

# 中办国办印发《关于完善价格治理机制的意见》 提高资源配置效率 提升宏观经济治理水平

据新华社北京4月2日电 价格治理是宏观经济治理的重要内容。为进一步深化价格改革,完善价格治理机制,中办、国办近日印发《关于完善价格治理机制的意见》(以下简称“意见”)。

意见坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,加强顶层设计,统筹谋划完善价格治理

机制,明确未来一段时间的价格工作方向,系统部署重点任务。

意见明确,完善价格治理机制应当坚持以下原则:坚持社会主义市场经济改革方向;坚持系统观念、综合施策;坚持问题导向、改革创新;坚持依法治价。

意见全文内容涵盖价格改革、价格调控、价格监管等价格工作各领域,部署健全四个机制,即健全促进资源高效配置的市场价格形成机制,创新服务重点领域发展和安全的价

格引导机制,完善促进物价保持合理水平的价格调控机制,优化透明可预期的市场价格监管机制。通过健全四个机制,加快构建市场有效、调控有度、监管科学的高水平价格治理机制,提高资源配置效率,提升宏观经济治理水平,更好服务中国式现代化建设。

意见提出,完善价格治理机制必须坚持党的全面领导和党中央集中统一领导,把党的领导贯彻到价格治理工作的各领域全过程。各地区各

部门要高度重视价格治理工作,切实加强组织领导,结合实际抓好本意见贯彻落实。要认真研究工作中出现的新情况新问题,稳妥有序推进落实各项部署,合理把握改革时机和节奏,及时总结评估并研究完善兜底保障政策。要积极回应社会关切,加强价格政策解读。



扫码看全文

## 这份意见,关系经济发展、牵动百姓民生!

□新华社记者 魏玉坤 张晓洁

### 新华日报

价格运行关系经济发展,牵动百姓民生。

中办、国办近日印发《关于完善价格治理机制的意见》,于4月2日对外公布,为进一步深化价格改革,完善价格治理机制提供指引。

为何出台这份意见?

从必要性看,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,迫切需要进一步深化市场化改革,提升价格治理能力,强化价格信号的导向作用。

“完善价格治理机制,通过价格信号引导经营主体提升供给质量、丰富消费业态,有利于更好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,促进高质量充分就业和满足人民对高品质美好生活的需求。”国务院发展研究中心市场经济研究所所长邓郁松说。

从基础条件看,近10年,我国价格改革取得了显著成效,全社会97.5%的商品和服务价格由市场形成,全国居民消费价格指数(CPI)年均涨幅1.6%左右。与此同时,我国基本建立了以“准许成本+合理收

益”为核心的政府定价制度,搭建起科学定价的“四梁八柱”。

围绕当前价格治理的重点领域和关键环节,意见部署了一系列重要工作,明确了价格改革的目标:加快构建市场有效、调控有度、监管科学的高水平价格治理机制,提高资源配置效率,提升宏观经济治理水平,更好服务中国式现代化建设。

为实现该目标,意见部署了重点任务,即“四个机制”和“一个基础”:健全促进资源高效配置的市场价格形成机制、创新服务重点领域发展和安全的价格引导机制,完善促进物价保持合理水平的价格调控机制、优化透明可预期的市场价格监管机制,以及强化价格治理基础能力建设。

具体来看,意见有哪些新部署?

推进重要商品现货、期货市场建设,优化期货品种上市、交易、监管等规则;废止妨碍全国统一大市场建设公平竞争的价格政策……意见坚持社会主义市场经济改革方向,促进资源高效配置。

“意见紧扣时代脉搏和市场诉求,明确提出能由市场形成价格的都交给市场,释放出更好指引企业向‘新’而

行、向‘绿’转型的价格信号。”中国宏观经济研究院经济所副所长郭丽岩说。

能源资源领域的价格市场化改革是改革的重点和难点。意见明确,分品种、有节奏推进各类电源上网电价市场化改革,加快完善电网代理购电制度,推动更多工商业用户直接参与市场交易;建立健全天然气发电、储能等调节性资源价格机制,完善新能源就近交易价格政策;完善全国统一的绿色电力证书交易体系。

