# 13项政策举措进一步激发民间投资活力

据新华社北京11月10日电 为 进一步激发民间投资活力、促进民间 投资发展,国务院办公厅日前印发《关 于进一步促进民间投资发展的若干措 施》(以下简称《若干措施》),提出13 项针对性政策举措。

在扩大准入方面,对需报国家审 批(核准)的具有一定收益的铁路、核 电等重点领域项目,鼓励支持民间资 本参与并明确持股比例等要求;对各 地方规模较小、具有盈利空间的城市 基础设施领域新建项目,鼓励民间资 本参与建设运营;引导民间资本有序 参与低空经济、商业航天等领域建设, 积极支持有能力的民营企业牵头承担 国家重大技术攻关任务;清理不合理 的服务业经营主体准入限制;规范实 施政府和社会资本合作新机制,修订

- ▶ 对各地方规模较小、具有盈利空间的城市基础设施领域新建项 目,鼓励民间资本参与建设运营
- ▶ 引导民间资本有序参与低空经济、商业航天等领域建设,积极 支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务
- 支持民营龙头企业、链主企业、第三方服务商建设综合性数字
- ▶ 加大中央预算内投资、新型政策性金融工具等对符合条件民间 投资项目的支持力度

分类支持民营企业参与的特许经营项 目清单;坚决取消招标投标领域对民 营企业单独设置的不合理要求;进一 步加大政府采购支持中小企业力度。

在打通堵点方面,保障民营企业 在电力并网运行、油气管网设施使 用、运力资源调配等方面的合法权 益;鼓励支持民营企业加快建设一批 具有较强行业带动力的重大中试平 台,支持国有企业、高等院校、科研院 所面向民营企业提供市场化中试服 务;支持民营龙头企业、链主企业、第 三方服务商建设综合性数字赋能平 台,深入实施中小企业数字化赋能专 项行动,支持更多民营中小企业加快 数字化升级改造。

在强化保障方面,加大中央预算 内投资、新型政策性金融工具等对符 合条件民间投资项目的支持力度;银 行业金融机构应制定民营企业年度服 务目标,满足民营企业合理信贷需求; 持续落实好突破关键核心技术科技型 企业上市融资、并购重组"绿色通道" 政策,积极支持更多符合条件的民间 投资项目发行基础设施领域不动产投 资信托基金(REITs)。

《若干措施》要求,各地区、各有关 部门要加强对民间投资的服务、指导 和规范管理,引导民营企业诚信守法 经营,科学进行投资决策,积极履行社 会责任,切实防范各类风险,促进民间 投资高质量发展。国家发展改革委要 会同有关方面加强政策指导、统筹协 调、督促落实。

# 让场景更好赋能高质量发展,这场吹风会详细解读

国务院办公厅印发的《关于加快 场景培育和开放推动新场景大规模 应用的实施意见》近日对外发布,首 次在国家层面对场景培育开放进行 系统部署。

什么是场景?如何加快场景培 育和开放、推动新场景大规模应用? 国新办10日举行国务院政策例行吹 风会,介绍有关情况。

#### 场景:关键的创新资源

何为场景?"场景是源于影视领 域的一个概念,近年来被引入到了经 济、社会、科技和产业等领域,可以理 解为新技术、新产品、新业态创新性 应用的具体情境。"国家发展改革委 副主任李春临说。

李春临介绍,在场景中进行的是 系统性的验证,既有技术产品、配套 基础设施的"硬验证",也有商业模 式、制度改革的"软验证",因此也可 以说是体系化的"社会性中试"。当 前,场景已经成为关键的创新资源, 是连接技术和产业、打通研发和市场 的桥梁。

目前,我国产业转型升级、新兴 产业发展取得明显成效。然而,一 些深层次的体制机制问题仍然制 约科技创新成果向现实生产力的 转化。

李春临表示,制定出台意见的主 要目的,在于通过场景培育和开放新 方式,发挥出我国超大规模市场和丰 富应用场景优势,打造新技术新产品 的"试验场"、新兴产业发展的"加速 器"、体制改革和制度创新的"试金 石",加快推动新技术新产品大规模 产业化应用和发展,加快形成推动经 济高质量发展的新引擎。

聚焦意见实施,李春临以六个关 键词概括需要把握好的重要原则:坚 持创新引领、坚持改革推动、坚持因 地制宜、坚持安全有序、坚持系统推 进、坚持融合发展,更好促进创新成 果涌现和转化应用。

