

# 必须做到既“放得活”又“管得好”

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

□新华社记者

日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”，是其中重要内容。

习近平总书记在会议上强调，“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍，“管”的本质要求是建设法治经济。

习近平总书记的重要论述，深刻揭示了社会主义市场经济的运行规律，为破解发展难题、激发内生动力、防范化解风险提供了科学指引。坚持有效市场和有为政府相结合，精准把握“放”和“管”的辩证关系，扎实落实会议各项部署，必将持续推动中国经济活力迸发、行稳致远。

## 破立并举 更好发挥市场机制作用

习近平总书记深刻指出：“坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

创造更加公平、更有活力的市场环境，是推进高质量发展的题中必有之义。

“十五五”规划建议指出，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

制定全国统一大市场建设条例、深入整治“内卷式”竞争、有序扩大服务领域自主开放……中央经济工作会议作出重点部署，指向更好统筹有效市场和有为政府的关系，进一步激发市场活力、释放发展潜力。

“市场配置资源是最有效率的形式。做到‘放得活’，关键是充分发挥市场决定性作用，加快建设高标准市场体系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

厘清权责边界，更好发挥市场作用。行政审批的“减法”，换来市场活力的“加法”。

日前召开的国务院常务会议审议通过《行政执法监督条例（草案）》，要求强化全方位、全流程监督，对滥用职权、任性执法等行为严肃追责问责，释放弘扬法治精神、规范涉企执法的鲜明信号。

社会信用制度是市场经济基础制度。今年3月，中办、国办印发《关

于深入开展市场准入壁垒清理整顿行动，到加快场景培育和开放推动新场景大规模应用……一系列举措让市场的“无形之手”更加有效。

“放得活”，并非放任自流、一放了之。

“更好发挥市场机制作用，离不开完善市场规则、优化市场环境。从法律和制度上保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争，是‘放得活’的重要内容。”国家信息中心经济预测部研究员张晓兰说。

秉持“有求必应、无事不扰”的原则，推动市场有效有序、政府有为度的目标愈加清晰：

浙江完善涉企问题督办协调闭环管理机制，江苏依法推广非现场检查、“综合查一次”等执法新模式，山东开展民营经济活力提升计划……各地陆续发布的“十五五”规划建议谋新策、出实招，着力激发各类经营主体活力。

“‘放’的目的不是为了摆脱政府，而是要破除影响生产力发展的体制机制障碍，让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。”张林山说。

## 提升效能 有效规范市场秩序

市场不是万能的，让市场更有效，需要政府更有为。

“管得好”是“放得活”的必要保障，其核心是更好发挥政府作用，规范市场秩序。

党的二十届三中全会《决定》强调，“既‘放得活’又‘管得住’”。党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议提出，“形成既‘放得活’又‘管得好’的经济秩序”。

从管得“住”到管得“好”，一字之变内涵深刻。这不仅是对更好发挥政府作用提出更高要求，更是治理理念的升华，清晰标注了国家治理现代化进程的新坐标。

社会主义市场经济是法治经济，法治是“管得好”的重要抓手。近年来，民营经济促进法、公平竞争审查条例等法律法规出台实施，为经营主体依法依规干事创业创造了良好条件。

社会信用制度是市场经济基础制度。今年3月，中办、国办印发《关

于健全社会信用体系的意见》，对未来一段时间信用建设工作作出全面部署。

中央经济工作会议明确，明年将“完善新兴领域知识产权保护制度”“完善民营经济促进法配套法规政策”等。

上海金融与法律研究院研究员刘远举表示，这一系列措施坚持在改革中完善法治，确保社会主义市场经济建设于法有据，将推动各方面制度更加成熟定型。

公平竞争是市场经济的核心，只有打破地方保护和市场分割，才能让各类市场经营主体在全国统一大市场中共同发展。

今年以来，一系列举措加力清壁垒、护公平：《公平竞争审查条例实施办法》发布，坚决破除阻碍要素自由流动的壁垒；新修订的反不正当竞争法，进一步完善了数字经济领域公平竞争规则。