对此,邓郁松分析,意见的这些部署适应了我国能源资源领域发展的新形势新要求,将有力推动能源资源的高效利用和能源结构的优化。

公共服务是保障民生福祉的基础性产业。如何健全公共服务价格机制,备受社会关注。

加强普惠性幼儿园收费管理,强化学校服务性收费和代收费监管;民办普惠性养老、托育机构基本服务收费,实行政指导价管理或者设置参考区间等方式加强引导……意见明确了重点公共服务领域的价格改革任务和方向,牢牢守住民生底线。

重要民生商品和大宗商品具有短期需求和供给弹性小、价格易波

动、影响范围广等特点,人民群众和经营主体对这些商品价格波动的“体感”更为直接强烈。

着眼产供储销全链条,健全促进市场价格稳定的长效机制;建立健全关系国计民生重要商品的引导性价格区间调控制度,保障重点运输通道畅通、运输枢纽稳定运行……意见部署的政策举措系统全面、精准有力,着力发挥政府“有形之手”的作用,全方位、多层次为重要商品价格调控保驾护航。

市场经济是法治经济,夯实市场经济运行的法治基础尤其重要。透明可预期的市场价格监管是规范市场秩序、稳定市场预期、增强经营主体信心的重要保障。

强化事前引导预防和事中事后监管,维护市场价格秩序;建立健全跨部门联合监管机制,加强线上线下、现货期货联动监管……围绕优化市场价格监管机制,意见提出了一系列切实打实的举措。

“要坚持系统观念、综合施策,把健全价格治理体系和提高价格治理水平当作一项系统工程抓牢抓实。”郭丽岩说。

(据新华社北京4月2日电)



## 三峡集团一季度发电量首次突破千亿千瓦时

这是4月1日在湖北宜昌拍摄的三峡大坝及外送输电线路(无人机照片)。

据三峡集团消息,截至3月31日,三峡集团一季度发电量首次突破千亿千瓦时大关,创历史同期新高,为长江经济带高质量发展、粤港澳大湾区建设及国家能源安全保障提供了强劲支撑。

新华社发(郑家裕摄)

(上接第一版)统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定,加强对有劳动能力的农村低收入人口开发式帮扶,强化社会救助兜底保障。完善省内区域性结对帮扶、“五包一”包联帮扶和驻村帮扶机制,推进“万企兴万村”行动。

(十)健全帮扶资产长效管理机制。按照“巩固、升级、盘活、调整”原则,分类推进帮扶产业提质增效。全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产,按照中央要求做好登记管理等工作。健全全程监管和分类处置制度,盘活低效闲置资产。

### 三、着力推进乡村产业高质量发展

农民更多分享产业增值收益。规范和引导农业农村领域社会投资,健全社会投资主体流转土地规模经营全程监管和风险防范机制。

(十三)多渠道促进农民增收。支持农民因地制宜发展手工作坊、庭院经济、林下经济、民宿经济等家庭经营项目。强化就业服务和劳务协作,加强稳岗就业政策支持。培育推介“河北福嫂·燕赵家政”等特色劳务品牌。支持县域特色产业集群提档升级,促进农民就近就业增收。在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈。依法纠治各类拖欠农民工工资问题。

### 四、扎实推进乡村建设

(十四)提升乡村规划建设水平。发挥县乡国土空间规划的空间统筹和要素保障作用,促进城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。提高村庄规划编制质量和实效,推进有需求、有条件的村庄编制规划,对不需要编制的可在县乡国土空间规划中管控引导或出台通则式管理规定。分类明确村庄定位,合理确定建设重点和优先序,因地制宜探索具有地域特色的乡村建设模式。规范开展以县域为统筹单元、以乡镇为基本实施单元的全域土地综合整治。成线连片建设和美乡村,布局建设11个省级重点片区,引导支持强村带动、组团发展。

(十五)加快补齐基础设施短板。加强农村供水工程建设,有条件的地方可推行农村供水县域统管和专业化管护,提高规模化供水覆盖农村人口比例,持续提高农村自来水普及率,基本消除农村较大面积黑臭水

