## 理论

## 从新医改看党的"坚持人民至上"执政理念

□来朋珍

历经革命、建设、改革,中国共产党始终把"坚持人民至上"作为自己的执政理念。对中国共产党而言,"坚持人民至上"就是坚持人民对美好生活的向往是党的奋斗目标、就是坚持党依靠人民创造历史伟业、就是坚持人民是党的工作的最高裁决者和最终评判者。

#### 正确理解中国共产党 "坚持人民至上"的执政理念

党"坚持人民至上"执政理念,其表现会根据人民的需求变化在不同的时期有所不同:战火纷飞的年代,带领人民取得革命胜利建立人民民主专政的政权实现人民当家作主,是坚持人民至上;社会主义建设时期,尽快建成社会主义工业强国为人民富足生活奠定坚实基础,是坚持人民至上;改革开放新时期,解放和发展社会生产力,解决温饱、实现小康、迈上全面建设社会主义现代化国家新征程,也是坚持人民至上。但"坚持人民至上"执政理念的基本内涵却是始终一致的。

#### 一、"坚持人民至上"就要把人民对美好生活的向往 始终作为党的奋斗目标

坚持人民至上,必须始终把人民放在心中最高的位置,想人民之所想,行人民之所嘱。习近平指出:"民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之。"必须把人民对美好生活的向往作为党的奋斗目标,团结带领人民共同创造美好的未来。

#### 二、"坚持人民至上"就要始终做到依靠人民创造历 史伟业

人民是我们党的生命之根、执政之基、力量之源。一路走来,党紧紧依靠人民赢得胜利、取得成功。面向未来,党永远要依靠人民创造新的历史伟业。依靠人民创造历史伟业,必须尊重人民主体地位。习近平指出:"坚持人民主体地位,充分调动人民积极性,始终是我们党立于不败之地的强大根基。"依靠人民创造历史伟业,必须尊重人民首创精神。

#### 三、"坚持人民至上"就要始终坚持人民是党的工作 的最高裁决者和最终评判者

我们党是全心全意为人民服务的党,党的执政水平和执政成效不是由自己说了算,必须而且只能由人民来评判。习近平指出:"时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。"让群众满意是我们党做好一切工作的价值取

向和根本标准。必须牢固树立和践行正确的政绩观。

#### 新医改是新时代中国共产党 "坚持人民至上"执政理念的鲜活案例

进入新时代,满足人民对美好生活的向往,让人民看病更容易、更加健康长寿是党"坚持人民至上"执政理念的重要表现。人民身体健康是全面建成小康社会的重要内涵,是每一个人成长和实现幸福生活的重要基础。"十四五"规划和2035年远景目标更是把卫生健康体系更加完善作为实现民生福祉达到新水平的重要内容。

#### 一、一场因看病费用引发的全国医改

从新中国成立直至1965年,我国逐步形成"县乡村三级医疗体系、农村合作医疗制度、赤脚医生"的卫生体系三大法宝,以占世界2%的总卫生费用,解决了世界四分之一人口的健康问题,人均寿命从1949年的35岁到1978年的63岁多,取得长足提升;但同时,由于医疗医药价格被严格管制,医院收费低于成本,长年亏损,运营难以为继。1979年1月,伴随着改革开放时期我国从计划经济逐步转向社会主义市场经济,卫生系统提出:"要运用经济手段管理卫生事业"。某些公共卫生机构开始以创收为目标进行改革,为了增收,一些医疗机构努力创造条件多收患者,多开药,多开检查单,全国医疗卫生总费用年均增长率远超同期我国经济与居民收入增速。

一些地区形成了典型的"以药养医""以耗养医",老百姓吃冤枉药、开冤枉刀,多花冤枉钱,意见非常大。新时代,面对老百姓看病难、看病贵问题,中国共产党如何"坚持人民至上"执政理念是值得深思的问题。

