

盘活农村集体资产 为乡村振兴和共同富裕注入新动能

□张瑞涛

中央及各部委制定的政策文件提出,推进农村产权流转交易市场规范化运行,逐渐形成全国统一体系。这标志着我国农村产权交易市场实现由碎片化市场向系统性基础设施跃迁,不仅是技术升级,更是破除城乡要素流动壁垒的制度性突破。据农村政策与改革统计年报数据显示,2023年底全国农村集体经济组织(包括乡镇、村和组)资产总额达到(不含土地等资源性资产)9.61万亿元,其中全国村集体经济资产总额7.74万亿元;全国经营财产金额为4.3万亿元,其中村级经营性资产金额为3.2万亿元。

确权是盘活农村集体资产的制度保障。确权是农村集体产权制度改革的核心环节,也是制度化固化集体资产权属关系的重要方式,为盘活集体资产、资源市场化和发展壮大集体经济破除了产权模糊困境。《农村集体经济组织法》第四十条第一款明确指出,“农村集体经济组织可以将集体所有的经营性财产的收益权以份额形式量化到本农村集体经济组织成员,作为其参与集体收益分配的基本依据。”进一步通过法律程序明确集体资产的所有权归属、使用权边界以及收益权分配规则,从根本上消除了“谁来管、谁来用、收益归谁”的争议。

农村集体资产产权清晰是市场交易的基础和前提。近年来通过农村集体产权制度改革,已初步构建起归属清晰、权责明确的产权制度框架。市场交易是农村集体资产价值显化与实现的载体。随着我国农村产权流转交易市场体系不断健全,依托规范交易规则、完善定价机制,推动农村集体资产从低效配置向高效配置的转化,释放其潜在经济价值与社会价值,实现

从“静态资源”到“动态资本”的价值转化,实现集体资产保值增值,提高村集体和村民收入。另外,今年5月1日正式实施的《中华人民共和国农村集体经济组织法》(以下简称《农村集体经济组织法》)进一步明确了农村集体资产范围和农村集体经济组织法人地位,既维护集体经济组织及其成员的合法权益,也为农村集体经济高质量发展提供制度保障。

农村集体资产是集体和成员增收的主要来源,但现阶段其面临有效盘活规模较小、价值转化不足、产权交易不规范以及专业运营水平不高等挑战,未来应强化“确权—交易—运营—监管”全链条建设,将“沉睡资源”逐步转化为新型农村集体经济的“发展资本”,为乡村振兴和共同富裕注入新动能。

利用数字技术继续深化农村集体资产确权。在全面推进乡村振兴的背景下,技术赋能与制度创新是深化农村集体资产确权的双轮驱动,其中数字化确权作为深化确权的核心路径,为构建动态化、可视化的现代产权治理体系提供了关键支撑。利用区块链不可篡改与智能合约技术,构建覆盖土地承包经营权、集体经营性资产等多元产权的存证平台,提高权属变更登记时效性与规范性,筑牢集体资产产权流转交易的基石。融合AI与大数据技术,构建农村集体资产潜力智能评估模型,科学优化资产产权收益分配,保障集体成员合法权益。通过区块链存证、三维建模等技术明晰产权边界,把土地承包权、集体经营性资产等权属信息转化为可交易的“数字资产”,打破农村集体资产产权流转中的信息壁垒,为农村集体资产精细化数字化管理提供数据支撑。

健全农村集体资产流转交易机制实现保值增值。设立乡镇专业化运营服务站,配备“农交指导员”下沉村社提供政策宣传、信息采集、操作代办等“一站式”服务,简化操作流程并定期组织村干部实操培训,破解基层“不会用、不愿用”困局。拓展高频交易品类与服务场景,重点开发闲置农房盘活、小型涉农工程招投标、集体经营性资产租赁、涉农财政补贴项目发包等业务,同步嵌入金融信贷、价值评估、法律咨询等配套服务链,增强平台吸引力。将交易活跃度、资产进场率纳入市县乡三级乡村振兴考核,对规范使用且成效显著村集体给予项目与资金倾斜,形成正向激励。建立平台交易信用评价体系,将信息真实性、合同履行率等纳入村社及主体信用档案,与金融服务挂钩,强化“应进必进”硬约束。推广“全流程线上化+开标直播监督”模式,强制小额交易线上留痕,保障透明公正。通过下沉服务、丰富生态、健全机制、优化体验多措并举,盘活存量农村产权交易流转市场体系,释放农村资产流转潜能。

