

构建城乡社区治理共同体的着力点

□梁玉凤 张建新

党的二十大提出,要健全共建共治共享的社会治理制度,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。党的二十届三中全会进一步对如何健全社会治理体系作出了战略部署。其中,城乡社区是社会治理的基本单元,构建城乡社区治理共同体是建设社会治理共同体的基础性工程。在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中,各城乡社区要全面贯彻党中央决策部署,进一步建立健全“一核多元共治”的社区治理体制机制,正确处理新形势下社区群众内部矛盾,加强社区治理网络和服务体系建设,加快构建和形成社区治理共同体,有效实现党领导下的政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

建立健全“一核多元共治”的城乡社区治理体制机制

城乡社区治理是一项系统工程,需要构建和形成党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,加强基层党组织、基层政府、基层群众自治组织、社区群众、各类社会组织等各类治理主体的共同参与和协同合作,凝聚多元主体共治合力。为此,各城乡社区要坚持党对基层治理的全面领导,进一步完善基层党组织领导、基层政府负责、社区群众参与、社会力量协同的社区治理体

制机制,有效整合各方力量和各类资源,构建“一核多元共治”的社区治理格局。一是进一步健全社区民主协商制度和议事规则,完善村规民约、居民公约、行业规章、团体章程等各类规则,厘清各类治理主体责任边界,明确各类治理主体的权利和义务,形成各类治理主体之间的良性联结和聚合关系,有效避免和克服多元治理主体带来的分裂风险与治理困境。二是进一步完善社区治理的党组织领导机制、服务管理机制、群众参与机制、利益协调机制、矛盾化解机制和安全保障机制,优化各类社区治理主体合作网络,实现各类社区治理机制之间的融合联动,形成科学化、规范化的社区治理格局。三是出台一系列激励性政策措施,调动多元主体参与社区治理的积极性和主动性,统筹协调各类治理资源下沉社区,激励越来越多的优秀人才进入社区干事创业,形成多元主体协同构建社区治理共同体的共识与行动。

正确处理新形势下城乡社区群众内部矛盾

当前,我国社会正处于快速转型期,社会利益关系的变化和利益格局的调整带来社会内部的各种利益矛盾和冲突。正确处理城乡社区群众内部矛盾,统筹协调处理好社区群众的利益关系和利益矛盾,是城乡社区稳定和发展

的重要前提和保障。为此,各城乡社区要立足自身实际,进一步完善正确处理社区群众内部矛盾的有效机制,不断维护社区和谐稳定、增强社区团结、促进社区整合、增进社区共识。一是强化问题导向和底线思维,着力解决社区群众急难愁盼问题,有效应对和妥善处理社区重大事务和突发事件,有效防控化解各类矛盾纠纷,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态,确保矛盾纠纷不积累、不扩散、不升级。二是畅通和规范群众诉求表达、利益协调与权益保障通道,采取民主、平等、友好的形式协商社区公共事务,运用法治思维和法治方式保护社区群众的合法权益,确保社区群众依法有序表达自身诉求和维护自身合法权益,破解社区治理难题。三是在紧密社会交往和沟通协商的基础上构造社区生活共同体,塑造社区群众情感互动、价值互补、利益互惠与组织互嵌的合作关系,以公共性的合作交往和有机团结有效化解社区公共生活中的矛盾纠纷。四是加强社区治理信息公开,扩大信息公开的范围和力度,增强社区治理过程的透明度,有效避免多元治理主体信息不对称而产生误解和冲突。

