做优增量盘活存量 拓展发展新空间

——各地各部门深入践行“五个必须统筹”述评

□新华社记者 吴雨 任军

2024年底召开的中央经济工作会议提出，必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率。

今年以来，各地各部门不断深化对经济工作的规律性认识，统筹用好各类增量资源和存量资源，以存量促进增量、以增量带动存量，推动调整存量结构和优化增量资源相互协同，努力拓展发展空间。

聚焦“盘活” 以存量促进增量

春节假期过后，浙江、山西等地陆续发行再融资专项债用于置换隐性债务，助力地方政府“轻装上阵”。

今年以来，12万亿元地方化债“组合拳”正在加快落地，进一步为地方政府“松绑减负”，腾挪出更多资源拓展经济增长空间。

随着中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，增量和存量的关系也在发生重大变化，经济结构调整从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举。

盘活存量已成为推动经济增长的重要抓手。今年以来，各地各部门多措并举唤醒“沉睡”资产，激活高质量发展一池“春水”。

得益于盘活存量资源，一块块荒地正蝶变成宝地，一个个传统企业焕然一新，一项项“无形资产”被“有形盘活”，为经济发展注入新的活力和动力。

盘活存量首先要“盘”，对存量资源做到心中有数。

刚开年，浙江明确了“千项万亿”项目清单，分两批安排了重大项目投资。与此同时，浙江还围绕投资启动了另一项重要工作——对专项债形成的资产“摸底数、建台账”，迈开“盘家底”的第一步。

不仅是浙江，今年以来全国多地对存量资产加强“摸清底数”：天津对土地、房产、无形资产等存量“资产图”全面摸底，实施实时动态管理；甘肃天水深入开展农村房地一体宅基地确权登记发证工作，对辖区内所有村庄进行全面系统排查，为农村土地资源盘活奠定基础……

优质存量资产是沉淀的财富、隐藏的资源。低效用地、闲置楼宇、老旧厂房、交通水利等各类“老家底”，都在逐步变为未来的发展“富矿”。

盘活存量关键是“活”，对“怎么盘”做到手中有策。

2月26日9时30分许，随着上海证券大厦交易大厅锣声响起，华夏金隅智造工场REIT正式上市。

这是开年以来，首单以改造产业园为基础资产的REITs（不动产投资信托基金），其底层资产为金隅智造工场产权一期项目，由昔日的家具厂房升级改造而来，如今已变身为科技创新产业汇聚的智造中心。

政府和社会资本合作（PPP）、资产证券化（ABS）、并购重组基金、产权交易所股权转让……盘活存量资产的方式不断推陈出新，不断提升资产流转的效率。

南开大学中国式现代化发展研究院高级研究员薄文广认为，“盘活”的过程要有增量思维，让资源发挥出更大价值。通过盘活，很多资产正在产生持续性收益，既成为偿债资金的重要来源，也积极促进新增投资，为高质量发展提供有力支撑。

瞄准“做优” 以增量带动存量

“去年分行共投放信贷资金超5000亿元，这里面既有新增贷款，也有盘活的存量。”建行福建省分行公司业务部副总经理欧阳曙光介绍，信贷结构要实现“有增有减”，加大对科技创新等领域的支持力度，这反推银行把到期收回的资金投向更高效的领域，以优质的增量贷款提升存量资金的效能。

当前，加快发展新质生产力对各要素供给水平提出了更高要求，增量必须向“优”迈进。

2月初，上海宝山区总投资超300亿元的年度首批重点项目集中签约落地。其中，不少科创项目将落户吴淞创新城，昔日的“工业锈带”正在变为“创新热土”。

开年以来，各地各部门打开思路，“工具箱”持续上新，以科技创新为抓手、产业升级为路径，将新增的资源和项目投入到更具发展潜力和创新能力的领域。

河南打造的中部地区大型智算中心——河南空港智算中心正式投产；上海持续推动专利转化运用专项行动，让更多专利不再“束之高阁”；厦门引导当地龙头企业牵头组建创新联合体，承担国家科技项目……

