

(上接第一版)

站在雄安城际站与国贸中心项目建设现场环视,塔吊林立、车辆进出、焊花四溅,整个启动区建设场景尽收眼底。雄安航站楼主体结构已实现封顶,地标建筑中化大厦呈现出白洋淀特色的八角“金芦苇”状,一旁外形方正的中国华能大厦高高矗立,远处的雄安体育中心、雄安图书馆已显雏形。

截至目前,雄安新区383个重点项目累计完成投资8300多亿元,开发面积覆盖202平方公里,总建筑面积达5014万平方米,4792栋楼宇拔地而起,新建道路804公里,地下管廊160公里、水利堤坝328公里。

奇迹,体现在对区域协同发展的有力推进。重点打造北京非首都功能疏解集中承载地,建设成为高水平社会主义现代化城市、京津冀世界级城市群的重要一极、现代化经济体系的新引擎、推动高质量发展的全国样板,这是雄安的发展定位。

“以疏解北京非首都功能为‘牛鼻子’,这形象点出了雄安新区在京津冀协同发展中的关键抓手和核心引擎。”河北开放大学党委副书记、校长田学斌认为。

“雄安新区聚焦服务疏解、配套疏解、支撑疏解,健全承接疏解服务机制,完善疏解配套政策体系,全力服务保障疏解单位、项目和人员加快落地。”雄安新区改革发展局局长王彦伟说。

2024年10月14日,中国卫星网络集团有限公司雄安新区办公楼正式投入使用,这家从事卫星互联网设计建设运营的国有重要骨干企业全面进驻,是首家注册落户的中央企业。

以星网落户为标志,疏解步伐越来越快——

中国中化、中国华能正开展内部装修,中国矿产主体工程已开始地上施工;首批4所疏解高校雄安校区和北大人人民医院雄安院区项目加快建设;第二批疏解高校、医院、央企项目基本确定选址;一批市场化疏解项目有序推进,央企在新区设立各类机构累计超过300家。

技产融合

“把智能、绿色、创新打造成为雄安新区的亮丽名片”“努力建设新功能、形成新形象、发展新产业、聚集新人才、构建新机制”“使雄安新区成为新时代的创新高地和创业热土”……习近平总书记对雄安新区创新驱动发展作出重要指示。

雄安完善创新体系,培育创新土壤,搭建创新载体,打造自主创新和原始创新重要策源地,努力让优质资源来得了、留得住、发展好。

搭建一流创新平台。在雄安新区各片区的雄安新区科创中心中试基地,北京普龙科技有限公司展厅内,挂轨式AI巡检机器人顺着屋顶悬挂的轨道来回穿梭,技术人员正对产品进行调试。

“这款巡检机器人已在电力行业配电房、高压室等室内场景得到广泛应用。”公司销售经理董鑫介绍,该公司是一家专业从事AI巡检机器人产品研发、生产、销售及技术服务的专精特新企业,2023年9月入驻中试基地,目前研发中心、测试中心已全部转移过来。

雄安科创中心涵盖雄安科技成果转化交易和转化中心、科技成果展示中心、知识产权保护中心,打通从实验室到市场应用通道,为企业提供金融服务、政策服务等八大服务体系。

像中试基地这样的平台有许多。雄安新区着力打造国家级前沿创新平台、产业孵化创新平台、成果转化创新平台三类创新平台,聚力打造启动区及第五组团联动容东片区、自由贸易试验区、国家高新区3个科技创新集聚区。“截至目前,已建成科创中心、软创街区等10余个创新平台载体。”雄安新区改革发展局副局长刘佳伟说。

雄安妙心生物科技有限公司2024年1月从北京迁至雄安中关村科技园,成为雄安首家“体外诊断试剂+检测服务+人工智能”的生物医学科技公司。“雄安是一个可放下行囊、成就理想的理想之城。”公司副总经理王芳军说。

创新链产业链深度融合。中国星网正式入驻办公,中国空天信息和卫星互联网创新联盟在雄安新区揭牌成立,标志着雄安第一个创新主链条形成。

“依托中国星网等行业龙头,雄安新区谋划布局了以卫星互联网、时空信息服务(北斗)、商业卫星智造、空天飞行器四大赛道为引擎、汇集卫星集成与总装、运载服务、卫星载荷等7个细分领域并跑的空天信息产业链条。”王彦伟说,目前已有58家空天信息领域的企业落户雄安。