加强社区治理网络和服务体系建设

城乡社区治理网络和服务体系是夯实国家治理体

系和治理能力基础,满足社区群众生活需求、提高社区群众生活品质的基础和保证。为此,各城乡社区要进一步推动社区治理和服务重心下沉,切实为社区群众提供高质量的公共产品和服务。一是加强社区服务型党组织建设,提升其服务改革、服务发展、服务民生、服务群众、服务党员的能力和水平;确保社区党组织精准对接社区群众需求,及时解决好关乎社区群众切身利益的困难和问题。二是深化基层政府机构职能改革,加快基层政务服务转型升级,提高基层行政效能和服务质量,提升社区事务快速响应能力和公共服务水平。三是发展和壮大基层群众性自治组织力量,增强基层群众性自治组织开展社区协商、服务社区居民的能力,从而为社区群众提供多层次、多样化服务。四是加强社区治理队伍建设,健全社区工作职业体系,通过挖掘和培养社区领袖和自治骨干,加强社会工作者和志愿者专业化建设,强化社区服务人才培训管理,提高各类人才的专业能力等举措,发展社区社会组织力量。五是构建和完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的智能化公共服务平台,建立以数据为核心、业务为牵引、决策为目标的信息化数据资源池,推进社区治理信息资源共享和互联互通,提高城乡公共服务的可及性、便捷性和均等化水平。

[本文系广西高校人文社会科学重点研究基地广西老区振兴发展研究基地基金的阶段性成果]
(作者单位:百色学院马克思主义学院,广西 百色 533000)

佛山市制造业高质量发展的路径研究

□刘佳敏

引言

佛山作为中国南方重要的制造业城市,是粤港澳大湾区先进制造体系的核心节点之一。长期以来,佛山在家电、陶瓷、金属加工、装备制造等产业领域形成了完整的产业链与供应链体系。凭借雄厚的产业基础,佛山在全国工业版图图中具有举足轻重的地位。然而,随着全球分工的加速调整、国内经济发展进入新阶段以及“双碳”战略目标的提出,佛山制造业在发展中也面临着结构升级、创新突破和绿色转型的多重压力。如何通过“链主企业”的牵引作用,推动产业链整体迈向高端化、智能化与绿色化,成为佛山制造业高质量发展的关键命题。

佛山制造业发展的现状

根据佛山市2024年国民经济和社会发展统计公报,全年地区生产总值达到13361.90亿元,其中第二产业增加值占比超过50%,显示出制造业在经济体系中的主导作用(佛山市统计局,2025)。尤其是在高技术先进制造业领域,佛山的家电、机器人、半导体分立器件等行业表现出较强的增长势头。然而,这种增长背后仍存在两方面挑战:其一,在核心零部件、高端装备及工业软件等环节,佛山仍面临较高的外部依赖度;其二,在绿色低碳与数字化转型方面,中小企业普遍存在投入不足与技术能力不均衡的问题。

“链主企业”在产业升级中的理论逻辑

在产业链现代化的理论框架中,“链主企业”不仅仅是产能或市场规模上的龙头,更是产业链的组织者与治理者。它们在技术路线选择、标准制定、资源配置与市场拓展等方面发挥关键作用。正如产业组织理论所强调的,产业升级不仅依赖个体企业的效率提升,更需要通过核心企业带动形成“整体性协同”。

链主企业能够通过纵向整合与横向协同,在产业链内部实现四种功能:第一,创新牵引。

链主企业在研发与技术积累上具备优势,能够通过联合研发、中试平台等方式带动中小企业创新能力提升。第二,标准制定。链主企业的市场话语权,使其能够主导行业标准和团体标准的形成,从而提升整个产业链的国际竞争力。第三,市场开拓。凭借全球渠道与品牌优势,链主企业能够为上下游企业提供更为广阔的市场空间。第四,风险分散。在全球化波动中,链主企业通过供应链多元化布局与海外市场拓展,能够提升产业链整体的韧性。

佛山推进链主企业培育的实践与问题

近年来,佛山在省级“制造业当家”战略框架下,积极推进“链长制”与“链主企业”培育。通过绘制产业链全景图谱,佛山明确了龙头企业在重点产业链中的链主地位,形成了“链长统筹、链主牵头、链员协同、链师服务”的多元治理模式(南方+,2021)。在家电、机械装备、陶瓷材料等产业链上,一批具有国际竞争力的企业已经初步发挥链主作用。

然而,在实践中仍存在一些突出问题。首先,链主企业在创新联合体建设中的带动力尚未完全发挥,部分产业链仍缺乏系统性的技术攻关与中试放大能力。其次,数字化与绿色化改造的投资周期长、回报率低,使得链主企业对上下游中小企业的带动效应有限。再次,部分链主企业在全球市场开拓上集中度过高,对外部市场环境变化的敏感性较强。