以风险防控守住安全发展底线，是“管得好”的重要保障。

中央经济工作会议指出，坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险，对“着力稳定房地产市场”“积极有序化解地方政府债务风险”作出明确部署。

“各地区各部门落实中央决策部署，要把该放给市场和社会的放足、放到位，同时更好维护市场秩序，把该政府管的事管好、管到位，畅通国民经济循环。”中南财经政法大学经济学院院长石智雷说。

## 深化改革 推动“两只手”协同发力

外资准入负面清单、跨境服务贸易负面清单、国际贸易“单一窗口”、“证照分离”改革……近年来，自贸试验区一系列标志性、开创性举措立足小切口解决大问题，推动营商环境持续优化。

习近平总书记强调，努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局，推动经济社会持续健康发展。

在外部环境更趋复杂严峻的背景下，既“放得活”又“管得好”，关键在于以改革之力打通二者的衔接堵点，实现市场“无形之手”与政府“有形之手”协同发力。

（记者齐中熙、魏玉坤、邹多为、樊曦）  
（据新华社北京12月17日电）

制，全面深化改革是重要引领和保障。

从稳步推进高标准市场体系建设，持续推动国内市场高效畅通和规模拓展，到深化行政体制改革、持续优化营商环境，“十四五”期间，我国不断完善市场准入、产权保护等市场经济基础制度，让“无形之手”与“有形之手”各展其长。

同时也要看到，我国市场体系还不健全、市场发育还不充分，还存在要素流动不畅、资源配置效率不高等问题，如何更好发挥市场的作用仍是未来改革的主攻方向。

各地一系列资源要素市场化配置改革蹄疾步稳，进一步降低制度性成本，提升要素流动效率：

京津冀技术市场强化协同联动，科技成果转化跑出“加速度”；长三角建立科技资源共享服务平台，推动大型科研仪器跨区域共享；川渝共建成渝一体化数字资源枢纽底座，推动两地政务服务合作共享、数字设施互联互通……

党的二十届四中全会提出，“十五五”时期经济社会发展必须“以改革创新为根本动力”，并作出“聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革”等部署。

中央经济工作会议部署多项明年改革攻坚任务：“拓展要素市场化改革试点”“健全地方税体系”“持续深化资本市场投融资综合改革”“深化外商投资促进体制机改革”……

统筹好有效市场和有为政府的关系，是一个不断完善、止于至善的过程。

国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，越是充满挑战，越需要从广度和深度上推动重大标志性改革举措落地，不断提升现代化治理能力和水平，努力构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济。

风正扬帆，奋楫开新局。

“十五五”开局之年，深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于做好经济工作的决策部署，坚定社会主义市场经济改革方向，以改革破除体制机制障碍，以法治和信用筑牢市场秩序，用好市场和政府“两只手”，中国经济高质量发展将不断迈出新步伐。

（记者齐中熙、魏玉坤、邹多为、樊曦）  
（据新华社北京12月17日电）

责任编辑：王翔 视觉编辑：任飞宇

国内 国际

国内@要闻

## 国家发展改革委等多部门印发通知 推动煤炭清洁高效利用

新华社北京12月17日电（记者魏弘毅 魏玉坤）记者17日从国家发展改革委获悉，为推动煤炭产业由低端向高端、煤炭产品由初级燃料向高价值产品攀升，国家发展改革委联合工业和信息化部、生态环境部、住房和城乡建设部、市场监管总局、国家能源局近日印发通知，发布《煤炭清洁高效利用重点领域标杆水平和基准水平（2025年版）》。

相对于2022年版的煤炭清洁高效利用重点领域标杆水平和基准水平指标，2025年版将燃煤发电供热煤耗、煤制天然气等纳入范围，并结合近3年来国家标准和相关政策制修订情况更新相关技术指标。此次印发的通知提出，要分类实施改造升级，着力提升利用水平。充分利用现有政策工具和工作机制，加大煤炭清洁高效利用市场调节和督促落实力度，加快企业改造升级步伐，提升煤炭清洁高效利用整体水平。