#### 二、新医改的推进及典型模式推广

2009年,中共中央、国务院颁布《关于深化医药卫生体制改革的意见》,新一轮医改启动,各地积极探索,出现安徽模式、湛江模式、神木模式等典型,但均存在各种问题无法持续或推广。2024年8月30日,国家卫生健康委召开了以"推广三明医改经验"为主题的新闻发布会,计划在未来五年内,实现三明医改经验的全国覆盖。2025年全国卫生健康体改工作会议提出以地市为单元因地制宜推广三明医改经验,深化以公益性为导向的公立医院改革,促进医疗、医保、医药协同发展和治理,以基层为重点加快建设分级诊疗体系,不断开创医改工作新局面。

三明医改的第一步: 砍药价。在充分调研的基础上,政府意识到看病贵、医保基金收不抵支的主要症结在于医院只用贵的药、多开药, 就是典型的"以药养医"。三明医改的第一步, 便是破除"以药养医"。

2012年2月,三明正式启动医改。先将当时省药品集中采购中标药品目录(三明片区)的129种辅助性、营养性且历史上疑似产生过高额回扣的药品品规,列为第一批重点跟踪监控对象,规定使用这些药品需要院长签字。原本一直刹不住的医药费用立马回落。2012年底,三明职工医保统筹基金首次结余2200多万元。

三明医改经历第一步,有效回应了老百姓关于"看病贵"的意见。药价降下来了,怎么样确保医生收入、积极性不受影响,从而不影响治疗效果?

三明医改的第二步:年薪制。第一步完成后,三明将药品耗材降价腾出空间的80%用于提高医疗服务价格,这就迈入了三明医改的第二步——"全员目标薪酬制"。

2013年,三明市卫生局等5部门联合发布《关于实行公立医院院长年薪制的通知》和《关于试行医生(技师、临床药师)年薪制的若干意见》。

医生的基本年薪全部来自医务性收入,按当地城镇 在岗职工同期平均工资的2-3倍制定。年薪制彻底斩断 了医生收入与药品耗材和检查化验收入的联系,有效遏 制医生"开发病人""制造病人"的创收冲动。

三明医改的第三步:医共体。2016年,三明医改进入第三阶段:医疗卫生服务重心由治病向防病前移。建立紧密型县域医共体(即县总医院、乡镇卫生院、村卫生室的人、财、物一体化),政府将医保资金、财政投入按人头打包给医共体,总额包干、超支不补、结余留用,倒逼总医院主动控费,激励整个系统向前端的预防转移。同时,为了提高总医院之间的竞争性,群众可以选择自己的健康管护组织。患者在其他医院看病的费用,也要由所在的总医院负责,每家医院都有了提高服务质量、提高医疗质量的压力。

三明医改第三步主要可以解决什么问题?各医院不但在治疗上主动控制医疗费用,还更加重视预防疾病,保障人民健康,真正做到人民至上。

三明医改的每一步都击中了问题的根本:降药价的各种举措,让药品生产利润回归正常,有效解决看病贵;年薪制,让医生回归治病救人本质;县域医共体的建立,

让医疗卫生的重心从治疗走向预防。三步下来,老百姓 在医疗方面的期待得到了有效保证,党"坚持人民至上" 的执政理念在这里具象化了。

#### 从新医改看中国共产党 "坚持人民至上"执政理念

#### 一、新医改是新时代党将老百姓对美好生活向往作 为奋斗目标的重要印证

前期我国医疗的市场化改革方向,是导致药价越来越高,看病越来越贵的深层次原因。新时代新征程,新医改必须坚持人民至上,响应老百姓的呼声:以老百姓健康为中心,把药价降下来,把健康提上去。以三明医改为代表的医改取向,说明党的政策制定始终以解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题为导向,从而印证"党的奋斗目标与人民需求高度统一"的科学内涵。

