

# 适应新趋势 聚焦“高质量”

## ——各部委解读《关于释放体育消费潜力进一步推进体育产业高质量发展的意见》

□新华社记者 林德韧 许仕豪

国新办9日举行国务院政策例行吹风会,介绍《关于释放体育消费潜力进一步推进体育产业高质量发展的意见》(以下简称《意见》)有关情况。

近年来,我国体育产业实现长足发展。最新数据显示,2023年全国体育产业增加值达到14915亿元,占国内生产总值的1.15%。2021至2023年,体育产业增加值年均增长11.6%。

此前,国务院办公厅向社会公开发布《意见》。《意见》提出6项20条重点举措,提出到2030年,培育一批具有世界影响力的体育企业和体育赛事,体育产业发展水平大幅提升,总规模超过7万亿元,在构建新发展格局中发挥重要作用。

### 三大特点聚焦“高质量发展”

国家体育总局副局长李静表示,《意见》是适应体育产业发展新趋势作出的新部署,为下一阶段体育产业高质量发展指明了方向,主要有三个突出特点:一是总体发展目标清晰,二是下决心做强体育消费市场,三是夯实产业发展基础。

李静说,《意见》从供需两头发力,深入挖掘和释放消费潜力,亮点很多。从供给端看,一是关注体育赛事,既要“好看”,又要“好办”。“好看”就是从观众角度出发,提高体育赛事质量,构建多层次赛事体系,提高职业赛事发展水平。“好办”就是从办赛角度出发,让办赛主体少跑路、快办事、多获益,提高赛事举办质效。二是聚焦培育经营主体,降低融资成本,提高创新能力。鼓励用好服务业经营主体贷款贴息政策,用足再贷款再贴现政策,稳步降低综合融资成本,支持民营企业参与体育产业投资建设,推动体育产业补链延链强链,引导更多体育装备企业成长为专精特新企业。

从需求端看,一是促进运动项目普及推广。加快构建更高层次的全民健身公共服务体系,加强学校体育教练员队伍建设,以公益性赛事为重点,推动青少年掌握体育技能。二是提出惠民举措。鼓励工会使用会员会费支持职工开展体育健身活动或观看赛事,鼓励有条件的地区发放数字人民币体育消费红包等,让人民群众更有意愿参与体育消费。

### 激发赛事经济、体育消费活力

近年来,“苏超”“村超”等赛事如火如荼,赛事经济成为热点话题。《意见》提出,要丰富体育赛事活动,出台赛事经济专项政策。

国家体育总局体育经济司司长杨雪鸲表示,体育总局将从加强政策研制、促进赛事活动举办、提升群众观赛体验、促进赛事融合发展、守好赛事活动安全管理红线等方面持续推动赛事经济发展。

杨雪鸲介绍,体育总局将加快编制“十五五”体育产业发展规划,对赛事经济发展进行统筹谋划和部署。推动职业联赛和自主IP赛事的建设与培育,持续举办高水平青少年赛事活动并统筹和指导各地引入国际赛事;促进赛事与旅游的深度融合,充分发挥“一日观赛,多日停留”特点,放大“票根经济”效应。此外,体育总局将会同有关部门进一步提高可售(发)票数量,优化实施体育赛事实名制等管理措施,提升群众观赛体验。

谈到体育消费,杨雪鸲说,近年来体育消费已经成为推动经济增长的新亮点。下一步工作将聚焦“增长优质供给,丰富消费场景”“优化消费环境,提振消费信心”“落实优惠政策,激发消费活力”等方面,在打造高质量赛事、加强场地供给、降低运动

### 户外运动产业增长强劲

今年年初,《关于建设高质量户外运动目的地的指导意见》提出“到2030年,全国建设100个左右高质量户外运动目的地”。

国家发展改革委社会发展司负责人陈俊表示,据相关研究机构预测,到“十四五”末,我国户外运动产业总规模有望突破3万亿元,是体育产业中增长最强劲的领域之一。国家发展改革委将会同体育总局等部门,推动将发展体育产业和户外运动有关内容纳入“十五五”规划纲要和相关专项规划。

