

国务院办公厅印发《通知》 进一步加大稳就业政策支持力度

新华社北京7月9日电 日前,国务院办公厅印发《关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知》(以下简称《通知》),从7个方面提出政策举措,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济高质量发展。

《通知》明确,支持企业稳定就业岗位。扩大稳岗扩岗专项贷款支持范围,深化政银合作,优化业务流程,进一步提升贷款便利程度。提高相关企业失业保险稳岗返还比例,中小微企业返还比例由不超过企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的60%最高提至不超过90%,大型企业返还比例由不超过30%最高提至不超过50%。相关企业生产经营确有困难的,可按规定申请阶段性缓缴养老保险、失业保险、工伤保险单位缴费部分。

《通知》提出,激励企业扩岗吸纳就业。扩大社会保险补贴范围,对重点行业领域的中小微企业吸纳重点群体就业并按规定为其缴纳有关费用的,按照个人缴费额的25%给予社会保险补贴。扩大以工

代赈政策覆盖范围和项目实施规模,广泛吸纳重点群体就业。

《通知》要求,做好技能培训,提升就业能力。支持相关企业通过在岗培训等多种方式稳定职工队伍,优先组织相关失业人员开展职业技能培训,按规定给予差异化职业培训补贴。鼓励技工院校招收相关失业人员,适当放宽招生年龄限制,帮助提升职业技能。

《通知》明确,优化就业服务。加强企业用工指导,开展就业岗位定向投放活动,完善困难毕业生实名帮扶机制,支持为困难人员提供专业化就业服务。强化就业援助兜底底线,失业人员可在常住地公共就业服务机构办理失业登记,按规定申请享受就业创业政策。

《通知》强调,各地各部门要强化稳就业政治责任,跟踪调度存量政策落实,不断完善稳就业的政策工具箱。强化资金使用监管,统筹用好就业补助资金、失业保险基金等支持落实稳就业政策。加强就业影响评估,构建就业友好型发展方式。

加快建设全国统一大市场一线观察

破障通渠促流动 一体服务惠民生

□新华社记者

人,是市场中最活跃、最核心的要素。《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》部署健全城乡统一的劳动力市场,明确要求健全统一规范的人力资源市场体系,促进劳动力、人才跨地区顺畅流动。

就业创业、社会保障、医疗服务……记者近期在多地调研了解到,围绕这些与群众生活关系最为密切的领域,相关改革举措正在加快落地,不断破除制度藩篱和隐性壁垒,促进劳动力、人才在更大范围内畅通流动,为高质量发展提供更有利支撑。

优服务,促进更大范围人岗适配

35天时间,招聘1.02万人。

今年春节后,成都比亚迪电子有限公司用工需求旺盛。在人社部门协调下,企业仅用35天时间就解决了1.02万用人缺口。新员工中,37%来自成都市,63%来自四川其他市州和省外。

一场“跨区域、批量式”的精准招工,成为统一大市场上就业服务提质扩容的缩影。

“企业大规模生产,需要打破区域局限配置劳动力。”四川省就业服务管理局相关负责人表示,四川不断强化服务产业导向,促进劳动力跨区域顺畅流动,助

力人岗更高效匹配。

以川渝两地为例,目前,两地建成就业大数据中心和就业预警监测体系,实现川渝离校未就业高校毕业生就业数据信息共享;出台“促进青年就业35条”,在创业担保贷款贴息等方面打破户籍限制。

《全国统一大市场建设指引(试行)》明确提出,完善就业公共服务体系,建设全国就业公共服务平台。

去年11月,全国就业公共服务平台开始试运行。截至目前,平台已汇集了就业创业、社会保险、人才人事、劳动关系四个板块39个服务事项,可“一站式”为劳动者和用人单位提供招聘求职、失业登记等服务。