#### 二、新医改对地方经验的推广是"党依靠人民创造历 史伟业"的鲜活案例

从医改进程看,国家医改始终以地方探索为基础。 从众多地方试点中最终选定三明医改相关举措作为样板,说明党的决策善于吸纳基层经验,最终将人民智慧 转化为国家战略,体现"从群众中来,到群众中去"的执

首先,我们可以看到新医改推进过程,党和国家始终鼓励各地积极探索,将医改建立在充分依靠人民、发挥人民主体性基础上。第二,从新医改模式选择看,国家始终以地方探索为基础,通过总结基层群众创新实践的成功经验推进改革,本质上是对人民首创精神的尊重与升华。

#### 三、新医改内容与方法的确定是"人民是党的工作的 最高裁决者和最终评判者"的充分证明

在充分调研基础上,国家获取多元主体,如患者、医生、地方各部门对医改的真实评价,根据人民对改革成效的反馈与评价推进改革,国家通过总结、推广基层群众创新实践的成功经验,充分体现人民是党的工作的最高裁决者和最终评判者。

[本文系福建省高等学校思想政治教育研究会 2022 年立项课题《党的二十大精神融入"新思想概论"课程的 时代意蕴及建设路径研究》的阶段性成果]

(作者单位:福建卫生职业技术学院马克思主义学院,福建 福州350101)

企

合

# 数字经济赋能临汾市中小企业转型 发展路径探究

随着数字经济的快速发展,传统中小企业面临着前所未有的转型压力。尤其是在四五线城市,许多中小企业亟须借助数字化技术提升竞争力和创新能力。本研究通过对临汾市中小企业的现状分析,探讨了数字经济赋能企业转型发展的路径。研究结果表明,数字化技术不仅能提升企业运营效率、拓展市场空间,还能推动产业升级,促进新质生产力发展。然

而,在转型过程中,企业还面临着资金、技术、

人才等方面的挑战。本文提出了适合临汾市

中小企业的数字经济转型路径,旨在为促进地方经济发展提供理论支持。

近年来,数字经济迅猛发展,改变了全球经济的面貌,并深刻影响着企业的经营模式与产业结构。特别是对于临汾市这样的资源依赖型传统工业城市,中小企业面临着组织结构转型和创新压力。为了应对趋势发展和外部环境的变化,许多企业正在积极探索数字化转型路径,寻求降本增效和提升市场竞争力的有效路径。然而,数字经济的快速发展也带来了新的挑战,如何使中小企业能够有效地利用数字化技术,实现转型和升级,成为当前亟待解决的问题。

### 数字经济对中小企业 转型发展的重要性

数字经济是以数字化为基石的新型经济 形态,该研究涉及大数据、云计算、物联网、人 工智能、区块链、数据治理等前沿技术的应用 领域。关于临汾市中小企业的研究,数字经济 的作用举足轻重。数字经济得益于信息技术 广泛的应用,打破了传统企业在规模与地域方 面的限制,助力中小企业突破地域限制,融入 全球市场和国际竞争。数字化转型拓宽了中 小企业的成长领域。

数字化技术显著提升企业运营效能,依托 大数据与云计算等新一代技术,中小企业得以 优化生产运作流程、实现精细化管理,提升资 源使用效率,降低经营费用。例如,智能化生 产线之采纳,确保了企业产品质量之维系,缩 短了生产周期及劳动力成本。此外,数字化转 型有助于提升市场反应效率,促进企业于激烈 市场竞争中迅速制定决策与调整,增强市场适 应性。数字经济可以为我国中小企业转型发 展带来了新的商业思路和运营模式。