在资金支持方面,陈俊表示,国家发展改革委将锚定“到2030年,全国建设100个左右高质量户外运动目的地”的目标,同时统筹好中央资金、体育彩票公益金等渠道的资金,加大支持力度,并引导更多社会资本共同参与户外运动事业中来。

今年《政府工作报告》提出要“推进群众身边的运动场地设施建设”。陈俊表示,下一步工作将更好统筹“硬投资”和“软建设”,研究完善群众运动空间扩容的政策举措,切实提升场地设施的使用效率,更好满足人民群众健身和消费需要。

### 推进商旅文体健多业态融合发展

《意见》提出,开展商旅文体健联动,促进赛、展、节、游一体谋划,一体开展,丰富产业业态。商务部服务贸易和商贸服务业司司长孔德军表示,商务部将会同体育总局等部门,重点从三个方面推进商旅文体健融合发展。

一是“办活动”,搭建系列促消费平台。指导地方持续举办各类跨

界融合活动,积极培育服务消费新热点。二是“强创新”,打造多元化消费场景。加快消费新业态新模式新场景建设。三是“优环境”,营造融合发展的良好氛围。开展城市商业提质工程,将商旅文体健资源要素串点成线,培育“体育+”等融合消费新增长点。

进博会、服贸会等重大展会及各类专业体育展会已成为衔接体育产业供需、促进资源对接的关键纽带。孔德军表示,商务部将着力发挥重大展会平台作用,在突出专业化、市场化、品牌化鲜明特色基础上,发挥展会体育板块功能。此外,着力支持办好一批市场化、专业性展会,鼓励展会举办方根据市场需求,规范举办体育类专业展会,为我国体育企业深耕国内市场、拓展国际市场搭建高效对接平台。

### 新技术与体育器械融合加速

目前,全国体育器械生产企业超过6.3万家,体育器械产业产值从2015年的1.12万亿元提升到1.5万亿元以上,增长34%,涌现出一批龙头企业,年营业收入超过百亿元的上市生产企业有8家,累计培育体育器械领域国家级专精特新“小巨人”企业146家,制造业单项冠军企业15家。以龙头企业为牵引,产业链上下游企业融通发展的格局逐步形成,产业集群也不断壮大。

工业和信息化部装备工业一司司长王卫明说,随着全民健身计划的纵深推进,体育消费持续攀升,特别是人工智能、大数据、虚拟现实等为代表的新技术与体育器械融合加速,不断激发体育消费活力,年轻群体参与热情高涨,体育器械发展未来可期。(新华社北京9月9日电)

## “十四五”期间我国制造业增加值增量预计达到8万亿元

新华社北京9月9日电(记者高亢 古一平)记者9日从国新办举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上获悉,整个“十四五”期间我国制造业增加值增量预计达到8万亿元,对全球制造业增长贡献率超过30%。

“十四五”时期,工业经济稳中有进,“压舱石”作用更加凸显。”据工业和信息化部部长李乐成介绍,2020年至2024年,我国全部工业增加值从31.3万亿元增长到40.5万亿元,制造业增加值从26.6万亿元增长到33.6万亿元;制造业增加值占全球比重已接近30%,总体规模连续15年位列全球第一;制造业门类体系完整优势更加明显,在全世界504种主要工业产品中,我国大多数产品的产量位居世界第一。

“传统产业是我国制造业的主体,增加值、用工人数等主要指标都占全部制造业的80%左右。”李乐成表示,我国坚持高端化、智能化、绿色化、融合化方向,推动传统产业转型升级。“十四五”以来,工业机器人新增装机量占全球比重超过50%。

下一步,工业和信息化部将加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,深入推进工业技术改造和设备更新,实施打造新动能行动,坚持高水平开放,推动产业升级向“新”布局,稳健发展。

## 我国新能源汽车产销量连续10年保持全球第一

据新华社北京9月9日电(记者高亢 古一平)记者9日从国新办举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上获悉,我国新能源汽车去年产量突破1300万辆,产销量连续10年保持全球第一。

“新能源汽车是全球汽车产业绿色发展、转型升级的一个重要方向,也是我国从汽车大国向汽车强国转变的必由之路。”工业和信息化部副部长辛国斌表示,新能源汽车的销售占比从2020年的5.4%提升到去年的40.9%。去年新能源汽车整车消费超过2万亿元,有力带动了产业链上下游和相关产业的快速发展,形成了巨大的经济社会效益,为经济高质量发展作出了重要贡献。

