

加快建设全国统一大市场一线观察

努力破除“小循环” 更好拥抱大市场

□新华社记者

破除地方保护和市场分割,是建设全国统一大市场的关键所在。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》明确提出,“打破地方保护和市场分割,打通制约经济循环的关键堵点,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动”。

加力疏通堵点、协同发展、深化改革,努力破除各种封闭“小市场”和自我“小循环”……记者近期调研了解到,各地深入贯彻落实中央决策部署,在打破地方保护和市场分割上持续迈出新步伐、取得新进展,市场之变、机制之变正在促进观念之变、格局之变。

破除“小循环”走出“小市场”

炎炎夏日,又到了喝冰啤酒的季节。当广东佛山的夜市菜单上出现源自新疆、产自佛山的乌苏啤酒,人们不经意间发现,曾经的“一城一啤”时代已经远去。

“乌苏啤酒已经是全国性的啤酒品牌,在各地都能买到、喝到。”重庆啤酒股份有限公司企业事务副总裁谢夷说。此前,通过重大资产重组,乌苏啤酒等品牌被纳入重庆啤酒旗下。

“近年来,我们感受到加快建设全国统一大市场带来的变化,跨区域投资更加畅通自由。”谢夷说,公司在广东佛山建新厂,在当地政府支持下一路绿灯,从签约到投产整个过程仅用了一年半时间。

一杯啤酒,折射统一大市场建设的坚实步伐。

我国是啤酒生产和消费大国,但个别地方曾经存在保护主义和市场分割问题。如今,随着消费市场扩容升级,市场化竞争机制日益完善,地方保护和区域壁垒逐步打破,啤酒市场呈现多元化发展势头。

打破地方保护和市场分割,不仅在商品领域,也在服务业和生产要素领域,以及技术、标准、监管等方面。

曾有企业反映:“为把纳税留在当地,对企业迁出搞多部门论证”“外地企业想要开辟新市场,必须在当地投资经营或者设立分支机构”……

国务院研究室副主任陈昌盛说,我国的要素资源市场丰富广阔,产业体系完备,交通物流体系强大,这是我们的独特优势。如果各地方都自我保护、搞“小循环”、搞分割“小市场”,企业就没有办法充分竞争,规模经济优势也没有办法有效发挥。

5月13日,安徽柯佳达信息科技有限公司从合肥市长丰县迁到铜陵市义安区,享受到政府部门的高效便捷服务。

“企业自身对市场需求和发展需要最为敏感,政府部门给我们建立了‘快车道’,助力我们自主开拓市场。”公司法定代表人余云霞说。

推动企业跨区域迁移和经营便利化,是破除地方保护的重要标尺。



在内蒙古鄂尔多斯市东胜区政务服务中心,工作人员办理民营企业相关业务。

如今,安徽实行企业省内迁移“一键直达”;京津冀三地率先在全国范围内实现企业跨区域迁移登记快速办理;市场监管总局在北京等10个省份开展企业迁移登记“一件事”集中攻关试点,正加快建设企业跨省迁移登记数据传输系统。

“企业进出是市场行为,应该遵循市场规律,我们要向服务型监管转变。”安徽省市场监管局登记注册局局长郭术威说。

福建省泉州市惠安县主动核查整改设置不合理条件限制外地小规模工程建设企业投标问题;云南省楚雄州主动核查整改下辖县(市)指定相关国有企业经营管理新能源汽车充电桩问题;四川省广安市华蓥市修改完善当地互联网租赁自行车管理办法,删除“在华蓥市设立分支机构,并需通过相关部门备案审查”等内容……

当前,按照党中央决策部署,国家发展改革委集中力量开展攻坚整治,各地加大力度清理排查和纠正各类歧视性政策,加快完善市场制度规则,着力提升监管效能,坚决破除地方保护和市场分割,对稳定发展预期、释放市场活力的作用逐步显现。

