

# 必须坚持投资于物和投资于人紧密结合

## ——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

□新华社记者 王希

日前召开的中央经济工作会议上,习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”,是其中的重要内容。

这一重要经验总结,明确既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资,又要加强人力资源开发,蕴含着经济社会发展和人的全面发展相统一的深刻道理,进一步提升和优化投资理念、方向、重点,为我国在高质量发展阶段着力扩大内需、激发内生动力、增进人民福祉提供了科学指引。

### 统筹“投物”和“投人” 充分发挥投资关键作用

城市更新是推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动。“十四五”期间,全国累计改造城镇老旧小区24万多个。这一举措背后是“人民至上”的价值取向,更折射“坚持投资于物和投资于人紧密结合”的深层考量。

今年中央经济工作会议提出“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”,与“十五五”规划建议中的“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”相一致。这对资源配置提出新的更高要求,关乎发展全局和长远未来。

人是生产力诸要素中最活跃、最能动、最具决定意义的要素,是发展的出发点和落脚点。当前,让流向“物”的投资更好服务于人、提高投资效益、促进人的全面发展逐渐成为共识,各地各部门在发展实践中不断创新探索——

“横竖”都是世界第一的贵州花江峡谷大桥通车,让天堑变通途,也成为当地撬动桥旅融合、推动区域发展的新支点;建设改造地下管线,守护好城市的“里子”和“良心”……一个个项目兼顾当下和长远,既促进经济增长,又保障改善民生。

实施育儿补贴制度,逐步推行免费学前教育,扶持青年创业,大力发展

银发经济,持续加力消费品“以旧换新”,推动绿色低碳发展……以“真金白银”投向教育、医疗、就业、环境等领域,不仅可以助力惠民生、扩内需,也能发挥撬动投资的杠杆作用。

投资于物,构筑大国经济“硬支撑”;投资于人,激发经济循环新活力。二者紧密结合,将更好促进经济发展和民生改善良性循环,对稳增长、防风险、惠民生发挥着关键作用。

实践证明,推动投资于物和投资于人互促共进,发挥好投资扩内需、优供给、惠民生的关键作用,能够源源不断创造新供给、激发新需求,这是增强国内大循环内生动力和可靠性的关键所在。

### 见物更见人 我国投资潜力和空间巨大

2025年以来,投资下行压力加大,引发关切。

“对于投资增速的变化需要客观全面的认识,不能仅看当前,更要用发展的眼光来看待。我国仍是世界上最大的发展中国家,未来要达到中等发达国家水平,我国投资潜力和空间依然巨大。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

应该看到,中国经济增长动能深刻转换,单纯聚焦于物的投资边际效益在递减,投资于物和投资于人相结合的乘数效应在递增。

遵循经济规律,更好统筹“物的积累”和“人的发展”,巨大的发展潜力将不断生发。

潜力,在加快培育新质生产力中显现——

筑牢实体经济根基,推动科技创新和产业创新的融合发展,加快培育壮大新质生产力,促进传统产业改造提升,都需要不断增加投资。

“教育是基础,科技是关键,人才是根本,三者协同融合发展体现投资于物和投资于人的紧密结合,是高质量发展的迫切需要,也是应对国际竞

争的必然要求。”今年中央经济工作会议分组讨论中,与会同志形成共识。

潜力,在推动全面绿色转型中孕育——

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。良好生态环境是最普惠的民生福祉。以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,将持续拓展内需增长空间。据了解,推动能耗双控向碳排放双控全面转型,2030年前每年至少需要新增投资2万亿元以上。

潜力,在绘就共同富裕新画卷中激发——

对基础设施、公共服务设施、民生工程等进行物质资本投入,是实现社会公平、推动共同富裕的重要手段;人力资本投资,特别是普惠性的教育和社会保障投入,是缩小贫富差距的有效途径。

通过人力资本投资培养更多高素质劳动者,整个社会的生产力水平和创新能力将得到极大提升,从而把共同富裕的“蛋糕”做得更大、分得更好。

“面向基本实现社会主义现代化,我国城镇化、科技创新、产业升级、民生改善等都还有很大投资空间。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

### “投物”“投人”相互促进 更好推动高质量发展

“力争明年全国基本实现政策范围内分个人‘无自付’”。12月13日举行的全国医疗保障工作会议,释放出生育友好的政策信号,也展现出在投资于人重点方向上的持续用力。

扩大有效投资,增强发展动力。中央经济工作会议明确明年经济工作八项重点任务之首是“坚持内需主导,建设强大国内市场”,对投资工作作出一系列具体部署——

推动投资止跌回稳,适当增加中央预算内投资规模,优化实施“两重”项目,优化地方政府专项债券用途管

理,继续发挥新型政策性金融工具作用,有效激发民间投资活力……

“我国在科技创新、产业升级、基础设施、改善民生等方面还有不少短板弱项。”中央财办有关负责同志表示,要把投资于物和投资于人相结合,统筹提振消费和扩大投资,加快建设停车场、充电桩、旅游公路等消费基础设施,提高养老、托育、医疗等民生类投资比重,高质量推进城市更新,着力扩大有效投资。

