

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于进一步强化食品安全全链条监管的意见

(2025年3月13日)

为进一步理清食品安全监管责任,建立健全协同监管机制,强化全链条监管合力,坚决守牢食品安全底线,切实保障人民群众身体健康和生命安全,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、完善食用农产品协同监管

(一)严格落实食用农产品质量安全监管职责。生态环境部门负责推进农用地土壤重金属污染溯源和整治。农业农村部门负责履行食用农产品从种植养殖到进入批发、零售市场或生产加工企业前的质量安全监管职责;市场监管部门负责履行食用农产品进入批发、零售市场或生产加工企业后的质量安全监管职责。县级以上地方政府要认真落实食用农产品质量安全属地管理责任,加强监管能力建设,研究解决本级食用农产品质量安全监管中的职能交叉和监管空白问题,避免出现监管漏洞和盲区。乡镇政府要落实食用农产品质量安全监管责任。

(二)加强食用农产品产地准出与市场准入衔接。农业农村部门和市场监管部门要加强协调配合,切实发挥承诺达标合格证在食用农产品产地准出与市场准入中的衔接作用。农业农村部门要做好承诺达标合格证开具,使用相关工作的指导服务和监督检查,对未按规定开具承诺达标合格证的依法予以查处,加强食用农产品上市前禁限用药物和易超标常规药物残留速测力度。鼓励食品生产经营者优先采购附具承诺达标合格证的食用农产品。建立承诺达标合格证问题通报协查机制,完善不合格产品闭环处置流程。

(三)强化肉类产品检验检疫出证查验。农业农村部门要强化肉类产品检验检疫出证管理,建立完善屠宰检疫出证信息化系统,推进肉类产品品质检验无纸化出证,明确检验检疫证明公开查验途径。完善禁止对牲畜、禽类注水或注入其他物质的相关规定。市场监管部门要督促食品生产经营者将肉类产品检验检疫合格证明作为肉类产品进货查验的基础凭证;积极探索应用信息化手段,加强与农业农村部门的信息共享和互联互通。

(四)加快建立食用农产品质量安全追溯协作和执法合作机制。农业农村部要会同市场监管总局等部门制定食用农产品质量安全追溯管理办法,建立健全食用农产品质量安全追溯目录。农业农村、市场监管部门要建立食用农产品质量安全监管信息共享及反馈机制,加强食用农产品质量安全风险防范,强化舆情监测和应急处置协调联动;密切食用农产品质量安全行政执法协调协作,对突出问题进行专项治理整顿。

二、强化食品生产经营许可审查

(五)规范食品生产经营市场准入。食品生产经营许可部门应严格落实许可

审查要求,严禁擅自改变许可条件或未经审查即予许可,省级以上市场监管部门要对食品生产经营许可实施情况进行督导检查。地方政府指定市场监管部门以外的部门实施许可的,应符合法律授权规定,明确申请受理、材料审查、现场核查、许可决定责任分工,完善许可和监管工作衔接机制。加强传统特色食品加工制作工艺保护,与现代检测技术有机衔接,确保食品特色和质量安全。

(六)完善特殊食品注册许可制度。省级以上市场监管部门依职责开展特殊食品注册、备案、生产许可审查,对符合条件的重点品种实施优先审评审批。市场监管总局和国家卫生健康委要加强协作,开展特殊食品技术联动、专家联审;统筹完善食品健康声称和保健食品功能声称相关工作。

(七)完善食品安全检查员制度。市场监管部门要加强食品安全检查履职能力建设,进一步完善食品安全检查员制度,做好许可审查、监督检查、注册核查等专业检查工作。强化培训考核和统一调配使用,提升专业检查能力和水平。

三、加快建立食品贮存监管机制

(八)加强食品贮存安全监管。农业农村、海关、市场监管、粮食和储备等部门依职责建立健全食品贮存监管制度,明确监管要求。加强对从事食用农产品、食品、食品添加剂及食品原料等贮存主体的监督检查,规范贮存经营行为。

