

决胜“十四五” 打好收官战

持续深化改革 加快建立现代财税体制

□新华社记者 申铨

科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。

预算制度改革持续深化、税制改革取得积极进展、财政体制进一步健全……“十四五”时期,一系列财税体制改革蹄疾步稳、向纵深推进,为促进经济社会持续健康发展、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了有力支撑。

深化预算制度改革

深化零基预算改革,是深化预算制度改革的一项重要内容。打破“基数+增长”的预算固化格局,进一步优化财政支出结构……这场从“零”开始的改革,近年来在安徽、四川、甘肃等多地积极推进。

“零基预算改革通过提高财政资源配置效率、优化支出结构等方式,成为探索健全预算制度的关键一步。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

预算体现国家的战略和政策,反映政府活动范围和方向,是推进国家治理

体系和治理能力现代化的重要支撑。“十四五”时期,一系列部署和举措扎实推进,我国预算制度改革向纵深推进。

安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新,比上年增加1500亿元;安排超长期特别国债2000亿元用于支持设备更新,比上年增加500亿元;加强普惠育幼服务体系建

设,发放育儿补贴;逐步推行免费学前教育……今年“国家账本”的一项部署,强化精准投放,更加注重惠民生、促消费、增后劲。

近年来,各级财政部门不折不扣落

实过紧日子要求,持续强化国家重大战略任务和基本民生财力保障,把宝贵的财政资金用在发展紧要处、民生急需上。

7月25日,共有97个中央部门“晒”出2024年度收支“账本”。中央部门决算公开已进入第15个年头,各部门“账本”越“晒”越细。

预算公开范围不断扩展,内容不断完善;加快完善全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,强化绩效评价结果运用;坚持“开前门、堵后门”,政府债务管理持续加强……

“深化预算制度改革,沿着建立现代预算制度的目标前进,推动‘国家账本’管理更加科学、精细。”何代欣说。

不断完善。我国第一大税种增值税有了专门法律。我国现行18个税种中已有14个税种制定了法律,涵盖了绝大部分的税收收入。

适应新经济新业态发展要求的税收征管法制建设进一步加强:现行税收征管法历经24年后开始全面修订;新修订的《中华人民共和国发票管理办法》付诸实施;《互联网平台企业涉税信息报送规定》正式出台……

更加有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度体系持续完善,税制结构持续优化,税收征管效能不断提高。

2024年1月1日起实施的《知识产权领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》从知识产权宏观管理、授权确权、运用促进、保护、公共服务、涉外工作、其他事项等7方面划分知识产权领域中央与地方财政事权和支出责任。

中央和地方财政关系是政府间权责划分的基本组成部分,是现代国家治理的重要方面。

“十四五”时期,中央与地方财政事权和支出责任划分改革持续向纵深推进。多地在科技、生态环境、知识产权等领域进一步推进权责划分。

转移支付制度改革持续深化。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制,进一步加强预算绩效约束。不断完善转移支付制度,有力推动区域协调发展和基本公共服务均等化。

省以下财政体制改革迈出实质性步伐。国办印发《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》,建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的省以下财政体制。

“进一步优化政府间财政关系,将更好促进基本公共服务均等化,增强中央调控能力,更好发挥中央和地方两个积极性。”何代欣说。

(据新华社北京8月8日电)

完善央地财政关系

“中国经济圆桌会”聚焦海南自贸港全岛封关运作

新华社8月8日推出第二十一期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请国家发展改革委、财政部、商务部、海关总署相关负责人,共话海南自由贸易港全岛封关运作。

国家发展改革委:封关运作后会有“三变”“三不变”

国家发展改革委区域协调发展司副司长蔡平表示,随着全岛封关运作的深入推进,对海南自贸港建设的影响将不断显现。总体看,会有“三变”“三不变”。

据介绍,全岛封关运作后,将带来三个“变化”:一是企业发展空间将更加广阔。“零关税”商品范围将大幅增加,货物进出口管理将进一步放宽,企业进口成本降低,将更好融入全球产业链和供应链;二是人们工作生活将更加便利多元。个人可以购买到更多丰富的免税品,也将有更多机会参与国际交流合作;三是政府管理服务将更加精准高效。“一线”管理环节大幅减少,“二线”借助智能化手段精准施策,整体管理服务效率将显著提升。

