

中国经济顶压前行、向新向优的发展逻辑

□新华社记者 严赋憬

第一观察

“顶压前行、向新向优”——在日前召开的中央经济工作会议上，习近平总书记这样总结2025年的中国经济。

全年经济总量有望达到140万亿元左右，科技创新成果丰硕，改革开放迈出新步伐……面对外部环境变化影响加深、国内供需薄弱环节突出等老问题、新挑战，中国经济何以顶住压力、破浪前行？

一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的，发展理念从根本上决定发展成效乃至成败。很不平凡的这一年，透过这份难能可贵、成色十足的发展答卷，我们更加深刻感受到指引发展的思想力量。

推动传统产业升级 培育壮大新兴产业

产业是观察一国经济的重要维度。习近平总书记今年深入一线，既关注传统产业转型，也聚焦新产业布局。

先说传统产业。1月辽宁本钢，5月河南洛轴，7月山西阳铝，习近平总书记今年3次考察企业，都来到制造业企业，看传统产业如何以新技艺、新产品焕发新生，强调“实体经济里边的传统产业不能丢，要通过科技创新实现转型升级”。

再说新产业。从中央政治局第二十次集体学习，到考察上海“模速空间”，再到出席亚太经合组织第三十二次领导人非正式会议，总书记反复提及人工智能，这是“年轻的事业，也是年轻人的事业”。

一方面，坚持高端化、智能化、绿

色化，传统产业改造升级也能发展新质生产力，老企业也能焕发青春；一方面，未来产业加速培育，引领新质生产力发展，就会成为明天的战略性新兴产业、后天的支柱产业。

“我国的工业发展，过去是靠一榔头一锤子地敲，今天要靠先进技术和装备来提升水平。实业兴国，实兴兴邦。”习近平总书记道出中国发展的变与不变。

“十五五”规划建议将“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”列为战略任务之首并作出系统部署。

今年前11个月，我国规模以上高技术制造业增加值同比增长9.2%，经过改造升级的煤炭、化工等传统产业也呈现出较好发展势头。这种传统产业焕发生机、新兴产业快速成长的格局，彰显的是定力和智慧，是“因地制宜发展新质生产力”的生动写照。

经济大省挑大梁 各地要各展所长

经济大省，是稳住全国经济基本盘的“压舱石”和拉动经济增长的“火车头”。

3月，全国两会上，习近平总书记参加江苏代表团审议时强调圆满实现“十四五”发展目标，经济大省要挑大梁，并深刻阐明经济大省挑大梁必须把握好的着力点。

11月，党的二十届四中全会后首次地方考察，总书记在广东指出：“广东作为经济大省和发达地区，在编制‘十五五’规划时要有高站位、大格局”“广东要和自己比”。

“十四五”收官，“十五五”开局，经济大省有着属于自己的责任与担

当，需将一省发展与全局目标衔接，找准自己的定位和坐标。

与此同时，不同地区资源禀赋不同，更需结合自身条件错位发展、各展所长。

今年，在考察云南、贵州时，习近平总书记指引两省“遵循经济规律，突出自身特色”“抓好人无我有的东西”“继续把王牌打好”；指导山西转型发展，总书记强调“多元发展要坚持有所为有所不为，在出精品上下功夫”。

在地方工作时，习近平同志就对一省之内的区域协调发展作出深入思考：“发达地区要更快更好地发展，当好全省发展的龙头”“欠发达地区要发挥优势，抢抓机遇，创新思路”。

此次中央经济工作会议上，总书记再次强调：“各地区要准确把握在全国发展大局中的定位，强化主体功能，发挥比较优势”。“因地制宜、扬长补短”，在全局中找到发展的着力点，找到特色化差异化的发展路径，就能形成各地区优势互补、联动发展的生动格局。

坚持苦练内功 坚定不移改革开放

“十五五”规划建议作出深刻论断：大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展。

“两个大局”加速演进并深度互动。外部环境复杂多变，但机遇挑战并存，如何在更加不确定的世界中实现更好发展？

“集中精力办好自己的事，做好自己的事，同世界各国分享发展机遇”——今年10月，中美元首会晤时，习近平总书记一番话意味深长。

“坚定不移办好自己的事”“把

发展放在自己力量基点上”……这些年，总书记反复强调“苦练内功”，指引以战略定力应对风险。

以经济体制改革为牵引，党的二十届三中全会部署的300多项改革举措渐次落地，全国统一大市场建设的“四梁八柱”已经基本建立，前三季度内需对经济增长贡献率达到71%，全球创新指数排名跻身前十……这一年，加快构建新发展格局，更好统筹发展和安全，“更好的自己”底气更足。

