

# 着眼全局,把握明年经济工作的总体要求和政策取向

## ——论学习贯彻中央经济工作会议精神

□人民日报评论员

明年经济工作怎么干?中央经济工作会议明确了大政方针,提出了做好明年经济工作的总体要求和政策取向,这是以习近平同志为核心的党中央科学判断形势、把握我国发展大势作出的统筹谋划。

“坚持稳中求进工作总基调,更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,

更好统筹发展和安全”“实施更加积极有为的宏观政策,增强政策前瞻性针对性协调性”“持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量”……对中央经济工作会议提出的明年经济工作总体要求,我们要放在党和国家事业发展全局中来领会贯彻。

今年以来,我国经济发展面临多重困难和挑战,关税阴云笼罩全球贸易,国际货币基金组织、世界银行等国际机构纷纷下调全球经济增长预期。在党中央坚强领导下,中国迅速反击、多管齐下,在多领域打出反制“组合拳”有效应对,始终牢牢掌握主动权,赢得了国际社会尊重。

一年来,我们着力推动传统产业

蝶变、新兴产业壮大、未来产业生长,今年前三季度规模以上高技术制造业增加值同比增长9.6%;坚定实施扩大内需战略,前三季度最终消费支出对经济增长贡献率达53.5%……从加快建设现代化产业体系,到建设全国统一大市场、做强国内大循环,构筑起应对风险挑战的坚实底气,“中国之治”风景这边独好。

从一年来很不平凡的发展历程中,我们更加深刻理解党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则之一,更加深入领悟这次会议提出两个“更好统筹”的明確要求。

当前,世界百年变局加速演进,大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展仍面临各种不确定难预料的风险因素,统筹发展和安全任务更加艰巨繁重。

实践告诉我们,面对复杂的外部环境,保持战略定力,坚定必胜信心,以苦练内功来应对外部挑战,坚定不移把自己的事情办好,坚定不移扩大高水平对外开放,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳

预期,不断做强做优做大实体经济,全面增强自主创新能力,以高质量发展的确定性应对各种不确定性,就能赢得战略主动。正如习近平总书记指出的:“顶住压力、练好内功、站稳脚跟,没有跨不过去的坎。”

会议明确明年经济工作的政策取向,指出“坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度”,这将有力引导经济社会发展预期,有助于充分释放和提升宏观政策效能。对明年财政政策和货币政策定调,要求继续实施更加积极的财政政策,继续实施适度宽松的货币政策,这与今年的政策取向一脉相承,体现了宏观政策的连续性、稳定性,是不断巩固拓展经济稳中向好势头的重大决策部署。

今年以来,从安排1.3万亿元超长期特别国债加力支持“两重”“两新”,到创设和实施多项结构性货币政策工具为科技创新、提振消费等提供助力,再到强化宏观政策民生导向、使更多资金资源“投资于人”……一项项政策因时而动、因势而推、协同发力,激发

出经济高质量发展的强劲动能。实践充分证明,有效的宏观政策、精准的宏观调控,对于促进我国经济平稳健康发展至关重要。

把握明年经济工作的政策取向,一个重要方面就是“提质增效”。既坚持积极务实的目标导向,把握好政策实施的力度、节奏和时机,发挥“集成效应”,不断提高政策精准度和有效性;又强化系统观念,增强宏观政策取向一致性和有效性,使各类政策措施同向发力、形成合力。发挥好宏观政策作为经济的“稳定器”作用,在质的有效提升上取得更大突破,定能推动经济运行和市场预期持续向好,把制度优势不断转化为治理效能、发展胜势。

信心,在当下,在未来。从明年经济工作的总体要求和政策取向中,我们读出了信心,更读懂了中国。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,一步一个脚印向前走、扎实做好各项工作,我们一定能推动中国经济在“量”上不断迈上新台阶、在“质”上持续实现新突破。

(新华社北京12月14日电)

# 坚定信心用好优势 不断巩固拓展经济稳中向好势头

## ——韩文秀解读中央经济工作会议精神



这是2025年4月24日在新疆哈密地区三塘湖镇附近拍摄的“疆电入渝”特高压工程(无人机照片)。

新华社记者 王菲 摄

刚刚闭幕的中央经济工作会议总结2025年经济工作,分析当前经济形势,对2026年经济工作作出全面部署,为实现“十五五”良好开局指明方向,提供根本遵循。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀13日在中国国际经济交流中心主办的“2025—2026中国经济年会”上表示,我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战,不断巩固拓展经济稳中向好势头。

### 全年经济社会发展主要预期目标将顺利实现

即将过去的2025年是很不平凡的一年。韩文秀表示,面对国内外形势的深刻复杂变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,实施更加积极有为的宏观政策,办成了许多大事、要事。

“全年经济社会发展主要预期目标将顺利实现,‘十四五’即将圆满收官。”韩文秀说,一年来,我国经济顶压前行、向新向优发展,展现强大韧性和活力。多家机构预测2025年中国经济同比增长5%左右,中国仍是全球经济增长最大引擎。