(九)落实食品贮存主体责任。食品贮存主体应建立完善食品安全管理制度,保证必备的食品贮存条件,实施食品贮存全过程记录,严格风险管控。食品贮存委托方应对受托方的食品安全保障能力进行审核,并监督受托方按照保证食品安全的要求进行贮存。食品贮存委托方和受托方应当明确入库出库交付查验要求,严格交付衔接和入库出库管理。

(十)强化食品贮存属地管理责任。县级以上地方政府应明确食品贮存的部门监管和行业管理责任,督促属地食品贮存主体落实食品安全责任。非食品生产经营者从事对温度、湿度等有特殊要求食品贮存业务的,应纳入食品安全监管范围。

四、加快建立食品运输协同监管机制

(十一)建立实施散装液态食品运输准运制度。依法建立散装液态食品运输准运制度,明确运输散装液态食品车辆的安全准入条件和技术标准,核发食品准运证明,确保专车专用。制定实行运输准运制度的散装液态食品重点品种目录。

(十二)加强食品运输全过程监管。市场监管部门要会同交通运输、农业农村、粮食和储备等部门建立健全对食品和食用农产品运输发货方、承运方、收货方的协同监管机制,研究制定运输电子联单管理要求,加强交付、装卸、运输管理和运输工具日常管理,强化从业人员教育培训,压实各方食品安全主体责任,防范污

染变质风险。

五、健全食品寄递安全和配送安全管理

(十三)强化食品寄递安全管理。邮政管理部门要督促邮政企业、快递企业落实实名收寄、收寄验视、过机安检制度,防范利用寄递渠道寄递假冒伪劣食品。邮政管理部门要与市场监管等部门加强协作,加大对寄递环节涉食品安全违法线索的核查处置力度,依法打击利用寄递渠道销售假冒伪劣食品的违法行为。

(十四)加强网络订餐配送安全管理。市场监管部门要督促网络订餐平台、餐饮经营者履行食品安全法律法规规定的义务,落实网络订餐配送环节食品安全责任。人力资源社会保障部门要将掌握食品安全法律知识纳入网约配送员国家职业技能标准。网络订餐平台、餐饮经营者应根据国家职业技能标准,结合实际建立适合网络订餐配送行业劳动者的培训模式,强化食品安全法律知识培训。

六、加强网络食品销售新业态监管

(十五)压实网络食品销售从业主体责任。网络交易平台企业要按规定设置专门的食品安全管理机构或指定专职食品安全管理人员;严格审查食品生产经营者入网销售主体资质,规范主体信息、食品信息刊载公示,依法对食用农产品承诺达标合格证展示、药物残留检测等进行检查把关;加强入网销售行为过程管控,及时发现违规行为并作出相应处置。主播及其服务机构要规范开展营销活动,依法对其推荐的食品进行查验。广告活动参与者要依法开展食品类互联网广告设计、制作、代理、发布等。食品生产经营者要严把质量安全关,保持线上线下下同同质。从业主体明知或应知产品违法但未采取相关处置措施的,依法承担相应责任。

(十六)强化网络销售食品安全问题协同治理。市场监管部门要会同农业农村、工业和信息化、网信、广电等部门明确直播带货、私域电商、社区团购等网络食品销售新业态治理要求,依职责加强网络销售食品安全问题信息监测通报和协查处置。网信部门对各部门通报的网络销售食品安全方面的不实虚假信息配合做好相应处置工作。强化行政处罚和刑事处罚双向衔接,依法打击违法犯罪行为。

七、健全餐饮服务综合监管机制

(十七)加强网络订餐线上线下一体化监管。市场监管部门要会同工业和信息化、网信等部门对存在食品安全严重违法情形的平台依法处置。推动平台和商户实行“互联网+明厨亮灶”,强化无堂食外卖监管和社会监督。