盘活用好农村集体资产激活乡村振兴动能。创新资产运营模式,推广“土地经营权信托+专业机构运营”机制,整合零散资源发展规模农业,确保农民获得“保底收益+分红”。借鉴“集体经济组织+职业经理人”机制,引入懂市场、善经营的专业人才,拓展资产增值路径,盘活闲置农房开发民宿文旅、仓储租赁,利用集体建设用地建设光伏项目、冷链设施,打造多元产业载体。深化股权量化改革,引导农民以资产资源入股合作社或强村公司,通过“保底租金+务工工资+股权分红”共享增值收益。推动产权高效流转,建立省—市—县—乡四级交易平台与金

融服务接口,探索开发“带押流转”“资产证券化”等工具,破解融资瓶颈。推动多元主体协同共建,引导集体经济组织以资产入股方式联合农民专业合作社、农业企业组建产业联盟,明确分工机制,通过技术共享、品牌共建、利益共分形成产业融合发展合力,增强集体经济抗风险能力。

加大监管力度筑牢农村集体资产安全防线。推行“线上村务公开+村民指尖监督”机制,要求资产处置、工程发包、收益分配等重大事项通过平台及村务群直播公示,设立乡镇监管联络员受理在线举报,确保村民知情权与监督权。完善村集体内部控制,建立“事前审批—事中审计—事后追溯”闭环体系,严格执行“四议两公开”制度,推广浙江“小微权力清单”经验,明确资产处置权限与流程,防范“微腐败”。强化审计穿透式监管,由县级农业农村部门牵头,引入第三方机构对集体经济组织开展年度审计与随机抽查,重点核查资产流失、违规处置及收益截留问题,审计结果纳入村干部考核。建立资产价值评估与抵押融资风险缓释制度,对重大投资项目实行“村民代表大会审议+第三方评估”双轨决策,运用大数据监测经营风险,筑牢集体资产安全防线完善责任追究制度。明确村干部在资产监管中的权责边界,对失职渎职行为实行“一票否决”。建立“黑名单”联合惩戒制度,对侵占、挪用、低价处置集体资产的主体,依法追责并限制其参与涉农项目申报及金融扶持。

【河北省社会科学院智库项目“农村产权流转交易市场发展特征、理论阐释与路径优化研究”(项目编号:RC2024053)】

(作者单位:河北省社会科学院农村经济研究所)

加强金融领域党风廉政建设 保障国家经济安全

□刘军梅

金融领域的健康稳定发展对于国家经济安全和社会稳定至关重要。当前,加强金融领域党风廉政建设,防范化解金融风险已刻不容缓。加强金融领域党风廉政建设,从源头上预防和遏制腐败,同时有效防范化解金融风险,对于维护金融秩序、保障国家经济安全具有深远意义。

金融领域党风廉政建设的重要性

坚持党中央对金融工作的集中统一领导是中国特色金融发展之路的本质特征。加强党风廉政建设,使金融工作始终围绕党和国家发展大局展开,贯彻落实国家金融政策,服务实体经济发展,推动金融资源向国家战略重点领域和薄弱环节配置,避免金融发展偏离正确轨道。

金融行业的稳健运行依赖于公众的信任。党风廉政建设扎实推进,能够促使金融机构及其从业人员廉洁奉公、依法依规经营。当金融消费者看到金融机构内部风清气正,没有腐败现象,会更愿意将资金存入银行、投资金融产品,从而增强金融机构的资金吸纳能力和业务拓展能力,提升整个金融行业的公信力和市场竞争力,为金融行业的可持续发展奠定坚实基础。

良好的党风廉政环境能够规范金融市场秩序,防止权力寻租、利益输送等不正当行为干扰市场运行,激励金融机构通过提升服务质量、创新金融产品和优化风险管理等正当手段开展竞争,推动金融行业整体效率提升。同时,党风廉政建设能够及时发现和纠正金融机构内部管理漏洞,强化内部控制和监督机制,促进金融机构完善法人治理结构,保障金融行业在健康、有序的轨道上发展。

金融领域党风廉政建设现状与问题

一些金融机构中,党组织在重大决策、人事任免、监督管理等关键环节的领导核心作用发挥不充分。党组织参与公司治理的机制不完善,存在“形似神不似”的问题,导致部分决策未能充分体现党性和国家的金融政策导向,甚至出现与国家金融监管要求相悖的情况。