一个个生动案例充分表明：科技创新正在成为创造经济增量的强劲动力。

走进安徽池州的贵池船舶工业基地，高耸的龙门吊依次排开，今年首批5艘新能源船舶正在抓紧建造中。

船舶工业是典型的传统制造业，但传统并不代表落后。瞄准“高精尖”，基地内企业新增投资向“新”发力，全力推动船舶制造业从传统制造向智能制造的转变。

做优增量，也能推动传统产业“老树发新芽”，这体现在多地的实践和探索。

在山东滨州，由民企承建的省级实验室正在打造原始创新策源地，推动铝产业提质升级；在成都的现代化养猪场，大数据建模、AI深度学习、计算机视觉算法等科技手段不断提升传统养猪业的智能化水平……

今天的增量就是明天的存量，做优增量才能为盘活存量提供条件和机遇，否则就容易浪费存量资源，或是走向低水平重复建设的老路。

在推动产业园区“腾笼换鸟”时，也要关注传统产业“旧貌换新颜”；在坚决防止新增隐性债务的同时，也要加大存量隐性债务化解力度；在合理控制新增房地产用地供应的同时，也要支持收购和处置存量商品房……

通过做优增量，更好带动存量，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化方向转型升级，培育新兴产业和未来产业，将进一步促进新旧动能平稳接续转换，为新质生产力发展壮大注入新活力。

打通“堵点” 提高资源配置效率

随着城镇化率不断提升，农村宅基地的闲置问题日益凸显。如何管好用好这些资源资产？

2月23日发布的中央一号文件作出最新部署：扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式……

统筹好做优增量与盘活存量的关系，一个关键就在于打通“堵点”、有效提高资源配置效率。

——加快消除资源要素高效流转的制度壁垒。

从《全国统一大市场建设指引（试行）》对外发布，到培育全国一体化数据市场、推动统一的电力市场建设、建设统一的医疗服务市场、提升平台的互联互通水平……着眼消除制度壁垒，着力打通各类资源要素流转和配置过程中的堵点淤点卡点。

——进一步激发资源高效配置的内生动力。

数据显示，春节期间，在消费品以旧换新活动的推动下，汽车、家电家居、手机等数码产品等以旧换新销售量达到860万台（套）、销售额超过310亿元，家电、手机销售收入同比分别增长约166%、182%。

消费潜力的释放，带动新的优质投资，将助力畅通国民经济循环，为盘活存量和做优增量开辟空间。

——以高效协同形成统筹做优增量和盘活存量的更大合力。

机械设备有序运转、工作人员紧锣密鼓地推进施工进度……在停滞7年后，银川滨河氨纶纤维项目成功重启。

从纳入资产盘活项目台账，到获得超长期特别国债资金支持，到申请长期、低息的资产盘活项目银团贷款，再到迅速完成环评等关键行政审批……这个项目重启不仅是激活“沉睡”资产的又一成果，更是当地各部门互相配合“扫净屋子”的实践。

无论是“无中生有”开辟新赛道，还是“有中出新”推动传统产业改造升级，往往涉及多个部门、机构，离不开各方协同配合。

中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长刘青表示，在推动经济高质量发展的过程中，不仅需要各方形成合力下好“一盘棋”，更要坚持系统思维，从全局和长远的视角，推动做优增量和盘活存量协同发力，让思路活起来，把技术用起来，将资源调度起来，更好拓展发展空间。

新故相推，日生不滞。

着眼于中国式现代化建设全局，要坚持做优增量和盘活存量“双轮驱动”，促使存量与增量保持良性循环和动态平衡，助力中国经济“稳”中有“进”，创“新”登“高”，为推进高质量发展注入源源动力。

（新华社北京2月28日电）

稳中求进 逐新而上

——解读2024年国民经济和社会发展统计公报

□新华社记者 韩佳诺 魏玉坤

经济总量首次站上130万亿元新台阶，城镇新增就业连续4年保持在1200万人以上，货物进出口总额首次突破43万亿元大关……

国家统计局28日发布的2024年国民经济和社会发展统计公报显示，2024年，我国经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，主要目标任务顺利完成，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

攻坚克难稳定发展 综合国力跃上新台阶

“2024年，我国经济增长5%，顺利完成经济社会发展主要目标任务。”国家统计局副局长盛来运说，在外部压力加大、内部困难增多的情况下，能够实现5%的经济增长实属不易，充分体现了中国经济的韧性和潜力。

5%的增长是顶住压力、砥砺前行的结果。盛来运说，面对复杂局面，党中央因时因势加强宏观调控，果断部署一揽子增量政策，打出强有力的政策组合拳，推动经济运行明显回升，社会信心有效提振。2024年四季度GDP同比增长5.4%，比三季度加快0.8个百分点，既促进了全年目标实现，也为今年发展奠定了良好基础。