(十八)强化集中用餐单位食品安全协同管理。教育、民政、卫生健康等部门要强化对本行业集中用餐单位的食品安全教育和日常管理。市场监管部门要强

化集中用餐单位食品安全监督检查及抽检监测,依法查处违法行为并通报同级行业主管部门。

(十九)完善校园食品安全协同管理机制。教育部门要会同农业农村、市场监管部门建立健全学校食堂食品安全全过程管理制度。教育部门要加强对学校食品安全相关工作的统筹管理和指导,完善学校食堂大宗食材供应商资质评审制度,建立供应商不良记录清单,推动优质安全食材进入学校食堂。推动学校食堂大宗食材集中招标采购,建立采购数字化平台,规范食材采购、供应、验收、结算等流程。教育部门要指导中小学校园膳食监督家长委员会高效规范运行,会同市场监管等部门及时办理反馈或直送的问题。市场监管部门要严格承包经营、食材供应、供餐等经营主体准入许可,依法查处涉及学校食品安全违法行为。

八、完善进口食品风险联防联控机制

(二十)强化进口食品部门监管联动。境外发生的食品安全事件可能对我国境内造成影响,或者在进口食品中发现严重食品安全问题的,海关应当及时采取风险预警或者控制措施,并向同级市场监管、卫生健康、农业农村部门通报,接到通报的部门应当及时采取相应措施,并向海关反馈。市场监管部门发现国内市场上销售的进口食品存在严重食品安全问题,或者在生产加工环节发现企业将进口的非食品原料用于食品生产加工的,应当及时采取风险防控措施,依法依规处置并向同级海关通报;海关对市场监管部门通报的问题,应及时开展风险评估,并根据评估情况依法依规处置。有关部门应依职责加强对综合保税区等海关特殊监管区域内食品生产经营的安全监管。

(二十一)完善跨境电商零售进口食品监管制度。商务部要会同海关总署、市场监管总局建立跨境电商零售进口食品负面清单,将明令暂停进口的疫区食品以及因出现重大质量安全风险启动应急处置的食品等列入负面清单并实时调整。海关要根据市场监管部门需要,按规定提供跨境电商企业、平台及境内服务商等相关信息,及时开展食品安全风险信息交流。市场监管总局、商务部等部门要进一步明确跨境电商零售进口食品召回责任。市场监管部门要加大召回监管力度,督促相关责任方及时召回。

九、加强组织实施

各地区各有关部门要高度重视食品安全工作,在党中央集中统一领导下,强化组织领导,结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院食品安全委员会及其办公室要充分发挥统筹协调指导作用,整合优化食品安全领域技术资源,提高支撑保障能力。各有关部门要各负其责、有效协同,确保食品安全全链条、各环节监管有机衔接,责任全面落实。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京3月19日电)

中共中央办公厅、国务院办公厅近日发布关于进一步强化食品安全全链条监管的意见,部署多条政策举措。

针对食用农产品种植养殖和食品生产、贮存、运输、寄递和配送、销售、消费、进口等覆盖从农田到餐桌全链条各环节监管衔接存在的问题,意见提出了8个方面需要健全完善的协同监管措施和机制,共21条具体措施。

强化肉类产品检验检疫出证查验,建立实施散装液态食品运输准运制度、完善校园食品安全协同管理机制、加强网络订餐线上线下一体化监管……聚焦百姓关切的食物安全问题,意见提出有针对性的创新举措。

中国人民大学食品安全治理协同创新中心研究员孙娟娟表示,意见直面当前食品安全治理中被高频曝光的重难点问题,强调了生产经营者的主体责任、地方政府的属地责任、监管部门的防控责任与行业部门的主管责任等,抓住了全链条责任这一关键点。

食品行业多元庞杂,既包括充分实现现代化大规模生产的食品加工工业,也包括集中化程度低、小而散的各类餐饮企业,还包括“看天吃饭”极易受到气候、土壤、水资源状态影响的农产品生产及加工行业,很难单靠一支监管力量去解决,也无法仅靠抽检检验等一般产品的监管方式去控制风险。

孙娟娟说,意见明确许可部门要严审、监管部门要督查。尤其面对管许可不管检查的分工,意见要求在责任分工的基础上完善衔接机制。对因制度缺失而出现监管协作难的问题,意见做了补缺要求。

