

# 必须坚持政策支持和改革创新并举

## ——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

□新华社记者 于佳欣 刘开雄 任军

日前召开的中央经济工作会议上,习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。“必须坚持政策支持和改革创新并举”,是其中的重要内容。

既要政策给力,也要改革发力,深刻体现了习近平经济思想蕴含的治理智慧。越是面临复杂形势和不确定因素,越要坚持政策支持和改革创新并举,增强其协同效应,如此才能夯实经济发展根基,不断激发高质量发展的内生动力。

### 既要政策给力也要改革发力

“尽管面临着巨大冲击,中国经济依然表现出强劲韧性。”日前,国际货币基金组织(IMF)总裁格奥尔基耶娃作出如是评价。

格奥尔基耶娃的话,道出近期多个国际组织上调中国经济增速预期背后的考量:中国政府推出更加积极有为的宏观政策支撑了消费和投资,而持续深化的结构性改革则进一步释放了经济活力与潜力。

坚持政策支持和改革创新并举,是我国经济面对外部逆风承压前行,却依然保持向新向优的重要密码。

“必须综合施策,既要加强宏观调控,减轻短期经济波动,又要不失时机地全面深化改革,向改革要动力、要活力,推动经济更多转向内生增长。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

这是破解现实矛盾的迫切之举——

解决。

面对复杂局面,唯有政策支持和改革创新协同发力,在应对当前挑战的同时着力解决深层次矛盾,治标与治本并举,才能强健经济肌体,更好抵御各种风险。

这是赢得未来主动的长远考量——

深圳逐际动力科技有限公司,一台银白色全尺寸人形机器人正在流畅展示跳舞、躺下起来等各种动作。据了解,这家公司已获得数十亿元投资。

作为投资者之一,深圳市东方富海投资管理股份有限公司董事长陈玮表示,今年债券市场“科技板”启航,让投资机构能借助发行科技创新债券,将更充沛资金投向硬科技企业。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革者胜。

持续推进改革,创新体制机制,从更深层次释放发展动力。从党的二十届三中全会、四中全会,到此次中央经济工作会议,瞄准高质量发展,改革创新的逻辑一脉相承。

此次会议在部署明年经济工作任务时提出“八个坚持”,覆盖内需、创新、改革、开放、民生、绿色发展等关键领域,无不体现了以深化改革、长期布局赢得未来战略主动。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说,“必须坚持政策支持和改革创新并举”是遵循经济规律的主动作为,通过形成改革发力、政策给力的组合拳,将更好推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

**加大逆周期调节促进稳中有进**

有效的宏观政策、精准的宏观调控,是护航中国经济行稳致远的重要手段。

中央经济工作会议提出,明年经济工作在政策取向上,要坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,提升宏观经济治理效能。

“要继续实施更加积极的财政政策”“要继续实施适度宽松的货币政策”“要增强宏观政策取向一致性和有效性”……会议一系列具体部署释放出加大调控力度的鲜明信号。

宏观政策积极发力,为经济行稳致远提供有力支撑。

放眼全国,今年以来,一批重大工程建设稳步推进:青海哇让抽水蓄能电站主体工程开工;吉林洮南风电耦合生物质绿色甲醇一体化示范项目正式投产;新的世界第一高桥贵州花江峡谷大桥正式通车……

工程顺利实施的背后,是一系列

财政金融政策落地显效。

赤字率按4%左右安排,比上年提高1个百分点;降准0.5个百分点、下调政策利率0.1个百分点;安排1.3万亿元超长期特别国债加力支持“两重”“两新”;为支持资本市场稳定发展创设的两项新工具扩面增量……今年以来,宏观政策加大逆周期调节力度,在稳定经济大盘中的作用有目共睹。

此次中央经济工作会议的部署,集中体现了“更加积极有为”的政策取向:“保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量”“把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量”“灵活高效运用降准降息等多种政策工具,保持流动性充裕”……

