

# 在发展中固安全,在安全中谋发展

## 论学习贯彻党的二十届四中全会精神

□人民日报评论员

安全是发展的前提,发展是安全 的保障。党的二十届四中全会把"坚 持统筹发展和安全"列为"十五五"时 期经济社会发展必须遵循的一条重要 原则,把"国家安全屏障更加巩固"列 为主要目标之一,围绕统筹发展和安 全作出一系列战略部署,这对于以新 安全格局保障新发展格局、确保基本 实现社会主义现代化取得决定性进展 具有重大指导作用。

统筹发展和安全,增强忧患意识, 做到居安思危,是我们党治国理政的一 个重大原则。党的十八大以来,以习近 平同志为核心的党中央统筹国内国际 两个大局、办好发展和安全两件大事, 团结带领全党全国各族人民化危机、闯 难关、应变局、开新局,书写了经济快速 发展和社会长期稳定两大奇迹新篇 章。我们贯彻总体国家安全观,推进国 家安全体系和能力现代化,在实现"人 类历史上非凡的经济转型"的同时成为 "世界公认的最安全国家之一"。

"十四五"时期,笃定粮食安全是治 国理政的头等大事,我国粮食综合生产 能力持续提升,年产量始终保持在1.3 万亿斤以上;把能源安全作为关系经济 社会发展的全局性、战略性问题,建成 全球规模最大电力基础设施体系,实 现了消费增量90%以上由国内自主保 障;着眼维护经济金融大局稳定,完善 重大风险处置统筹协调机制,标本兼 治化解房地产、地方债务、中小金融机 构等风险;面对围堵、遏制、打压,集中 力量办好自己的事,牢牢掌握我国发 展和安全主动权……实践充分表明, 维护国家安全是全国各族人民根本利 益所在,统筹发展和安全为中国式现 代化行稳致远提供了重要保障。

当今世界变乱交织。未来5年, 我国发展面临的各种不确定难预料风 险因素将明显增多,统筹发展和安全 任务更加艰巨。全会围绕推进国家安 全体系和能力现代化,提出健全国家 安全体系,加强重点领域国家安全能 力建设,提高公共安全治理水平,完善 社会治理体系:围绕高质量推进国防

和军队现代化,提出加快先进战斗力 建设,推进军事治理现代化,巩固提高 一体化国家战略体系和能力。认真学 习、切实贯彻党的二十届四中全会精 神,以历史主动精神克难关、战风险、 迎挑战,定能有效防范化解各类风险, 增强经济和社会韧性。

平安是人民幸福的生命线。这里 以"建设更高水平平安中国"为例,深 化对如何在发展中固安全、在安全中 谋发展的理解。

数据显示,我国是世界上命案发 案率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件 最少的国家之一。《2025年全球安全 报告》认为,中国是世界上最安全的国 家之一,无论是中国民众的安全感还 是中国的"法律与秩序指数"排名,都 远超所有的西方大国。平安何以成为 一张亮丽的国家名片? 实践告诉我 们,中国实现社会和谐稳定、国家长治 久安,靠的是制度,靠的是我们在国家 治理上的高超能力。

从新时代"枫桥经验"打造人人有 责、人人尽责的社会治理共同体,到"新

时代六尺巷工作法"走出一条源头治 理、多元共治、和谐共享的基层治理之 路,从数智赋能推动治理更加精准高 效,到法治护航筑牢平安中国基石…… "十四五"时期,我国社会治理社会化、 法治化、智能化、专业化水平大幅提 升。面向未来,更加注重统筹发展和 安全,我们要通盘考虑内外部风险挑 战,增强维护安全能力,坚定不移走中 国特色社会主义社会治理之路,以高 效能治理促进高质量发展和高水平安 全良性互动,有效构建新安全格局,为 新发展格局提供坚强保障。

康庄大道并不等于一马平川。前 无古人的伟大事业,必然会遇到各种 困难和挑战。在以习近平同志为核心 的党中央坚强领导下,胸怀"国之大 者"、树立底线思维,把统筹发展和安 全贯穿我国经济社会发展的各方面和 全过程,以高质量发展促进高水平安 全,以高水平安全保障高质量发展, 我们一定能不断开创以中国式现代 化全面推进强国建设、民族复兴伟业 新局面。(新华社北京10月29日电)

## 更便利!一揽子外汇新举措利好跨境贸易

3方面9条便利化政策举措出 台,让外贸企业的外汇资金结算更快 捷、更便利、更顺畅!