### 数字经济赋能中小企业 转型的路径

## \_\_ 加强人士拉美与司语

一、加强人才培养与引进 临汾市中小企业在数字化转型的征途中, 遭遇技术人才短缺是另一关键难题。针对该问 题采取对策,临汾市可借助多边协作强化本土 数字化人才培育,吸纳省内外优秀顶尖人才。 一方面,政府可与地方高等院校、职业教育院校 及科研机构等实体协同共进,构建数字经济领域专业教育及技能培训基地,培养更多掌握大 数据、人工智能、云计算、区块链等新一代数字 技术的本土人才。推进政校企合作机制,企业 可携手高等院校实施人才培育项目,通过实践 课程使学生感知企业实际需求,因此毕业生能 快速步入职场,处理企业的人力资源配置问题。 另一方面,临汾市宜推动企业吸纳外部技术人才,尤其在大数据、人工智能、物联网、区块链等前沿领域的专家学者及专业技术人员。此类外部人才亦能引入前沿技术经验,也可对企业转型升级提供技术辅导与创新发展指导。政府可采取吸引人才的创新创业政策措施,税收减免、住房津贴等,吸纳优质人才至临汾市就业。此外,企业需强化对在职员工数字化技能的培训力度,增强其适应数字经济的适应性,可借助内部培训与网络教育联合社会组织、教育机构等方式途径增强员工对数字化工具的应用技能,且激励职员投身于项目实践与操作,提升其在数字变革过程中的实践应用水平。

## 二、推动数字技术与传统产业融合

促进数字技术与实体经济深度融合,是中小企业数字化转型之核心路径。临汾众多中小型企业依旧以传统生产制造为主导,如何高效实施数字技术与传统实体行业深度融合,增强产业的技术层次与生产效能,是数字化转型的关键使命。临汾市需强化对传统企业的数字化转型的指导和考评,促进企业于生产、销售、服务各阶段融入数字化手段。例如,运用大数据分析手段助力企业精确预判市场动向,改进生产调度,降低库存及原材料损耗,提升生产效能。同时,基于数据搜集与解析,企业可即时掌握设备运行状态,降低设备故障频率,防止生产停顿。云计算技术的采纳助力企业达成资源分配与运营效能的优化,降低信息技术成本,提升企业在资源配置方面的机动性。

物联网技术在制造业领域得到广泛运用,运用传感器与智能装置监测生产设施运行状况,迅速识别问题并实施远程纠正,降低设备停工带来的损失。此外,物联网技术在物流与供应链管理领域亦具广泛应用潜力,达成即时监控与安排,增强供应链的透明性与反应敏捷度。人工智能技术为传统产业的智能化转型开辟了新途径。例如,企业可借助机器学习技术对海量生产数据进行剖析,改进生产流程与产品质量。同时,人工智能技术在销售与客户服务领域亦能发挥其作用,借助对话式机器人和智能客户服务系统,提升顾客满意度,降低人力成本。

## 三、优化企业管理体制提升信息化水平

数字化转型涉及技术的采纳与实施,该

要求促使企业在管理机制层面实施相应改 革。传统的管理方式往往较为刻板,信息传 播与决策效能不足。在数字经济时代背景 下,企业遭遇日益繁复的市场境况,管理效能 优化与应对速度强化构成企业变革的核心要 素。为迎合数字经济的发展需求,企业亟须 推进组织架构和管理机制革新,促进信息化 程度增长,从而提升在激烈市场竞争中的竞 争力。构建信息化管理架构是增强企业运营 效能的关键举措之一。传统企业的管理架构 往往呈现出信息孤立状态,部门间信息交互 和协作不畅,造成决策效能减弱。破解此困 境,企业可借助先进的信息化管理体系,如企 业资源计划(ERP)系统,汇聚企业内部与外 部各类资源。ERP系统确保了各业务部门间 数据的即时共享,显著增强了管理决策的精 确性与及时性,助力企业实现生产、库存、销 售、财务等核心环节的集中管控。

