

中共河北省委关于制定河北省国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议

(上接第一版)

——坚持全面深化改革。推进深层次改革,扩大高水平开放,以经济体制改革为牵引,积极探索推进各领域改革,着力破除制约高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍,持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,积极融入全国统一大市场建设,建设法治经济、信用经济,持续优化营商环境,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全,在安全中谋发展,强化底线思维,健全统筹发展和安全的体制机制,提高社会治理水平,有效防范化解各类风险,增强经济和社会韧性,以新安全格局保障新发展格局。

(5)“十四五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。加快建设经济强省实现新跨越,主要经济指标年均增速高于全国平均水平,经济总量迈上新的大台阶,京津冀协同发展达到更高水平,高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市取得实质性进展,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展,发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技创新能力大幅提高。科技创新体系整体效能显著提升,研发投入强度达到更高水平,教育科技人才一体发展格局基本形成,科技创新和产业创新深度融合,绿电、算力、数据、场景、产业融合发展实现新突破,全要素生产率稳步提升,创新型河北建设取得显著成效。

——进一步全面深化改革取得新突破。治理体系和治理能力现代化深入推进,社会主义市场经济体制更加完善,营商环境走在全国前列,向海发展、向海图强实现新跃升,高水平开放型经济新体制更加成熟,民主政治建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定,主流思想舆论不断巩固壮大,社会主义核心价值观广泛践行,人民文明素养和社会文明程度显著提高,“这么近,那么美,周末到河北”在文旅商体健等领域的底蕴内涵更加丰富、实现路径更加多元,文化强省的创新创造活力进一步迸发。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展,居民收入稳步增长,中等收入群体持续扩大,社会保障制度更加优化更可持续,基本公共服务的普惠性、可及性显著增强,人口实现高质量发展,共创生活品质、共享品质生活更加广泛,人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

——美丽河北建设取得更大进展。生态文明制度体系更加完善,绿色生产生活方式基本形成,碳达峰目标如期实现,清洁高效、多元支撑的新型能源强省加快建设,天蓝地绿水秀景象更加秀美,城乡居民环境大幅改善,推动京津冀美丽中国先行区建设成为全国样板。

——平安河北建设达到更高水平。全省国家安全体系和能力进一步加强,重点领域风险得到有效防范化解,社会治理和公共安全治理水平明显提高,自然灾害防御能力显著提升,统筹发展和安全的能力不断增强。

在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年实现我省经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升,经济总量跻身经济大省行列,城乡居民收入迈上新的大台阶,人民生活更加幸福美好,全面建成经济强省、美丽河北,同全国一道基本实现社会主义现代化。

三、高标准高质量推进雄安新区建设,打造高水平现代化城市

牢牢把握党中央关于雄安新区的功能定位、使命任务和原则要求,坚持高质量建设、高水平管理、高质量疏解发展并举,加快打造创新之城、魅力之城、未来之城。

(6)全力打造北京非首都功能疏解集中承载地。健全清单内疏解和市场化疏解承接推进机制,加快建设首批、第二批疏解承接项目,做好后续批次央企、高校、医院疏解项目承接,推动金融机构、科研院所、事业单位的疏解转移。有序承接市场化疏解项目,积极引进在京央企总部及二、三级子公司或创新业务板块等,形成产业发展新模式。完善承接疏解配套政策体系,保障疏解人员的创业条件、居住条件、福利待遇不低于在北京时的水平,持续扩大中央一揽子支持政策落实成效。

(7)加快建设现代化城市。进一步完善规划体系和实施机制,尊重城市建设和发展规律,合理把握开发建设节奏和时序,推动数字城市与现实城市同步规划、同步建设,集中力量建设启动区和昝岗核心区,加快起步区第一组团、第五组团建设,支持雄县、容城县、安新县提质升级,全面提升城市功能品质。推动重大交通基础设施布局建设,前瞻研究磁悬浮列车等京雄未来交通模式。巩固拓展白洋淀生态环境治理成果,建设绿色发展城市典范。完善水利基础设施,进一步提升雄安新区起步区防洪排涝能力。推动雄安新区稳妥有序向城市管理体制转变,探索具有中国特色的现代化城市治理新模式。推进优质高效公共服务雄安同城化,打造“雄安服务”品牌。