5%的增长是生产需求共同发力的结果。从生产看，2024年全部工业增加值比上年增长5.7%，对经济增长贡献率为34.1%，提高12.7个百分点；服务业增加值比上年增长5%，对经济增长贡献率为56.2%。从需求看，2024年内需对经济增长贡献率为69.7%，继续成为经济增长的主动力；货物和服务净出口对经济增长贡献率为30.3%，比上年明显提升。

5%的增长彰显了大国的韧性和实力。5%的经济增速将我国经济总量推上130万亿元新台阶，意味着我国有更多的实力强化基础设施建设、推动科技创新、改善社会民生，不断夯实经济稳定发展的根基。

转型升级扎实推进 发展活力不断激发

“当前，我国经济发展正处于新旧动能转换破局成势的关键阶段，各方面锚定高质量发展首要任务不动摇，统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力，推动新旧动能平稳接续转换。”盛来运说。

科技创新能力不断增强，新兴产业培育壮大。2024年，我国研发经费投入强度达2.68%，比上年提高0.1个百分点，超过欧盟国家平均水平，其中基础研究经费比上年增长10.5%。企业有效发明专利产业化率达53.3%，全国技术合同成交额比上年增长11.2%。规模以上装备制造业、高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重分别升至34.6%、16.3%。

2024年，我国新能源汽车产量达1317万辆，成为世界上首个新能源汽车年产量超千万的国家；初步测算，万元国内生产总值二氧化碳排放比上年下降3.4%，扣除原料用能和非化石能源消费量后万元国内生产总值能耗下降3.8%；339个地级及以上城市平均空气质量优良天数比例为87.2%，比上年提升1.7个百分点……绿色转型展现新气象，高质量发展底色更加鲜明。

改革开放是推动经济发展的根本动力，也是应对前进道路上各种风险挑战的重要法宝。

2024年，社会消费品零售总额、全社会固定资产投资分别达到48.3万亿元、52.1万亿元；全年新设经营主体2737万户，日均新设企业2.4万户；年末常住人口城镇化率达67%……我国坚持通过全面深化改革增强发展动力，全面深化改革蹄疾步稳。

民生保障有力有效 安全堤坝筑稳扎牢

“就业是最大的民生，尽管结构性就业压力犹存，但得益于经济总量扩大、结构优化升级以及稳就业政策发力，就业大局总体稳定。”盛来运说，2024年，全国城镇调查失业率平均值为5.1%，比上年下降0.1个百分点；城镇新增就业1256万人，连续4年保持在1200万人以上。

社会事业欣欣向荣，社会保障网织密织牢。2024年，九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别为95.9%、92.0%，均比上年提高0.2个百分点；年末医疗卫生机构床位、卫生技术人员数量分别为1037万张、1295万人，均比上年末增加。2024年末，全国基本养老保险覆盖10.7亿人，基本医疗保险覆盖13.3亿人。

2024年，粮食总产量首次突破1.4万亿斤，能源自给率保持在80%以上；2024年12月份，全国70个大中城市中，新建商品住宅销售价格环比上涨的城市个数为23个，比11月份增加6个，今年1月份进一步增加至24个……粮食能源资源安全保障能力持续提升，重点领域风险化解有序有效，为我国经济顶住压力平稳运行提供了有力支撑。

“展望当前和今后一个时期，我国发展面临的内外环境仍然复杂严峻，外部环境变化带来的不利影响加深，国内经济运行面临有效需求不足等问题挑战，这是我国推进高质量发展、产业向中高端迈进过程中的阵痛，是发展中、前进中的问题。”盛来运说，总的看，我国发展面临的机遇与挑战并存，但有利条件多于不利因素，发展基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，高质量发展的大势没有变，发展的“时”与“势”依然占优。

（据新华社北京2月28日电）

国内@要闻

多部门六方面举措合力促进普惠养老服务高质量发展

据新华社北京2月28日电（记者**魏玉坤**）记者28日从国家发展改革委获悉，国家发展改革委等部门近日印发《促进普惠养老服务高质量发展的若干措施》，提出推动服务供给提质扩面、培育发展服务机构、统筹利用存量资产、健全服务机构价格形成机制、优化综合监管与服务、营造良好发展环境等六方面举措。