构建基于数据的决策辅助体系是数字化

变革的关键步骤,传统的决策模式往往倚重 经验与直观,在数字经济发展阶段,数据成为 企业最珍贵的资产。企业需运用大数据手 段,从庞大数据资源中筛选出有价值的资讯, 促进管理层作出更为合理的决策。对市场动 向、顾客行为、生产效能等数据实施深入剖 析,企业可洞悉市场需求数据变动,优化资源 分配。例如,在产品制造阶段,公司可借助数 据预测原料需求规模,预先采购与配置,规避 供需错配引发的制造延期或存货过剩。在市 场营销领域,基于对消费者购物行为与喜好 的研究,企业能精确锁定目标消费群体,制定 独特的商品宣传策略,增强营销成效与转化 成效。因此,数据导向型决策辅助系统有效 增强了企业的市场感知力,仍可借助精确的 资源分配,增强企业整体效能与收益。此外, 企业管理层亟须拥有数字化管理理念,促进 管理体系改革。数字化转型系技术革新之核 心,管理观念的变革。企业领导层须积极接 纳变革,鼓励创新,突破传统管理模式桎梏, 构建弹性管理体制。

## 四、加强数字基础设施建设

数字基础设施是数字化转型的基础支撑, 尤其对于中小企业来说,良好的数字基础设施 能为企业的转型提供重要保障。临汾市的中 小企业在推动数字化转型时,往往面临基础设 施建设滞后的问题。因此,政府应加强对基础 设施的建设,支持中小企业接入更高效、更稳 定的网络系统和计算存储,推动云计算平台、 数据中心等设施的建设,使企业能够在可靠、 安全、稳定的技术环境中开展数字化创新。

企业也应积极投资数字基础设施的建设,提升自身的信息化水平。例如,提升企业内部网络和数据的安全性,确保信息流通的高效性,建设高效的数字化管理系统以及数据存储平台,为数字化转型提供必要的软硬件基础保障。

## 五、区块链技术支撑企业转型区块铁铁大大大型工人业大大型工人业大大型工人业大大型工人业大大型工人业大大型工人业大大型工人业大大型工人业大大型工人业大大型工人业大大型工

区块链技术在提升企业透明度、降低交易 成本、优化供应链管理以及信任机制建设方面 都具有重要作用,成为支持中小企业转型的重 要技术。尤其对于临汾市的中小企业,区块链 技术能够帮助企业在供应链中建立可信的数 字记录,确保交易的透明性与安全性,减少由 于信息不对称引发的风险。

企业可以利用区块链技术在生产和物流 环节实现全程追溯,确保产品质量和供应链的 透明化。此外,区块链技术还可以帮助企业优 化财务管理,降低交易成本,通过去中心化的 账本系统提高财务数据的安全性和可靠性。 通过区块链技术,企业可以更有效地进行数字 化转型,提升企业的整体竞争力。

## 结论

数字经济为临汾市中小企业的转型发展提供了巨大的机遇,然而,在转型过程中,企业面临资金、技术、人才等多重挑战。因此,临汾市的中小企业应通过加大资金投入、加强人才引进与培养、推动数字技术与传统产业融合以及优化管理体制等措施,加速数字化转型进程。通过这些路径的探索和实践,临汾市的中小企业能够实现跨越式发展,提升整体竞争力,为地方经济发展注入新的动力。

(作者单位:临汾市数字经济联合会,山西临汾041000)

在产业结构加速升级、市场需求瞬息万变的当下,技能人才供需错配问题日益凸显——企业急需的实操型人才"招不到、用不上",职业院校培养的毕业生"就业难、留不住",而深化校企合作正是破解这一矛盾的核心抓手。通过构建"校"与"企"的深度协同机制,既能让院校教育精准对接产业需求,又能为企业输送"即插即用"的适配型人才,最终实现教育链、人才链与产业链、创新链的有机衔接。