(8)打造新时代创新高地和创业热土。积极争取国内改革开放前沿政策措施和具有前瞻性的创新试点示范项目在雄安新区落地。建设全国自主创新、原始创新重要策源地,争取落地一批国家级科技创新平台,支持发展新型研发机构,推动疏解高校协同创新,吸引科技创新领域国际组织落户。加快培育空天信息和卫星互联网、人工智能、新材料、数字科技、金融科技、绿色能源等高端高新产业,布局建设互联网卫星智造中心,争取国家布局一批重大工程项目,支持联动国家部委和央企等设立重大产业基金和创业投资基金,推动雄安新区打造新兴产业高地和未来产业先导区。加快把雄安未来之城场景汇打造成为具有国际影响力的品牌。加强与省内各市的产业创新联动,更好发挥雄安新区辐射带动作用。

四、深入推进京津冀协同发展,巩固提升高质量发展动力源作用

坚持全域对接、全面承接,推动京津冀协同发展向深度广度拓展,在对接京津、服务京津中加快发展自己,为使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区作出河北贡献。

(9)加快重点领域协同发展。推动交通基础设施互联

互通,提高“轨道上的京津冀”通达性和便利度,推动实施一批重大公路交通互联互通项目,共同建设京津冀世界级机场群、港口群。加快推动京津冀协同创新共同体建设,健全科技成果转化对接机制,吸引科技、金融、人才等优质资源,促进京津科技成果在河北孵化转化。深化产业协作,深度推进“六链五群”建设,拓展共建新的产业链、产业集群,做大做强国家先进制造业集群,构建梯次布局、相互耦合产业体系。健全生态环境联建联防联治机制,强化大气污染应急联动,加强跨界河流综合治理,细化完善横向生态环保补偿机制。加快公共服务共建共享,加大京津优质教育资源引进力度,加强与京津优质医疗资源深度合作,推动京津冀养老项目向河北具备条件的地区延伸布局。

(10)推动重点区域协同持续深化。支持有条件的地区率先突破、一体化发展,从不同方向打造联通京津的经济廊道。推动加快建设北京市通州区与廊坊市北三县一体化高质量发展示范区。推动“通武廊”地区建设产业创新先行区。促进北京大兴国际机场临空经济区一体化融合发展,大力发展空港经济。发展壮大曹妃甸区、渤海新区、北戴河生命健康产业创新示范区等重点承接平台,推动一批国家级园区与北京深度协作,打造一批产业协同标志性项目。扎实推进京张体育文化旅游带、张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设,大力发展冰雪产业,壮大后奥运经济。

(11)完善协同发展体制机制。推动健全京津冀多层次对接合作机制,持续破解制约协同发展的深层次体制机制障碍。深化政务服务合作,扩大资质资格互认范围,推动建立京津冀行政许可结果互认负面清单制度,推动政务数据共享互联,推进企业开办、变更、注销政策一致、流程统一,推动更多直接关系企业群众的高频次应用事项跨域通办、异地可办。

五、大力发展战略产业集群,加快建设现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化方向,促进创新链产业链资金链人才链深度融合,加快建设制造强省、质量强省、网络强省、数字河北。

(12)做大做强特色产业集群。发展壮大各市主导产业,推动县域经济高质量发展,加快产业模式和企业组织形态变革,实施集群数智化转型,强化集群“领跑者”企业遴选培育,培育更多千亿级集群。强化市场理念,推动“共享智造”赋能特色产业集群发展,加快“共享工厂”建设,扩大共享采购范围,构建共享物流体系,打造共享服务平台,培育区域公用品牌,提供金融特色产品,实现优势互补、互利共赢。强化标准引领,加强全面质量管理,高标准打造质量检验检测中心、产业计量测试中心、碳计量中心。支持集群关键核心技术攻关,推动创新型企业开发新技术新设备新产品,向产业链高端跃升。

(13)优化提升传统产业。推动重点产业转型升级,加快实现钢铁从原料级向材料级转变,提高我省钢铁在全球产业分工中的竞争力;延伸绿色化工产业链条,支持重点产业基地加快发展;推动装备制造、健康食品、现代轻纺等产业链强链,提高综合竞争力。加快传统制造业技术改造,发展智能制造、绿色制造、服务型制造,推出更多拳头产品、明星产品、特色产品,在更多细分行业形成全国领先地位。加快数字化转型步伐,深入实施工业企业上云行动,培育省级工业互联网平台,推动人工智能在制造业普遍应用。建设绿色制造体系和服务体系,开展重点行业环保绩效评级“创A”,推广节水节水、绿色低碳技术装备,培育更具竞争力的绿色低碳企业。

