准、270项填补国家标准空白。

◆目前,在雄安,独立占地、由专业机构运营、提供拎包入住服务的集中式租赁住房占比近35%。

◆雄安运用省级经济社会管理权限,落地中央编委支持措施,按照“大部门、扁平化、精简高效”原则对新区机构进行系统性、整体性重构。

◆“在每一栋建筑建设之初,与之孪生的数字化建模就已开始形成。每新建一层物理建筑,它的数字化模型同步更新。”

◆目前,雄安国家高新技术企业及国家级、省级科技型中小企业累计超2000家,“十四五”时期,雄安每年保持2000亿元投资规模,地区生产总值年均增长17.1%。

冬日暖阳下,登上雄安新区启动区150米高的中化总部大楼向北眺望,栋栋楼房鳞次栉比,城市界面全面铺展。目前,雄安新区累计完成投资工作量超1万亿元,5300多栋楼宇拔地而起,高质量建设欣欣向荣、高水平管理齐头并进、高质量疏解发展积厚成势,一座现代化新城拔地而起。

设立河北雄安新区,是以习近平同志为核心的党中央为疏解北京非首都功能、深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署,是千年大计、国家大事。

2023年5月10日,习近平总书记主持召开高标准高质量推进雄安新区建设座谈会时强调,雄安新区已进入大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段,工作重心已转向高质量建设、高水平管理、高质量疏解发展并举。要坚定信心,保持定力,稳扎稳打,善作善成,推动各项工作不断取得新进展。

中共中央政治局2023年6月召开会议审议通过《关于支持高标准高质量建设雄安新区若干政策措施的意见》;国家发展改革委和河北省政府2024年发布《雄安新区绿色发展城市典范建设方案(2024—2030年)》,明确提出雄安绿色发展城市典范建设的目标和实施路径。

河北省委、省政府认真履行主体责任,雄安新区党工委、管委会全面履行属地责任,扎实推动雄安新区高质量建设、高水平管理、高质量疏解发展。雄安新区制定出台《关于打造创新高地和创业热土聚集新人才的若干措施》《河北雄安新区促进民间投资高质量发展的若干举措》等政策文件,立足“两个并重”“三高并举”阶段特征,聚焦“建设新功能、形成新形象、发展新产业、聚集新人才、构建新机制”目标,提升规划标准全力推进高质量城市建设,优化管理服务构筑新时代宜业宜居“人民之城”,以承接疏解带动高新技术产业发展聚势成链,着力构建具有雄安特色的高水平现代化城市治理新模式。

党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议提出,“高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市”。锚定目标,雄安稳扎稳打,阔步前行:2027年,向世界展示高水平现代化城市形象;2030年,初步建成高质量高水平社会主义现代化城市,打造“妙不可言、心向往之”的“未来之城”。

创造“雄安质量”

冬日雄安,启动区建设工地上依然一派繁忙景象:雄安国贸中心、金融岛、财富大厦、首批4所疏解高校雄安校区等重点项目有序施工;地下高铁+地上绿廊+市政设施,雄安东西轴线加速建设,建成后将成为城市交通大动脉;京雄快线河北段完成铺轨,项目运营委托协议签署,雄安将便捷融入北京地铁网络……探访雄安,处处可触摸到高质量发展的脉动。

雄安新区提升规划标准、创新体制机制,统筹推进绿色发展城市和韧性城市建设,打造新时代高质量发展的全国样板。

制度引领、标准保障,匠心打造“标杆工程”。平地起新城,高标准规划是高质量建设的前提和基础。雄安新区精心构建涵盖城乡规划、建筑工程、交通工程等8个领域的工程

标准体系,其中274项高于国家标准、270项填补国家标准空白。特别是发布123项“好房子”地方标准,覆盖绿色建材、绿色建造、绿色建筑等领域。新建公共建筑中,高星级绿色建筑占比100%,建成雄安高铁站等一批“绿色建筑+”示范项目,近零能耗(零碳)建筑达22个。