内因为主导，内外因相互作用。中国经济早已深度融入世界，“你中有我、我中有你”。苦练内功不意味闭门造车，而要以更开放的姿态拥抱世界，主动运筹国际空间、塑造外部环境。

先看出访：今年，习近平总书记出访赴东南亚、俄罗斯、中亚、韩国，加强与周边地区的紧密关系，增强战略纵深与回旋余地。正如总书记在中央周边工作会议上强调：聚焦构建周边命运共同体，努力开创周边工作新局面。

再看国内外事活动：会见国际工商界代表，多国政要来华，总书记强调“相信中国就是相信明天”“坚持平等对话、开放合作”，发出开放共享的真诚邀约，以高水平对外开放赢得发展空间。

既苦练内功，又坚持对外开放，彰显以“世界眼光和战略思维”把握时与势的历史主动。

再过几天，我们将进入新的一年，“十五五”也即将开局。不断深化对经济规律的认识，以不断发展的理论指引新的发展实践，我们定能始终赢得发展的主动。

（新华社北京12月28日电）

政策纾困与转型升级并举

中国乳业迎来破局窗口期

□新华社记者 谢希瑶

乳制品行业是一二三产业深度融合的重要行业。近日，商务部一则公告引发外界对于这一行业发展形势的关注。

商务部22日发布了对原产于欧盟的进口相关乳制品反补贴调查初裁公告，初步认定原产于欧盟的进口相关乳制品存在补贴，中国国内相关乳制品产业受到实质损害，而且补贴与实质损害之间存在因果关系，决定自2025年12月23日起，对原产于欧盟的进口相关乳制品实施临时反补贴措施。

业内人士认为，这次反补贴措施的实施，释放出国家运用多边规则维护产业利益的明确信号，有助于稳定行业预期，为国内产业转型发展、争取市场空间赢得窗口期。

反补贴措施缘何而起？

2024年8月，应中国奶业协会和中国乳制品工业协会申请，商务部对原产于欧盟的进口相关乳制品发起反补贴调查。

商务部公开发布了长达108页、超5万字的初裁报告，详实介绍了调查机关对被调查产品是否存在补贴和补贴金额、被调查产品是否对国内产业造成损害及损害程度以及补贴与损害之间的因果关系等情况。

记者注意到，此次反补贴措施，精准指向奶酪等特定深加工乳制品。这是一个不小的市场。



游客在呼和浩特市伊利现代智慧健康谷智造体验中心选购文创产品（7月28日摄）。
新华社记者 李志鹏 摄

根据商务部的调查数据，2020年至2024年前3个月，欧盟补贴的鲜乳酪等乳制品进口量占中国相关乳制品总进口量的23.6%至34.6%，欧盟是中国进口相关乳制品的主要来源。

“一边是原料奶生产过剩，一边是奶酪等高附加值产品和深加工产品还在发展阶段，国内乳业还不能够自给自足，仍需要进口相关乳制品。”中国乳制品工业协会副理事长刘美菊说。

中国社会科学院农村发展研究所研究员、产业经济研究室主任刘长全说，国内相关产业正处于培育期，欧盟则通过补贴使其深加工乳制品获得价格优势，直接抑制了国内加工产业链的形成与发展。

当前，中国乳业发展顶压前行，呼吁加大保护力度的声音渐涨。

近段时间以来，我国原料奶价格持续下行，在高成本、低奶价的背景下，全行业面临大范围亏损。业内人士认为，这背后既有国内消费增长放缓、产能阶段性过剩、产业结构失衡等内因影响，也与外部进口冲击密不可分。

中国乳制品工业协会在声明中称，近年来部分欧盟乳制品凭借其境内补贴支持，以不合理价格大量进入中国市场，对国内稀奶油、奶酪等重点细分市场形成持续冲击，致使国内相关企业产能利用率下降、经营压力加大，严重损害了公平竞争环境。

“中国采取相应反补贴措施，实质

上是扭转因对方补贴而扭曲的竞争关系，目的是让双方的奶农和企业能够在一个相对更公平的规则下竞争。”刘长全说。

受访人士表示，反补贴措施将为企业发展争取时间和空间。

刘长全说，国内加工企业要把握当前的政策窗口期，丰富产品线、深化加工层次、提升综合利用效率，既能降本增效也能满足高品质乳制品消费需求。在此基础上，即使未来面对进口产品的竞争，也更能具备应对的能力。

刘美菊认为，当前原料奶价格处于低位，为加工企业转型升级创造了一定条件。从长远看，随着国内消费者对营养、健康的更高追求，深加工乳制品在我国的发展大有可为，在政策纾困助力下，乳制品行业将迎来调整机遇。