(14)培育壮大新兴产业和未来产业。实施产业创新工程,加快生物医药、电子信息、新能源、新材料、智能网联汽车、机器人、空天信息和卫星互联网、低空经济、安全应急装备等产业培育,实现融合集群发展,打造一批各具特色、优势突出的新兴支柱产业。前瞻布局发展生物制造、第六代移动通信、真身智能等未来产业,打造绿氢全产业链体系,打造高水平孵化平台和加速器,实施一批前沿创新项目,不断催生产业发展新变量。完善产业生态,加快发展创业投资,实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动,加快形成一批新的增长引擎。

(15)促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动,完善支持政策体系,扩大优质经营主体,推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合发展。促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,大力研发设计、检验检测、信息服务等行业,培育一批龙头企业和知名品牌。做大做强现代物流产业,推动港口型、陆港型、生产服务型、商贸服务型物流枢纽扩能提质,在环京津地区建设全球性物流发展高地,打造物流区域总部基地,加快县域快递物流中心建设,畅通农村寄递物流体系,持续降低全社会物流成本。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展,大力发展银发经济、冰雪经济、首店首发经济,举办高品质文化演艺、会展赛事活动,加快休闲旅游、健康养老、医疗保健等业态发展。

(16)培育壮大数字经济。推进数字产业化和产业数字化,加快建设数据驱动、智能融合的数字河北。统筹算力基础设施规划布局,推动建设全国一体化算力网络京津冀国家枢纽节点,加快打造环京地区智能算力集聚区。发展大数据产业,培育数据资源、技术、服务、应用、安全、基础设施等产业生态,建设一批高质量数据集,做好可信数据空间国家试点工作。支持行业大模型技术跃升,搭建市场化数据交易服务平台。全面实施“人工智能+”行动,以人工智能全方位赋能千行百业。实施工业互联网创新发展工程,推动智能工厂建设,促进平台经济创新和健康发展,探索推广智能制造、网络化协同、个性化定制、服务延伸、数字化管理等新模式新业态。

六、加快创新型河北建设,以科技创新引领新质生产力发展

统筹教育强省、科技强省、人才强省建设,营造有利于普遍技术进步的良好环境,完善创新体系,优化创新生态,厚植创新能力,推动科技创新和产业创新深度融合,不断催生新质生产力。

(17)打造高水平创新平台。加强对创新平台的规划布局和动态管理。支持省内全国重点实验室建设,承担更多国家科技重大项目。推动省内国家产业技术工程化中

心、技术创新中心、制造业创新中心等平台建设,提高关键技术创新水平。加快建设燕赵系列实验室,建立开放式协同攻关机制,努力突破一批行业共性技术,做实做强京津冀国家技术创新中心河北中心、雄安中心等创新平台,充分发挥河北清华发展研究院作用。瞄准国家战略需求和市场需要,攻克一批“卡脖子”技术,加快形成一批重大科技成果和战略产品。

(18)强化企业创新主体地位。壮大创新型企业群体,促进各类优质要素向创新型企业集聚。大力培育高新技术企业和科技型中小企业,打造一批专精特新“小巨人”企业,打造更多独角兽企业、瞪羚企业,形成科技创新产业集群。跟进落实提高企业研发费用加计扣除比例政策,加强企业创新活动激励。鼓励由企业主导产学研融合发展,支持与高校、科研院所构建创新联合体,主动牵头或参与国家科技攻关任务。发挥大企业引领支撑作用,引导大企业向中小企业开放创新资源,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。精准选派科技特派团,为企业高质量发展注入更多科技动能。

(19)促进科技成果转化应用。打造京津科技成果中试首选地,构建“概念验证—中试熟化—场景应用—产业落地”成果转化模式。围绕我省主导产业和特色产业集群打造开放应用场景,推动新技术、新产品、新工艺验证推广。建立专业化技术转移机构,大力发展技术交易市场,培育专业化技术人才、技术经理人队伍,支持高校、科研院所所加强与中小微企业的技术合作,完善科技成果转化服务体系。探索科技成果技术性能的竞争性评价、权威性评价和成果转化竞价机制,完善科技成果市场交易定价机制。加大政府采购自主创新产品力度。

(20)一体推进教育科技人才发展。建立健全统筹协调机制,强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动,促进科技创新和人才培养良性互动。围绕科技创新、主导产业发展和特色产业集群发展需要协同育人,优化高等教育、职业教育布局,调整学科专业结构,增强高校的科技创新能力,强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能,畅通高校、科研院所、企业人才交流通道,激发创新创造动力活力。实施人才强冀战略,推进“燕赵黄金台聚才计划”,培养一批科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才,加强产业工人队伍建设,引育世界优秀人才。