高质量发展的路径选择

要推动佛山制造业高质量发展,必须立足于链主企业的牵引作用,同时结合区域经济特点与国家战略导向,形成多维度的路径选择。一是强化链主企业在技术创新中的核心地位。佛山应以链主企业为核心组建创新联合体和中试平台,推动“产学研用”深度融合。例如,在机器人与智能装备领域,可以通过链主企业牵头设立联合实验室,带动高校和科研院

所的前沿研究成果快速产业化。

第二,应以链主企业为抓手推动标准与规则制定。佛山在智能家居、绿色建材等领域具有先发优势,可以通过链主企业主导行业标准和认证体系,逐步形成国际话语权,提升整体产业链的市场议价能力。

第三,应依托链主企业带动产业数字化与绿色化改造。通过开放供应链数据、能耗监测数据,链主企业可以推动上下游企业接入统一的工业互联网平台,形成跨企业协同的数字化生态。同时,在绿色低碳方面,链主企业应主导能源托管、碳核算和绿色采购等机制,从而构建“绿色链条”。

第四,应借助链主企业拓展国际市场。佛山制造业应依托龙头企业的全球渠道,在海外建立备份产能和本地化服务网络,形成“湾区研发—佛山制造—全球销售”的价值链布局。这不仅有助于分散国际市场风险,也有助于佛山制造业进一步提升在全球产业链中的地位。

结论

综上所述,佛山市制造业在高质量发展的新阶段,既拥有坚实的产业基础和链主企业优势,也面临结构升级与创新突破的现实挑战。以链主企业为牵引,完善“链长制”统筹,推动技术创新、标准制定、数字化转型与绿色低碳发展,将是佛山制造业实现由“量的扩张”向“质的提升”的必由之路。通过制度创新与链主企业的系统性带动,佛山有望在粤港澳大湾区建设乃至全国先进制造体系中持续发挥示范作用。

参考文献:

- [1] 中共广东省委、广东省人民政府. 关于高质量建设制造强省的若干意见[Z]. 广东省人民政府公报, 2023.
- [2] 刘志彪. 中国制造业高质量发展路径研究[J]. 经济动态, 2019(8): 17-28.

(作者单位:广州工商学院,广东 广州 510850)

乡村振兴背景下的文旅产业融合发展路径研究

——以山东阳信为例

□曹安南 解朋 朱金来

内核”四维体系,具体如下:

一、构建特色产业集群,夯实文旅融合“根基”

阳信县以水落坡镇民俗文化产业园区为核心,构建“龙头园区+产业链延伸+项目支撑”的产业集群模式,通过整合古典家具生产、展示与销售资源,打造全链条产业园区,并延伸开发新中式、欧式、美式等百余种风格家具以突破品类局限、满足多元需求;同时,积极谋划“古典家具特色小镇”“刘古良莠村”等重点项目,划分功能区域,申报市级文旅项目并争取新增用地,推动园区由“生产型”向“产销旅一体化”转型,不仅显著提升产业竞争力,更为文旅融合奠定“可看、可购、可体验”的场景基础,形成“产业聚合、旅游留客”的良性循环。

二、培育多元经营主体,激活文旅融合“动能”

阳信县充分发挥龙头企业“头雁效应”,培育鼎龙民俗、瑞鑫集团等省级文化产业示范基地。其中,瑞鑫集团以非遗工坊推动手工地毯产业化,年销售收入超7亿元,产品进入人民大会堂等高端场景,其项目入选国家和省级非遗助力乡村振兴典型案例,带动就业3000余人;同时孵化中小微企业2000余家,形成“龙头做品牌、中小微做细分”的格局,并通过深化“放管服”改革培育规上企业13家,全面优化营商环境。在拓展消费场景方面,阳信创新打造“采凤梨园韵·收藏水落坡·寻味阳信城”文旅品牌,整合梨花景观、古典家具与美食资源设计旅游线路,依托连续举办35届的梨花会等节庆活动形成“以节促产”闭环,并通过“线上直播+线下体验”模式推动数字化消费转型,瑞鑫集团2024年销售收入突破1亿元。在筑牢文化内核方面,阳信推动东路梆子活态传承,改制专业剧团并开展年度展演400余场,惠及群众20万人次;融合红色文化资源开发研学旅游,打造《三口戏箱》等文化IP微电影,通过新媒体传播