2025年,占地面积约19.8万平方米的国家电网能源互联网产业雄安创新中心项目,获得中国建筑节能协会颁发的零碳园区证书,成为全国首个按国标评定的零碳园区。园区利用光伏、地热等清洁能源,以及真空绝热板、高效直流照明等被动节能、主动提效技术,降碳率达61.9%,再通过绿电和碳汇交易抵消38.1%碳排放,使园区碳排放降为零,实现全电零碳建筑和零碳园区目标,为全球智慧零碳园区建设提供“中国样板”,成为雄安城市高质量发展的生动缩影。

雄安新区发布城市建筑风貌设计正负面清单,统筹优化城市功能布局 and 空间结构,为城市景观风貌、公共空间、建筑形态等提供设计指引,推动构建舒适宜人、空间布局合理、绿色低碳的新型现代化城市。

得益于规划引领、风貌管控和创新设计,“精致细腻、整洁有序”的城市形象扑面而来。雄安国际酒店、雄安商务服务中心、雄安图书馆、雄安体育中心等一批标志性项目建成投用。目前,雄安新区新建建筑已获3个“鲁班奖”、3个国家优质工程奖、2个“詹天佑奖”;雄安新区建设和交通管理局作为主要完成单位的科技成果《雄安新区绿色建筑城市典范建设体系研究及应用》获“华夏建设科学技术奖”一等奖;一大批工程获评省级优质工程。

涵养生态、治污降废,筑牢绿色发展底色。雄安打造千里绿堤、环淀绿道、燕南堤,衔接中央绿谷、东部溪谷等大尺度城市生态空间,共同构成雄安森林环城、湿地入城、城淀相依、共生共融的生态画卷。开展白洋淀有史以来最大规模系统治理,深入实施清淤疏浚、百淀连通、退耕还淀、科学补水、严密防洪等五大工程,使淀区水质稳定保持在Ⅲ类标准。青头潜鸭、彩鹳等珍稀物种在新区安家栖息,极度濒危物种低斑蚌再现淀区,白洋淀“水下森林”逐步显现,鱼类恢复至50种。

雄安以“存量处理全量化、建设发展无废化”为总体目标,完善固废管理制度体系,规范生活垃圾分类投放点设置配置,全域推进“无废城市”建设,将一批变电站、垃圾焚烧发电厂、自来水厂等改造为花园景观,使“邻避设施”成为“邻里景观”。

目前,雄安的森林覆盖率已由新区设立前的11%提升至35.1%,形成“3公里进森林、1公里进林带、300米进公园”的生态格局。生活垃圾无害化处理率达100%。

突出预防,提升韧性,完善防灾减灾体系。千年大计,安全为基。雄安未雨绸缪推进防洪排涝设施建设,加快构建现代化防洪减灾体系。

针对地下空间规模巨大等特点,雄安广泛应用物联网等技术,在构建城市安全和应急防灾体系、确保水安全和能源供应安全、提升抗震能力等方面作出部署,努力实现全域感知、智慧治理,全面提升监测预警、预防救援、应急处置等综合防范能力,打造“韧性城市”,保障城市安全高效运营。

目前,新安北堤、南拒马河右堤等十多个防洪工程主体完工,使雄安主城区具备200年一遇防洪能力,安新、容城组团同步达到防洪标准。岗岗和寨里组团基本具备100年一遇防洪能力,城市内涝防治能力明显增强。新区经受住了2023年海河“23·7”流域性特大洪水严峻考验,实现“零伤亡、少损失”;抗震基本设防烈度达Ⅷ度。

构筑“人民之城”

悦公园和中央绿谷里,老人们悠然打

着太极,青少年跑步健身;雄安宣武医院里,北京医生坐诊查房成为常态;社区服务中心内,居民在“家门口”就能办理多项业务……坚持人民城市人民建、人民城市为人民,雄安持续完善高水平管理体制机制,让高品质生活具象化为群众触手可及的幸福场景。