国家发展改革委相关负责人表示，下一步将会同有关部门加强统筹协调，指导督促各地各有关方面结合实际，强化责任落实，细化工作安排，加大推进力度，加快推动煤炭清洁高效利用，助力推进清洁低碳、安全高效的新型能源体系建设。

## 我国下达2026年医保财政补助及建设资金4166亿元

据新华社北京12月17日电（记者彭韵佳 徐鹏航）据国家医保局最新消息，财政部会同国家医保局已提前下达2026年城乡居民基本医疗保险补助资金、城乡医疗救助补助资金和医疗服务能力建设资金4166亿元。据悉，2018年至2025年中央财政累计为医疗保障投入超3万亿元。

在财政补助居民医保方面，2018年至2025年，中央财政累计安排城乡居民基本医疗保险补助资金2.87万亿元，用于对参加城乡居民基本医疗保险的参保人进行补助，居民累计享受医保待遇超180亿人次。2025年，城乡居民基本医疗保险人均筹资总额为1100元，其中人均财政补助标准为700元，个人缴费标准为400元，财政补助占比在60%以上。

在医疗救助方面，2018年至2025年，中央财政累计安排城乡医疗救助补助资金2375亿元。2024年，资助7916万人参加基本医疗保险，近2亿人次享受门诊和住院救助。医疗救助兜底作用有效发挥，全国农村低收入人口和脱贫人口参保率稳定在99%以上，农村困难群众政策范围内报销比例超90%。

## 我国建立全国统一电力市场评价制度

据新华社北京12月17日电（记者魏玉坤）国家发展改革委办公厅、国家能源局综合司17日发布《关于建立全国统一电力市场评价制度的通知》，明确全国统一电力市场评价工作应结合市场建设情况开展多维度综合评价，重点围绕电力市场运营效果、市场作用发挥、经营主体可持续性发展、市场竞争充分度四个方面开展评价。

通知明确，在市场运营效果评价方面，形成完整的统一电力市场基础规则体系，各地方能够及时出台实施细则或方案，在全国范围实现中长期、现货、辅助服务等各类市场的基本全覆盖。在市场作用发挥评价方面，促进电力要素在全国范围高效流通，跨省跨区电力交易频率、交易规模持续增长，增强电网整体运行效率。在经营主体可持续发展评价方面，市场机制引导投资合理布局，保障电力企业成本回收和稳健经营，增强行业可持续发展能力，维持产业平稳运行。在市场竞争充分度评价方面，电力市场实现统一开放，经营主体有序竞争，对不当市场竞争、报价异常及市场力滥用行为能够有效约束，电力市场信用机制健全，能够对市场失信行为进行惩戒。



12月17日，游客在哈尔滨冰雪大世界园区游玩（无人机照片）。12月17日上午10时，第二十七届哈尔滨冰雪大世界开园迎客。园区占地面积达120万平方米，总用冰用雪量突破40万立方米，以历届之最的规模，打造一座冰天雪地的“童话世界”。新华社记者 谢剑飞 摄

环球@资讯



12月15日，学生们在加纳海岸角大学孔子学院成立10周年庆典上表演。当日，加纳海岸角大学孔子学院举办成立10周年庆典。加纳国家课程与评估委员会理事会主席文森特·阿桑富尔在庆典上表示，加纳计划于2026年在全国中小学正式引入中文课程。新华社发（赛特摄）

# 我国有望迎来更严格环境空气质量标准

□新华社记者 高敬



12月16日在江苏东海县西双湖国家湿地公园拍摄的十七拱桥“金光穿洞”景象（无人机照片）。新华社发（邵光明摄）

日前，生态环境部就《环境空气质量标准（征求意见稿）》（修订GB 3095—2012）及其配套技术规范等3项国家生态环境标准公开征求意见。本次标准修订主要收严了颗粒物以及二氧化硫（SO<sub>2</sub>）、二氧化氮（NO<sub>2</sub>）等的浓度限值。这意味着，我国有望迎来更加严格的环境空气质量标准，以进一步发挥标准对改善空气质量的引领作用，更好保障公众健康。