蔡平表示,全岛封关运作,也会有三个“不变”:一是扩大对外开放的方向不会变。封关不是封岛,而是朝着更加开放的方向迈进,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地;二是与内地的便捷往来不会变。人员进出将按现行规定管理,不需要办理额外证件。对需要监管的货物,也将采取多种便利化举措;三是坚守安全的底线不会变。封关政策实施过程中,将始终坚持同步防范重大风险,确保海南自贸港建设方向正确、健康发展。

财政部:“零关税”政策将覆盖更多商品、惠及更多经营主体

财政部关税司副司长吴京芳表示,全岛封关后,享惠主体可进口更多的“零关税”商品,更多经营主体可享受“零关税”政策。

她表示,这次全岛封关运作,财政部牵头制定了货物进出“一线”“二线”及在岛内流通的税收政策,以及海南自贸港进口征税商品目录,准备全岛封关运作之日起施行。届时,现有原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备等3项进口“零关税”政策将纳入封关后的货物税收政策一并实施。这样,就基本确立了海南自贸港进口“零关税”制度体系。

目前的“零关税”政策,仅允许在海南自贸港登记注册的独立法人企业、事业单位作为享惠主体。全岛封关后,享惠主体将基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位、民办非企业单位等。

享惠主体可进口更多的“零关税”商品。全岛封关后,“零关税”商品将实行负面清单管理,“零关税”商品范围由约1900个税目扩大至约6600个税目;享惠主体之间的货物流转将更加便利。全岛封关后,“零关税”货物及其加工制成品在享惠主体间,可以免进口税收流转。

商务部:发力推动海南自贸港高水平对外开放

商务部自贸区港建设协调司副司长蒋子军表示,将从三方面发力,全力支持海南自贸港朝着打造引领我国新时代对外开放重要门户这一目标不断努力,推动海南自贸港高水平对外开放。

持续提升制度型开放水平。将支持海南自贸港主动对接国际高标准经贸规则,开展先行先试。聚焦贸易投资自由化便利化、扩大市场开放、市场公平竞争等进一步推动制度创新,推动规则、规制、管理、标准相通相容,打造一流营商环境。

持续发挥开放平台叠加优势。支持海南自贸港建设的同时,商务部将继续支持海南做强各类开放平台,包括海南全岛自贸试验区、全岛跨境电子商务综合试验区、服务业扩大开放综合试点等,持续放大“1+1>2”的叠加效应,更好释放政策制度红利,形成更多改革开放成果。

持续培育发展新动能。将结合海南资源禀赋、区位优势,围绕旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等重点产业,出台更多有针对性的政策措施,支持海南补链强链强链,进一步推动货物贸易、服务贸易、数字贸易创新发展,加快培育新业态、新模式,加速吸引产业集聚,助力构建现代化产业体系。

海关总署:抓实风险防控 提升通关效率

海关总署自贸区 and 特殊区域发展司副司长杜朝新表示,海关总署将重点从三方面统筹好发展与安全,切实推进海南自贸港各项政策制度落地见效。

首先要坚持“管得住”才能“放得开”,一体谋划、一体部署、一体推进政策实施和风险防控,健全“早发现、早处置”机制,充分利用封关前的“窗口期”,在“零关税”、加工增值免关税政策单项模拟测试等实战化演练中及时查漏补缺;其次要推动协同共管,与行业主管部门加强合作,建立享惠主体资质备案、运营管理、违规处置、联合惩戒等企业全生命周期管理制度,实施前推后移式管理,降低“二线口岸”监管压力;另外,还要在口岸通关领域广泛运用智能手段,依托智慧监管平台,建立以货物风险分类、企业信用分级的精准管理模式,强化“一线”进出境环节安全准入监管,持续提升“二线口岸”通行便利水平,切实守住不发生系统性风险底线。