当前,我国校企合作虽已取得一定进展,但在实践中仍面临 诸多现实瓶颈,制约着技能人才适配性的提升。其一,合作模式 多停留在"浅层对接"层面。多数院校与企业的合作仅局限于"企 业提供实习岗位、院校输送实习生"的初级阶段,企业未深度参与 人才培养方案制定,院校课程设置仍以理论知识为主,导致学生 掌握的技能与企业实际生产需求脱节,如某制造业企业反映,应 届毕业生虽具备基础理论知识,但对企业专属生产设备的操作熟 练度不足,需额外投入3-6个月培训才能上岗。其二,校企双方 "权责利"界定模糊。企业参与人才培养需投入设备、师资、场地 等资源,却难以直接获得短期收益,导致积极性不足;院校则因缺 乏企业一线技术支持,课程内容更新滞后于产业技术迭代,如人 工智能、新能源汽车等新兴领域,院校教材往往滞后于行业的发 展,学生毕业后需重新学习新技术。其三,政策保障机制尚不健 全。现有政策多以"鼓励性"条款为主,缺乏针对校企合作的税收 减免、资金补贴、风险分担等刚性支持,部分地区虽出台补贴政 策,但申请流程繁琐、标准不明确,难以有效激发企业参与热情。

要突破上述瓶颈,需从"协同育人、资源整合、政策护航"三个维度构建深化校企合作的路径,切实提升技能人才适配性。

第一,构建"校企协同"的人才培养体系,实现教育与产业需求的"同频共振"。一方面,推动企业深度参与院校课程设计与教学实施,根据企业岗位需求共同制定人才培养方案,将企业的生产标准、技术规范、企业文化融入课程内容,例如高职院校可与当地智能制造企业合作开设"订单班",企业工程师参与授课,学生在校期间即可学习企业核心技术;另一方面,强化"实践导向"的教学模式改革,扩大实训课程占比,建立"校中厂""厂中校"等实训基地,让学生在真实生产场景中提升实操能力,如某汽修专业院校与汽车品牌48店合作建立"厂中校",学生每周2天在48店参与实际维修工作,毕业即可直接胜任维修岗位。

第二,推动"校企资源"的双向整合,破解合作中的"资源壁垒"。在师资资源方面,建立"校企互聘"机制,院校聘请企业技术骨干担任兼职教师,传授一线技术经验;企业则邀请院校教师为员工提供理论培训与技能提升课程,实现师资资源共享。在设备与技术资源方面,企业可向院校捐赠或租赁闲置生产设备,支持院校实训教学;院校则可利用自身科研优势,为企业提供技术研发、工艺改进等服务,帮助企业解决生产难题,如某职业技术学院与电子企业合作,企业提供老旧生产线供院校学生实训,院校则组织教师团队帮助企业优化生产线流程,提升生产效率,实现"互利共赢"。

第三,完善"政策引导与保障"机制,为校企合作提供"制度支撑"。政府需出台更具针对性的激励政策,降低企业参与合作的成本,例如对深度参与校企合作的企业给予税收减免、社保补贴,对校企共建实训基地的项目提供专项财政资金支持;同时,建立校企合作的"风险分担"机制,针对学生在企业实训期间可能出现的安全事故、财产损失等问题,设立专项保险基金,减轻校企双方的风险顾虑。此外,还需搭建校企合作信息服务平台,整合区域内院校专业资源、企业岗位需求信息,为校企精准对接提供便利,避免合作中的"信息不对称"问题。

技能人才的适配性,直接关系到产业发展的质量与效率,而深化校企合作则是提升这一适配性的"关键钥匙"。唯有打破校与企的"壁垒",构建"协同育人、资源共享、政策保障"的合作生态,才能让院校培养的技能人才真正"适销对路",为产业升级提供坚实的人才支撑。未来,随着校企合作机制的不断完善,必将实现"院校育才、企业用才、产业发展"的良性循环,为经济高质量发展注入源源不断的动力。

(作者单位:湖南幼儿师范高等专科学校,湖南 常德 415000)

编辑邮箱:abcd518@126.com