#### 多方合力推进场景培 育和开放

发挥场景的桥梁作用,各地各部 门在行动。

工业和信息化部规划司司长姚 珺介绍,工业和信息化部2024年以 来共支持全国46个城市加快数智 技术、绿色技术的推广应用,并实 施首台(套)重大技术装备保险补 偿和首批次新材料保险补偿政 策。指导地方因地制宜建设63个 省级未来产业先导区,在人工智能 赋能新型工业化、先进计算赋能新 质生产力等领域推广百余个典型 应用案例。

合肥骆岗公园,覆盖12.7平方 公里的全空间无人体系示范场景,打 造无人机表演、无人车快递配送、无 人零售等多种服务,百姓在休闲之余 感受到科技带来的新体验。

"我们在全国较早出台了构建 全省应用场景一体化大市场行动方 案。"安徽省发展改革委主任陈军介 绍, 诵讨实施量子信息"千家场景" 行动,今年底安徽将落地近300个 应用场景,2027年将落地1000个应 用场景。

近年来,广东充分发挥市场空 间大、应用场景丰富的优势,在先进 制造、海洋经济、低空经济等20个 重点领域实施全流程场景创新。广 东省发展改革委主任艾学峰表示, 通过供需对接活动,广东持续征集 和发布应用场景供需清单20批次, 围绕人工智能、生物医药、新型消费 等重点产业,为技术找场景、为场景 找技术。

央企是场景供给的"富矿"。国 务院国资委规划发展局负责人桂刚 表示,中央企业190个中试验证平台 面向社会累计提供超过400项中试 服务,并与各类所有制企业、高校、科 研院所共建产业生态,持续加大科技 创新、产业焕新、设备更新等重点领

#### 让场景培育和开放进 一步走深走实

一分部署,九分落实。推进场景 培育和开放,尚需久久为功。

新场景大规模应用,离不开前沿 技术驱动。科技部七司负责人陈宏 生告诉记者,下一步将会同有关部门 和地方,加强关键核心技术攻关,强 化企业科技创新主体地位,加快重大 前沿科技成果高效转化,从"硬件建

设"和"软件支撑"两个方面着力,推 动更多"实验室前沿技术"转化为"产 业发展新动能"。

姚珺介绍,工业和信息化部将围 绕重点领域,推动"5G+""人工智 能+""机器人+""工业互联网+" "北斗+"等应用场景的培育,加速新 兴产业规模化发展。

如何进一步强化央企在场景培 育和开放中的作用? 桂刚表示,国务 院国资委将进一步强化高价值场景 供给,拓宽场景开放广度深度,并欢 迎民营企业、中小企业、科研院所等 各类经营主体融入场景建设。

意见提出"协同推进准人、场景、 要素改革"。落实相关部署,李春临 认为,需要通过典型场景开放,进一 步拓宽市场准入,开放一些法律法规 尚未有明确规定的场景资源。同时 以场景培育和开放为抓手,探索数 据、空天、深海、频谱等新型要素市场 化配置途径,把场景打造成各类生产 要素特别是创新要素高效配置的集 合场,并强化技术、数据、人才、资金 等要素保障。

推动意见落地见效,统筹协调是 关键。李春临表示,将以加强协同、 突出重点、完善机制为方向,提出更 明确、可执行的工作要求,支持建设 一批综合性重大场景、行业领域集成 式场景、高价值小切口场景,构建政 府引导、市场主导、多元参与的常态 化场景培育机制。

(新华社北京11月10日电)

#### 超1300趟动车降价

## 铁路票价淡季打折释放哪些信号?

新华社北京11月10日电(记者 翟濯 樊曦 胡旭)近期,国铁郑州局、 哈尔滨局、呼和浩特局、太原局、成都 局等相关铁路运输企业,对沈佳、京 哈、渝厦等130余条高铁线路的1300 余趟动车组列车票价进行打折优惠让 利,最低实行4折优惠。

记者从国铁集团客运中心了解 到,这是近年来铁路部门比较密集的 一次调价。那么,这次密集调价释放 了哪些信号?