目前,部分金融机构开展的廉洁教育形式较为单一,多以集中学习文件、观看警示教育片为主,缺乏针对性和创新性。教育内容未能紧密结合金

融业务实际和员工思想特点,导致员工参与积极性不高,对廉洁教育的重要性认识不足,难以真正入脑入心。

一方面,金融机构内部监督部门之间存在信息沟通不畅、协同配合不足的问题,导致监督合力难以形成。例如,纪检监察部门与审计、风控等部门各自为政,对同一违规行为可能出现重复检查或都未有效发现的情况。另一方面,外部监督存在一定滞后性和局限性。金融监管部门面对众多金融机构和复杂的金融业务,难以实现全方位、实时的有效监管。同时,社会监督渠道不够畅通,公众对金融机构的监督缺乏有效途径和手段,使得一些违规行为难以被及时曝光和查处。

从近年来金融领域查处的案件来看,违规违纪问题仍然较为突出。在信贷审批环节,部分工作人员收受企业贿赂,违规发放贷款,导致不良贷款率上升;在资产管理方面,存在利益输送、内幕交易等问题,损害投资者利益;在金融资源分配过程中,一些领导干部利用职权为亲属或特定关系人谋取私利,破坏金融市场公平竞争环境。这些违规违纪行为不仅造成金融机构资产损失,也严重影响了金融行业的整体形象和公信力。

党风廉政建设与防范化解金融风险的关联

腐败行为往往会干扰金融机构正常的决策和业务流程,导致金融资源错配、违规业务开展,进而引发金融风险。通过加强党风廉政建设,规范金融机构领导干部和员工的行为,能够减少权力寻租、利益输送等腐败行为,使金融决策更加科学合理,业务操作更加合规有序,从源头上降低金融风险发生的概率。

金融风险的复杂性和严重性要求金融机构必须建立健全严格的内部控制和监督机制,加强对权力运行的制约和监督。这与党风廉政建设的目标高度契合,防范化解金融风险的过程也是加强党风廉政建设的过程。在应对金融风险过程中,需要党员干部发挥模范带头作用,严守纪律底线,积极推动风险排查、整改等工作。同时,通过有效防范化解金融风险,能够净化金融行业生态,为党风廉政建设营造良好的外部环境,促进党风廉政建设深入开展。

党风廉政建设营造的清正廉洁氛围,能够增强金融机构员工的责任感和使命感,提高工作积极性和主动性,促

进金融机构加强风险管理,提升风险防范能力。有效的金融风险防范机制,能够保障金融机构稳健运行,减少因风险引发的经济损失和社会不稳定因素,为党风廉政建设提供坚实的物质基础和稳定的社会环境。两者相辅相成,共同致力于维护金融领域的稳定健康发展,推动金融行业更好地服务于国家经济建设和社会发展大局。

加强金融领域党风廉政建设与防范化解金融风险的策略

完善金融机构党组织参与公司治理的制度机制,明确党组织在重大决策、重要人事任免、重大项目安排和大额度资金运作等方面的职责权限和决策程序。加强党组织自身建设,提升党组织的凝聚力、战斗力和领导力,选优配强党组织领导班子,提高党员干部的政治素质和业务能力,使其能够在金融工作中发挥引领示范作用,确保金融机构沿着正确的政治方向发展。

结合金融行业特点和员工需求,采用多样化的廉洁教育形式。例如,开展线上线下相结合的互动式廉洁教育课程,利用虚拟现实(VR)、增强现实(AR)等技术打造沉浸式廉洁教育场景,让员工身临其境地感受腐败的危害;组织廉洁文化主题竞赛、演讲比赛等活动,激发员工参与积极性。丰富廉洁教育内容,将金融领域典型腐败案例分析、廉洁从业法律法规解读、职业道德规范等融入教育内容,使教育更具针对性和实用性。定期开展岗位廉洁教育,根据不同岗位的风险特点,制定个性化的教育方案,提高员工对岗位廉洁风险的认识和防范能力。

在金融机构内部,加强纪检监察、审计、风控等部门的协同配合,建立信息共享、线索移送、联合监督检查等工作机制,形成监督合力。强化外部监督,金融监管部门要加强对金融机构的日常监管和专项检查,创新监管方式,利用大数据、人工智能等技术手段提高监管效率和精准度。拓宽社会监督渠道,建立健全金融机构信息公开制度,鼓励公众、媒体对金融机构进行监督,设立举报奖励机制,对举报金融机构违规违纪行为的举报人给予奖励,提高社会监督的积极性。