据杜朝新介绍,封关后,海关将在海南自贸港全域范围内实施径予放行。相比现行进口货物在入“一线”时填进口报关单,需要申报105项数据,全岛封关后,对径予放行的不涉及证、不涉及检的“零关税”货物和保税货物,可以简化申报数据到33项,企业仅需填报必要的货物信息,大大提升了通关效率和便利性。(记者魏玉坤、申铨、张晓洁、谢希瑶、邹多为)

(据新华社北京8月8日电)

机器人总动员——这场盛会让科幻照进现实

□新华社记者 温竞华 彭韵佳 阳娜

新华鲜报

8日,伴随着人形机器人的主持,2025世界机器人大会拉开帷幕。400余位国内外业界代表集中展示机器人领域最新“黑科技”,透出产业新动向。

机器人产业是展示综合科技实力的高地,是技术交叉融合的“集大成者”。今年上半年,我国机器人产业营收同比增长27.8%,连续12年保持全球最大工业机器人市场地位,制造业机器人密度已跃升至全球第3位。

从伺服电机、减速器,到人机交互、多模态感知……我国已形成机器人全产业链布局,关键环节国产化进程加快,创新要素加速向机器人领域奔涌汇聚。

“这股创新浪潮不仅是技术的迭代升级,更将带来生产力的深刻变革。”工业和信息化部副部长辛国斌在大会开幕式上说。

这是人类对科学幻想跨越百年的追求——20世纪20年代,“机器人”概念首次出现在科幻作品中。如今,机器人技术已实现全方位革新,轮式、四足、机械臂、人形等各类机器人不断重塑人类认知和实践边界。

从大载重工业机器人生产线上“举重若轻”;到仿生蜜蜂、喜鹊在特殊环境下灵活航行;从人形机器人娴熟叠衣、分拣、搬运,到多维力传感器、高精度关节模组等核心零部件揭示机器人“底层密码”……

据介绍,本届大会打造创新馆、应用馆、技术馆3个展馆,展览面积约5万平方米。ABB、库卡、费斯托、宇树科技、银河通用、中信重工等200余家国内外企业带来了1500余件展品,其中首发新品超百件。

登上春晚扭秧歌、跑起马拉松、走上绿茵场……今年以来,机器人领域一个个有意义的时刻接踵而至,不断印证着在人工智能爆发式发展下,机器人产业正迎来新的机遇和可能。

面向未来,机器人产业将走向何



8月8日,观众在2025世界机器人大会上观看机器人乐队演奏。新华社发

方?工业机器人如何拥抱人工智能技术?人形机器人将在老龄化社会中扮演什么角色?

这些疑问,也许能在今年的大会上找到一些答案。

大会期间,《2025具身智能机器人发展趋势》《2025人形机器人十大潜力应用场景》等10余项成果陆续发布,为业界提供“指南针”和“风向标”。

当前,我国工业机器人正进化成为智能制造的核心引擎,服务机器人在仓储物流、商用服务、医疗康复等领域渗透率显著提升,特种机器人在深海探测、应急救援、矿山电力等领域发挥重要作用。

为加速机器人产业落地,大会打

造了场景开放日、投融资对接、创新创业项目路演、人才供需对接活动等30余场配套活动,对接上下游链条,推动产业发展。同时,新加坡、东盟、尼泊尔、喀麦隆等海外团组将发布应用场景和合作需求,助力企业开拓海外市场。

“机器人大会已走过10个年头,见证和推动着机器人产业在产业提速、场景纵深、技术自主、生态成熟上不断突破,机器人赋能千行百业、走进千家万户的愿景正在加速实现。”中国电子学会理事长徐兰兰说。

向“智”奔跑!机器人产业势头强劲,未来可期!