用好“两只手”善于算大账

得益于山东省将“市场壁垒清零”纳入地市考核,将“招标公平性”纳入营商环境评估,山东瑞瀚网络科技有限公司总经理王康对一个变化深有感触。

“过去在山东省内跨市投标,不同地区要求企业重复购买加密电子锁,增加了成本和流程复杂度。自前年山东省统一接口互认后,一把电子锁即可全省通用,投标效率大幅提升。”王康说。

破除地方保护,尤需用好政府和市场“两只手”。让政府更有力,完善要素平等获取的法律制度,加强监管和执法力度,健全优胜劣汰的市场机制,才能让市场更有效。

在山东广饶,市场监督管理局创新“线上受理”模式,让外省权利人跨地域维权“只跑一次”;成渝通过信用

标准形成统一的市场监管规则,便利企业跨区域开展生产经营活动;京津冀三地市场监管部门推进执法规范化标准化建设,针对知识产权、网络交易两大热点领域,首次联合发布执法指引……

地方保护的背后,有政绩考核的压力、地方财政的焦虑和资源竞争的本能。厘清权力边界、弥合利益鸿沟、构建利益共享机制尤为重要。

不久前,赛富乐斯半导体科技有限公司 Micro-LED 显示芯片和模组项目在安徽省六安市六松现代产业园正式投产。这是六安市与上海松江区建立“财税分成、统计分算”跨区域利益共享机制的第一个工业项目。

“我们希望通过利益共享机制,让产业转出地和承接地共享产业发展的经济成果。”六松现代产业园区运营管理有限公司综合部部长洪洪说。

根据机制约定,由松江推荐落地六松现代产业园的企业,其产生的增值税、企业所得税等财政收入地方留存部分,以及固定资产投资、工业投资、规上工业总产值等统计指标,按六安市60%、松江区40%的比例实施共享分成算分。

一些地方干部表示,要持续推动绩效考核、财税体制、要素市场化等重点领域改革,破除地方保护的原始动力,引导地方政府算大账、谋长远。

弹好“协奏曲”共下“一盘棋”

上海发布招商整改任务清单“二十条”,要求立即清理与税收挂钩的产业扶持政策;江西印发实施指导意见,规范地方违规实施财政奖补、税费优惠、土地优惠及违规举债、过度配置资源等招商引资不当行为;江苏不依赖于单一“税返招商”,更多依靠“生态+资本”的全新招商组合……

如今,越来越多地方认识到,搞“政策洼地”、建“小市场”,不仅让企业产生套利冲动,也容易让自身背上债务压力,最终招商成了“招伤”。

《中共中央 国务院关于加快建

设全国统一大市场的意见》围绕“破除地方保护和区域壁垒”,提出“找准自身功能定位,力戒贪大求洋、低层次重复建设和过度同质竞争”。

“找准发展定位,才能扬长避短;发挥比较优势,才能握指成拳”“拉长长板、补齐短板,可以互相打开市场与资源”“与其担心别人动自己的‘奶酪’,不如一起做做大市场的蛋糕”……

记者在走访调研中发现,随着全国统一大市场建设日趋深化,一些地方政府的观念也在与时俱进发生改变。

破除地方保护不等于否认地方发展的差异性,而是发挥比较优势,遵循经济规律,突出自身特色,实现资源最佳配置。

上海的芯片与软件、江苏的动力电池、浙江的电机电控、安徽的整车制造,长三角地区三省一市优化分工,构筑起新能源汽车“4小时产业圈”;

广西编制“工业树”“产业林”布局全景图,“按图索骥”布局产业,“有的放矢”招引企业,主动承接粤港澳、长三角等地产业转移;

福建各县域因地制宜、突出特色,全省超千亿元产业集群达到20个,一批县域重点产业链“冠军”企业实现国内先进、全球领先;