建立新型住房制度,以安居促乐业。雄安新区住房管理中心主任陆长明介绍,雄安合理规划建设商品住房、共有产权住房、租赁住房等三类住房,取消商品住房预售制度,实行现房精装销售和“购房即办证”,销售型住房按“成本法”确定备案价格,初步建立起具有雄安特色的“多主体供给、多渠道保障、租购并举”新型住房制度。

雄安积极建设“一张床、一间房、一套房”租赁住房供应体系,回应多层次、多样化租房需求。目前,新区已建成高品质市场化住房6.26万套,可满足疏解人员和各类人才住房需求。

比如,在新建片区,市场化住房项目按不低于30%比例配置只租不售的租赁住房,确保在人口流入的重点区域始终保有一定规模的租赁住房。租赁住房与商品住房同设计、同建设、同品质、同交付,共享小区环境和公共服务配套。

目前,在雄安,独立占地、由专业机构运营、提供拎包入住服务的集中式租赁住房占比近35%。“租购同权”政策在子女上学、居住证办理、积分落户、公积金提取等领域公共服务中落地,累计有7200多户家庭通过租赁备案完成子女就读报名。

重塑机构、完善职能,提升城市治理效能。设立初期,雄安新区采用管委会型管理体制。随着建设步伐加快,雄安分阶段、分步骤推进管委会型管理体制向城市管理体制转变,实行“新区—片区”两级管理和“新区—片区—社区”三级服务模式,强化教育医疗、科技创新、行政审批等职能,努力实现高效能治理与优质服务有机统一。

雄安新区党工委有关负责人介绍,雄安运用省级经济社会管理权限,落地中央编委支持措施,按照“大部门、扁平化、精简高效”原则对新区机构进行系统性、整体性重构。21个部门、4个片区管委会挂牌运行,加强教育医疗、科技创新和产业发展、行政审批和城市治理等方面机构职能。

行政区划代码133100应用于户籍管理工作,“冀X”牌照落地雄安,新区邮政编码公布,实现“一支队伍管执法”“综合查一次”……雄安加快构建与高质量发展、高水平管理相匹配的城市治理体系,探索新型城镇化背景下的现代化城市治理新模式。

目前,雄安政务服务正从“可办能办”向“好办易办”升级:线下办事“只进一门”,所有审批职能部门全部进驻政务服务中心;线上办事“一网通办”,横向打通新区20余个系统,纵向对接国家和省50余个数据接口,新区四级1374项政务服务事项实现“同源发布”;民有所呼“一线应答”,12345热线接通电话近119万通,解决问题超135万件。

2025年,雄安全面实施政务、市场、要素、法治、信用“五大环境”提升工程,持续推进“高效办成一件事”“零障碍办好每件事”改革,营造一流营商环境。实现企业开办时间压缩至1个工作日,98%的高频事项可“就近办”,12345热线接通率、服务满意率、回复率持续保持在99%以上。

夯实数据底座,驱动城市精细善治。雄安借助物联网、大数据、人工智能等创新技术打造数字孪生城市,构建“一朵云、一张网、一平台”数字底座,推动城市治理从经验判断转向数据决策,用“智慧大脑”驱动精细善治。

“在每一栋建筑建设之初,与之孪生的数字化建模就已开始形成。每新建一层物理建筑,它的数字化模型同步更新。”河北雄安新

区数字城市建设领导小组办公室相关负责人介绍,雄安正在同步规划建设公园、绿地、水系等公共空间的数字化建模。数据底座将城市所有数据汇聚在一起,从源头端形成高质量数据。

环境监测、交通流量、水电能耗、政务服务进度……走进雄安城市计算中心,可以看到巨型屏幕上汇聚着城市运行的各类实时数据。

雄安新区政务“一朵云”,承载新区全部政务系统,为城市建设和发展提供统一计算能力,构建起算法协同、算力协同、云网一体、“边云超智”协同的城市级计算体系。

视频“一张网”接入11万路视频,部署智能算法超100种,实现事件智能识别、主动推送,可赋能城管、交通、环卫等多个场景。防汛预警、电动车“不上楼”梯控报警、水气消耗分析等百余项智慧场景上线应用,让城市管理更智慧、运行更安全。