回望“十四五”,韩文秀说,我国有效应对世纪疫情等超乎寻常的冲击挑战。“十四五”规划纲要确定的20项主要指标即将顺利完成,推动党和国家事业发展取得新的重大成就。

中央经济工作会议指出,我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少,外部环境变化影响加深,国内供需矛盾突出,重点领域风险隐患较多。

“这些大多是发展中、转型中的问题,也是绕不开、躲不过的问题,但经过努力是可以解决的。”韩文秀说,中国经济从来就是在攻坚克难中发展壮大。我们要坚定信心、用好优势、应对挑战,不断巩固拓展经济稳中向好势头。

### 深刻领会“五个必须”

韩文秀表示,中央经济工作会议总结近年工作实践,提出做好新形势下经济工作的规律性认识,概括为“五个必须”。

一是必须充分挖掘经济潜能。大国经济的重要特征是回旋余地大,内部可循环,能够独立自主、自立自强。要进一步开拓视野、创新思路,努力在扩大消费和投资、发展科技和产业,促进城乡融合、区域协调发展等方面,培育形成更多新的增长点,开辟发展空间。

二是必须坚持政策支持和改革创新并举。当前我国经济发展中周期性、结构性、体制性问题相互交织

叠加。“没有包治百病的灵丹妙药,必须综合施策,既要加强宏观调控,减轻短期经济波动,又要不失时机全面深化改革,向改革要动力、要活力,推动经济更多转向内生增长。”韩文秀说。

三是必须做到既“放得活”又“管得好”。“放”的目的是要破除影响生产力发展的体制机制障碍,而不是放任自流,一放了之。“管”的本质要求是建设社会主义法治经济、信用经济,规范市场秩序,要正确处理政府和市场关系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。

四是必须坚持投资于物和投资于人紧密结合。经济发展的最终目的是要实现人的全面发展,增进人民福祉。既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资,又要加强人力资源开发,促进物质资本和人力资本积累相协调,做到投资于物和投资于人双向赋能、相互促进。

五是必须以苦练内功来应对外部挑战。面对国际风云变幻和各种风险挑战,必须坚定不移把自己的事情办好,不断做强、做优、做大实体经济,全面增强自主创新能力。只有壮大自身实力,才能在国际竞争与合作中掌握主动权和制高点。

韩文秀指出,这“五个必须”进一步丰富和发展了习近平经济思想,为做好经济工作提供了科学指引。

### 做好明年经济工作要坚持以稳中求进、提质增效

韩文秀说,明年要保持经济稳定增长,保持就业和物价总体稳定,保持国际收支基本平衡,促进居民收入增长和经济增长同步。做好明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效,加大逆周期和跨周期调节力度,切实提升宏观经济治理效能。

要继续实施更加积极的财政政策。韩文秀说,保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。既着眼当前,用好用足政策空间,也为应对未来风险留有余地,确保财政可持续。要建立健全增收节支机

制,增强地方自主财力,兜牢基层“三保”底线。要优化支出结构,强化国家重大战略的财力保障,推动更多资金资源投资于人。统筹用好地方政府债券资金,更加注重惠民生、扩内需、增后劲。要主动靠前发力,提高资金使用效益,推动尽快形成实际支出和实物工作量。要严肃财经纪律,坚持党政机关过紧日子。

二要继续实施适度宽松的货币政策。韩文秀指出,要把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量。要灵活搭配、高效运用降准降息等多种货币政策工具,保持流动性充裕,促进社会综合融资成本低位运行,使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、物价总水平预期目标相匹配。要着力畅通货币政策传导机制,做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章,大力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域,提升金融服务实体经济的质效,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

三要增强宏观政策取向一致性、有效性。强化系统观念,将经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估,加强财政政策与货币政策协同、改革举措与宏观政策协同,确保各类政策措施同向发力、形成合力。

“去年1月26日中央政治局会议以来,我国先后出台实施了一系列政策措施,明年还将根据形势变化出台实施增量政策,要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应,推动经济稳中向好。”韩文秀说。

### 纲举目张抓好“八个坚持”的重点任务

2026年是“十五五”规划开局之年。韩文秀表示,明年经济工作头绪多、任务重,要抓住关键、纲举目张,落实好中央经济工作会议部署的“八个坚持”重点任务。

会议确定,明年经济工作抓好八项重点任务:坚持内需主导,建设强大国内市场;坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能;坚持改革攻坚,增

强高质量发展动力活力;坚持对外开放,推动多领域合作共赢;坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动;坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型;坚持民生为大,努力为人民群众多办实事;坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险。

“面向基本实现社会主义现代化,我国城镇化、科技创新、产业升级、民生改善等都还有很大投资空间。”韩文秀说,靠前实施具备条件的“十五五”重大项目,发挥重大工程牵引带动作用,有效激发民间投资活力,推动投资止跌回稳。

韩文秀指出,要制定全国统一大市场建设条例,实现市场主体、公平竞争、质量标准等制度统一。持续规范地方政府经济促进行为,出台地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单。继续规范涉企执法行为,深入整治“内卷式”竞争。下更大气力推进解决拖欠企业账款问题,坚决防止前清后欠。