……

记者调研观察到,从省间到县域,越来越多地方政府通过产业共谋、利益共享,加快绘就“错位发展、分工协作、功能互补、协调并进”的新图景。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说,当前国内外市场竞争日趋激烈,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键期,尤需打破市场分割,坚持全国一盘棋,在分工协作中提高资源配置效率。

更多干部和企业负责人谈到,破除地方保护,不仅要破除行政壁垒,更要打破利益藩篱,解开思想束缚,从被动“破除”转向主动“建设”,沉下心来培育产业生态、优化营商环境,厚植互利共赢的土壤,在融入和服务全国发展大局中实现更大发展。

(新华社北京7月8日电)

健全『高效办成一件事』重点事项常态化推进机制

新华社北京7月8日电 日前,国务院办公厅印发《关于健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制的意见》(以下简称《意见》),对进一步优化政务服务、提升行政效能,健全常态化推进机制作出部署。

《意见》强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,践行以人民为中心的发展思想,进一步发挥“高效办成一件事”牵引作用,推动重点事项清单管理和常态化实施,在更多领域更大范围加强部门协同和服务集成,带动政府治理能力整体提升,持续优化营商环境,增强企业和群众获得感,助力高质量发展。

《意见》提出4个方面的重点任务。一是加强重点事项清单管理,明确经营主体和个人全生命周期重点事项总体清单,发布年度重点事项清单,鼓励探索建立特色事项清单。二是推动重点事项常态化实施,优化重点事项业务流程,统筹线上办事系统建设,提升线下办事服务能力,加大政务数据共享力度,探索开展“人工智能+政务服务”,注重用户体验和评价反馈。三是拓展“高效办成一件事”应用领域,推进“一类事”服务集成化,提升综合监管质效,提高政务运行效能。四是强化组织实施,加强行业指导和跨部门协同,注重省级统筹和基层创新,完善制度和标准体系,做好业务指导和宣传引导。

《意见》指出,坚持集约高效、整体规划,加强资产调剂共享,避免低效闲置、铺张浪费,坚决防治和纠正政务服务中的“面子工程”。强化统筹规划,在确保安全的的前提下稳妥有序推进人工智能大模型等新技术在政务服务领域应用。持续完善全国一体化在线政务服务平台,强化有关业务系统集约整合和互联互通,提高安全防护能力水平。

《意见》要求,国务院有关部门要加强本行业本领域重点事项统筹协调,强化条块联动,实现涉及本行业本领域的“一件事”标准统一、业务协同。各省(自治区、直辖市)人民政府要统筹推进本地区“高效办成一件事”工作,明确部门分工,加强综合协调,强化跟踪督办和创新激励。注重发挥市县级政务服务管理部门直接服务企业和群众的优势,创造性推动重点事项在基层一线落地见效。

近5年我国退化草原面积年均缩减5000万亩



国家发展改革委新增下达100亿元以工代赈中央投资

新华社北京7月8日电(记者魏玉坤)记者8日从国家发展改革委获悉,国家发展改革委日前新增下达100亿元中央预算内投资,开展以工代赈加力扩围促进重点群体就业增收行动,支持26个省(区、市)和新疆生产建设兵团实施1975个项目,预计发放劳务报酬45.9亿元,助力31万名重点人群稳就业促增收。

这批1975个以工代赈项目瞄准返乡回流重点群体集中、务工需求大的地区,围绕城乡融合发展和农业农村领域中小型基础设施建设,充分挖掘工程建设、服务保障、项目管理和建后管护等各环节务工岗位,预计吸纳带动31万名重点人群就近就业,包括脱贫人口及防返贫致贫监测对象、返乡农民工、其他农村劳动力等群体。

这批投资将项目劳务报酬占中央投资的比例提高至不低于40%,优先实施人工用量大、材料成本低、机械使用少的村道巷道硬化、乡村生产道路改造、小型排灌沟渠疏浚、生态保护护坝等劳动密集型工程。