政府投资具有“四两拨千斤”的撬动作用,能够有效带动全社会投资。

“适当增加中央预算内投资规模”“优化实施‘两重’项目”“优化地方政府专项债券用途管理”……围绕明年更好发挥政府投资带动效应等,财政部日前作出部署。

中国人民银行行长潘功胜表示,中国人民银行将继续实施好适度宽松的货币政策,把握好政策实施的力度、节奏和时机,为经济稳定增长和金融市场稳定运行创造良好的货币金融环境。

民间投资是反映经济活跃程度的重要风向标,对稳增长、稳就业、稳预期具有重要作用。

扩大准入、打通堵点、强化保障……各地各部门打出着力破解民间投资发展难题的组合拳。

国家发展改革委最新部署显示,明年将面向“十五五”谋划实施重大工程项目。进一步明确投资规则,扎实做好前期工作,加强投资项目调度。深入实施促进民间投资发展的若干措施,有效激发民间投资活力。

久久为功,善作善成。

迈向“十五五”,坚持投资于物和投资于人紧密结合,让物的投入有效托举人的发展,让人的进步持续牵引物的迭代,形成相互促进的良性循环,高质量发展的动能将更加强劲持久,中国经济必将乘风破浪、行稳致远。

(据新华社北京12月18日电)

国内@要闻

## 国务院办公厅印发《意见》 全链条打击涉烟违法活动

**据新华社北京12月18日电** 国务院办公厅日前印发《关于全链条打击涉烟违法活动的意见》(以下简称《意见》),提出一系列针对性政策举措,解决烟草制假、售假、走私等突出问题,持续净化烟草市场环境,切实维护国家利益和消费者权益。

《意见》要求,聚力打击烟草境外制假走私入境。加强与有关国家执法协作,严厉打击境外假冒中国烟草品牌行为,坚决查处流入、流经我国的非法烟草。加强海陆联动执法协作,精准打击海上烟草走私活动。强化陆路边境和口岸涉烟问题综合整治,严厉打击各种形式的烟草走私活动。加强各类特殊区域涉烟治理,严禁以过境运输、转口贸易、转关贸易等方式侵犯知识产权和走私、变相走私烟草。加强进出境运输工具和国际邮包涉烟风险管控,依法查处利用进出境运输工具工作人员携带和跨境电商物流、国际邮包等渠道走私烟草行为。

《意见》要求,高压严打境内涉烟违法活动。斩断烟草制假原辅材料及烟草机械供应链,加强烟草制假源头治理,严防严控烟草制假转移扩散。严查非法储存、运输、寄递涉烟产品,整治持有烟草专卖零售许可证非法经营涉烟产品,严厉打击售卖各类违法涉烟产品行为。清理整治互联网违法销售涉烟产品。全方位加强电子烟监管,严厉查处非法生产、批发、运输、销售电子烟和电子烟出口回流等违法活动。严禁未经许可生产销售口含烟、尼古丁袋、烟膏等含有烟草、烟碱成分的涉烟产品,严厉打击非法制售空管烟、茶烟、花烟等外观形状、使用方式、主要功能与烟草类似的产品和简易制烟机械等行为。

## 工业和信息化部: 进一步加强光伏行业产能调控

**新华社北京12月18日电(记者唐诗凝 周圆)**工业和信息化部电子信息司司长杨旭东18日表示,2026年,光伏行业治理进入攻坚期,将进一步加强产能调控,强化光伏制造项目管理,以市场化、法治化的手段推动落后产能有序退出,加快实现产能的动态平衡。

在当天召开的2025光伏行业年度大会上,杨旭东表示,2026年,工业和信息化部电子信息司将会同各有关部门重点做好多项工作,包括健全价格监测机制,重点关注价格异常企业,加强产品质量监督和抽查,对于存在质量不达标、功率虚标、侵犯知识产权等行为的企

业,加强监测与跟踪处置。

与此同时,强化创新驱动;进一步完善标准体系,加快发布光伏组件质量安全、多晶硅能耗限额等强制性国家标准的制修订和贯彻执行,敦促行业进一步加强自律;进一步推动深化国际合作等。

## 全国人力资源市场高校毕业生 就业服务专项行动启动

**新华社北京12月18日电(记者张晓洁)**为期一个月的全国人力资源市场高校毕业生就业服务专项行动于12月18日启动,为2026届高校毕业生、往届离校未就业高校毕业生及“三支一扶”计划等基层服务项目人员提供优质高效的就业服务。

专项行动期间,各地人社部门、有关人力资源服务机构、人力资源服务产业园和人才市场将广泛挖掘市场化就业岗位,集中开展线上线下招聘活动,优化直播带岗和职业体验,创新线上测评和考试服务,有序组织人力资源服务进校园,拓宽高校毕业生等重点群体市场化社会化就业渠道。