形成“文化IP—旅游引流—产业增收”价值链,全面提升文旅融合竞争力。

阳信县文旅融合发展的挑战与优化对策

阳信县文旅融合发展虽成效显著,但仍面临产业规划专业性不足、产品同质化与品牌力弱、人才短缺等共性挑战。针对这些问题,可采取以下优化对策:首先,引入专业旅游运营公司对园区进行科学分区规划,完善餐饮、住宿等配套设施,加快古典家具特色小镇等项目建设,提升游客体验和消费意愿;其次,推动企业向高端定制转型,制定地方标准,整合资源打造“阳信民俗”区域公共品牌,申报国家级非遗以提升品牌层级;最后,通过校企合作开设定向专业、邀请专家培训、设立非遗传承补贴等方式培育专业人才。阳信县的实践证明,通过构建特色产业集群、培育多元市场主体、创新消费场景、深挖文化价值,可实现文旅产业与乡村振兴的深度融合,其路径具有可复制性,为资源型乡村实现“产业增收、文化传承、农民致富”的乡村振兴目标提供了参考。

参考文献:

- [1]吴昌和,彭婧.对推动“农文旅”一体化发展的思考[J].理论与当代,2016,(06):23-27.
- [2]李映,王文博.福建省文旅产业融合发展的困境和优化路径[J].理论观察,2025,(01):101-106.

[3]胡优玄.基于数字技术赋能的文旅产业融合发展路径[J].商业经济研究,2022,(01):182-184.

(作者单位:曹安南,中共阳信县委党校;解朋,阳信县文化和旅游局;朱金来,阳信县温店镇人民政府,山东 滨州 251800)

编辑邮箱:abcd518@126.com

数字化转型背景下会计师事务所内控基础性标准体系的框架构建与核心要素研究

□郭宏 周雪英 刘月 胡月皎 李淳奕

标准决定着质量,只有高标准才有高质量,且数字化转型对会计师事务所内控提出了新的要求。在这种情况下构建会计师事务所内控基础性标准体系有利于提高会计师事务所的执业质量、风险防控能力、行业竞争力。为此,在现有研究成果的基础上研究会计师事务所内控基础性标准体系的框架构建与核心要素具有重要意义。

数字化转型对会计师事务所内控的要求

数字化转型对会计师事务所内控提出了新的要求,所以需要不断转变内控工作。首先,数字化转型要求会计师事务所通过大数据、云计算、人工智能等技术手段改变传统的审计流程与风险识别方式,并将RPA等智能化工具嵌入到内控体系中,从而提高内控效率。其次,在数字化环境中,会计师事务所在运营过程中会产生大量的数据信息,这就要求会计师事务所在开展内控工作时全面采集海量的业务数据与客户数据并构建统一的数据标准,保障数据的安全性及可用性。再次,在数字化背景下会计师事务所会遇到数据泄露、算法偏差等风险,这就要求会计师事务所将这些新型风险纳入到内控体系中。此外,在数字化背景下实现协同作业能够有效增强工作的实时性,这就要求会计师事务所开展内控工作时打破信息孤岛,全面整合相关资源并实现流程的标准化。

会计师事务所内控基础性标准体系的框架构建与核心要素

在数字化背景下构建会计师事务所内控基础性标准体系框架时需要将内控目标从防范风险转变为促进发展,通过技术工具提高审计效率、增强行业竞争力;将驱动逻辑从流程驱动转变为数据驱动,通过大数据、AI等技术手段实现精准的风险研判、资源动态配置;将管理模式从分散管理到协同管理,通过数据共享实现跨区域协作。同时,也需要做好战略层构建以及支撑层构建工作并明确核心要素,增强内控基础性标准体系的科学性与合理性。