2024年9月,AI+机器人“独角兽”企业梅卡曼德机器人科技有限公司注册地正式迁入雄安新区,11月28日公司在新区的总部正式揭牌投用。

越来越多的链主企业、领军企业落户,促进创新链与产业链紧密结合。“雄安推动创新链、产业链、人才链、资金链、供应链、价值链六链融合,完善有利于承接北京非首都功能、集聚创新要素资源的体制机制,出台空天信息、软件和信息服务、城市鸿蒙等12个产业支持政策,优先发展新一代信息技术、现代生命科学和生物制造、新材料三大产业。”雄安新区党工委委员、管委会副主任丁晓龙介绍。

“上下游”就在“上下楼”,一幢楼就是一条产业链。为更好地促进产业链式聚集发展,雄安新区立足楼宇空间布局和开发时序,按照新区产业规划高标准制定楼宇经济规划,合理确定产业定位,整体设计,引导楼宇项目科学布局和有序发展。如今,智能网联、智慧能源、机器人创新中心等27栋主题楼宇签约企业323家,以楼宇为载体聚集高端高新产业加速推进。

优化创新生态。首批19项科技计划项目立项,22项雄安新区高端高新产业“揭榜挂帅”榜单发布,为



河北雄安站晨景。雄安站是河北雄安新区开工建设的第一个重大基础设施项目,2018年12月1日开工,2020年12月27日开通运营,是连接京津冀的重要交通枢纽。

10个“雄才杯”获奖落地项目代表颁发奖杯、10个“雄才杯”高层次人才项目揭牌……2024年11月17日举办的“百家创新平台雄安行”活动上,50余名顶尖科学家,170余家重点实验室、技术创新中心、工程研究中心等负责人济济一堂。

为展示雄安科创环境、人才发展生态,促进更多科技成果落地转化,雄安连续举办“百家创新平台雄安行”“百所高校雄安行”“百家科研院所雄安行”“中关村企业雄安行”等,人气越来越旺,创新特质更加凸显。

中国工程院院士王华明牵头的大型金属构件增材制造国家工程实验室雄安基地及产业化平台项目已揭牌。“雄安新区的办事效率和科创项目的重视令我震撼。这促使我由一开始的观望,到后来的心动,到最后决定将项目落在这里。”王华明说。

雄安还支持疏解单位牵头组建创新联合体,指导疏解高校成立雄安高校协同创新联盟,支持疏解医院组成医联体。举办未来之城场景汇活动,搭建科技、产业、金融对接平台,推动先进技术孵化转化产业化。2024年,雄安新区高新技术企业360家,较2023年增长11%;国家级科技型中小企业529家,较2023年增长31%,省级科技型中小企业1124家,较2023年增长28%。新增省级“专精特新”中小企业23家,累计达到98家;专精特新“小巨人”企业由上年的2家增加到4家。

数智驱动

随着城市化进程加快,世界上不少地方环境污染、资源短缺、交通拥堵等“大城市病”凸显,制约着城市的健康发展。

2023年5月10日,习近平总书记在雄安新区考察时指出,要在建设立体化综合交通网络上下功夫,在充分利用地下空间上下功夫,着力打造一个没有“城市病”的未来之城,真正把高标准的城市规划蓝图变为高质量的城市发展现实画卷。

坚持高起点规划、高标准建设、高质量发展……雄安新区贯彻落实总书记重要指示精神,积极探索具有中国特色的现代化城市治理新模式,为解决“大城市病”这个世界难题提供“雄安方案”。地上、地下、云上“三座城”同步推进。

地上一座城令人向往。从地处雄安新区南北轴线上的悦容公园安和塔远眺,雄安商务服务中心建筑群巍然矗立;“金芦苇”造型的中化大厦等地标建筑气势如虹。俯瞰公园内,仿古楼阁舒朗大气,小桥流水贯穿其中。