国家外汇管理局10月29日对 外发布通知,出台一揽子新举措,进 一步促进跨境贸易收支便利化,提升 外汇支持外贸稳定发展的服务质效。

#### 双扩围:扩大试点地 区、拓展业务种类

国家外汇局持续构建"越诚信越 便利"的外汇政策体系,并在2022年 推出了跨境贸易高水平开放试点,推 动经常项目外汇业务"减单证、简流 程",提升合规企业资金结算效率。 目前试点已扩大至11地,累计办理 经常项下试点业务约1.7万亿美元。

这次进一步扩大试点地区范围, 让不少企业充满期待。长飞光纤光 缆股份有限公司相关负责人说,如果 纳入试点,企业预计每年释放上亿元 往来资金,降低公司运营成本,助力 公司拓展海外市场。在业务种类上, 拓宽货款与相关服务费用等轧差结 算种类,降低企业跨境汇款的频次和 成本。货物贸易所产生的服务费用 如运费、仓储、维修、保费、清关费等 可与货款一并轧差结算,能大大提高 企业贸易结算效率。

再升级:贸易新业态结 算更便利



湖南长沙雨花区一家跨境电商公司的主播在海外社交平台上推销 新华社记者 白田田 摄 湖南特色商品。

如今,越来越多中小企业通过跨 境电商平台打开海外市场,跨境电商 等贸易新业态迅速发展,成为外贸稳 规模、优结构的重要支撑。根据海关 初步数据,今年前三季度,我国跨境 电商进出口约2.06万亿元,增长

为了让从事贸易新业态的中小 企业充分享受到贸易结算便利,此次 鼓励银行充分发挥诚信合规的跨境 电商平台和外贸综合服务企业的推 荐增信作用,将更多中小企业纳入优 质企业范畴。

同时,为顺应跨境电商交易高 频、海量、线上化的特点,支持银行 转变传统审单方式,可以根据外贸 综合服务企业推送的电子订单、物 流等信息,实现在线自动办理跨境 电商收付汇。

新政还引导银行进一步增强服 务意识,主动适应贸易高水平开放需 求,按照"实质重于形式"的原则,多 维度展业,持续优化外汇金融服务, 高效办理经常项下个性化、复杂化的 创新外汇业务。

#### 提质效:提升服务贸易 企业资金使用效率

近年来,我国服务贸易发展迅 猛,规模已经位居全球第二。国家外 汇管理局最新发布的《2025年上半 年中国国际收支报告》显示,2025年

上半年,我国服务贸易进出口总额 5091亿美元,同比增长6%。

中资企业在海外承包工程项目 是我国服务贸易的重要内容,相关企 业集中使用和管理境外资金有强烈 需求。

此次新政允许承包工程企业从 境外集中管理同一国家(地区)不同 工程项目的境外资金,拓展至可对不 同国家地区、不同项目的资金集中调 配和灵活使用。

中国水电建设集团国际工程有 限公司相关负责人表示,新政策可以 有效解决海外工程资金分布不均衡 的矛盾,从而降低外部融资需求,也 有助于统筹管理汇率风险。他估算, 新政实施后可降低企业海外资金占 压约5亿元人民币,预计每年可减少 汇兑损失约3000万元人民币,有效 助力企业增强海外市场综合竞争力。

新政还放宽服务贸易代垫业务管 理,进一步简化相关资金结算手续,明 确境内企业与交易对手方间代收代付 货物运输、仓储、维修等费用,可直接 在银行便利办理相关资金收付。

高水平开放已成为中国经济发 展的强劲动力。随着外汇领域深层 次改革推进,更多跨境贸易和投融资 便利化政策出台,将为各类主体更好 参与全球经贸合作创造更广阔的发 展空间。