宏观政策的连续性和一致性,有利于提振市场信心。根据权威部门表态,明年还将根据形势变化出台实施增量政策,协同发挥存量政策和增量政策的集成效应,推动经济稳中向好。

今年以来,宏观政策围绕就业、社保、消费等领域出实招,推动形成经济发展和民生改善的良性循环。

近日,提振消费再迎好消息:商务部、中国人民银行、金融监管总局三部门联合提出11条政策措施,加大消费重点领域金融支持。

从“十五五”规划建议提出“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”,到中央经济工作会议部署“引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业和重点领域”“制定实施城乡居民增收计划”,供需两端发力,一系列政策组合拳将推动在发展中补齐短板、释放潜力。

“宏观政策更加积极有为,兼顾短期稳增长与长期优结构,既为当前经济运行稳底盘,也为长远发展蓄势能。”西南财经大学中国金融研究院副院长董青马说。

**增强协同效应激发内生增长动力**

位于北京经济技术开发区的国际医药创新公园内,德国医药企业拜耳在华设立的首个创新中心11月启用。其周边还聚集了阿斯利康、美敦力等跨国企业的研发基地。

跨国企业核心创新功能加速向中国聚集,看中的正是中国经济在深化改革、扩大开放中不断厚植的发展优势和持续打造的良好环境。

政策给力与改革发力协同推进,是实现中国经济稳中有进,迈向更高质量、更可持续发展的保障。

此次中央经济工作会议针对制约高质量发展的深层次体制机制障碍和卡点堵点作出具体部署,在破立并举中深化改革,推动政策支持和改革创

新相互支撑、融合促进。

加速破壁除障、畅通循环,为政策效能释放疏浚赋能——

今年前9个月,新能源汽车产销量双双突破千万辆;汽车以旧换新补贴申请量突破1000万份;快递年业务量再创新高……

通过持续破除地方保护和市场竞争格局,打通商品和要素跨区域流动堵点卡点,一个规则更加统一、联通更加高效的全国统一大市场加快形成,澎湃活力加速展现。

瞄准坚持改革攻坚,会议明确“制定全国统一大市场建设条例,深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“拓展要素市场化改革试点”……

聚焦坚持对外开放,会议提出“稳步推进制度型开放,有序扩大服务领域自主开放”“积极发展数字贸易,绿色贸易”“深化外商投资促进体制机制改革”……

以更大决心和力度深化改革开放,将各项部署落实到位,将为放大政策效能打开更广阔空间,不断积蓄发展后劲。

加快健全和完善体制机制,为动能转换提供制度保障——

从年初的DeepSeek爆发,到上百款大模型接入千行百业;从宇树科技出圈,到人形机器人融入现实场景,今年以来,世界见证了中国科技创新跑出“加速度”。

产业向“新”提速的背后,是一系列改革创新举措的出台:加快场景培育和开放支持,推动中长期资金等“耐心资本”入市,多部门联合构建科技金融体制……

破除体制机制障碍,将发展潜力转化为澎湃活力。

会议围绕坚持创新驱动,提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“推动科技创新和产业创新深度融合”等任务;围绕坚持“双碳”引领,明确“深入推进重点行业节能降碳改造”“制定能源强国建设规划纲要”等部署……

世界银行中国首席经济学家米丽莎说,创新驱动和绿色低碳发展,不仅重塑中国经济增长模式,也为全球技术创新与绿色合作提供了广阔机遇。

乘势而上,笃实前行。

“十五五”开局在即,全面贯彻落实习近平同志为核心的党中央对做好明年经济工作的决策部署,以政策支持夯实发展底气,以改革创新激发前行动力,中国经济航船必将沿着高质量发展航道乘风破浪、行稳致远。

(新华社北京12月16日电)