建筑古今交融,布局灵活有序,城市天际线舒展和谐,街区环境清新优雅——雄安之美,美在中华风范,美在现代时尚,美在中西合璧、古今交融。

“雄安新区是千年大计,这要求我们用历史的眼光、人民的眼光、国际的眼光去谋划。”雄安新区自然资源和规划局风貌专班主任肖艳明说,雄安新区的建筑风格借鉴国内外多个城市的优秀案例,对建筑的颜色、高度和屋顶样式都做了统一规范。

雄安新区着力构建智慧交通体系,打造“不堵车的城市”。晚高峰时,记者乘车路过容东片区的明朗北路和容德路,每个路口都“恰巧”赶上绿灯。原来,容东片区三横三纵主干道设计了“数字潮汐绿波”方案,驾驶车辆只要控制好车速,就能实现“绿灯自由”。“目前容东片区全域153公里道路都实现了数字化,这也是全国首个规模化区域级数字化道路。”中国电信雄安科技服务有限公司综合部总经理助理贾霖霄说。

无人驾驶走进现实。在雄安南文营公交站,一辆辆小巧可爱的智能网联巴士往来穿梭。它能按照指定路线安全稳定地行驶,扫码预约即可免费乘坐。工作人员介绍,901路无人驾驶智能网联巴士2023年年底进入示范应用阶段,目前已投放20多辆。

地下一座城别有洞天。先地下、后地上,合理开发利用地下空间,是雄安新区规划建设之初就确立的理念。雄安根据城市发展需要,建设了多级网络衔接的市政综合管廊系统,同步推进地下空间管理信息化建设。

在雄安,低头不见“马路拉链”,抬头不见“空中蛛网”。电力、通信、燃气、供热、给排水等各种市政管线都“住”进了地下综合管廊,依靠信息化手段,实现了实时查看、无人巡检、精准定位、智能处置。综合管廊在地下贯通成网,已累计建设地下综合管廊160公里。

“市政设施能下地的下地,把有限的地上空间留给绿化和行人。”雄安集团雄安城市规划设计研究院副总工程师张丽伟说,雄安新区对地下空间的开发利用,坚持高端化、智能化、绿色化、融合化,致力于打造成为国内外

旭日雄安

未来城市发展的样板工程。

地铁、城际铁路等轨道交通在加快建设;地下商场、车库等公共服务设施已投入使用;地下综合防灾体系将持续健全;随处可见的花园广场和景观绿地之下,隐藏的变电站、能源站、垃圾处理厂悄然运行。

在刷村变电站的屋顶花园,几位散步的市民在发电步道上体验“用脚发电”。他们的脚下,是一座担负着容东片区供电任务的220千伏变电站。这座覆土空间综合利用的变电站,与绿色景观融为一体,颜值高、科技范儿足,又被称为城市智慧能源融合站。在地下二层,设有智慧泊车位,数字人民币充电车位等多种立体停车设施。

精心打造地下空间,营造现代化市政环境,不仅让“大城市病”不见踪影,也为城市安全韧性提供了重要支撑。

云上一座城孪生共长。

《河北雄安新区规划纲要》提出,坚持数字城市与现实城市同步规划、同步建设,适度超前布局智能基础设施,推动全域智能化应用服务实时可控,建立健全大数据资产管理体系统,打造具有深度学习、全球领先的数字城市。努力打造全球数字城市新标杆,使雄安成为一座秀外慧中的城市。

雄安城市计算中心位于悦容公园东侧,因建筑造型像一只眼睛,又被市民称为“雄安之眼”。其实,作为数字孪生城市运营服务的重要载体,城市计算中心更像是一个会学习、能思考的“城市大脑”,它承载的超级计算、云计算设施,为数字孪生城市提供网络、计算和存储服务。

“雄安的每条道路、每栋建筑、每杆路灯、每根管道,都会在‘云上雄安’形成与之孪生的数字化模型。”雄安云网科技有限公司云平台系统维护高级主管刘尧说,作为我国乃至世界首个全域实现数字城市与现实城市同步建设的城市,这里每个项目从规划到建成竣工,都采用全流程BIM技术,即建筑信息模型技术,实现城市规划、建设、管理各阶段空间数据的收集汇总、精准管控,为数字孪生城市建设奠定了坚实基础。