保持对金融领域违规违纪行为的高压态势,建立健全案件查处机制,对发现的违规违纪线索及时进行调查核实,依法依规严肃处理。加强对重点领域、关键环节和重要岗位的监督检

查,如信贷审批、资产管理、资金交易等,对违规发放贷款、内幕交易、利益输送等行为零容忍。在查处案件过程中,注重追赃挽损,最大限度减少金融机构和国家的经济损失。同时,加强对违规违纪案件的通报曝光,发挥警示震慑作用,教育引导广大金融从业人员自觉遵守法律法规和廉洁纪律。

运用大数据、人工智能等信息技术,构建金融风险监测预警系统,实时收集分析金融市场数据、金融机构业务数据等,对信用风险、市场风险、操作风险、流动性风险等各类风险进行实时监测和预警。设定科学合理的风险预警指标和阈值,当风险指标达到预警阈值时,系统自动发出预警信号,提醒金融机构及时采取风险防控措施。建立风险应急预案,针对不同类型的金融风险,制定详细的应对措施和处置流程,明确各部门在风险处置中的职责分工,确保在风险发生时能够迅速、有效地进行应对,降低风险损失。

提高金融从业人员的准入门槛,加强对从业人员的资格审查和背景调查,确保从业人员具备良好的职业道德和专业素养。加强金融从业人员的培训教育,定期开展业务技能培训、法律法规培训、廉洁从业培训等,提高从业人员的业务水平和风险防范意识。建立健全金融从业人员考核评价机制,将廉洁从业情况纳入考核指标体系,对表现优秀的从业人员给予表彰奖励,对违规违纪的从业人员依法依规进行处罚,形成良好的激励约束机制,打造一支忠诚干净担当的金融从业人员队伍。

金融领域党风廉政建设与防范化解金融风险是相辅相成、不可分割的整体。加强党风廉政建设,能够有效遏制金融领域腐败现象,规范金融市场秩序,为防范化解金融风险提供坚实保障;有效防范化解金融风险,又能为党风廉政建设营造良好的金融生态环境。通过强化党组织领导核心作用、创新廉洁教育方式、完善监督体系等一系列措施,能够实现金融领域党风廉政建设与防范化解金融风险的协同推进,维护金融领域的稳定与安全,推动金融行业高质量发展,为国家经济社会发展提供有力支撑。在新时代背景下,必须充分认识到这两项工作的重要性与紧迫性,持续发力、久久为功,确保金融领域始终保持健康、稳定的发展态势。

(作者单位:保定市纪委监委驻保定银行纪检监察组)

□冯红 魏雨蒙

县域特色产业集群作为河北省激活乡村发展动能的核心载体,依托“县县有集群”的基础优势,通过产业升级、要素集聚、业态融合等多元路径,构建起“兴业—强县—富民”的乡村振兴新格局。

产业筑基,夯实乡村经济根基

图谱化补链,完善产业生态。针对传统产业“小而散”“配套弱”的问题,河北以产业链图谱为抓手,精准补齐县域产业短板,形成“核心企业+配套集群”的发展生态。衡水安平县则围绕丝网产业构建全链条生态,从0.025毫米细丝生产到航空航天用高端滤网制造,16000多家企业覆盖全产业链,占全国80%以上份额,2024年产值突破千亿元。降低了企业生产成本,又形成了抗风险能力强的产业共同体,为乡村经济提供稳定支撑。

科技化强链,提升核心竞争力。以科技创新驱动产业升级,推动乡村特色产业从“规模扩张”向“质量效益”转型。景县橡塑管产业集群依托科技特派团支撑,主导或参与制定41项国际、国家及行业标准,攻克耐高压、抗腐蚀技术难题,2023年销售收入达394.8亿元,占全县工业总产值70%以上。科技创新不仅提升了产品附加值,更推动乡村产业向高端制造、智能制造转型,筑牢乡村产业“技术护城河”。

品牌化延链,拓展价值空间。河北实施“冀有特色”品牌培育行动,将县域特色资源转化为区域名片。青龙满族自治县依托万亩板栗园,打造自有板栗品牌,通过电商渠道推向全国,2024年1—8月网络零售额达20.06亿元,其中板栗占比超三分之一。品牌化发展让乡村产业摆脱“低价竞争”困境,实现从“卖产品”到“卖品牌”的价值跃升。