如针对散装液态食品的运输,意见提出建立实施散装液态食品运输准运制度,制定实行运输准运制度的散装液态食品重点品种目录。对于跨境电商零售进口食品的安全风险,意见要求商务部要会同海关总署、市场监管总局建立跨境电商零售进口食品负面清单,将明令暂停进口的疫区食品以及因出现重大质量安全风险启动应急处置的食品等列入负面清单并实时调整。

意见强调了生态环境部门在保障食用农产品安全中的不可或缺性,要求其负责推进农用地土壤重金属污染溯源和整治。教育部门在校园食品安全治理中也要有主体责任意识,加强对学校食品安全相关工作的统筹管理和指导。

在围绕全链条强调食品安全责任链时,意见基于制度安排提出了通过能力建设、让责任落实到位的具体措施。着眼于全链条中的薄弱环节,突出了食品运输从业人员、网约配送员的能力建设需求,并把赋能责任明确于对应的监管或主管部门,如人力资源社会保障部门要将掌握食品安全法律知识纳入网约配送员国家职业技能标准。

孙娟娟表示,考虑到食品供应链条的复杂性和业态的持续发展,意见点到的重点问题、关联主体和对应责任可以发挥示范效果。在责任意识方面,全链条中的其他关联主体也应对号入座,重视食品安全责任。在能力建设方面,意见提及了食品安全检查员制度,要求强化培训考核和统一调配使用,提升专业检查能力和水平。

国务院食安委专家苏靖说,意见不回避社会舆论反响强烈的热点事件,例如提出建立实施散装液态食品运输准运制度、完善校园食品安全协同管理机制等,都能看见食品安全事件的影子。通过坚持问题导向、突出务实管用,持续深化改革破解监管难题,更能看到坚决守牢食品安全底线的决心。

(新华社北京3月19日电)

坚决守牢食品安全底线

——解读关于进一步强化食品安全全链条监管的意见

□新华社记者 赵文君

河北国企研发投入保持全国第一方阵

(上接第一版)

高标准履行社会责任,让国有企业改革发展成果更多惠及广大人民群众。

省国资委监管企业、控股上市公司在全国省级监管企业中,率先实现社会责任(ESG)报告编制全覆盖,上缴国有资本收益6.98亿元,同比增长39.6%,创历史新高。河北高速集团、河北交投集团全年免收旅游包车通行费1.45亿元,惠及车辆88.36万辆次。河北旅投集团崇礼翠云山和滦平金山岭度假区接待京津游客70余

万人次。实施防灾减灾救灾项目43个,保供类、资源类及基础设施项目189个。

2025年,省国资委将贯彻“1233”总体工作思路,推动国资国企高质量发展。即:1个持续推进,“六个国企”建设持续推进;2个高质量发展,国企改革深化提升行动、研发投入“三年上、五年强”专项行动高质量发展;3个提质增效,央企入冀、服务市县、布局结构提质增效;3个巩固深化,风险防范、国资监管、党的建设巩固深化。

央企入冀 河北绘好承接疏解“实景图”

(上接第一版)

平乡县拥有自行车、童车、玩具生产企业4800余家,对聚烯烃改性材料需求量大,年需求量超过80万吨。然而,此前本地不生产这类材料,很多企业不得不远赴外地采购。

2023年10月,中国中煤集团下属三级子公司——中煤邢台能源化工科技有限公司在平乡县注册。一年多来,该公司与平乡当地60余家自行车、童车企业建立合作关系,研发聚烯烃改性材料40余种,年销售额达6500万元。

目前,省国资委全面梳理了央企产业链供应链、全省名优产品、特色服务等情况,推动一批河北名优产品和服务进入央企产业链、供应链。

深化产业链合作,构建产业融通的良好生态,推动央企与地方合作结出更多硕果。河北明确提出:稳妥有序承接北京非首都功能疏解,持续引进在京央企总部及二、三级子公司或创新业务板块等,高标准高质量推进雄安新区建设,从不同方向打造联通京津的经济廊道。

(上接第一版)