(据新华社电)

## 5部门发文实施城市商业提质行动

据新华社北京10月29日电(记 者谢希瑶)城市,"城"因"市"而生、 "市"因"城"而兴。商务部等5部门印 发的《城市商业提质行动方案》10月 29日对外发布。商务部当天举行专

题新闻发布会解读方案有关内容。 方案明确了七个方面21条主要 任务。

完善网络布局。推动步行街(商 圈)设施改造和业态升级,创新发展特 色商业街区,扩围升级一刻钟便民生

推动业态升级。面向不同层级领 域消费需求,培育品质业态、布局专业 业态、加强保障业态,促进线下线上融 合发展。

丰富优质供给。扩大国际精品、 国货潮品、外贸优品等多元化商品供 给,深化商旅文体健融合发展,推动高 品质商品和高质量服务融合互促。

强化运行保障。加强生活必需品 流通保供体系和商务领域"平急两用" 公共基础设施建设,健全再生资源回 收体系和二手商品流通渠道。

优化空间利用。"一店一策"开展 存量商业设施改造,鼓励多元业态创 新,强化新兴技术赋能。

完善发展规划。结合城市国土空 间总体规划和城市更新专项规划,科 学规划布局城市商业网点,动态优化 商业设施供给。

健全管理体制。加强商圈等新兴 领域党的建设,加强多部门协调联动, 加大工作指导力度、推动形成政策合

针对部分地方出现商业营业用房 空置现象、造成资源浪费,方案提出要 优化城市商业设施供给。

自然资源部国土空间规划局副 局长李亮说,已部署在城市国土空间 监测工作中,在全国297个地级及以 上城市的城区监测范围内,采集零售 商业场所等的空间位置、占地范围、 建筑面积、建设状态、商业属性等内 容,形成监测数据,为地方开展规划 正向优化、商业用地调控等提供数据

李亮提到,今年会同财政部联合 印发《关于做好运用地方政府专项债 券支持土地储备有关工作的通知》,指 导各地充分运用专项债券资金开展土 地储备工作,收回收购包括商业服务 业用地等在内的闲置存量土地。此 外,开展低效用地再开发试点。允许 试点城市优化存量商业土地利用,并 明确允许按新规划用途自行改造或联 合改造、支持低效商业用地转型等具 体举措,推动土地混合开发和用途合

方案强调结合持续推进城市更 新,构建布局合理、设施齐全、业态丰 富、供给优质、安全便利的城市商业体

方案提出,支持"商业+旅游""商 业+文化"融合发展,引导城市商业设 施与旅游景点、历史建筑、演艺场馆等 协同联动。

此外,还将引导特色商业街、创 意街区、旅游休闲街区、夜间文旅消 费集聚区等街区创新发展,在城市中 心区域、重点步行街(商圈)、旅游休 闲街区、夜间文旅消费集聚区培育一 批大型商业综合体。引导旅游景点、 演艺场馆等与城市商业设施协同联 动,开发富含地域特色的文旅产品及 服务。

#### (上接第一版)

梳理前三季度河北经济数据,记 者发现,全省民间投资增长5.6%,比 上年同期和1-8月份分别加快3.8和 1.1个百分点,其中,信息传输、软件 和信息技术服务业投资增长1.4倍, 电力、热力、燃气及水生产和供应业 投资增长46.6%,水利、环境和公共 设施管理业投资增长47.9%,三个行 业投资占全省民间投资比重为

17.8%

政策精准发力为民营经济发展注

10月11日,由省发展改革委牵 头,今年第五场民营企业现场办公会 在邢台召开。省发展改革委、省工信 厅、省住建厅等8个省直部门的有关 负责人和来自邢台的11位民营企业 家面对面交流,现场回应诉求,协调解 决发展中遇到的问题,增强了民营企 业信心。

这是河北持续优化营商环境,打 造民企发展沃土的生动注脚。

今年,河北在连续3年将"新春第 一会"主题聚焦优化营商环境之后,印 发《2025年河北省营商环境优化提升 行动方案》。全省投资项目在线审批 监管平台数据显示,正在向民间投资 推介的项目达140个,总投资近570 亿元。