富民兴村,实现共同富裕目标

岗位扩容,增加就近就业。集群发展创造的海量就业岗位,让农民实现“家门口就业”,有效化解农村剩余劳动力就业与“空心村”双重困境。邱县食品产业集群培育200多家核心企业及上下游配套企业,吸纳2万多名当地群众就业,其中80%为农村劳动力。集群数字化转型催生了新职业需求,清河县羊绒产业集群的电商运营、数据管理岗位,为推动农民从“体力劳动者”向“技能工作者”转型。

利益联结,拓宽增收渠道。通过构建“企业+合作社+农户”的紧密联结机制,让农民深度参与产业发展并分享收益。行唐县昊腾残疾人双创园创新“居家就业”模式,87名残疾人通过居家直播实现稳定增收,月收入超2000元。这种利益共享机制,既保障了企业的原材料供应与用工需求,又让农民获得“工资收入+效益分红+资产收益”的多元回报。

能力提升,激活内生动力。以技能培训与人才培育为抓手,提升农民就业创业能力,实现“输血”与“造血”结合。清河县与阿里巴巴等企业合作每年培育电商人才3000余人,全县1万多名主播中120余人粉丝量超10万,带动近万人直播带货。此外“头雁”项目组织乡村产业带头人赴高校深造,如青龙电商带头人韩文亮通过浙江大学培训,引入无人机运输技术解决板栗出山难题,进一步放大了人才带动效应。

城乡融合,构建协同发展格局

集聚乡村发展“新动能”。产业集群的升级需求成为吸引城市要素下沉的“磁场”,为乡村注入发展活力。在人才方面,河北通过“科技特派团”“专家服务基层”等政策,引导技术专家、管理人才进入县域集群企业,提供“一站式”技术支持。在资本方面,河北针对集群企业推出“产业链贷款”“知识产权质押”等产品,缓解农村中小企业融资难问题。在技术方面,城市数字技术向乡村延伸,5G基站、千兆光纤网络在产业集聚区实现全覆盖,既服务于产业发展,更同步提升乡村数字化水平。

搭建城乡共享“硬支撑”。产业集群发展倒逼农村基础设施升级,实现城乡基础设施互联互通。河北以集群为核心,推进交通、物流、能源等基础设施向乡村延伸。清河县围绕羊绒产业打造共享仓储物流中心,整合3.41亿件快递资源,实现“当日下单、次日送达”,物流成本较分散运营降低20%。基础设施的完善不仅保障了产业发展,更让农民共享现代化生活便利,同步提升了乡村公共服务水平。

形成“产村共生”新格局。通过“以产兴镇、以业兴村”模式,推动产业集群与乡村建设深度融合,构建“县城—乡镇—村庄”梯度发展格局。邢台市依托特色产业集群,打造“太行+文旅”融合线路,隆尧洋畔藕采挖游、宁晋雪梨采摘游等项目。让乡村既成为产业发展的“生产车间”,也成为宜居宜游的“生活空间”,推动城乡融合从“要素流动”向“功能协同”升级。

生态赋能,建设和美乡村

绿色转型。河北在集群发展中推行“环保优先”策略,推动传统产业绿色改造。依托“领跑者”企业建设“能碳管理平台”,实现污染物与碳排放协同治理。同时,培育绿色新业态,如围场满族蒙古族自治县推行林果种植与林下经济复合模式,既提升经济效益,又增强生态固碳能力。

生态增值。将生态资源与产业发展相结合,实现“生态美”与“产业兴”的有机统一。邢台依托太行山区生态资源与板栗、核桃等特色产业,打造“产业+生态+旅游”融合项目,建设农事体验基地20余个、乡村民宿50余家,年接待游客超30万人次。

河北省县域特色产业集群通过产业筑基、富民兴村、城乡融合、生态赋能四条核心路径,构建起“产业强、农民富、乡村美、城乡融”的乡村振兴政策体系,彰显了县域经济在乡村振兴中的“枢纽”价值,为新时代县域特色产业助力乡村振兴提供了可复制的河北经验。

【2024年度河北省教育厅人文社会科学研究重大课题攻关项目《河北省县域特色产业集群推动乡村振兴路径研究》(课题号ZD202404)阶段性成果】

(作者单位:石家庄学院)

投稿邮箱:hbjbrll@163.com

壮大县域特色产业集群推进乡村振兴