2024年底，我国60岁及以上老年人口达3.1亿，占全国总人口的22%，养老服务的刚性需求不断增加。若干措施从丰富服务内容、扩大服务惠及面、加强服务连续性等方面，对推动普惠养老服务供给提质扩面作出了具体安排。

在培育发展服务机构方面，若干措施明确，支持各类经营主体发展连锁化、集团化普惠支持型养老机构。公办养老机构在履行兜底保障职能基础上，向社会开放空余床位，提供普惠养老服务。鼓励有条件的地方提出针对性扶持培育举措，引导更多民营企业和返乡人员扎根农村举办互助型普惠养老服务机构。

在统筹利用存量资产方面，若干措施明确，对历史上权证缺失、难以补办的存量资产，在符合相关规定的情况下，可视情推动其转型普惠养老服务设施。鼓励有条件的地方对普惠支持型养老机构在用地、水电价格、床位运营等方面按规定予以适当支持，有效减轻机构运营负担。

去年日均新设企业2.4万户

新华社北京2月28日电（记者**魏玉坤 韩佳诺**）国家统计局28日发布的2024年国民经济和社会发展统计公报显示，2024年全年，新设经营主体2737万户，日均新设企业2.4万户。

公报显示，2024年全年，新设外商投资企业59080家，比上年增长9.9%。实际使用外资8263亿元，折1162亿美元，其中，共建“一带一路”国家（含通过部分自由港对华投资）对华新设外商投资企业17172家，增长23.8%。

“2024年，面对内外环境深刻变化、周期性结构性矛盾叠加的复杂局面，我国坚持通过全面深化改革增强发展动力，通过高水平对外开放拓展国际合作新空间，经济发展的内生动力不断激发。”国家统计局副局长盛来运说。

2月28日，大型水陆两栖飞机AG600“鲲龙”在陕西蒲城完成可燃液体排放表明符合性试飞。记者从中国航空工业集团有限公司获悉，2月28日，AG600-1005架机在陕西蒲城完成可燃液体排放表明符合性试飞，滑进停机坪稳步停好关车，标志着大型水陆两栖飞机AG600“鲲龙”取证前全部试飞科目圆满完成，向取得型号合格证的目标迈出关键一步。 新华社发

104项食品安全领域国家标准物质发布

据新华社北京2月28日电（记者**赵文君**）记者28日从市场监管总局获悉，2024年我国新批准发布104项食品安全领域国家标准物质，可为国家食品安全相关检测结果的可靠性提供计量保障，保障老百姓“舌尖上的安全”。

聚焦检测食品中农药兽药残留。新批准发布的甲醇中乐果溶液标准物质、牛肉粉中恩诺沙星和磺胺嘧啶残留分析标准物质可应用于检测食品中农药兽药残留含量，判断食品是否符合法律法规和相关安全标准，避免人体通过食物摄入农药兽药残留，损害健康。

聚焦检测食品中有毒有害物质污染。新批准发布的镉污染大米粉无机成分分析标准物质有助于确定食品样品中重金属的含量，评估食品中重金属污染的程度。新批准发布的赭曲霉毒素A溶液标准物质可用于检测食品中微生物毒素含量，评估食品安全性和卫生情况。

聚焦检测食品中营养成分。新批准发布的辽宁大米粉无机成分分析标准物质、海带粉中元素成分分析标准物质可应用于检测分析食品中维生素、矿物质等营养成分，有助于评估食品营养价值和安全性，帮助人们均衡摄入营养物质。

环球@资讯

2月28日，在巴基斯坦总理夏巴兹·谢里夫（中）见证下，中国载人航天工程办公室副主任林西强（右）与巴基斯坦太空与高层大气研究委员会主席穆罕默德·优素福·汗交换协议。

中国和巴基斯坦2月28日签署合作协议选拔训练航天员，外籍航天员将在未来几年内进入中国空间站执行短期飞行任务。这次协议的签署，标志着中国政府将首次为外国选拔训练航天员，中国空间站将迎来首位外籍航天员造访。 新华社发（艾哈迈德·卡迈勒摄）

■社址：石家庄市裕华西路186号 邮编：050081 ■24小时值班电话：0311-89867910 广告投放热线：0311-89867669 89867935 传真：0311-89867916 ■广告经营许可证：冀工商广字省直第018号 ■定价：528元/年 每月44元 ■印刷：长城新印刷（河北）有限公司（石家庄市裕华西路186号）