此外,招标投标"双盲"评审改革、 "高效办成一件事"改革、科技特派团 助力企业攻坚……全省各地通过小切 口改革,撬动营商环境大提升。河北 还建立了重点民间投资项目库,做好 土地、能源、融资等要素保障。

"随着一系列促进民营经济发展 的政策措施落地实施,民营企业信心 活力增强,民间投资活力持续释放。' 林文说。

### 国内@要闻

## 我国首次围绕幸福河湖 评价发布国家标准

据新华社北京10月29日电(记者魏弘毅)记者10月29日从水 利部获悉,由水利部制定的国家标准《幸福河湖评价导则第1部分: 流域面积3000km2以下(含)河流》经国家标准化管理委员会批准 正式发布,将于2026年5月1日起全面实施。这是我国首次围绕 幸福河湖评价发布的国家标准。

今年6月,中办、国办印发《关于全面推进江河保护治理的意 见》,提出充分发挥河湖长制作用、全面推进幸福河湖建设等要 求。长期以来,我国中小河流因分布零散、区域差异大,在防洪保 安、生态修复、文化传承、民生服务等维度缺乏统一、明确的评价依 据。此次发布的标准首次把"幸福"从抽象感受变成可量化、可落 地的具体指标,同时明确了河湖幸福指数取值规则、评价结果形成 规则、评价报告编制等要求,为各地开展河湖保护治理提供了清晰 可依的"幸福标尺"。

记者了解到,此次发布的标准精准聚焦流域面积3000平方千 米以下的中小河流,此类河流数量占全国河流总数的90%以上,遍 布城乡腹地,既是农田灌溉、城乡供水的"生命线",也是居民休闲 亲水、乡村生态风貌的"风景线"。

## 前三季度空气和水环境 体 持 续 改

据新华社北京10月29日电(记者高敬)生态环境部新闻发言 人裴晓菲10月29日介绍,今年前三季度,我国环境空气质量和地 表水环境质量总体持续改善。

据悉,今年前三季度,全国339个地级及以上城市PM2.5平均 浓度为26.0 微克 / 立方米,同比下降5.1%;PM10平均浓度为45 微克/立方米,同比下降4.3%。平均空气质量优良天数比例为 87.6%,同比上升1.8个百分点;平均重度及以上污染天数比例为 1.1%, 同比持平。

从重点区域来看,京津冀及周边地区"2+36"城市PM2.5平均 浓度为33.0微克/立方米,同比下降15.6%;平均优良天数比例为 73.5%,同比上升8.5个百分点。长三角地区31个城市PM2.5平均 浓度同比下降6.3%,平均优良天数比例同比上升2.4个百分点。汾 渭平原13个城市PM2.5平均浓度同比下降16.5%,平均优良天数 比例同比上升9.4个百分点。



### 2025中国品牌论坛在雄安举行

据新华社北京10月29日电(记者周圆)2025中国品牌论坛29 日在河北雄安新区举行,论坛主题为"向新而行」新品牌 新场景 新实践 新高地"。

与会嘉宾认为,要着力增强质量技术基础能力,强化标准引 领、提升国际化水平,加强品牌建设,筑牢推动高质量发展的战略 支点,点燃培育和壮大新质生产力的关键引擎,满足人民群众对美 好生活的更高需求。

中国品牌论坛由人民日报社主办,自2015年至今已连续举办 11届。本届论坛设主论坛和"2025金融高质量发展报告会""推动 教育高质量发展主题研讨会"2个平行分论坛,还将组织"现代化城 市治理的雄安实践"主题采访活动。





10月28日,在肯尼亚首都内罗毕举行的2025非洲国际农业博 览会上,展商向来宾介绍产品。

2025非洲国际农业博览会28日在肯尼亚内罗毕开幕。本届博 览会汇聚100多家中国参展商,涵盖农用机械、兽医兽药、育种和食 品加工等多个领域。 新华社记者 李亚辉 摄