雄安城市物联网统一开放平台,实现各类公共感知终端统一管理、跨部门跨行业共享共用,让城市运行状态实时可视、精准感知。目前,该平台已接入约100万个终端设备。

高质量疏解促高新产业布局

岁末时节,在起步区第五组团,占地8000多亩的首批4所疏解高校雄安校区建设正酣。雄安新区既为相关高校打开高质量发展新天地,也将助力新区打造高水平教育与科创高地。

“这里是北交大第二个百年跨越发展的承载地,布局了诸多优势特色学科。”北京交通大学校长助理、雄安校区建设指挥部指挥长沈岩介绍,该校区一期建成后可容纳约2万名学生,二期建成后可承载3.6万名学生。预计2027年春季学期,首批学生将在雄安校区开启新生活。

“我们紧紧牵住承接疏解‘牛鼻子’,高质量疏解达到预期效果。”雄安新区党工委副书记、管委会常务副主任吴波在“十四五”高质量发展河北答卷系列主题新闻发布会(雄安新区专场)上表示。

雄安全面落实中央一揽子特殊支持政策,坚持一切工作服务疏解、配套疏解、支撑疏解,持续增强功能承载力、要素聚集力、人才吸引力,全力推动功能“真疏解”、项目“真落地”、人才“真留下”。目前,400余家央企机构、超4000家北京来源企业在新区落地发展。空天信息、绿色能源、金融科技等多类央企二三级子公司在雄安呈聚集态势。

创新服务保障模式,助力疏解项目快落地。雄安新区通过系统性制度创新构建疏解保障体系,以“政策+机制”双轮驱动形成全周期服务闭环。

雄安新区营商环境局局长高立春介绍,为方便企业跨省市疏解迁移,雄安针对企业登记、涉税业务、公章备案、社保参保登记、银行开户等关键环节,定制推出“一件事”经办、简易化速办、“一对一”帮办,保障企业“一键迁移”。数百家北京企业仅在线上填写信息,就可实现原名称沿用、原资质保留。

雄安深化审批制度改革,构建“零障碍办好每件事”全链条服务保障机制,全力促进疏解项目快速落地——对重大项目建设,落实“一个项目、一个团队、一套方案、一跟到底”服务机制,所有工程全面实施“一会三函”审批模式,项目开工审批环节由数十个减少为4个,审批时限压缩至12天。推动“水电气热网联合报装一件事”改革,项目方填写一张联合申请表单就能完成联合报装。项目竣工实行扎口管理、联合验收改革,按照“统一平台、一口进件、限时办结、一口出件”模式并联推动专项验收,验收时间压缩至10个工作日,保障疏解项目快速验收交付。

完善政策、创新机制,确保疏解人员安

心。雄安新区综合服务中心主任韩德强说,新区制定38个配套细则(方案),落实落细中央一揽子支持政策,构建科学完备的承接疏解政策体系,确保疏解对象的创业环境、居住条件、福利待遇不低于北京。

新区职工医保将北京和河北医保目录“相加”,建立全国唯一在省域内单独设立的新区医保目录,报销范围比北京更广,实现参保人员待遇水平与北京相当、部分高于北京。不仅医保,疏解人员的基本养老保险和住房公积金待遇也均不低于北京同期水平。京籍疏解人员子女回京就读,参加中高考无障碍。

雄安积极推动政务数据贯通,持续拓展京雄同城化领域事项,278项京雄政务服务场景、209项京津冀资质资格互认事项全面落地。其中,住房公积金缴存、提取、贷款等实现京雄同城化,护士执业证等数十个电子证照实现京雄互认。发行量超60万张的“雄安一卡通”,实现人社服务、就医购药、交通出行、旅游观光、图书借阅、博物馆游览等六大场景京雄互通。