一批有前瞻性的国内乳制品企业已在苦练内功增强竞争力。近年来，飞鹤、蒙牛均在多地布局高附加值和深加工产品项目，伊利成功应用零乳糖奶粉制备技术，传神乳业的深加工产品基本做到将原料奶成分“吃干榨净”。

据了解，再过不久将迎来对原产于欧盟的进口相关乳制品反补贴调查的终裁。希望进一步提高保护力度是业内的普遍声音，但相关举措的提振效果，核心还取决于企业能否抓住窗口期，在高附加值产品和深加工领域实现突破。

（据新华社电）

国内@要闻

明年将扩大财政支出盘子 抓好六方面重点工作

据新华社电（记者 申铨）展望明年，我国将继续实施更加积极的财政政策，具体如何发力？

“‘更加积极’既体现在资金规模上，更体现在提高资金使用效益上。”财政部部长蓝佛安在12月27日至28日举行的全国财政工作会议上表示，明年将扩大财政支出盘子，确保必要支出力度；优化政府债券工具组合，更好发挥债券效益；提高转移支付资金效能，增强地方自主可用财力；持续优化支出结构，强化重点领域保障；加强财政金融协同，放大政策效能。

此次会议还明确了明年财政工作的六方面重点任务。其中包括坚持内需主导，支持建设强大国内市场；支持科技创新和产业创新深度融合，加快培育壮大新动能；推进城乡融合和区域联动，拓展发展空间。

大力提振消费，深入实施提振消费专项行动，继续安排资金支持消费品以旧换新；积极扩大有效投资，加大对新质生产力、人的全面发展等重点领域投入；加快推进全国统一大市场建设，规范税收优惠、财政补贴政策……会议围绕明年财政支持扩大内需作出部署。同时，明年财政重点工作还将聚焦以下方面：进一步强化保基本、兜底线，切实加强民生保障；推动经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽中国；加强国际财经交流合作，支持扩大高水平对外开放。

蓝佛安说，明年财政将促进居民就业增收，支持办好人民满意的教育，提高医疗卫生服务保障水平，完善社会保障体系，在满足民生需求中拓展发展空间。

前11个月全国规模以上工业企业利润增长0.1%

据新华社电（记者 王雨萧）国家统计局12月27日发布数据显示，1至11月份，全国规模以上工业企业实现利润总额66268.6亿元，同比增长0.1%，自今年8月份以来累计增速连续四个月保持增长。

数据显示，装备制造业利润带动作用明显。1至11月份，规模以上装备制造业利润同比增长7.7%，拉动全部规模以上工业企业利润增长2.8个百分点，是对规模以上工业企业利润增长拉动作用最强的板块。从行业看，装备制造业的8个大类行业中有7个行业利润实现同比增长。

高技术制造业利润增速加快。1至11月份，规模以上高技术制造业利润同比增长10.0%，较1至10月份加快2.0个百分点，增速高于全部规模以上工业平均水平9.9个百分点。从行业看，“人工智能+”行动深入实施带动相关设备制造业行业利润向好，电子工业专用设备制造业行业利润同比增长57.4%；航空航天产业快速发展推动行业利润增长较快，航空、航天器及设备制造业行业利润同比增长13.3%；智能化产品助力数字化转型，智能消费设备制造业行业利润同比增长54.0%。

原材料制造业利润较快增长。1至11月份，规模以上原材料制造业利润增长较快，同比增速达16.6%，拉动全部规模以上工业企业利润增长2.0个百分点。从行业看，今年以来，钢铁行业盈利状况改善明显，叠加低基数因素，行业利润同比大幅增长；在市场需求增加、营收增长较快的带动下，有色行业利润保持两位数增长。

环球@资讯



12月28日，中国政府向柬埔寨提供的首批紧急人道主义援助物资运抵金边德崇国际机场。中国驻柬大使汪文斌和柬外交部国务秘书昂拉查纳等出席交接仪式。

新华社发（中国驻柬埔寨大使馆供图）

（上接第一版）

彼时的街区虽汇聚了明远斋糕点、小山炸糕等百余种美食，以及30多家汉服店提供旅拍服务，但更多游览体验还停留在“看一看、尝一尝”阶段。

如何让景区增添更多令人沉淀下来的精神引力？

“‘唐小主·遥记爱玲民宿’的打造是一次有益的尝试。”在河头老街创始人邱凯看来，要增强景区吸引力，“在地文化”理念的打造必不可少。“和传统的旅游城市以及著名旅游景点相比，河头老街原本不具备独特性和唯一性。想要吸引外地游客前来，打造兼备第一属性、唯一特性和独门绝技的‘在地文化’至关重要，一个成熟的本地文化IP，才是推动景区蜕变的‘灵魂之手’。”邱凯说。