从源头打破数据孤岛,实现城市运行状态实时、精准感知。雄安各类公共感知终端统一接入城市级物联网平台,实现各类政务数据、公共数据的融合汇聚,统一管理,跨部门、跨行业共享共用,已累计数据近300亿条。

绿色之城

“千年大计”,就要从“千年秀林”开始。

2019年1月,习近平总书记来到雄安新区考察时,登上秀林驿站平台远眺。他望着一株株挺拔的小树幼苗说:“让它们跟着雄安新区一起慢慢生长。绿水青山就是金山银山,雄安新区就是要靠这样的生态环境来体现价值、增加吸引力。”

先植树,后建城。2017年11月份,建设者们在大清河片区种下新区第一批树苗,“千年秀林”工程正式开启。如今,当初种下的栎树、国槐、山桃、白皮松、白蜡等200余种、2000多万棵苗木茁壮成长。截至目前,共造林47.8万亩,雄安新区森林覆盖率由原来的11%提高到35%。

和树苗一样扎根生长的,是生态优先的城市经营理念。雄安新区自谋划建设起,就努力让城市有机地嵌入自然环境之中,规划了绿色、森林、智慧、水城一体的空间布局,建设高质量的城市生态系统。如今,一幅蓝绿交织、清新明亮、林水相依、森林环城、湿地入城的优美画卷正徐徐展开。

这是一幅水城共融、林水相依的秀美画卷。“芦花飘飞荷叶黄。”九河下梢,“华北之肾”,白洋淀如同一颗明珠镶嵌在华北大地上。但是华北地区水资源一度严重短缺,河道断流,白洋淀出现干涸的情况。雄安新区设立后,习近平总书记作出“一定要把白洋淀修复好、保护好”的指示。

白洋淀实施了有史以来最大规模的系统性生态治理:2018年以来,累计入淀水量超过70亿立方米;累计清淤疏浚土方2300余万立方米;累计疏浚水流通道约95公里;累计退耕还淀74.22平方公里。

“7年多来,雄安新区重点实施‘清淤疏浚、百淀连通、退耕还淀、科学补水,严密防洪’五大工程,坚持补水、治污、防洪‘三位一体’统筹规划、协调推进,着力恢复白洋淀的生态功能、防洪功能。”雄安新区生态环境局副局长吴海梅说,经过努力,白洋淀水质大幅提升并稳定保持在Ⅲ类标准,“华北之肾”功能加快恢复。

2023年5月10日,习近平总书记考察雄安新区时指出,“白洋淀生态环境治理成效显著”。生物多样性稳步提升,野生鸟类达到295种,较新区设立前增加了89种,野生鱼类恢复

至48种,较新区设立前增加了21种。“这几年,国家一级重点保护野生动物、对水质要求极严的青头潜鸭,在白洋淀多了起来,从开始的一两只,到如今300多只。”河北省摄影家协会理事、安新县白洋淀摄影家协会主席张学农说。

“接一方天悦清风拂过,散千里抱容朗月照来”,占地面积2520亩的悦容公园,是雄安新区建设的第一个大型城市综合性公园。正在湖边散步的市民胡女士说,现在的雄安“四季有绿,三季有花”。在寸土寸金的启动区,利用坑塘和低洼地做成水系,建起中央绿谷,为市民提供了运动、休憩、游赏的空间。雄安集团生态建设公司现场负责人边宝旺告诉记者,雄安布局多个城市公园、生态廊道,将实现“300米进公园、1公里进林带、3公里进森林”。

这是一个低碳设计、绿色建造的城市典范。雄安新区的“绿”,是绿地绿树生态环境之“绿”,更是城市发展、基础设施建设之“绿”。7年多来,雄安新区加快集聚生态要素,创新实施绿色化、低碳化发展体制机制,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,促进人与自然和谐共生。

中国中化大厦项目应用可循环与可再利用材料,降低建材碳排放量约30%,优化室内自然照明、通风等利用条件,大幅降低了大楼对能源的需求;雄安铁建中心项目展示体验区是一座“零碳建筑”。展馆顶部铺满光伏板,屋面采用光伏玻璃采光天窗,光伏发电系统年发电量可达到25万多千瓦时,实现了建筑电力能源的自给自足。