据介绍,“十四五”时期,国家层面接续制定产业发展规划。行业企业加大投入,攻克了一批技术难题,显著提升了产品的质量性能。比如,纯电动乘用车平均续航里程接近500公里,动力电池单体成本降低30%,但寿命却提高40%,充电速率提升3倍多。充电桩、换电站等基础设施更加完善等。

“我们也要看到,目前产业发展还存在着一些不容忽视的问题。”辛国斌表示,未来将进一步完善支持政策,加强关键核心技术突破,规范产业竞争秩序,持续推动产业高质量发展。

## 8月份全国企业销售收入保持较快增长

据新华社北京9月9日电(记者刘开雄)国家税务总局9日发布的最新增值税发票数据显示,8月份,全国企业销售收入增速较7月份加快0.9个百分点。

从具体数据看,8月份,制造业销售收入增速较全国企业总体增速快1.5个百分点,占全国企业销售收入比重为30.7%。制造业高端化、数字化稳步推进,装备制造业、数字产品制造业销售收入同比分别增长7.4%和9.6%。

同时,“人工智能+”深入推进。8月份,全国高技术产业销售收入同比增长14.5%,延续较快增长态势。大模型高科技企业加快技术突破,推动AI技术在智能制造企业深度应用,工业机器人制造、特殊作业机器人制造、服务消费机器人制造销售收入同比分别增长12.6%、52.9%和64.2%。



9月9日10时00分,我国在文昌航天发射场使用长征七号改运载火箭,成功将遥感四十五号卫星发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务获得圆满成功。新华社记者 杨冠宇 摄

### 环球@资讯



这是9月8日在瑞士日内瓦万国宫拍摄的“北京+30”高级别纪念活动现场。联合国人权理事会第60届会议8日在瑞士日内瓦万国宫举行“北京+30”高级别纪念活动,百余国常驻代表或高级外交官出席纪念活动。新华社记者 马汝轩 摄

## 生态环境法典3编草案二审稿看点解析

□新华社“新华视点”记者 高敬 冯家顺 魏弘毅

生态环境法典是我国第二部以“法典”命名的法律,其立法进程一直备受瞩目。共5编的法典草案,整体于今年4月首次提请全国人大常委会会议审议后,公开征求社会公众意见。9月8日,法典的总则编、生态保护编、绿色低碳发展编3编草案再次提请审议。

这3编草案二审稿作了哪些修改?有哪些重要看点?“新华视点”记者采访了有关专家。

### 看点一:完善生态环境保护督察制度有关规定

记者注意到,相比首次审议时对生态环境保护督察制度的规定,总则编草案二审稿进一步增加了有关这项制度的重要内容。

“新时代以来,我国生态文明体制改革不断深入,生态环境质量明显改善,这些都离不开各地党委政府改善生态环境的努力。”北京大学法学院教授汪劲表示,各级人民政府应当加强生态环境保护,对生态环境保护工作和生态环境质量负责。

他指出,从实际情况看,这项制度创立以来,牢牢牵住生态环境保护责任制这个“牛鼻子”,从开展督察到运用督察结果等,已经形成一套制度体系。督察查处了一批破坏生态环境的重大典型案件,解决了一批人民群众反映强烈的突出环境问题,实施效果很好。

专家表示,中共中央、国务院已经印发《生态环境保护督察工作条例》,引领督察工作法治化、规范化、制度化开展。总则编草案二审稿与条例相衔接,增加了相关条款,将进一步发挥生态环境保护督察制度的重要作用。

### 看点二:水生态环境保护要“三水统筹”

总则编草案二审稿增加规定,国家统筹水资源、水环境、水生态治理,加强水生态环境保护。

汪劲表示,从我国实践看,在水



摄的大运河沿岸景色。新华社发

资源、水环境、水生态等问题上,“九龙治水”的困境长期存在。目前直接与水相关的法律有水法、水污染防治法等,生态环境法典草案首次审议时,相关内容在污染防治编草案和生态保护编草案中有所体现。

