

推动城市高质量发展 建设现代化人民城市

——从中央城市工作会议看城市发展新目标新路径

□新华社记者 王优玲 樊熷 刘夏村

“城市工作要深刻把握、主动适应形势变化”“走出一条中国特色城市现代化新路子”……中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行,会议为城市工作作出新的重要部署。

如何深刻把握当前我国城市发展形势变化?如何理解今后一个时期城市发展新目标新路径?落实会议各项任务部署需要注意哪些问题?记者就此采访了相关部门、地方政府负责人和专家学者。

主动适应城市发展形势变化

这次会议明确提出,我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期,城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

“这一重大判断不仅揭示了我国城市发展的新特征,也为未来城市工作指明了方向。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%。从国际经验和城市发展规律来看,城镇化率30%至70%一般被认为是城镇化快速发展区间。我国已进入城镇化较快发展的中后期,城市发展的内在逻辑正在发生深刻变化。

“从规模扩张到内涵提质,意味着城市发展从过去主要依靠土地、资本等传统要素投入转向依靠知识、数据、技术、管理等新型要素投入,追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”王凯说。

下一步,城市工作如何深刻把握、主动适应形势变化?会议提出“五个转变”——转变城市发展理念,转变城市发展方式,转变城市发展动力,转变城市工作重心,转变城市工作方法。

“‘五个转变’是对当前和未来形势的深刻认识,是对既往发展模式和路径的主动扬弃。”中国城市规划学会理事长杨保军说,城市发展规律证明,以往大规模增量扩张的老路已一去不复返,与其被动应对,不如主动适应,实现城市高质量发展,走出一条新路。

“更加注重以人为本”“更加注重集约高效”“更加注重特色发展”“更加注重治理投入”“更加注重统筹协调”,杨保军说,坚持城市内涵式发



石家庄市高铁路片区中央绿色体育公园(2025年5月10日摄,无人机照片)。近年来,石家庄市深入推进城市更新行动,还空间于城市、还绿地于人民、还公共配套服务于社会,不断增强民生福祉。新华社记者 杨世尧 摄

展,要求城市工作改变过去重建设、轻治理,上项目、求速度的发展模式,更加关注人的需求,问需于民、问计于民,要持续推进城市更新行动,加强城市治理软实力建设,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“七个着力”明确城市发展“施工图”

城市是复杂的有机生命体。立足城市发展的系统性、复杂性,会议以“七个着力”明确新时代城市工作“施工图”。

中国工程院院士崔愷说,“七个着力”与建设现代化人民城市的目标紧密呼应,既包括硬件提升,也涵盖软件建设;既着眼当下突出问题,又谋划长远发展,体现了对城市发展规律的深刻把握。

值得注意的是,城市工作重点任务与“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”目标相对应。对比十年前中央城市工作会议提出的“建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市”,此次会议提出的目标更加丰富全面。

创新被置于城市发展目标的首位。杨保军说,会议要求“着力建设富有活力的创新城市”,其涵义除了科技创新、治理创新,还包括很关键的体制机制创新。城市工作需要深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求,做好改革创新“大文章”。

在优化现代化城市体系方面,会议强调“发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈,分类推进以县城为重要载体的城镇化建设”。崔愷认为,这是遵循城镇化发展规律的科学选择,既是遏制大城市“虹吸效应”、破解“大城市病”的有效途径,也能为中小城市注入发展新动能。

在美丽城市建设中,“推动减污降碳扩绿协同增效,提升城市生物多样性”;在韧性城市建设上,“推进城市基础设施生命线安全工程建设”;在文明城市建设中,“加强城市文化软实力建设,提高市民文明素质”。王凯说,这些部署根据新发展阶段特征进行了丰富拓展,形成了更加全面的城市发展实践指引。