雄安新区建设和交通管理局一级业务主办李劲超介绍,新区强化顶层设计,将绿色发展融入雄安新区规划建设中,构建了从建筑到街区、社区、城区全尺度,从设计、审查、施工到验收全过程的体系性绿色建筑标准,将绿色低碳发展理念落实在项目运营管理各环节,全面推进绿色建筑发展。目前,雄安高星级绿色建筑占比100%,每年可减排二氧化碳超140万吨。

宜居宜业

“建设好雄安新区,重要的是衔接好安居和乐业,让群众住得稳、过得安、有奔头。要同步推进城市治理现代化,积极推进基本公共服务均等化。”2023年5月10日,习近平总书记在雄安新区考察时强调。

人民城市为人民,人民城市为人民。一座宜居宜业的幸福之城,正在华北大地悄然崛起。梧桐凤必至,花香蝶自来。一座活力之城,势必对人才有强大的吸引力。2024年,又有许多创业人才扎根雄安。人才与城市如何“双向奔赴”?

聚天下英才而用之。“雄才十六条”从生活补贴、住房保障、就业创业等方面推出一揽子政策,旨在吸引五湖四海各路人才。据统计,雄安新区设立以来,来自全国的高素质人才源源不断地涌入。

京雄同城化服务应运而生。北京的事雄安能办,雄安的事北京能办。截至目前,192项服务事项已实现京雄同城化办理,3500余项服务事项可通过“云窗口”跨区域无差别办理。

京雄医疗同城化加速推进。中国中医科学院广安门医院、雄安宣武医院与雄安新区7家医疗机构联合成立医联体,北京先进的医疗技术、管理经验与优秀人才资源将持续引入雄安。“门诊每天接诊量1000人次左右,极大地方便了新区患者就诊。”雄安宣武医院医务部主任王欣说。

“租居同权”在雄安并不是一句简单的口号。承租者只要提供住房租赁合同备案信息,在子女入学、绿色通道办理居住证、积分落户加分项、公积金租房提取等方面的权益都能得到保障。

今年36岁的潘春之前在杭州和北京工作多年,2023年举家搬到雄安。起初他还有些担心子女教育和住房问题。在雄安生活一段时间后,便打消了种种顾虑。“这里生活环境不输南方,而且住房租金便宜,社区周围购物也很方便。”潘春告诉记者,在雄安工作与北京收入差不多,爱人在当地也找到了合适的工作。看着周围多所重点高校正在拔地而起,潘春对未来充满期待。

城市建设既要“面子”,更要“里子”。“在城市规划设计时,我们按照混合开发、融合开发、成片开发的理念,采用定制化模式,布局生产、生活、生态等基础配套,使城市功能日益完善。”张丽伟说。

以细节雕刻城市之美,以创意彰显城市韵味。雄安新区注重规划趣味项目,打造契合青年群体需求的消费和娱乐空间,让城市有特色有活力,从功能上留住人。2024年国庆期间,雄安首届“X青年艺术节”启幕,吸引了全国游客125万人次参加。

截至目前,雄安新区已安置回迁群众近

20万人。从农民到市民的身份之变,带来的是生产生活方式的嬗变,也是城市文明的塑造。这一切都考验着城市治理的智慧。

就业是民生之本,也是城市发展之基。雄县、容城县和安新县毛绒玩具、制鞋、制衣等传统产业具有一定基础。统一纳入雄安新区之前,除了种地之外,不少居民在附近的中小企业上班。雄安新区推出“1+3+N”三级就业服务体系,依托人力资源服务产业园,推动3个新建片区就业服务中心建设,打造N个社区就业服务站。通过一系列帮扶政策,不少人就地安置,在家门口找到了新工作。

夜幕降临,雄安商务服务中心华灯初上,身着灰色制服的张国新正在细心地清扫街道。他是容城县本地人,今年近60岁。“我有两个儿子,现在不仅住进了新的安置房,还找到了新工作。”张国新满意地说。

为更好帮助回迁户适应城市生活,容东管委会创新推出“一呼联动”工作机制,依托社区治理联席会议,将物业、市政、卫生、警务、消防、供暖等各单位纳入其中,共同帮大家解决急难愁盼问题。

位于容西片区的贤溪社区,被住房和城乡建设部等部门评为全国完整社区建设试点单位。在200多平方米的社区图书馆内,3000多册图书有序陈列,不少市民沉浸其中。“与刚运营时相比,市民文明阅读程度有了很大提升,图书的污损、丢失情况基本消失。”图书馆管理人员告诉记者。

肩担大任

从千年中来,向千年进发。一座能够经得起千年历史检验的城市,应该肩担什么大任?