截至6月底,国家发展改革委联合财政部共下达2025年度以工代赈中央投资295亿元,支持地方实施以工代赈项目近6000个,预计吸纳带动70余万困难群众就地就近就业,将发放劳务报酬超过110亿元,有效拓宽群众就业增收渠道。

据悉,下一步,国家发展改革委将立足当前就业形势,积极主动作为,督促指导地方推动已下达投资的以工代赈项目全部开工建设,抓实抓牢重点群体务工组织和劳务报酬发放等关键环节,同步做好项目常态化滚动式储备,推动以工代赈切实发挥稳就业、促增收的逆周期调节作用。

特朗普宣布将对14国加征关税



“Whoosh”! 看中国高铁一路飞驰

□新华社记者 樊熹 姜赛



在印度尼西亚万隆,一列雅万高铁高速动车组列车驶出德卡鲁尔站。

“‘Whoosh’是一列高铁列车,也是一种生活方式。”

今年,是世界铁路诞生200周年。7月8日在北京开幕的第十二届世界高速铁路大会上,印尼-中国高速铁路公司董事长德维亚纳·斯拉梅·里亚迪点赞“Whoosh”(雅万高铁动车组的昵称)。

这列采用中国标准设计、建造,融合了印尼文化特色的高速列车,飞驰在雅加达与万隆之间,全程只需40多分钟。雅万高铁是东南亚首条时速350公里的高铁,也是中国高铁“走

出去”的标志性成果。

在北京,这场由中国国家铁路集团有限公司与国际铁路联盟(UIC)联合主办的全球高铁盛会,吸引了包括中国、法国、土耳其、意大利、日本、印尼等60多个国家和地区的2000余位嘉宾参会,共话“高速铁路:创新发展让生活更美好”。

中国高铁,再一次站上世界舞台中央。

国铁集团负责人用一组数字,展现中国高铁发展成就——

建成了全球规模最大、现代化水

平最高、运营场景最丰富的高铁网,高铁营业总里程达4.8万公里,占世界高铁总里程70%以上,覆盖全国97%的50万人口以上城市;

形成了完备成套的高铁技术体系,覆盖高铁工程建设、装备制造、运营管理各个领域,研发了以复兴号动车组为代表的一大批科技创新成果,高铁技术树起国际标杆;

构建了安全高效的运营系统,单日开行动车组列车可达10000列,动车组单日发送旅客可达1600万人次,动车组累计发送旅客已超229亿人次……

在这场盛会上,中国高铁和世界高铁又将迎来哪些新拓展?

30场技术交流会上,围绕人工智能与数字化、基础设施、社会经济与商业、机车车辆和新系统性能、运营和乘客体验、路网规划与车站等6大核心议题,国际铁路联盟官员和200余名各国铁路高管、跨国企业负责人、专家学者将深入探讨高速铁路智能化、数字化、绿色化、高效化、国际化的发展路径。

与大会同期举办的现代化铁路

技术装备展上,中国的CR450动车组样车惊艳登场。未来,它将跑出400公里的运营时速,成为世界上运营时速最快的新一代动车组。

这里,还有新型磁悬浮列车、新能源机车同台亮相,首次设立的“人工智能”展区集中展示智能建造、智能运维、智能检测等成果。在国家铁道试验中心展区,6大国家重点实验室同时对外开放,覆盖高速制动、高速轮轨关系、5G通信、弓网关系等关键系统,揭示中国高铁从设计、建造到运行全过程的强大科研实力。

在国内,高铁让中国变“小”,让梦想变“大”。在海外,高铁化身纽带,助力共建“一带一路”国家基础设施互联互通。目前,中国主持制定了国际铁路联盟高速铁路领域全部13项系统级国际标准,系统性完善了高铁技术标准体系,为世界高速铁路发展贡献中国智慧和方案。

从“Whoosh”出发,看见的不只是列车,更是中国高铁联通世界、共赢未来的信心与实力。

(新华社北京7月8日电)