——持续深化灵活折扣、有升有 降的市场化票价机制。

自11月10日起,国铁郑州局对 所属部分动车票价进行调整,涉及京 广、徐兰、济郑、郑渝等9条线路,票价 可低至4折。

"本轮动车票价调整,是国铁郑州 局覆盖线路最广、涉及列车趟数最多 的一次。我们结合管内淡季客流特 点,持续深化市场化票价机制。"国铁 郑州局客运部高级工程师谢晓燕说。

国铁沈阳局对管内部分动车组列 车票价实行日常6折、周末7折优惠; 国铁上海局陆续对管内581趟动车组 列车票价实行最低4折优惠;国铁呼 和浩特局对呼和浩特、乌兰察布至北 京间的28趟及开往杭州、重庆、扬州、 西安等方向的18趟动车组列车票价

实行最低8折优惠…… "一趟列车执行折扣票价和折扣 幅度,都是在市场调研的基础上,以市 场需求为导向进行的优化调整。"谈及 本轮铁路票价调整,国铁呼和浩特局 客运部客票所所长陈华明介绍。

近年来,铁路部门持续深化市场 化票价机制改革,陆续将多条线路的 动车组列车固定、单一票价机制调整



为灵活折扣、有升有降的市场化票价 机制。

国铁集团客运中心相关负责人介 绍,铁路部门正加快推动形成不同旅 速、不同价格、不同运行时刻的差异化 客运产品体系,努力为旅客提供更加 丰富多样的出行选择。

---降低出行成本,传递民生 温度。

家住哈尔滨的王女士因生意需 要,经常乘坐高铁前往牡丹江、佳木斯 开展业务,得知票价打折的消息后,她 高兴地给记者算了笔账:"以前到牡丹 江坐一趟车平均要花100多块钱,现 在最便宜的一趟才80多块钱,一个月 算下来能省好几百元。"

国铁哈尔滨局聚焦旅客需求和市 场规律,先后推出"计次票""定期票" 等惠民产品,同时对省内22趟动车组 采用票价优惠,全程最高优惠40元。

据了解,国铁郑州局此次票价调 整分为"周中"和"周末"两个部分。"为

更广泛惠及出行旅客,根据旅客的出 行需求,我们对两个时段的优惠车次 进行了差异化调整。"谢晓燕表示,"周 末的优惠车次会更多,覆盖线路也更 广泛。"

此外,本轮铁路调价,学生、儿童、 残疾军人、伤残人民警察、残疾消防救 援人员等特殊群体旅客继续享受"折 上折",最低4折优惠。

铁科院集团公司运输及经济研究 所研究员肖永青表示,这种差异化优 惠设计,体现了铁路服务全民出行的 公益属性,有利于市场效率与社会公 平的平衡。

一为提振消费、扩大内需助力。 记者在采访中了解到,本轮铁路 票价调整,也为多地提振消费、扩大内 需起到助推作用。

"听说最近成都至自贡铁路票价 打折,我们特地到自贡'耍'了一圈。" 11月6日,来自成都的旅客刘莹和同 伴兴高采烈地给记者讲述了一天的快 乐旅程,"不仅吃了好吃的泡椒兔,还 在方特恐龙乐园里拍了很多照片。"

据悉,国铁成都局与四川自贡文 旅部门合作,对成都至自贡间G8783 次、G8759次、G8786次、G8760次4 趟列车票价实行最低5折优惠,"相当 于车票买一送一"。

自贡市文广旅局相关负责人介 绍,当地结合票价打折联动文旅配套, 自10月25日起,推出"高铁+文旅" 铁旅融合专项活动。截至11月6日, 成都东至自贡发送3354人次,环比增 幅91.3%,有效激活秋季旅游市场。

国铁太原局11月10日起,对武 乡、运城、侯马、吕梁开往太原方向的 6趟动车组列车票价进行优惠打折, 最低折扣可达原价的6折。打折线路 途经山西一些热门景点和革命老区, 国铁集团太原局太原客运段乘务科科 长张小兵说:"本轮降价,将对拉动文 旅消费、降低革命老区出行成本等发 挥积极作用。"

目前,黑龙江省冰雪游持续升 温。针对近期铁路部门对动车组列车 实行票价优化调整,国铁哈尔滨局客 运部营销分析部工程师齐燕铭表示: "这些举措有利于更好服务冰雪经济, 满足旅客多样化出行需求。"

四川大学商学院副研究员尹响 认为,根据市场变化进一步优化铁 路票价机制,不仅可以提升运输资 源利用效率,也能为扩大内需提供 有力支撑。

"差异化定价策略既提升了列车 上座率,又降低了民众出行成本,可以 进一步直接刺激跨区域人员流动,有 利于撬动文旅、商务等活动,促进沿线 城市消费市场活跃。"尹响说。