(21)构建更有活力的创新生态。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向,深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革。优化科技经费管理,允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权,建立职务科技成果单列管理制度,深化职务科技成果赋权改革。实行“揭榜挂帅”、“赛马制”等制度,允许国有企业以创新创造为导向,在科研人员中开展多种形式的中长期激励。加快形成高质量科技金融服务体系,为科技创新提供全链条金融服务。加强知识产权保护和运用,提升知识产权违法犯罪打击质效。

七、有效扩大内需,积极融入全国统一大市场建设

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,促进消费和投资、供给和需求良性互动,持续优化市场竞争秩序,推动经济实现良性循环。

(22)大力提振消费。深入实施提振消费专项行动,完善促进消费机制,促进汽车、住房等大宗消费,落实带薪错峰休假,合理提高公共交通支出占财政支出比重,增强居民消费能力。推动商品消费扩容升级,打造一批吸引京津居民的线下消费场景。扩大服务消费,强化品牌引领、品质升级、新技术应用。加强与京津口岸衔接,拓展入境消费。扩大数字消费、绿色消费等新型消费,促进直播电商、电子竞技等新业态发展,增加高品质、个性化消费产品供给。完善消费设施,加快“一刻钟便民生活圈”建设扩围升级和特色商业步行街改造提升,完善县域商业体系建设。优化消费环境,健全流通和售后服务体系,加大消费者权益保护力度。

(23)扩大有效投资。保持投资合理增长,提高投资效益。优化政府投资结构,适应人口结构变化和流动趋势,完善基础设施和公共服务设施布局,加强人力资源开发和人的全面发展投资,提高民生类政府投资比重。用足用好国家“两重”政策,积极争取超长期特别国债、中央预算内投资和地方政府专项债券,储备实施一批重大项目。完善投资体制机制,加强重大项目谋划论证,实施政府投资全过程管理;推动民间资本参与交通、能源、水利等重大基础设施建设,加强重大项目土地、资金、能耗等要素保障。

(24)构建现代化基础设施体系。统筹各类基础设施布局、结构、功能和发展模式,促进共建共享、协调联动、集成融合,提升安全韧性和运营可持续性。加快交通强省建设,完善综合立体交通网络,推动打造国际贯通、省际畅通、城际融通的轨道交通网络;贯通省内国家高速公路通道,加快重要通道和繁忙路段扩能改造,开展新一轮农村公路提升行动;推进石家庄正定国际机场和支线机场改扩建,建设一批通用机场;完善港口功能布局,加快打造多能综合现代化大港。加快建设新型能源强省,稳固煤炭、电力、石油、天然气保障能力,实施可再生能源替代行动,稳步开发利用地热资源,持续提升风电、太阳能发电总装机容量占比,加快建设坚强智能电网,加强抽水蓄能、新型储能设施建设,积极安全有序发展核电。加强水利基础设施建设,科学布局水库、河道、蓄滞洪区等防洪工程,加快重大引调水、农村供水保障、灌区现代化改造等工程建设,开展滦河流域综合治理,全面完善省级水网体系。适度超前建设新型基础设施,推进传统基础设施更新和数字化改造。

(25)打造公平竞争、充分开放的市场环境。树立全国一盘棋思想,落实国家统一市场基础制度规则、统一市场监管执法等部署,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。加强公平竞争审查刚性约束,清理妨碍公平竞争的政策规定。综合整治“内卷式”竞争,强化反垄断和反不正当竞争执法司法,进一步规范招商引资行为。建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系,实现项目全流程公开管理。健全社会信用评价机制,完善守信激励和失信惩戒机制。完善要素市场制度和规则,加强能源、资源等领域市场监管,推进排污权、用能权市场化交易,支持石家庄都市圈深化要素市场化配置综合改革。

(26)深化重点领域改革,打造市场化法治化国际化一流营商环境。进一步全面深化改革,更好发挥经济体制改革牵引作用,完善有利于推动高质量发展的体制机制,推动标志性改革举措落地,激发高质量发展的动力和活力。

八、深化经济体制改革,打造市场化法治化国际化一流营商环境

进一步全面深化改革,更好发挥经济体制改革牵引作用,完善有利于推动高质量发展的体制机制,推动标志性改革举措落地,激发高质量发展的动力和活力。

(27)深化重点领域改革。健全预算制度,加强财政资源和预算统筹,把依托行政权力、政府信用、国有资产获取的收入全部纳入政府预算管理,加强财会监督。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制,强化公共服务绩效管理和财政重大风险防控。全面落实国家税制改革部署。规范非税收入管理。完善省以下财政转移支付体系,提升市县财力同事权相匹配程度。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,健全政府性融资担保体系,加大高质量高成长性企业辅导力度,加快推动企业上市,努力提高直接融资比重。落实国家建立健全建设用地市场、资本市场、劳动力市场、技术市场的改革举措,盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施,推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。