汪劲说,总则编草案规定了生态环境领域的重要法律原则和基础性、综合性、普遍性的法律制度,统领其他各编。“此次修改的总则编草案二审稿,将‘三水统筹’作为一项基本制度予以明确,充分显示对这一治水原则的重视。”

专家表示,过去我们对水生态重视不足,相关部门要将水作为生态系统的重要组成部分,在开发利用水资源、保护水生态、防治水污染中统筹安排,不能顾此失彼。期望未来“三水统筹”有更明确的实施主体,使相关法律责任落到实处。

### 看点三:城乡绿化要更科学

生态保护编草案二审稿细化了城乡绿化相关规定。

草案二审稿明确要求科学开展大规模国土绿化行动,强调城乡绿化应当因地制宜,科学选择绿化树种草种。北京大学资源、能源与环境法研究中心主任巩固表示,这样更加尊重和运用自然规律,有利于生物多样性保护和生态系统稳定,使绿化活动回归生态保护的作用。

专家指出,科学绿化体现了尊重自然、顺应自然、保护自然的原则。过去一些地方在缺水地区种植高耗水植物,或者盲目引进外来树种、大面积种植单一树种等,虽然视觉上有“增绿”效果,但并不利于生态系统的

健康稳定和效益提升。

根据草案二审稿,城乡绿化应当满足“健康、安全、宜居的要求”。专家认为,这将使公众享受到生态功能更完善的绿色空间,获得更可持续的资源保障和更丰富的自然体验。

### 看点四:更加突出生态系统保护

回应吸纳社会公众的相关意见建议,生态保护编草案二审稿增加更好保护高原生态系统的相关规定;同时对荒漠生态系统保护作了规定,提出在岩溶地区开展石漠化综合治理等。

“相关修改充分体现了对生态系统的保护更具系统性、科学性和战略性的综合考量。”巩固说,草案二审稿更充分、系统地贯彻“山水林田湖草沙是命运共同体”的理念,把以往关注度相对较低的高原、荒漠等生态系统也纳入法律保护范围。

专家表示,高原、荒漠等生态系统具有脆弱性和不易恢复性,需要严格保护和系统治理。草案二审稿聚焦生态脆弱区等区域,回应国家重大生态安全战略需求,体现问题导向和精准施策。

“多年来,我国在荒漠化防治、石漠化地区脱贫与生态修复结合等方面积累了丰富经验。”巩固表示,立法机关对专家、公众加强这些特殊生态系统保护的呼吁作出正面回应,吸收了各地实践经验和各方共识,推动良法善治。

### 看点五:强化各领域废弃物循环利用

绿色低碳发展编草案二审稿强化各领域废弃物循环利用。其中一项引人关注的调整,是将生产者责任延伸从

车用动力电池扩展至所有动力电池。

湖北经济学院副教授张忠民表示,生产者责任延伸是废弃物循环利用中的关键制度,有利于将生产者从废弃物间控制者转变为循环利用责任主体。以动力电池领域的生产者责任延伸为例,当前动力电池应用场景已延伸至储能、电动船舶、工程机械等领域,原规定无法覆盖非车用电池回收。草案的这一修改能够积极回应电池回收的现实需求。

同时,草案二审稿增加鼓励再生材料推广应用的相关规定。在张忠民看来,相关修改有利于提高再生材料使用的规范化程度,同时可以增强我国产品在国际市场中的绿色竞争力,通过认证互认机制有效破除国际贸易中的绿色壁垒。

### 看点六:完善应对气候变化制度设计

为完善应对气候变化制度设计,绿色低碳发展编草案二审稿围绕开展产品碳足迹管理,建立碳排放权交易市场、加强对极端天气气候事件引发的自然灾害综合治理和公众安全保障等方面作了规定。

张忠民表示,这有利于构建“源头减排—市场激励—风险防控”的应对气候变化法治框架,通过法治化手段将气候治理从政策驱动升级为制度引领,为绿色低碳转型提供了法治保障。“草案二审稿明确了碳排放权交易市场规范建设和监管的法律依据,标志着我国碳市场向法治化运行跃升。”张忠民说,相关规定形成碳排放数据“自证+核查+追责”机制,有助于破解碳市场“数据造假”等问题。(据新华社北京9月9日电)