统筹协调推进城市工作

一部署,九分落实。会议要求“深刻把握城市工作的系统性复杂性,着力提高落实各项任务部署的能力”。

专家表示,城市工作涉及经济、社会、生态、文化、安全等各个方面,涵盖规划、建设、治理、运营、维护等各个环节,需要各部门加强统筹协调,在破除体制机制障碍上强化协作。

住房城乡建设部建筑节能与科技司司长陈少鹏说,下一步,要一体化推进城市体检和城市更新,科学制定城市更新专项规划,抓实抓细完整社区建设、老旧街区改造、历史文化保护传承等重点任务,协同完善土

地、财税、金融等支持政策,加快构建可持续的城市更新模式。

自然资源部国土空间规划局局长谢海霞表示,要强化规划统筹引领,引导各地按照主体功能定位差异化发展。健全规划实施体检评估和动态调整机制,统筹优化城市生产、生活、生态空间,大力支持城市更新。

俯瞰神州大地,690多座城市星罗棋布,如何避免“千城一面”,发挥各自特色?会议提出“坚持因地制宜、分类指导”。

专家表示,不同能级城市所承担的职能不同,发展路径不同,面临的问题也有所不同,各地应当依托自身的资源禀赋、区位条件、经济基础等,制定差异化的实施方案,防止“一刀切”或简单照搬其他城市的“经验”。

江苏南通,滨江临海,紧邻上海,是长三角中心区城市。南通市委书记吴新明说,南通将以共建长江口产业创新绿色发展协同区为抓手,主动探索都市圈同城化发展体制机制,持续强化与上海、苏南的产创协同、交通互联、服务共享,助力长三角世界级城市群和上海大都市圈建设。

站在新的起点、踏上新的征程,各地因地制宜、真抓实干,必将开辟城市工作新局面,建设成一座座创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

(新华社北京7月16日电)

中国经济年中观察

激活消费“主引擎” 释放增长新动能

□谢希瑶 王雨箫 陈芳

消费是经济增长的“主引擎”,也是民生幸福的“晴雨表”。

社会消费品零售总额同比增长5%,消费对经济增长的贡献率达到52%——国家统计局最新发布的数据显示,今年上半年,我国消费市场“压舱石”作用更为明显,“主动力”释放更大动能。

记者近日在北京、上海、重庆等多地实地走访实体商超,体验线上消费场景,观察假日经济与夜间经济业态,追踪“中国游”与“中国购”等消费热点,感受消费市场脉搏和发展新趋势。

政策显效 释放活力

今年以来,随着消费品以旧换新等一系列扩内需、促消费政策发力显效,国内消费需求不断释放,市场活力逐步增强。上半年,社会消费品零售总额达24.55万亿元,同比增长5%,其中二季度增长5.4%,比一季度加快0.8个百分点,逐季提升。

服务消费提速、假日消费拉动作用增强、部分升级类消费增速加快、绿色消费渐成新风尚、“中国游”“中国购”持续升温,新的消费模式和业态层出不穷——在日前举行的国新办新闻发布会上,国家统计局副局长盛来运总结了上半年我国消费市场特点。

国内旅游市场持续升温,折射假日消费的拉动力。上半年,“春节”“五一”“端午”节日外出人数频创新高,相关的文体休闲、交通出行服务消费都保持两位数增长。

“跟着演出、赛事去旅行”掀起热潮,“苏超”火爆出圈、持续“霸屏”,带动周边餐饮住宿业迎来“泼天流量”;各地音乐节人气火热,7月底即将举行的成都“仙人掌音乐节”,在大麦平台“想看”人数已近7万。

国家统计局数据显示,上半年服



7月15日,群众在重庆市江北区观音桥商圈一处打卡地合影。 新华社发

务零售额同比增长5.3%,增速快于商品零售额。国家信息中心数据显示,上半年生活服务消费热度指数同比增长15.7%,其中休闲娱乐业、餐饮业、住宿业同比分别增长47.4%、12.0%、5.5%。