持续加大监管企业研发资金多元化投入力度,积极争取科技金融支持,跟进落实研发费用加计扣除等政策,确保监管企业研发投入强度保持全国省级国资监管企业第一方阵。

培育和发展新质生产力离不开科技创新,河北国资国企将科技创新摆在重要位置。省国资委将支持监管企业承担或参与国家、省科技攻关任务,强化关键核心技术攻关,打造原创技术策源地,稳步提升原始创新、产业创新的策源能力。

从实验室走向生产线,从科研成果走向产业前沿,科技成果转化是科技创新的“最后一公里”。

省国资委将全力推进高效率成果转化。支持监管企业加强中试验证平台建设,推动真正符合

(上接第一版)

严把质量关 迈向产业高端

质量是企业竞争的试金石,也是企业立足的稳定器。为了使生产的锅盖结实、耐用,九月厨具坚持以“智”提质。近年来,该公司先后投资8000多万元,引进了17条工艺领先的钢化生产线、20条数控玻璃切割和钻孔玻璃加工生产线、30台钢带焊接激光机,在进一步提升产品质量的同时,大幅提高生产效率。

保证产品质量,九月厨具还有一套自己的质检标准和流程,覆盖从原材料采购到产品生产加工,再到运输、服务等全过程。

“每一个成品锅盖出厂前,都会经过1千帕风

产业发展趋势、有较强行业带动力的新技术脱颖而出。积极开放应用场景,推进首台(套)、首批次、首版次应用。集聚“燕赵实验室+中试基地”平台合力,完成一批中试成果产业化示范项目,促进更多科技成果从样品演变成产品、从产品延伸为产业。

打通科技创新成果转化链条,既需要“硬科技”,也需要“软环境”。让科技与产业“双向奔赴”,离不开生机勃勃的科技创新生态。

今年,省国资委将深化与科技、工信、发改、税务等部门战略协同,通过政策引导、资源共享、平台搭建等措施,加大科技型企业梯度培育力度,支持培育一批行业影响力大、创新能力强的专精特新中小企业和高新技术企业,打造高速成长型科技领军企业。

沙河:小小锅盖“闯”世界

压、600多摄氏度高温下的瞬间冷却考验,同时,我们还对产品进行玻璃颗粒密度抽检。”张会波说着拿起一个铁球砸向玻璃锅盖,“你看,这个玻璃锅盖的裂纹细小、均匀,证明它是合格的。”

“其实,锅盖的生产工艺并不复杂,但要想做好,也没那么容易。”张会波告诉记者,就拿产品的自爆率来说,国家标准规定是3%,但在九月厨具的要求里,这个数据就是不合格,经过公司研发团队的不断改良,目前该公司的自爆率能达到1%左右。

设备升级换新 智能化发展

九月厨具日新月异的发展正是沙河玻璃产业发展的一个缩影。沙河是全国最大的玻璃生产、

人才支撑同样不可或缺。省国资委将开展多种形式中长期激励,强化创新人才引进,建立尽职免责机制,鼓励科技人员放心干、大胆闯,为监管企业科技创新增添活力。

今年的政府工作报告提出,持续推进“人工智能+”行动。人工智能浪潮奔涌,省国资委正快马加鞭推进人工智能技术深度应用。

“我们将积极推进人工智能大模型技术对企业生产、研发、管理等环节全流程重塑,加快智能工厂梯度建设,推动企业决策水平、运营效率、创新能力实现跃升。”梁森林说,鼓励监管企业夯实人工智能应用基础,集中力量突破更具行业适配度的垂直大模型,推动生产端边缘智能应用快速部署,逐步形成基础设施、核心技术、场景赋能、生态协同全链条能力。

这些年,九月厨具一直在做着加减法:加快设备更新,引进先进设备和工艺,淘汰落后设备。最近,九月厨具投资建设了两套行业领先的生产污水循环再利用处理设施,并对厂区进行了绿化、美化,让工厂变成了远近闻名的花园式工厂。

“发展的关键在于创新。我们也在谋划实施新一轮技改,希望利用人工智能对设备进行全方位升级,争取将企业打造成数字化、智能化的行业标杆。”提起下一步规划,宋东航信心满满。