统一大市场背景下,更多地方正在探索跨区域岗位共享、供需互通、人岗精准对接的新路径,推动劳动力资源在更大范围内实现优化配置。

在广西河池市凤山县,深圳市龙华区与当地联合打造“龙凤就业+”服务平台,建成对口支援就业促进服务中心,形成劳务输出稳定“供应链”。

据介绍,粤桂协作带动广西地区38.86万农村劳动力赴粤就业,34.84万名农村劳动力在广西区内就近就业,5.07万名农村劳动力在其他地区就业。

就业协作创新突破的同时,相关支撑体系也在持续完善。在大数据、人工智能等技术赋能下,立体化的就业服务网络正从“广覆盖”走向“精准达”。

人力资源社会保障部就业促进司相关负责人表示,下一步,将依托劳务协作机制,深入开展就业公共服务合作,进一步推动区域间的资源共享、信息互通和标准统一,推进各省与全国就业公共服务平台互联互通,畅通人岗匹配“高速路”。



大学生在云南省文山学院滇东南片区专场招聘会现场咨询就业信息。 新华社发

破壁垒,消除人才流动“堵点”

手机登录“浙里办”App,仅用几分钟,杭州余杭区的张女士就完成了灵活就业人员社保的参保手续。作为一名来自江西的自由职业者,她在没有本地户籍的情况下顺利参保。“没想到这么方便。”张女士笑着说。

进一步破除制度障碍,打通制约人才流动的“堵点”“卡点”成为构建统一人力资源市场的关键。

《全国统一大市场建设指引(试行)》明确,全面取消在就业地参保户籍限制,完善社保关系转移接续政策。同时要求,“各地区不得在户籍、地域、身份、档案、人事关系等方面设置影响人才流动的政策性障碍”。该政策被视作促进全国人力资源自由流动、保障灵活就业群体权益的关键举措。

重庆的黄先生来大渡口区社保中心咨询,想把自己在成都的养老保险关系转移到重庆。“工作人员告诉我,只需点击‘渝快办’上的‘川渝通办专区’,就能实现保险关系转移,全程不超过一小时。”他说。

近年来,川渝地区聚焦养老保险关系转移耗时最长的资金划转环节做“减法”,创新实行“转移业务先行办理、应转资金年度结算”的定期结算机制,平均只需3

天就可办结资金结算,大幅提高企业职工基本养老保险关系转移接续效率。

“全面打破户籍门槛,意味着灵活就业人员可以在实际就业地参保,社保权益不再因户籍受限。”对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员李长安表示,这一举措淡化了“属地化管理”思维,推动实现“人随岗走、保随人转”,能够促进人力资源跨区域流动、优化配置。

同时,不少城市将社保与住房、医疗等权益挂钩,取消户籍限制,意味着灵活就业者在购房、医疗、子女教育等方面平等享受公共服务。在川渝地区,两地还实现了工伤保险协议医疗机构跨省工伤结算功能。

在经济社会高速发展、深度融合的背景下,区域人才流动趋势加快,对区域人才政策协同的需求也在逐步增加。在京津冀,专业技术人员在三地之间流动,不再更换证书,在晋升高级职称时,可持原证书直接申报。

“劳动力流动既是市场经济的客观要求,也是实现劳动力优化配置的前提。”重庆市人社局相关负责人表示,下一步还将在更大范围努力推动与更多地区、单位职称互认,切实助力人才要素充分流动。

强协同,让“通办”成为常态

“没想到不需要办理任何异地备案手续,就可以直接拿社保卡挂号就医。”一大早,来自河北石家庄的王女士和家人乘高铁到达北京,带着之前检查的结果,来到北京协和医院,刷社保卡,取号候诊。

今年5月这次来北京就医的体验,改变了王女士对异地就医的印象。她告诉记者,在北京看病流程和石家庄一样,刷自己的社保卡就能就医,省去不少麻烦,后续也可以通过线上问诊,省了两地来回奔波。

推动人力资源要素在全国统一流动,既要打通“堵点”,也要理顺“系统”。近年来,社保卡功能拓展、数据共享落地、政务平台互认等一系列制度协同改革稳步推进,“一卡通”“一网通办”“同标准办理”正从试点走向常态。

截至2025年二季度末,全国社保卡持卡人数达13.9亿,电子社保卡签发量超10.9亿张。作为“最普及

的政务服务接口”,社保卡已普遍实现人社服务、就医购药、交通出行、文化体验等多项功能集成,在多个城市成为群众“办事通行证”。

“一卡通”起来,背后是数据“动”起来。国家社保公共服务平台作为“中枢节点”,截至2025年5月底,已开通99项全国性、跨地区社会保险服务,累计服务量超过83.36亿人次。