业态创新 激发潜能

入夏以来,全国多地夜夜璀璨,聚集了人气,带旺了消费,折射出多元创新业态对消费的巨大撬动作用。

“新的消费模式和业态层出不穷。悦己消费、情绪消费,还有一些新的个性化、多元化消费都方兴未艾。”盛来运说。

需求多元,不断点亮细分市场新蓝海;供给向“新”,持续激发消费潜能。

近期,一只名为LABUBU的毛绒玩具风靡全球。从社交平台上的“开箱狂欢”,到海外门店前彻夜排队,这个有着标志性笑容的小怪兽玩偶,成为年轻人情绪表达和文化认同的出口,彰显了情绪消费的巨大潜力和增长空间。

北京出台扩大时尚消费专项行动方案,广西推出深夜食堂、夜广西LIVE秀等特色活动,山西打造非遗国货“潮牌”“潮品”,广东广州落地实施“首发经济16条”……追“新”赶“潮”,多地顺应多元化、个性化消费需求,加快培育市场新动能。

2025北京国际文旅消费博览会上,消费科技新品让观众体验感“拉满”;浙江绍兴,依托物联网与数字技术的“数智居家医养服务体系”,让老年人在家中也能享受24小时健康监测、远程问诊和紧急救助服务;上海虹口,联合华东师范大学开发30课时AI基础课程,在全区中小学实现100%普及……

当前,多地以科技创新赋能养老、托育、教育、医疗、文旅等多业态消费场景,不断挖掘消费潜能、释放消费动能。

供给、需求两端发力,撬动投资消费,超大规模市场持续升级扩容。

“‘演艺+’‘赛事+’等复合式消费场景,融合文化、旅游、体育等多种

元素,为消费者提供多元化消费体验,促进消费升级,延长消费链条,形成多层次的消费结构。”中国数实融合50人论坛智库专家洪勇说。

购在中国 共享精彩

“‘中国游’‘中国购’持续升温,尤其是免签‘朋友圈’扩大以后,来中国旅游的游客更多了,也带动了国内消费。”盛来运说,“五一”“端午”假期,适用免签政策入境的外国人次同比分别增长72.7%、59.4%。

目前,上海办理离境退税备案企业超过1000家,覆盖品牌商户超3000户。上半年,上海离境退税销售额同比增长85%,“即买即退”销售额增长28倍,服务167个国家和地区的6.3万名旅客。

中国240小时过境免签政策适用国家增至55国,出台进一步优化离境退税政策和服务措施、启动“购在中国”系列活动……一系列政策不断落地,大大提升外籍游客来华购物便利。从机场配置的翻译机,到重点商圈的多语种离境退税指南,从热门景区的双语美食地图,到便利外籍来华人员移动支付,越来越多的贴心服务令外籍游客赞不绝口。

“来华旅游从签证到交通、住宿、语言沟通等方面的体验都非常舒畅,中国的交通系统发达便捷,尤其是高铁网络覆盖广泛,让我能轻松前往各个城市。”巴西游客拉塞尔达尼特斯说。

商务部研究院流通与消费研究所所长董超说,“中国游”“中国购”火热背后,既有中国丰富文化资源的创新传承,也有中国制造业不断升级赋予商品的高质量 and 多样性,还有中国日益完善的旅游基础设施和便捷的购物环境,无不彰显着一个自信、开放、包容大国的独特魅力。(据新华社北京7月16日电)

国内@要闻

国务院常务会议：加快破解制约国内大循环的堵点卡点 切实规范新能源汽车产业竞争秩序

据新华社北京7月16日电 国务院总理李强7月16日主持召开国务院常务会议,研究做强国内大循环重点政策举措落实工作,听取关于2024年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题初步整改情况的汇报,听取规范新能源汽车产业竞争秩序情况的汇报,审议通过《国务院关于修改〈中华人民共和国外国人入境出境管理条例〉的决定(草案)》。