及率。加大农村公路建设改造力度,全面排查整治农村公路及桥梁隧道风险隐患。持续推进农村电网线路新建改造,提高分布式光伏和分散式风电装机规模,鼓励有条件的地方建设公共充换电设施。加快发展村级寄递物流综合服务站。升级改造一批县级物流配送中心、乡镇商贸中心。实施农村危房改造和农房抗震改造。

(十六)不断完善基本公共服务。优化区域教育资源配置,加强优质教育资源供给,办好必要的乡村小规模学校。全面加强农村义务教育学生营养改善计划管理。以人员下沉为重点推进紧密型县域医共体建设,提升乡镇卫生院、村卫生室标准化水平,推动远程医疗服务体系建设。提升农村传染病防控和应急处置能力。对连续参保和当年零报销的农村居民,提高次年大病保险最高支付限额。逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。健全县乡村三级养老服务网络,鼓励开展村级互助性养老服务,提高乡镇区域养老服务覆盖率。开展农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升行动。提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准。

(十七)整治提升农村人居环境。优化农村生活垃圾收转运处理体系,鼓励群众自发参与村庄日常保洁,探索生活垃圾就地就近处理和资源化利用有效模式。开展群众自建、政府补贴农村改厕试点工作,完善长效管护机制,推动厕所粪污和生活污水协同治理,持续提高农村生活污水治理率,基本消除农村较大面积黑臭水

体。推进村内巷道硬化,巩固创建一批美丽庭院。

(十八)加强农村生态环境治理。强化畜禽粪污资源化利用和水产养殖尾水处理,提高畜禽粪污资源化综合利用率。推进农用地土壤重金属污染溯源和整治。因地制宜推广秸秆科学还田适用技术,建立完善收储运体系,依法依规落实禁烧管控要求,提升秸秆综合利用率。加强乡村河湖管护,持续建设生态清洁小流域。持续推进地下水超采综合治理。加强草原生态保护修复。

### 五、健全完善乡村治理体系

(十九)建强农村基层组织。深化村党组织分层管理,持续开展村党组织书记后备力量培育储备,集中整顿软弱涣散村党组织。健全驻村工作队和第一书记选派管理机制。完善村务公开和民主议事制度。落实村干部管理监督“三审一谈”机制。不断深化整治乡村振兴领域不正之风和腐败问题,扎实开展对村巡察,落实新时代农村基层干部廉洁履行职责规范。

(二十)切实减轻基层负担。全面建立乡镇(街道)履行职责事项清单,健全动态调整机制。完善从县乡借调工作人员从严管控长效机制。严格控制对基层开展督查检查考核,精简优化涉农考核,巩固“一票否决”和签订责任状事项清理成果。清理整合面向基层的政务应用程序。推进农村基层网格化治理“多格合一”。通过“减上补下”等方式推动编制资源向乡镇(街道)倾斜。

(二十一)加强文明乡风建设。

培育和践行社会主义核心价值观,深化拓展新时代文明实践中心建设,持续开展“我为群众办实事”等实践活动。深化文化进基层惠民演出、“四季村晚”等群众文化活动,丰富乡村公共文化产品和服务供给,整治低俗表演活动。做好婚俗改革试点工作,深化殡葬改革,持续整治人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等突出问题,完善约束性规范和倡导性标准。加强宗祠规范管理。

(二十二)推进平安乡村建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入开展“百万警进千万家”活动,推动矛盾纠纷实质化解。常态化开展农村地区扫黑除恶,严厉打击各类违法犯罪行为。实施乡村“法律明白人”培养工程。强化农村道路交通、燃气、消防、自建房、渔业船舶等领域安全风险源头管控和排查整治。

### 六、进一步强化要素保障

(二十三)稳定和完善农村土地承包关系。有序做好第二轮土地承包到期后延长30年试点工作。落实承包地经营权流转管理制度,不得通过下指标、定任务等方式推动土地流转。探索建立省内土地流转价格指数发布机制,推动流转费用稳定在合理水平。实施新型农业经营主体提升行动,提高农业社会化服务质效。

(二十四)管好用好农村资源资产。扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证,畅通农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用有效渠道。不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地,不允许退休干部到农村占地建房。有序推进农村