从“通卡”到“通办”、从“信息通”到“制度通”,统一服务规则不仅提升群众获得感,也在为人才要素自由流动提供系统性支撑。

人动起来,市场活起来。围绕“人”的制度建设正稳步推进。伴随一体化服务体系持续完善,全国统一大市场的人力资源支撑正日益坚实,为高质量发展注入更加持久的动能。(据新华社北京7月9日电)



我国“十四五”期间经济增量

预计将超过35万亿元

每年对世界经济增长的贡献率保持在30%左右

新华社发

空间站“天宫”全面建成运营……发布会上,一个又一个“大国重器”彰显中国创新的重大突破。

国家发展改革委秘书长袁表示,“十四五”期间,我国科技和产业创新成果层出不穷,创新成为推动高质量发展的主要驱动力。

研发投入加速增长。2024年,全社会研发投入规模比“十三五”末增长72.6%,增量达到1.2万亿元;研发投入强度提高到2.68%,接近OECD国家平均水平。

关键核心技术攻关加速突破。2024年,集成电路年产量比“十三五”末增长72.6%,越来越多的产品装上“中国芯”;核电、高铁、船舶与海洋工程等装备取得新突破。

新兴产业加速壮大。2024年,我国高技术制造业增加值比“十三五”末增长42%,数字经济核心产业增加值增长73.8%,占GDP比重达到10.4%,提高2.6个百分点。我国累计在研创新药达到4000余款,约占全球30%。

人才创新活力加速迸发。我国人力资源总量、科技人力资源总量、研发人员总量世界第一,科学、技术、工程、数学专业毕业生每年超过500万。

“事实证明,‘脱钩断链’、打压遏制只会增强我们自立自强的决心和能力,只会加速我们自主创新的进度和突破。”郑栅洁说。

绿色成为发展底色

“绿水青山就是金山银山理念深入人心,绿色已经成为当代中国的鲜明底色。”郑栅洁表示,这五年,中国绿色发展的成效集中体现在增绿、治污、用能、循环四个方面。

“增绿”全球最多。森林覆盖率提高到25%以上,新增森林面积相当于1个陕西省的面积,贡献了全球新增绿化面积的四分之一;

“治污”成效显著。空气质量优良天数比例稳定在87%左右,比“十三五”时期提高3个百分点,长江、黄河两条“母亲河”干流全线达到二类水质标准;

“用能”更加清洁。新能源发电装机规模历史性超过煤电,建成了全球最大清洁能源体系,每用3度电就有1度是绿电;

“循环”快速发展。每年生产钢材中,20%以上的原料来自废钢循环利用,节能降碳成效显著。

“十四五”期间,我国经济社会发展全面绿色转型取得明显成效。”国家发展改革委副主任周海兵表示,2024年,我国单位GDP能耗比“十三五”末下降11.6%,是全球能耗强度下降最快的国家之一。全国新能源汽车保有量达到3140万辆,比“十三五”末的492万辆增长5倍多。

民生福祉持续改善

“十四五”以来,经济发展、科技进步的成果,实实在在地转化为群众的获得感和幸福感。我国建成了全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,义务教育巩固率

和基本养老保险、基本医疗保险参保率都在95%以上。

夯实民生之基,持续加大稳就业

促增收力度。“十四五”以来,每年城镇新增就业稳定在1200万人以上。居民收入增长与经济增长基本同步,城乡收入相对差距进一步缩小。

聚焦民生之需,推动公共服务和社会保障惠及全民。2024年,我国各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平,新增劳动力平均受教育年限超过14年。每千人口拥有的执业医师数从2.9人增长到3.6人。

回应民生之盼,加力解决人民群众的烦心事操心事。402种药品新增进入国家医保药品目录。全国跨省异地就医直接结算从无到有,惠及4亿多人。高质量“一老一小”服务体系加快构建,全国护理型养老床位的占比提高到64.6%;在300多个地级市和人口大县建设了托育综合服务中心。

“我们将继续把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,聚焦解决人民群众急难愁盼,把民生实事办实办好,使发展成果更多更公平惠及全体人民。”周海兵说。

“我们将继续把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,聚焦解决人民群众急难愁盼,把民生实事办实办好,使发展成果更多更公平惠及全体人民。”周海兵说。