人才是城市发展的重要支撑。雄安新区推出全周期人才政策,形成“引才—留才”良性生态;落实“雄才十六条”政策,举办系列创新创业大赛,支持疏解央企等数十家单位设立特聘岗位,大力引进“特岗特薪”人才;发放16万余张雄才卡,为1400多名疏解人才发放购(租)房补贴。

随着疏解服务体系持续优化升级,越来越多人才从选择这片热土到留在这片热土。已有近4000名疏解及配套服务单位员工子女在雄安就学,2.4万多名疏解单位员工在新区参加医疗保险,加快从“一人疏解”转为“举家迁居”。

以疏解促发展,建设高新产业聚集地。牵住“牛鼻子”,雄安以承接疏解带动产业发展、引领科技创新、加速要素聚集、促进区域协同。

雄安新区管委会副主任于国义介绍,雄安将空天信息和卫星互联网产业作为重点部署的第一条产业链,加快培育新质生产力,加速构建以中国星网为引领的供应链体系、以航天科技为引领的商业卫星智造产业链体系、以三大运营商和终端厂商为引领的大规模应用产业、以空天联盟为引领的标准制定和配套服务体系,深入实施产业链筑基、科技创新引领、场景创新拓展、产业标准促进、产业生态构建“五大行动”。目前已聚集空天生态企业63家、创新平台7个。

2025年10月,首颗“雄安造”卫星“雄安一号”(鸿鹄技术验证星)完成生产下线,标志着雄安谋划布局的空天信息产业从蓝图构想进入实质性产出阶段。

“当鸿鹄速度遇上雄安速度,我们实现了企业当年注册、当年建设、当年投产、当年首颗卫星下线,卫星智造实现从0到1的跨越,全力服务国家巨型星座建设和新区卫星互联网产业发展。”蓝箭鸿鹄(雄安)空间科技有限公司总经理史耀中说。

雄安制定出台空天信息、人工智能等细分领域产业政策,为创新技术成果落地应用提供场景支持。空天信息、人工智能、新材料、数字科技、金融科技、绿色能源六大产业相关企业及科研机构在雄安加快聚集。其中,央企下属30多家数字科技公司落户雄安,国能集团、国电投等八大能源央企超100家二三级子公司或创新业务板块在雄安集聚。

雄安新区突出“科创载体+产业平台”双轮驱动,构建起从基础研究到成果转化的全链条创新生态,为高新技术产业发展注入强劲动能。

作为承接北京非首都功能疏解的创新高地,首批4所疏解高校在雄安布局设立14个省级学科重点实验室、2个省级技术创新中心、6个新型研发机构事业单位。依托雄安高新区、中试基地、主题楼宇、雄安中关村科技园等产业平台,雄安积极招引科技型企业,30多个主题楼宇协议入驻企业达700多家。

雄安坚持大胆闯、大胆试、自主改,从制度创新、产业集聚、通关物流、政策保障四个维度协同发力,持续提升自贸区、综保区能级。2025年1至10月,雄安进出口总值510.5亿元人民币,同比增长1570.6%。

目前,雄安国家高新技术企业及国家级、省级科技型中小企业累计超2000家,“十四五”时期,雄安每年保持2000亿元投资规模,地区生产总值年均增长17.1%。

锚定“十五五”规划建议提出的“高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市”目标,河北将牢牢把握党中央关于雄安新区的功能定位、使命任务和原则要求,坚持高质量建设、高水平管理、高质量疏解,加快打造创新之城、魅力之城、未来之城。雄安将以承接疏解为“牛鼻子”,以“五新目标”为引领,以高质量项目建设为“生命线”,努力成为习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践地、国家重大战略的执行人、先进产业的集成地、未来生活模式的展示区。

(记者:李凤双 张涛 齐雷杰 冯维健 苏凯洋)

(原载《瞭望》2025年第52期)