设立雄安新区,既有疏解的本意,更有探索的深意。作为千年大计、国家大事,雄安不仅承担着疏解北京非首都功能,更担负着探索人与自然和谐相处、探索新型城镇化发展、引领世界城市发展潮流的伟大尝试。雄安的创新实践,将为人类城市文明贡献中国方案和中国智慧。

小政府提供大服务。对标国际先进理念和模式,探索“精简、高效、统一”的行政管理机构,创新服务机制,为市民和经营主体提供优质高效服务,是雄安新区行政体制探索的重要方向。

雄安新区实行“大部门制、扁平化”的机构设置模式,实现同一业务由一个部门统一管理。

移动互联网时代,政务服务体现在更加高效便民上。在雄安新区政务服务分中心,设立了“高效办成一件事”专区。据介绍,雄安新区已建成包含网办服务厅、政通雄安APP、微信小程序、公众号“四位一体”的服务渠道,实现政务事项一网通办全覆盖。工作人员举例说,不动产业务全流程实现了智能办,通过手机即可在线申请,在社区服务中心2分钟便可打印出证件,网办率超过90%。

以往办理企业迁移手续涉及税务、社保、公积金等多个环节。如今,企业落户雄安一超都不跑,只需登录一个线上平台,就能办完全部业务,轻松实现“一键迁”。在现场办理业务的王先生对记者说。

雄安新区政务服务中心工作人员说,下一步还将倾听更多市民和企业的声音,不断优化扩大“一件事”办事场景,提供更多更便捷的政务服务。

用好有形之手,放大无形之手。建设一座城市,需要大量资金投入,钱从哪里来?雄安新区从设立之初,就坚持政府和市场主体“双轮驱动”,推动资源、资产、资本、资金“四资”循环畅通,初步形成了“政府统筹、市场运作、多元筹措”的投融资机制。四两拨千斤,资产变资金。雄安新区创新国有资产利用和盘活方式,探索建立“整合资产—市场化融资—产业培育—资产增值”的城市经营机制,打破常规资产分类,将各类国有资产按照经营属性和营收能力分类,按资产收益能力考核,实现资产收益反哺城市建设运营。

作为雄安新区开发建设的主要载体和运作平台,中国雄安集团按照“投资、融资、开发、建设、经营”“五位一体”运行模式,布局开发建设、城市运营、金融服务、产业投资四类业务,聚力打造新型城市运营服务商。

深化制度型开放,向高水平对外开放迈进。雄安新区推出多式联运“一单制”业务,采用“一张单证,一次委托,一次结算,一次保险、全程负责”的方式,让企业从家门口就可直接“出港”,实现公路和海上运输高效衔接。

站在新一轮改革开放的关键历史节点,习近平总书记明确提出,要面向雄安新区提出一批改革开放新举措,展现我国深化改革发展成果。

“用好‘雄安新区+自贸试验区+跨境电商综试区+综合保税区’四区叠加政策优势,进一步扩大辐射覆盖面,为企业设计更加便捷物流方案,更好地服务雄安新区外向型经济发展。”雄安新区自贸局副局长郑晓亮说。

放眼千年,立足当前,大处落笔,小处着墨……作为继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区,雄安新区开创了城市建设和发展的全新模式,依靠制度型开放和创新驱动,成为名副其实肩担大任的未来之城。

这是京津冀协同发展的战略举措,也是探索人类未来城市文明的引领之举。一座未来之城雏形已然显现,并正以势如破竹的劲头节节拔高。

千年大计,未来已来。千年之城像旭日东升,雄姿初显。

(调研组成员:孙世芳 齐平 王胜强 郭存举 周毅 王霖)

(原载2025年2月17日《经济日报》)