“我们将继续把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,聚焦解决人民群众急难愁盼,把民生实事办实办好,使发展成果更多更公平惠及全体人民。”周海兵说。

改革目标任务总体如期完成

“十四五”时期是聚力改革攻坚的重要历史交汇期,党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。

“我们聚焦重点领域和关键环节,接续推进党的二十届三中全会明确的改革任务,成效主要体现在‘畅循环’‘激活力’‘提效率’‘增效能’四个方面。”国家发展改革委副主任李春临说。

畅通经济循环,加快建设全国统一大市场。迭代发布5版市场准入负面清单,清单事项从151项减到了106项,集中清理4218件妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法。

激发经营主体活力,不断优化发展环境。接续推进国企改革三年行动和改革深化提升行动,国有企业核心功能、核心竞争力持续增强。组建了民营经济发展改革局,推动出台实施民营经济促进法。

提高资源配置效率,着力突破重点行业改革难点。在要素资源领域,构建数据基础制度,组建了国家数据局;初步建成全国统一电力市场体系。在招标投标领域,全面推行远程异地评标和数字证书(CA)互认,保障公共资源“公平善用”。

提升综合改革效能,鼓励地方先行先试。支持上海浦东、深圳、厦门等综合改革试点积极探索,分4批推广88条创新举措,为全国提供更多可复制的改革经验。

对外开放是中国的基本国策,吸引和利用外资是对外开放的重要组成部分。

2021年至今年5月,外商累计对华直接投资4.7万亿元,超过了“十三五”期间的总额。外资企业贡献了中国1/3的进出口、1/4的工业增加值、1/7的税收,创造了3000多万个就业岗位。

“回顾‘十四五’这五年,遇到的困难问题比预计的要多,取得的成果成效比预期的要好。”郑栅洁说,展望未来,“十五五”发展前景将更加光明。(新华社北京7月9日电)

新的开创性进展、突破性变革、历史性成就

国新办发布会聚焦我国“十四五”时期经济社会发展

□新华社记者 魏玉坤 邹多为 张晓洁

经济实力显著增强

“十四五”时期,我国经济社会发展取得哪些成就?主要指标完成情况如何?国务院新闻办公室9日举行“高质量完成‘十四五’规划”首场新闻发布会,国家发展改革委有关负责人介绍了有关情况。

绿色成为发展底色

“绿水青山就是金山银山理念深入人心,绿色已经成为当代中国的鲜明底色。”郑栅洁表示,这五年,中国绿色发展的成效集中体现在增绿、治污、用能、循环四个方面。

“增绿”全球最多。森林覆盖率提高到25%以上,新增森林面积相当于1个陕西省的面积,贡献了全球新增绿化面积的四分之一;

“治污”成效显著。空气质量优良天数比例稳定在87%左右,比“十三五”时期提高3个百分点,长江、黄河两条“母亲河”干流全线达到二类水质标准;

“用能”更加清洁。新能源发电装机规模历史性超过煤电,建成了全球最大清洁能源体系,每用3度电就有1度是绿电;

“循环”快速发展。每年生产钢材中,20%以上的原料来自废钢循环利用,节能降碳成效显著。

“十四五”期间,我国经济社会发展全面绿色转型取得明显成效。”国家发展改革委副主任周海兵表示,2024年,我国单位GDP能耗比“十三五”末下降11.6%,是全球能耗强度下降最快的国家之一。全国新能源汽车保有量达到3140万辆,比“十三五”末的492万辆增长5倍多。

“我们将继续把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,聚焦解决人民群众急难愁盼,把民生实事办实办好,使发展成果更多更公平惠及全体人民。”周海兵说。

“我们将继续把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,聚焦解决人民群众急难愁盼,把民生实事办实办好,使发展成果更多更公平惠及全体人民。”周海兵说。

“我们将继续把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,聚焦解决人民群众急难愁盼,把民生实事办实办好,使发展成果更多更公平惠及全体人民。”周海兵说。

民生福祉持续改善

“十四五”以来,经济发展、科技进步的成果,实实在在地转化为群众的获得感和幸福感。我国建成了全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,义务教育巩固率

和基本养老保险、基本医疗保险参保率都在95%以上。