(据新华社北京8月8日电)

(上接第一版)

河北省科学院激光研究所从事CVD金刚石研究30多年。2009年,该所成立河北普莱士曼金刚石科技有限公司,推动CVD金刚石技术进步和产业发展。不久前,普莱士曼公司一举拿下中国科学院合肥物质科学研究院CVD(化学气相沉积)金刚石片国际招标项目订单合同,这是国内企业首次中标该项目。

走进公司研发实验室,MPCVD(微波等离子体化学气相沉积)人造金刚石机器稳定运行,透过设备观测窗,一团耀眼的火球映入眼帘。

1000多摄氏度的高温炙烤中,甲烷在高温微波激发下,分裂开来,像飘在空中的灰尘,一点一点落在衬底上,金刚石层层结晶,慢慢“长大”。

“碳原子每小时以几微米的速度一层层沉积,目标厚度至少达到2毫米。”普莱士曼公

司董事长孙振路说,完成一片金刚石产品设备平均要运行1000小时。

大尺寸高品质金刚石主要应用于新一代半导体、量子计算等高新技术领域。可控核聚变因其能量产生原理与太阳发光发热相似,故被称为“人造太阳”。点燃“人造太阳”,需要上亿摄氏度的高温。金刚石能在真空环境下传输兆瓦级微波能量,助其点火。

近年来,公司持续加大研发投入,在省科学院的支持下,对接京津高端科技资源,开展学术研究和设备更新。今年省科学院激光研究所与国创河北中心成立钻石加工与检测中心,为金刚石高端应用提供支撑。

作为国家级技术创新平台,国创河北中心立足“京津研发、河北转化”功能定位,推动科技成果转化和区域创新生态建设,形成创新要素加速汇聚的“强磁场”。

截至目前,国创河北中心以北京、天津联

络处为枢纽,开展成果推介活动近200场,与清华大学、中国科学院等35家科研院校及中电科等19家央企商洽,储备项目48个;在省级技术创新中心和产业技术研究院中认定56家“传感器”节点单位,挖掘需求241项;累计孵化培育企业22家,开展绿色化工、新材料、新能源等项目20个,拉动投资3.525亿元。

“国创河北中心紧紧瞄准产业需求‘传感器’、京津资源‘接收器’、项目落地‘推进器’功能定位,贯通挖需求、配资源、落项目链条推动平台建设。”国创河北中心常务副主任周英森说,下一步,将更加聚焦河北重点产业、园区的发展需求,聚集更多的京津创新要素在河北落地转化。

机制创新 打造成果应用新场景

在沧州,燕赵绿色化工实验室正在积极筹

建中。边建设、边运行、边研发、边转化,首批成熟度较高的项目已启动中试验证前期工作。

作为河北省首批布局的省实验室之一,燕赵绿色化工实验室把握“总平台、总链长”功能定位,围绕提升河北省重点主导产业核心竞争力,实践“技术入股”“订单科研”等新模式,推动新技术加速向现实生产力转化。

“立足河北化工产业延链补链强链,重点围绕精细化工、化工新材料等方向开展技术攻关,构建‘研发—中试—产业转化’全链条科技支撑体系,通过探索新型科研组织形式,推进创新链和产业链无缝对接。”河北燕赵绿色化工实验室有限公司董事长李浩说。

截至6月底,河北燕赵绿色化工实验室共承担各类技术攻关项目202项,资金总额3.99亿元,突破关键核心技术59项,解决行业共性问题48项。

针对化工行业中试环节不可或缺的特

点,实验室重点打造化工中试研发平台体系建设,组建专业化运维团队。推出自主研发中试、联合“研发+中试”、承接高校和科研院所中试、承接企业中试等合作模式,探索利用市场机制激活科研动能。

“例如,以科研项目拨付经费,市场化融资后,将前期拨款转化为股权投资。推行科技成果‘先用后付’,让企业低成本使用先进专利技术,促进更多科技成果从实验室走向生产线。”李浩介绍。

目前,省科技厅加强统筹布局,全方位增强创新平台载体支撑能力,推动河北形成链条完备、骨干突出的科技创新平台建设体系。下一步,将聚焦重点产业发展需求,加快布局高能级创新平台,贯通“基础研究—技术创新—成果转化”全链条,开展有组织的科研活动,以科技赋能产业转型升级,不断开辟新领域、新赛道。

建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港