一、战略层构建

战略层是内控基础性标准体系框架的关键构成部分,在构建这一层次时需要明确战略目标、治理架构以及资源保障机制。首先,会计师事务所应将数字化转型纳入到中长期发展规划中并根据数字化转型的要求明确内控基础性标准体系的核心目标,例如可以将目标制定为在三年内实现审计流程自动化率90%等。同时,需要结合技术成熟度以及业务需求制定技术应用规划,如在短期内引入RPA技术,从而减少重复性操作;在中长期通过大数据技术加强风险预警;长期探索生成式AI在审计证据分析中的应用方式。其次,会计师事务所应通过优化决策机制、明确责任分工等方式优化整体的治理架构。例如,会计师事务所可以设置集合伙人、技术专家以及第三方顾问于一体的数字化转型委员会,由该委员会全面统筹内控基础性标准体系的设计与迭代工作,且需要明确管理层的资源投入责任、技术部门的系统开发责任、业务部门的场景落地责任、内控部门的合规监督责任,避免出现责任真空等问题。此外,会计师事务所需要完善资源保障机制,设置数字化转型专项基金以及基础性标准体系框架构建补贴。同时,应完善人才引进与培训机制,做好复合型人才的培养工作。

二、支撑层构建

在数字化转型背景下,技术支撑层是会计师事务所内控基础性标准体系的骨架,会计师事务所应做好系统架构设计、关键技术应用等环节的工作。第一,系统架构设计。会计师事务所可以构建集智能审计平台、业财融合系统、风险预警中心于一体的会计师事务所,将智能底稿生成、自动化测试、异常交易预警等功能纳入到智能审计平台中,为审计工作的各个环节提供支持;在构建业财融合系统时打通该系统与ERP系统、税务系统以及监管平台的数据接口,实现数据共享;在构建风险预警中心时根据行业数据库的内容构建风险特征库,通过机器学习模型动态评估客户风险等级,并自动输出不同等级的预警报告。其次,会计师事务所需要构建集客户数据库、行业知识库以及监管数据于一体的数据体系,通过客户数据库全面存储客户财务、业务、内部管理数据;通过行业知识库整合政策法规、行业准则、典型案例,为内控人员提供支持;在监管数据池中对接财政、税务以及证监会等部门的公开数据,实现内控数据与监管要求的自动比对。第二,灵活应用关键技术。会计师事务所应灵活应用人工智能、区块链以及云计算等技术手段,通过人工智能技术中的卷积神经网络进行合同、发票图像的分析,并通过其中的自然语言处理技术提取关键信息,自动生成风险评估报告;通过区块链技术进行关键证据的存储,避免证据被篡改,且可以通过该技术实现与银行等机构的连接,实现相关证据的共享与验证;通过云计算技术根据项目需求动态分配资源。

三、核心要素

在数字化转型背景下构建会计师事务所内控基础性标准体系时不仅需要科学构建框架,也需要明确核心要素。第一,控制环境。控制环境是内控基础性标准体系的核心要素之一,主要包括文化培育以及组织适配,会计师事务所应通过宣传、案例培训等方式营造浓厚的数字化内控氛围,增强职工的合规意识。且可以设置数字化内控岗位,明确该岗位的具体职责。第二,风险评估。会计师事务所应全面整合数据信息,构建涉及战略、技术、操作、合规等方面风险的动态风险库。第三,控制活动。会计师事务所应通过有效手段实现自动化控制、智能审阅与监督控制、IT一般控制与应用控制、信息安全控制。

结语

在数字经济与实体经济深度融合的背景下,会计师事务所的数字化转型至关重要。而内控基础性标准体系是执业质量的生命线与风险防控的核心机制,做好该体系的构建工作可以提高会计师事务所的工作质量。因此应从战略定位、治理架构等多个角度构建体系,完善核心要素,提高会计师事务所的风险应对能力、数据驱动能力、全面管理能力。

(作者单位:郭宏、胡月皎,河北省注册会计师协会,河北省050051;周雪英、刘月,迁安弘信会计师事务所有限责任公司,河北 唐山064400;李淳奕,河北银行,河北 石家庄050000)