### 国内@要闻

### 第八届进博会按年计 意向成交额创历史新高

据新华社上海11月10日电(记者周蕊 谢希瑶)第八届中国国 际进口博览会10日闭幕。这场全球经贸盛会成交活跃,按一年计 意向成交额达834.9亿美元,比上届增长4.4%,创历史新高。

中国国际进口博览局党委书记、副局长吴政平在闭幕新闻通 气会上说,第八届进博会充分彰显了中国发展的确定性和开放的 确定性,为世界注入了更多稳定性和正能量。

本届进博会,共有67个国家、地区和国际组织参加国家展,展 览面积3万平方米,会期举办了上百场活动,首次设立双城联展和 "魅力友城"。

本届进博会的企业展面积超过36.7万平方米,共有来自138个 国家和地区的4108家企业参展,展览面积和企业数量均创历史新 高。其中,世界500强和行业龙头企业达290家,180家企业成为 "八届全勤生",充分体现中国超大规模市场的强大"磁吸力"。

"企业展首秀功能提升,共发布461项代表性新产品、新技术、 新服务。其中,全球首发201项、亚洲首展65项、中国首秀195项, 涵盖生物医药、绿色低碳、技术装备等行业,人工智能、人形机器人 占比更高。"吴政平说。

本届进博会共组建43个交易团和700多个交易分团,注册观 众超过46万人,同比增长7%。此外,本届进博会共举办83场配套 活动,人文交流展示面积合计超过3.8万平方米,首次开展"进博中 外人文交流之夜"主题活动,深化经贸人文交流互促。

截至11月10日中午12时,本届进博会累计进场92.2万人次, 同比增长8.2%,创历史新高。

为进一步服务扩大进口、促进消费,今年12月19日至21日将 在进博会"四叶草"场馆首次举办进博优品交易会,这是进博会的 延展,也是"共享大市场,出口中国"系列活动的重要一站,将助力 更多"进博好物"展出来、卖出去,加快走进千家万户,更好满足广 大消费者对品质生活的需求。

目前,第九届进博会的筹备工作也已经全面铺开,企业展签约 展览面积超8万平方米。



11月10日,长征十二号运载火箭在海南商业航天发射场发射升 空。11月10日10时41分,我国在海南商业航天发射场使用长征十 二号运载火箭,成功将卫星互联网低轨13组卫星发射升空,卫星顺 利进入预定轨道,发射任务获得圆满成功。 新华社记者 张丽芸 摄

#### 两部门发文分类引导新能源开发与消纳

新华社北京11月10日电(记者王悦阳)记者11月10日从国家 能源局获悉,国家发展改革委、国家能源局发布《关于促进新能源 消纳和调控的指导意见》提出,分类引导新能源开发与消纳。

意见提出将新能源开发消纳划分为5类,进一步明确分类施策 要求。分别为统筹"沙戈荒"新能源基地外送与就地消纳,优化水 风光基地一体化开发与消纳,推动海上风电规范有序开发与消纳, 科学高效推动省内集中式新能源开发与消纳,积极拓展分布式新 能源开发与消纳空间。

此外,意见还提出大力推动新能源消纳新模式新业态创新发 展,增强新型电力系统对新能源适配能力,完善促进新能源消纳的 全国统一电力市场体系,强化新能源消纳技术创新支撑,优化新能 源消纳管理机制等一系列创新举措。

国家能源局有关负责人表示,近年来,我国新能源规模高速增 长、占比快速提升,消纳压力持续增加,如何统筹好新能源发展与 消纳已成为能源绿色低碳转型的一项重大课题。国家发展改革 委、国家能源局坚持深化改革,完善政策措施,提升电力系统对新 能源的接纳、配置和调控能力,促进新能源在大规模开发的同时实 现高质量消纳。

意见还明确了2030年、2035年新能源消纳调控工作目标。其 中,到2035年,适配高比例新能源的新型电力系统基本建成,新能 源消纳调控体系进一步完善,全国统一电力市场在新能源资源配 置中发挥基础作用,新能源在全国范围内优化配置、高效消纳,支 撑实现国家自主贡献目标。





这是11月9日在埃及开罗拍摄的中埃投资论坛现场。 首届中埃投资论坛9日在埃及首都开罗举行,吸引200多家中 埃企业参加。论坛旨在搭建对接交流平台,共同挖掘投资合作新 增长点。 新华社记者 隋先凯 摄