同时,将进一步加强防范求职风险宣传教育,安全有序举办各类招聘对接活动,保障求职者合法权益,共同维护人力资源市场良好秩序。



12月18日,人们在人工智能创新大会展区体验机械臂AI素描画。

12月18日,光合组织2025人工智能创新大会在江苏昆山正式开幕。大会以“智算无界,光合共生”为主题,吸引2500余家企业参会,通过200余场分享会与5000余场方

新华社发(王须中摄)

环球@资讯



12月17日,顾客在土耳其伊斯坦布尔加拉塔塔钟楼广场新年购物节上选购商品。

随着新年临近,土耳其伊斯坦布尔加拉塔塔钟楼广场搭建好帐篷举办新年购物节,售卖与节日相关的商品。

新华社记者 刘磊 摄

# 海南自贸港昨日启动全岛封关

新华鲜报

**新华社海口12月18日电(记者 邹多为 吴茂辉)**南海之滨,以更加开放的姿态向世界作答。2025年12月18日,海南自由贸易港正式启动全岛封关,中国对外开放迎来具有里程碑意义的标志性举措。

即日起,海南全岛8个对外开放口岸及10个“二线口岸”监管设施悉数启用,标志着3万多平方公里的海南岛,正式成为海关监管特殊区域,“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”的新篇章就此开启。

建设海南自由贸易港,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。全岛封关正式启动,是海南自贸港迈向最高水平开放形态的“关键一跃”。

封关不是封闭,更不是封岛,而是进一步扩大开放。

当日,“零关税”商品范围扩大



这是2025年7月28日拍摄的三亚崖州湾科技城(无人机照)。新华社记者 杨冠宇 摄

到6600多个税目,政策红利涌动起产业新活力。在洋浦港码头,京博(海南)新材料有限公司原料货品正等待通关,预计享受“零关税”税收减免近千万元;三亚凤凰国际机场,海南海润珍珠股份有限公司产品,将享受加工增值货物内销免关税政策,发往广州。

封关首日,预计海南洋浦港、三亚凤凰国际机场等对外开放口岸,集中进口原油、医疗设备、航材、食品原料等“零关税”货物,总值货超5亿元。

何以海南?

全岛封关,是助力全国构建新

发展格局的“重要落子”。

海南地处连接太平洋、印度洋的要道,是进入中国大市场的桥头堡。在百年变局加速演进的背景下,海南自贸港的封关运作具有特殊的战略意义。

从一座边陲小岛到开放前沿,海南锚定打造引领新时代对外开放重要门户,把制度集成创新摆在突出位置,“一线”放开,实施一系列自便便利进出举措;“二线”管住,对“一线”放开的内容实施精准管理;岛内自由,在海南自贸港内各类要素可以相对自由流通。稳步推进制

度型开放,持续完善自贸港政策制度体系。

“封关”对普通人意义几何?

首先,到海南出差、旅游、生活如常,不需要任何额外证件。其次,对于文旅消费“买买买”,将有更好的体验。此前,11月1日优化调整的海南离岛免税政策,进一步扩大商品类型,一些热门商品悉数纳入免税范围,让“全球购”更加方便实惠。

封关,是海南自贸港新阶段的开始。这片开放高地正以更大的开放,与世界共享发展机遇,成为“新时代中国改革开放的示范”。

## 新起点 新机遇 ——海南自贸港启动全岛封关首日见闻

□新华社记者 任硌 陈凯姿 赵颖全

飞往广州。“选择在封关首日发出这批货物,对我们企业具有重要意义。”该公司副总经理杨丹说,“成本降低了,产品在国内市场的竞争力也将进一步增强。”

封关带来的不仅是关税的减免,还有通关的便利。一名口岸工作人员告诉记者:“我们很从容,很有信心,因为我们做足了准备。”封关后,机场、港口与海关监管设备共用、信息共享,电子单据取代了线下纸质单据,办理手续的时间大幅缩短。

三亚港(南山港区)“二线口岸”,随着智能放行显示屏上“放行”指令的发出,满载着高等级技术分级橡胶制品的货车,仅用15分钟就完成了

从卡口到码头泊位的转移。“整个过程很顺畅。”海南象元实业有限公司负责人刘李渊竖起了大拇指。

记者在海口航空口岸看到,一名物流代理人员办理取货时,从提交提货单据到价值约200万元的货物出库,全程不到10分钟。

18日当天,海南对外开放口岸进口货物也陆续抵达。

北京大学口腔医院三亚医院自德国进口的能谱仪等医疗科研设备,在三亚航空口岸以“机坪直提”模式,完成了快速高效验放。自用生产设备“零关税”政策,让免税比例达到采购额的12%,直接降低了医院的设备投入成本。

(据新华社海口12月18日电)