# 封关不是“封岛”,这些说法不准确!

新华社海口12月16日电(记者吴茂辉 罗江)海南自由贸易港将于本月18日封关运作。封关不是“封岛”,内地居民去海南旅游、出差照样方便;关于“避税天堂”“房子变成离岸资产”等说法也不靠谱……

传言一:封关等于“封岛”,内地居民去海南不方便了。

真相:封关运作后,内地居民进出海南的管理方式和现在一样。

封关主要是对“物”的管理升级,对“人”的流动影响不大。未来,海南与境外之间称为“一线”,货物进出更自由便利;海南与内地之间称为“二线”,主要是管住货物和税收,防止走私。

对于普通游客,无论是通过机场、港口从内地来海南,还是从海南回内地,都和现在一样。未来,随着服务提升,大家的旅行体验还会更好。

传言二:封关意味着自贸港建成了。

真相:启动封关运作是自贸港建设中的重要里程碑,但远不是终点。

可以把封关看作自贸港开放发展新阶段的开始。根据规划,到2025年初步建立自贸港政策制度体系,到2035年政策制度体系和运作模式更加成熟,到本世纪中叶全面建成高水平自贸港。

从国际上看,成熟的自由贸易港,从封关启动到功能完备,都经历了几十年的发展过程。海南自贸港封关后还有很长的路要走,仍需稳步推进各项改革。

新华社海口12月16日电(记者吴茂辉 罗江)海南自由贸易港将于本月18日正式启动全岛封关。

传言三:海南会成为“避税天堂”。

真相:海南的税收优惠政策有严格限制,目标是发展实体经济,绝非打造“避税天堂”。

所谓的“避税天堂”往往意味着无差别超低税率、信息不透明和监管宽松。这与海南的税收政策有本质区别。比如,企业所得税15%的优惠,是针对鼓励类产业企业,并且要求企业在海南“实质性运营”——得有真实的办公、人员和业务,不是开个空壳公司就能套利。

同时,海南建立了严格的反避税规则和金融监管体系,通过“电子围网”等技术手段,构建“开放而有秩序”的税收环境和“放得开、管得住”的资金流动环境,打造的是“制度型开放高地”,欢迎的是真正来投资兴业的企业。

传言四:海南的房子会变成“离岸资产”。

真相:海南房产仍受国内法律和政策约束。

“离岸资产”通常指投资者在其居住国家或地区之外拥有的、脱离本国监管的资产。封关后,海南虽实施特殊政策,但仍在国家法律和宏观管理框架内。房地产调控会因城施策,但遏制投机炒房、保障居民住房需求的原则不会动摇。海南房产的所有权、使用权等权益依然受国内法律法规约束,其价值将主要取决于自贸港实际发展带来的居住、办公需求提升,以及岛屿资源的稀缺性,而不是被炒作作为脱离监管的投机标签与符号。



这是2025年11月27日拍摄的海口新海港和南港“二线口岸”(货运)集中查验场海关查验区(无人机照片)。

新华社记者 郭程 摄

## 海南自由贸易港18日正式启动全岛封关

新华社海口12月16日电(记者王存福)海南省政府12月16日对外发布通告称,按照党中央决策部署,自2025年12月18日起,海南自由贸易港正式启动全岛封关。

与此同时,《关于海南自由贸易港货物进出“一线”、“二线”及在岛内流

通税收政策的通知》(财关税〔2025〕12号)、《关于海南自由贸易港进口征税商品目录的通知》(财关税〔2025〕13号)、《中华人民共和国海关对海南自由贸易港加工增值免关税货物税收征管暂行办法》(海关总署公告2025年第158号)、《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》(商务部公告2025年第43号)、《中华人民共和国海关对海南自由贸易港监管办法》(海关总署公告2025年第159号)等系列文件,自正式启动全岛封关之日起施行。

责任编辑:杨计品 视觉编辑:任飞宇

国内 国际

国内@要闻

## 《全民阅读促进条例》公布 规定每年4月第四周为全民阅读活动周

据新华社北京12月16日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《全民阅读促进条例》(以下简称《条例》),自2026年2月1日起施行。