国内@要闻

## 我国将多措并举减轻企业负担

据新华社北京4月2日电(记者周圆 张辛欣)记者从2日召开的国务院减轻企业负担部际联席会议2025年工作会议获悉,今年将聚焦“四乱”、拖欠企业账款、企业成本负担重等问题,多措并举减轻企业负担。

过去一年,各地区各部门深入开展减轻企业负担工作,减税降费和降低成本取得新突破,涉企违规事项治理取得新进展,企业服务水平取得新进步。

会议部署2025年重点任务时提出,要聚焦乱收费、乱检查、乱罚款、乱查封等“四乱”问题,开展规范涉企行政执法专项行动,制定出台乱收费行为处理办法,坚决防止以罚增收、以罚代管、逐利罚款等行为,健全完善执法监督纠错问责机制。要聚焦拖欠企业账款问题,开展加快加力清理拖欠企业账款行动,严格源头管理,加大对新增拖欠的惩戒力度,建设国家统一的拖欠中小企业款项投诉平台,健全解决拖欠企业账款长效机制。

会议指出,要聚焦企业成本负担重问题,加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策,组织实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案,强化制造业信用贷款和中长期贷款支持,有效降低企业物流成本,不断提高政务服务水平,进一步规范市场竞争秩序。

此外,会议还要求各地区、各成员单位要深入基层一线加强调查研究,真找问题、找真问题,把解决企业“急难愁盼”问题作为各级减轻企业负担工作机制的工作着力点。联席会议办公室要抓好统筹协调,强化部省联动,开展减轻企业负担综合督查,督促推动各项重点任务落地落实,组织好全国减轻企业负担政策宣传周活动。

### 我国国家级制造业创新指数稳步提升

据新华社电(记者周圆 张辛欣)中国电子信息产业发展研究院(赛迪研究院)日前发布的《制造业创新指数报告(2024)》显示,2013至2023年,中国国家级制造业创新指数稳步提升。

报告显示,2013至2023年,国家级制造业创新指数年均增速达11.6%,各一级指标保持增长态势,其中“创新协同”领跑其他指标。从二级指标来看,技术市场交易合同金额、规模以上工业企业有效发明专利数等三项位列年均增速前三。

报告进一步分析指出,2013至2023年,中国创新产出稳步提升,创新影响力不断增强;创新协同指数保持较快增速,产学研合作仍需关注;创新绩效指数提升速率降低,高技术产业促进作用明显;创新环境指数增速回落明显,环境建设尚需加强等。

环球@资讯



4月1日,在德国汉诺威工业博览会上,人们在宇树科技展区观看机器狗演示。2025年德国汉诺威工业博览会于3月31日至4月4日在汉诺威会展中心举办,吸引来自约60个国家和地区的3800多家参展商。其中,中国参展商数量约1000家,仅次于东道主德国。

新华社记者 张帆 摄

集体经营性建设用地入市改革,健全收益分配和权益保护机制。深化农村集体资金、资产和资源管理专项治理,因地制宜发展新型农村集体经济。统筹推进林业、农垦、供销社和农业水价等改革。

(二十五)创新多元投入保障机制。优先保障农业农村领域一般公共预算投入。落实土地出让收入支农政策。引导金融机构开展畜禽活体、农业设施等抵押融资贷款。持续实施“双基”共建农村信用工程。支持市县开展特色农业保险,对符合条件的肉牛、肉羊养殖等特色产业保险按规定予以奖补。完善农房、巨灾等保险制度。加强涉农资金项目全过程监管。

(二十六)优化乡村人才培育和发展机制。加强农民技术技能培训,推进乡村工匠培育工程。调整优化涉农相关专业,支持涉农职业院校深化产教融合,校企合作。实施大学生乡村医生专项计划,鼓励和引导城市人才服务乡村。

(二十七)健全农业转移人口市民化机制。推动转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,鼓励有条件的城镇逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围,全面取消在就业地参保户籍限制,稳步提高义务教育阶段农业转移人口随迁子女在流入地公办学校就读比例。依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,探索研究自愿有偿退出的办法。