## 为什么要修订环境空气质量标准？

生态环境部大气环境司有关负责人介绍，现行标准实施以来，我国环境空气质量显著改善。2015年至2024年，我国PM2.5年均浓度下降36%，重污染天数减少68%，PM2.5年均浓度达标城市达到252个，成为全球空气质量改善速度最快的国家之一。

这位负责人表示，党的二十届四中全会将“美丽中国建设取得新的重大进展”作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一。随着空气质量持续改善，为了进一步增强人民群众的蓝天获得感和幸福感，有必要对标准进行修订。

一是进一步保障人民群众身体健康。根据世界卫生组织（WHO）最新研究成果，PM2.5仍然是对人体健康影响最大的大气污染物。我国有关研究也显示，长期和短期PM2.5污染暴露均对人体健康造成不利影响。因此，需要通过加严浓度限值更好保护公众健康。

二是支撑美丽中国建设目标如期实现。美丽中国建设要求到2035年全国PM2.5平均浓度降至25微克/立方米以下，而目前近半数（124个

的达标城市PM2.5年均浓度还高于25微克/立方米，与美丽中国建设目标还有差距，需要修订标准以进一步发挥其对空气质量改善的引领和导向作用。

三是逐步接轨空气质量标准国际先进水平。近年来，美国、欧盟、韩国等多个国家和地区修订环境空气质量标准并收严了PM2.5年均浓度限值。与之相比，我国的PM2.5年均浓度二级限值仍偏宽松。

“有必要对标准进行修订，进一步发挥其引领和导向作用，更好保障公众健康，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。”这位负责人说。

## 此次修订主要涉及哪些内容？

据介绍，综合考虑国内外大气环境基准研究成果、美丽中国建设目标和我国经济社会发展阶段等因素，本次标准修订主要收严了颗粒物以及二氧化硫、二氧化氮等主要前体物的浓

度限值。

本次修订聚焦公众健康，重点关注对健康影响最大的PM2.5污染。将PM2.5年均和日均浓度二级限值分别收严至25微克/立方米和50微克/立方米；将PM2.5日均浓度一级限值收严至25微克/立方米。同时，将可吸入颗粒物（PM10）年均和日均浓度二级限值同步收严至50微克/立方米和100微克/立方米。

本次修订还考虑二氧化硫、二氧化氮等气态前体物对人体健康的影响以及对PM2.5生成的贡献，收严其浓度限值。不修订臭氧和一氧化碳浓度限值。

这位负责人介绍，此次修订还充分总结过去实践经验并借鉴国际做法，对空气质量信息发布方式和评价方法进行优化调整。细化了不同空气污染物的敏感人群，引导公众在污染天气时采取针对性预防和保护措施。在空气质量评价考核方面，借鉴国际做法，引入了例外事件等方法，以客观评价自然因

素特别是特殊自然事件的影响，进一步提升了评价结果的科学性。

## 标准修订后如何实施？

修订后的环境空气质量标准按照两阶段实施——

第一阶段为2026年至2030年，执行颗粒物浓度过渡限值：即PM2.5年均和日均浓度二级限值分别为30微克/立方米和60微克/立方米，PM10年均和日均浓度二级限值分别为60微克/立方米和120微克/立方米。其他污染物浓度维持现行限值不变。

第二阶段自2031年起，全面执行修订后的颗粒物、二氧化硫、二氧化氮等污染物的浓度限值。

这位负责人表示，在“十五五”期间设置过渡限值，能够在全面实施前继续发挥标准的引领作用；同时，能为各地稳妥有序实施新标准留出准备期，降低标准修订对经济社会发展的短期压力，实现平稳过渡。

记者注意到，标准修订后，部分城市和地区空气质量评价结果会与修订前发生变化，比如由达标变为不达标、优良天数比例下降等。

对此，这位负责人解释，这并不意味着这些城市和地区空气质量变差了，反而体现了在更高标准要求下进一步改善空气质量、保障人民群众身体健康的决心。

他表示，生态环境部将加快推动标准修订工作，并以此为引领，指导各地谋划空气质量改善路径，推动空气质量持续改善，不断增强人民群众的蓝天获得感和幸福感，更好服务经济社会高质量发展。

（新华社北京12月17日电）