(28)深化国资国企改革。推进国有经济布局优化和结构调整,进一步明晰不同类型国有企业功能定位,完善主责主业管理,提高国有企业核心竞争力,做强做优做大国有企业和国有资本。优化国有企业科技创新管理体系,完善研发投入稳定增长机制,提升科技创新能力。完善国有企业分类考核评价体系,开展国有经济增加值核算。

(29)持续优化营商环境。深入实施市场、政务、要素、法治、信用环境提升工程。严格落实市场准入负面清单制度,巩固拓展招标投标“双盲”评审改革成果,打造公平竞争市场环境。健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制,推动更多政务服务事项集成办理。完善一体化政务服务平台,加强跨部门协同、数据共享与流程优化,推进“一网通办”。严格规范涉企行政执法,强化产权执法司法保护,加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督,推动司法判决执行与破产制度有机衔接,维护企业合法权益。加大对企帮扶力度,完善政企常态化沟通机制,推动惠企政策应享尽享。常态化开展银企对接交流活动,健全小微企业融资协调机制,加大融资信用服务平台建设统筹力度。主动对接国际高标准经贸规则,打造透明稳定可预期的制度环境。

九、扩大高水平对外开放,拓展向海发展、向海图强新空间

落实更加积极主动的开放战略,稳步扩大制度型开放,加强开放平台载体建设,积极融入共建“一带一路”,全面提升对外开放水平。

(30)推动高水平开放型经济发展。深入实施“冀出海拓市场”行动,加大力度开拓多元化市场,拓展中间品贸易、绿色贸易,大力发展战略贸易、数字贸易,积极培育跨境电商、保税维修等外贸新业态新模式,稳定外贸出口规模,推动内外贸一体化发展。提高利用外资规模和质量,创新市场化、专业化、精细化吸引外资机制,办好中国·廊坊国际经济贸易洽谈会,打造“投资河北”品牌,促进外资境内再投资。一体推进对外投资和对外贸易融合发展,帮助企业“精准出海”,防范海外投资风险。

(31)打造高能级对外开放平台。放大国家级平台联动效应,强化制度创新和政策集成,完善各类开放平台功能。落实自由贸易试验区提升战略,开展首创性、集成式探索。深化开发区管理体制改革,推进开发区聚焦主导产业加快资源要素聚集,推动重点开发区提档升级。推进综合保税区、保税物流中心等提质增效,提升口岸对外服务能力,深化“单一窗口”和智慧口岸建设,推动跨境电商综合试验区深化“跨境电商+产业带”融合发展。

(32)深度融入高质量共建“一带一路”。开辟和增加国际航线、班轮、班列,畅通面向全球的国际大通道。有序推动钢铁、装备制造等优势产业开展国际合作,完善产业链全球布局。做大做强石家庄国际陆港,打造对外开放新高地。全方位扩大科技、人文、教育、卫生、体育等领域交流合作,积极参与新兴领域国际合作。

(33)大力发展战略性新兴产业。提升集装箱运输、海铁联运、远洋航运和港航服务业能级,保障港口能力覆盖腹地需求,打造港航经济生态圈。发展壮大大洋渔业、海洋工程装备制造、海洋化工、海水综合利用、滨海旅游等海洋产业,有序发展海上风力光伏。做大做强精品钢铁、绿色石化、高端装备、医疗康养等临港产业,推进煤炭、矿石、原油、天然气等储运基地建设,加快建设临港产业强省。

十、实施新型城镇化战略,以城乡融合发展带动乡村全面振兴

深入推进以人为本的新型城镇化建设,加快建设现代化人民城市,推动农村基本具备现代生活条件,推动全国新型城镇化与城乡统筹示范区建设迈向新水平。

(34)优化城镇空间布局。围绕构建现代化城市体系,优化城市规模结构,促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局,提高对人口和经济社会发展的综合承载能力。积极融入首都都市圈,推动环京津地区高质量发展。加快石家庄都市圈建设,全面提升省会发展能级,支持邢台、衡水及定州、辛集加快发展,提升整体竞争力。加快唐山“三个努力建成”步伐,做大做强邯郸、保定、张家口、沧州等区域中心城市,抓好承德、秦皇岛、廊坊等节点城市建设。推动主体功能区差异化发展,特殊类型地区振兴发展,促进区域协调发展。

(35)推动城市高质量发展。加快城市发展方式转型,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。因城施策发展新兴产业,增强高端商务、现代金融、创新创业等功能,打造各具特色的城市名片。(下转第三版)