《条例》旨在促进全民阅读,推进书香社会建设,增强全民思想道德素质和科学文化素养,提高全社会文明程度,推动建设社会主义文化强国。《条例》共6章45条,主要规定了以下内容。

一是明确总体要求。明确全民阅读促进工作指导思想,规定构建全民覆盖、普惠高效的全民阅读促进体系,强调提高出版质量,推出更多优秀出版物,推动形成全社会爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围。

二是加大全民阅读推广力度。鼓励开展内容健康向上、展现文化底蕴、形式丰富多样的全民阅读推广活动。培育全民阅读活动品牌,做好优秀出版物推介,引导公民阅读优质内容。规定每年4月第四周为全民阅读活动周。支持利用信息技术开展全民阅读推广活动,扩大活动影响力。

三是提升全民阅读服务质量。科学合理规划建设全民阅读设施,鼓励机关、学校、企业事业单位、公共服务机构等设立相应阅读设施。规定根据实际情况采取政策措施支持实体书店发展,鼓励实体书店改善阅读条件、开展阅读活动。支持数字阅读与传统阅读相结合,要求数字阅读服务提供者加强内容管理,推送优质数字阅读内容。鼓励和支持社会力量依法参与提供阅读服务,建设公共阅读空间,开展旧书交换流通,丰富全民阅读场景。

四是强化全民阅读保障措施。扩大全民阅读覆盖面,重点扶助农村地区、革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区的全民阅读。强化对未成年人、残疾人、老年人等的阅读保障,规定提供适宜读物、开设阅读课程、支持全民阅读无障碍设施建设、优化适老服务标准等措施。明确规定乡村阅读计划,推动城乡基本公共文化服务均等化。



扫码看《条例》全文



## 前11月全国城镇新增就业1210万人

新华社北京12月16日电(记者张晓洁)记者12月16日从人力资源社会保障部获悉,1至11月,全国城镇新增就业1210万人,城镇调查失业率平均值为5.2%。

今年以来,党中央把稳就业摆在“四稳”首位,出台实施一系列稳就业稳经济政策举措,就业形势保持总体稳定。

人力资源社会保障部就业促进司有关负责人表示,下一步,将实施稳岗扩容提质行动,全力以赴稳定就业大局;聚焦就业重点群体,精准施策稳定和扩大就业;强化职业技能培训,更好提升劳动者就业能力;优化就业公共服务,更好促进人岗高效匹配;加大创业支持力度,发挥带动就业倍增效应。

## 我国数字消费用户规模突破9.58亿人

据新华社北京12月16日电(记者王思北)中国互联网络信息中心政策与国际合作所近日发布的《数字消费发展报告(2025)》显示,2025年上半年我国数字消费用户规模突破9.58亿人,占网民总数的85.3%,数字消费正成为消费的重要动能。

用户结构方面,“Z世代”数字消费用户规模占比27.2%;60岁及以上“银发族”用户规模占比12.2%;农村用户规模占比26.0%。不同年龄、不同地域的数字消费群体,为构建多元数字消费市场奠定了基础。

报告认为,2025年以来,数字消费在智能设备、潮流等多个细分领域表现亮眼。今年上半年,购买过智能家居、智能数码及智能穿戴设备等智能产品的用户规模占网民的39.1%。网购过盲盒、IP周边、二次元产品的用户规模占网民的8.2%。

报告指出,数字消费渠道正加速实现深度融合,数字消费场景边界不断延伸。数字文娱内容供给持续丰富,撬动智能硬件、文化、旅游等多领域消费融合;生活服务消费方面,截至今年6月,在线跑腿代办及家政维修等到家服务用户超2.23亿人。

环球@资讯



12月15日,人们在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯举行的华为新品发布会上参观。当日,华为公司在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯举行新品发布会。

新华社发(马丁·萨巴拉摄)