就业是民生之本。韩文秀说,当前供强需弱态势在就业领域也比较明显,要强化就业优先政策导向,实施稳岗扩容提质行动,着力稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业,不断提高就业质量。

针对积极稳妥化解重点领域风险,韩文秀强调,要着力稳定房地产市场。要积极有序化解地方政府债务风险,督促各地主动化债,严防虚假化债、数字化债,不得违规新增隐性债务。要加大金融、财政支持力度,优化债务重组和置换办法,多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。要稳妥推进地方中小金融机构风险化解和减量提质,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

“明年我国经济发展面临的机遇和挑战并存,形势越是复杂,越要加强党对经济工作的全面领导,坚持党中央集中统一领导,形成统一意志和强大合力。”韩文秀说,我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定信心、攻坚克难,奋力实现明年经济社会发展目标任务,确保“十五五”开好局、起好步。(据新华社电)

国内@要闻

## 国家发展改革委部署促进投资止跌回稳等明年重点工作

新华社北京电(记者魏玉坤)记者12月13日从全国发展和改革工作会议上获悉,明年国家发展改革委将充分发挥“两重”建设、新增地方政府专项债券等各类政府投资基金作用,适当增加中央预算内投资规模,继续发挥新型政策性金融工具作用,多措并举促进投资止跌回稳。

据悉,明年国家发展改革委将面向“十五五”谋划实施重大工程项目。进一步明确投资规则,扎实做好前期工作,加强投资项目调度。深入实施促进民间投资发展的若干措施,有效激发民间投资活力。

此外,明年国家发展改革委将编制实施好“十五五”规划。加强经济监测预警分析,完善政策工具箱,加强预期管理,做好今明两年政策衔接、工作衔接,推动政策靠前发力。优化实施消费品以旧换新政策,积极扩大服务消费,加快清理消费领域不合理限制性措施,推动消费供给提质升级。综合整治“内卷式”竞争和培育发展新动能,完善重点行业产能治理和重大基础设施调控,完善低空经济产业生态,深入推进数字经济高质量发展。进一步全面深化改革,研究制定全国统一大市场建设条例,持续抓好招商引资、招标投标等方面重点问题整治,大力推动民营经济促进法配套制度建设。深入扩大高水平对外开放,稳步推进制度型开放,推动共建“一带一路”高质量发展。

## 三部门:加强商务和金融协同更大力度提振消费

新华社北京12月14日电 记者从商务部获悉,商务部、中国人民银行、金融监管总局近日联合印发《关于加强商务和金融协同更大力度提振消费的通知》,指导地方相关部门和金融机构加强协同,精准施策推动惠民生和促消费紧密结合,形成提振和扩大消费的最大工作合力。

通知围绕商品消费、服务消费、新型消费、消费场景、消费帮扶等重点领域和强机制、抓落实、促合力等关键环节提出3方面11条政策措施。

一是深化商务和金融系统协作。推动地方有关部门加强沟通交流和分工协作,鼓励有条件的地方健全沟通合作机制,强化财政资金、信贷资金与社会资本等合力,细化落实具体实施细则,共同打好政策“组合拳”。

二是加大消费重点领域金融支持。鼓励金融机构围绕升级商品消费、扩大服务消费、培育新型消费、创新多元化消费场景、助力消费帮扶五大重点领域,优化金融产品服务,推动供需两端强化对接,提高对商品和服务消费的适配性,因地制宜推动新型消费发展,支持消费新业态新模式新场景建设,落实落细各项金融支持举措。

三是扩大政企对接合作。鼓励发挥“政企企”扩消费合力,开展多层次、多渠道、多样化的促消费活动和信息共享,做好精准对接服务,用足用好相关政策红利,更好满足相关经营主体和消费者需求。

通知强调,要强化协同配合,做好部门间政策衔接、工作对接和优势互补;要抓好落地见效,鼓励各地方有关部门、金融机构结合实际细化完善金融支持举措,激发消费潜力;要加强跟踪指导,及时共享进展情况,总结推广典型经验做法。

### 力争2026年全国基本实现

### 政策范围内分娩个人“无自付”

记者12月13日从全国医疗保障工作会议上获悉

为积极适应人口发展战略,  
推动生育保险发展

将根据医保基金可承受能力,  
合理提升产前检查医疗费用保障水平

力争2026年全国基本实现  
政策范围内分娩个人“无自付”

目前

吉林、江苏、山东等7个省份

实现政策范围内住院分娩医疗费用全额保障

环球@资讯



12月13日,在土耳其伊斯坦布尔,中国参展商在第42届伊斯坦布尔国际书展上向读者介绍中国书籍。

当日,第42届伊斯坦布尔国际书展在土耳其最大城市伊斯坦布尔拉开帷幕。中国出版代表团携700余种精品图书亮相本次书展,吸引不少当地读者。

新华社记者 刘磊 摄