如今，专程奔赴唐山的游客日益增多，他们钟情于此地的诗意与远方。

从“展陈”到“寻根” 来一场工业文明的溯源之旅

沿惠丰湖水栈道前行，湖心小岛上一片江南园林建筑映入眼帘。青砖碧瓦构筑的亭台楼阁间，写有“唐公祠”三字的匾额格外醒目。

“这方匾额是由唐廷枢后人唐嘉乐亲笔题写的。”凯歌儿集团副总经理魏永告诉记者，今年10月17日，唐嘉乐先生跨越千里，从澳门专门到访唐山河头老街，瞻仰先祖，捐献历史文献，并对唐山人民心怀敬意、立祠以祀的深情感激致谢。

唐廷枢是中国近代工业的先驱，100多年前，他在唐山创办开平矿务局、主持修建唐胥铁路并制造了“龙号”蒸汽机车等创举，奠定了唐山作为“中国近代工业摇篮”的基础，唐廷枢也因此被誉为“唐山之父”。

“唐公祠的建设，不仅是一座祠宇的诞生，更是我们对唐山这座城市

工业血脉与开拓精神的寻根与礼敬。”邱凯说，以唐公祠为核心建设的“唐园”，绝不仅仅是河头老街新增的一个景点，其背后是运营团队对工业文化的认知升级。

记者了解到，河头老街景区“初版”中，在河头文化广场上建造了一比一复原的龙号机车和中国近代工业代表人物雕塑群，成为游客近距离触摸“中国近代工业摇篮”的打卡地；而今唐公祠与唐园的落成开放，则成为人们“寻根”唐山工业文明和城市起源的活态博物馆。

“以前带学生来，我会指着复刻模型说‘这是中国第一台蒸汽机车’，现在能在祠堂里看开平矿务局的老矿灯，读唐廷枢的会议记录。”唐山学院马克思主义学院的安雅丽老师指着展柜里的文物说。祠内展陈的老账本、铁轨模型，搭配讲解员对“一矿一路一体系”的生动讲述，让“创办开平矿务局、修建唐胥铁路、构建工业

体系”的历史不再是教科书上的刻板文字。

唐公祠所在的唐园则藏着更深的文化巧思。“唐园的设计灵感源自史料中唐廷枢晚年的园林情结。”景区讲解员殷新介绍，游客在庄重的祠堂中了解唐廷枢的功业，转身步入灵动的唐园，在山水意趣中体味先驱者南北奔走的生涯，从而完成一场从认知到共情的完整体验。“唐公祠和唐园的建设理念，就是要再现唐山‘工业之魂’，让‘实业救国’的精神扎根生长。”

从“风景”到“场景” 续写此处“最唐山”经典传奇

“妈妈，这拨浪鼓为什么一转就咚咚响呀？”老唐山博物馆的货郎车前，4岁的小萌娃毛豆正缠着母亲追问。这座藏在桥洞中的博物馆，与老街早期的民俗体验形成鲜明对比——曾经，皮影戏、评剧虽每

日上演，但多是“演员演、游客看”的单向输出；如今，数百年老物件构建的沉浸式场景，让每个游客都能成为城市历史追溯乃至模拟的参与者。

“一般的民俗展，更多是玻璃柜里粮票布票之类的展品，而在这里，游客能坐在20世纪80年代的客厅沙发上，端起奶奶用过的搪瓷杯，听一段老唱片播放的怀旧金曲，这种触感是不一样的。”殷新指着“老唐山客厅”展区介绍，这里的碎花窗帘、牡丹牌电视都是从民间搜集到的原物，“常有老人坐在这里久久不愿离去，说闻着空气都是老辈子的味道。”

当下，旅游业正从走马观花的“风景观光”，转向注重心理感知与情感共鸣的“场景体验”。这不仅形式之变，更是从追求短暂流量的“景点思维”升维至创造持久价值的“场景营造”。高质量发展关键，在于构建融合文化、情境与个性的

复合体验空间，完成这一根本性的思维跨越。

运营方的“动态迭代”理念更让文化活力持续迸发。从早期的美食街区到后期的唐风IP+，再到如今的“文学+工业+民俗”三维体系，景区始终以市场需求为“指挥棒”调整升级方向。

“下一步，我们要持续升级打造的将不再是‘到此一游’的网红打卡地，甚至不能满足于集美食美景于一体的热门景区，而是能让游客触摸城市根脉、带走小城故事的文化地标。”谈及河头老街的未来，邱凯信心满满。从闲置资产到国家级旅游休闲街区，河头老街的升级之路足以证明，真正的文旅升级，不在于修缮后的建筑何其恢宏、扩容后的街区多么繁华，而在于如何让游客在游览中读懂一座城市的过去、现在与未来。这，也正是河头老街创新进阶过程中常解常新的课题。