会议指出,做强国内大循环是推动经济行稳致远的战略之举。要找准关键着力点,深入实施提振消费专项行动,系统清理制约居民消费的不合理限制,优化消费品以旧换新政策,顺应居民消费需求增加多元化供给,扩大新质生产力、新兴服务业等领域投资,把内需潜力充分释放出来,不断增强国内大循环内生动力。要聚焦突出问题,提高政策精准度和可操作性,加强部门间协同配合,汇聚政策落实的合力,加快破解制约国内大循环的堵点卡点。有关部门要进一步优化政策设计,认真听取各方面意见建议,积极帮助地方和企业解决困难、促进发展,齐心协力推动经济持续向好。

会议指出,要着眼于推动新能源汽车产业高质量发展,针对该产业领域出现的各种非理性竞争现象,坚持远近结合、综合施策,切实规范新能源汽车产业竞争秩序。要加强成本调查和价格监测,强化产品生产一致性监督检查,督促重点车企落实好支付账期承诺。要着力健全规范竞争的长效机制,加强行业自律,更好发挥标准引领产业升级作用,引导企业通过科技创新、提升质量等增强竞争力。

上半年我国银发经济快速发展

新华社北京7月16日电(记者刘开雄)国家税务总局16日最新发布的增值税发票数据显示,上半年,我国银发经济快速发展,相关行业收入增长较快。

在供给端,养老服务不断丰富,银发产品加速迭代。上半年,全国老年人残疾人养护服务业、适老类家庭服务业、适老类社会看护与帮助服务业销售收入同比分别增长40.9%、14.1%、8.8%,较全国服务业平均增速分别高出37.7个、10.9个和5.6个百分点。

全国从事银发产品生产制造主体户数同比增长14.1%;适老类健身器材制造、康复辅具制造、营养保健食品制造销售收入同比分别增长14.7%、12.1%、6.9%,较全国制造业平均增速分别高出9.5个、6.9个和1.7个百分点。

在需求端,上半年,社区养老照护服务、机构养老照护服务、居家养老照护服务销售收入同比分别增长30.4%、22.6%、18%。助行助听产品、老年营养和保健品、健康监测设备销售收入同比分别增长32.2%、30.1%、7.5%。

值得注意的是,上半年,老年旅游服务、体育健康服务、文化娱乐活动销售收入同比分别增长26.2%、23.9%、20.7%,反映出银发群体从“养老”转向“享老”,悦己属性显现。

从趋势看,新一代信息技术与银发产业加速融合应用。上半年,全国银发经济企业购进信息技术服务金额同比增长16.9%;智慧养老技术服务、老年智能与可穿戴装备制造销售收入同比分别增长33.7%、32.6%。

环球@资讯

报告:湿地退化或致全球蒙受巨额损失

新华社内罗毕7月15日电(记者严钰星 聂祖国)14日至18日在此间举行的非洲环境部长级会议第二十届会议期间发布的一份报告显示,若湿地退化趋势得不到遏制,全球可能蒙受高达39万亿美元的损失,水资源短缺和粮食不安全状况也将加剧。

这份名为《2025年全球湿地展望》的报告由《湿地公约》秘书处编制。报告说,湿地仅覆盖地球表面的约6%,但其提供的洪水调控、粮食生产和固碳减排等关键生态系统服务价值,相当于全球国内生产总值(GDP)的7.5%以上。然而,湿地生态消失的速度快于其他生态系统——年均0.52%,严重削弱全球应对气候变化和生物多样性丧失的努力。

报告指出,自1970年以来,22%的湿地已消失。现存湿地中有25%处于较差生态状态,正遭受不可持续的土地利用、外来物种入侵、污染、快速城市化以及气候变化影响。

《湿地公约》秘书长穆松达·蒙巴在报告发布会上说,人们需要珍视湿地,增加对其修复的投资,失去湿地将使地球健康与人类生计付出沉重代价。



7月15日,在德国南部巴伐利亚州楚格峰,德国总理默茨出席新闻发布会。

德国总理默茨15日表示,在关税问题上,美国政府不应低估欧盟采取类似措施加以反制的意愿。默茨当天在德国南部巴伐利亚州与州长索德尔举行的一场联合新闻发布会上表示,欧盟已做好对美反制准备,但仍希望通过谈判解决问题。

新华社/法新