

完善农业保险政策体系 推进现代农业发展

□姚小菊 任金政

近年来,快速发展的农业保险在推进现代农业发展、促进乡村振兴、改进农村社会治理、保障农民收益等方面成效显著,但也面临着保障水平不足、区域发展不均衡、政策出台或调整较为缓慢等问题,农业保险政策体系仍需不断完善,高质量发展的道路任重道远。

农业保险面临的机遇与挑战

乡村振兴等重大战略对农业保险提出新要求。随着脱贫攻坚取得全面胜利,国家“三农”工作重心也全面转向乡村振兴,“十四五”规划要求“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险,筑牢国家安全屏障”。乡村振兴的过程也是农业产业链条不断延伸、农业价值不断提高、农业现代化不断发展的过程,其间也自然伴随资本资产不断集中以及农业自然风险和市场的不断集聚。一旦粮食供应和高价值的农业产业遭到损失,不仅农业经营主体难以承受,消费者也难以承受,因此国家对农业保险数量和质量方面的需求不断加大。

气候变化和国际环境风险需要农业保险的保障。农业保险作为分散自然灾害风险的重要制度安排和市场工具,需要不断提高承保能力来帮助农业有效应对气候变化和自然灾害。同时,随着国内外市场关联度的增强,农产品贸易依存度越来越高,农业市场风险随之增加,防范和化解国际农产品市场变化带来的风险,需要农业保险的保障。

农业保险的风险保障成效仍有较大的提升空间。一方面,我国农业保险存在较强的区域发展不平衡问题,各省保险密度和保险深度存在较大差异,部分地区的农业保险保障水平还停留在物化成本上,一些地方特色农产品还未得到有效的保险保障,因此农业保险整体保障水平及成效仍有较大提升空间;另一方面,农业保险的统一管理缺失,多部门共同行政管理导

致沟通协调和统一管理成本较高,降低了农业保险工作推进的整体性、系统性和效率性,尤其造成法律法规制定、全国农险数据平台构建、风险区划和精算定价等关键方面的进程较慢,阻碍了农业保险的高质量发展。

农业保险政策调整建议

加快农业保险立法和规章制度。政策性农业保险不同于商业保险,需要《中华人民共和国保险法》之外的专门法律法规明确运行的规则体系。我国现行政策性农业保险制度建设明显滞后,2012年出台的《农业保险条例》除在2016年略有修订外,没能随着农业保险的实践发展做出更多变化,《农业保险法》的相关调研和起草工作进展缓慢,建议尽快启动《农业保险条例》的第2次修订工作,待我国农业保险及再保险发展更加成熟、经验积累更丰富时,再专门设置《农业保险法》。

加强农业保险发展规划编制工作。在国家层面迫切需要根据国家乡村振兴战略和农业农村现代化总体要求,加强国家农业保险发展规划的编制工作,进一步明确发展目标和任务,稳步做好农业保险“扩面增品提标”工作。通过制定阶段性的发展规划,让各级政府明确农业保险的阶段性工作要求和保费补贴预算安全,让保险公司明确业务的布局计划,让农民知道产业发展导向,使农业保险更好地服务现代农业发展、促进乡村产业振兴、改进农村社会治理、助力农民增产增收。

强化农业保险业务监督管理体系。以《农业保险条例》《中央财政农业保险保费补贴管理办法》等法律法规和政策文件为依据,加强对农业保险经营企业的监督检查,依托银保监会、财政部门,配备专业人员,以定期结合不定期检查的方式对相关企业进行监督,实现农业保险的“五公开、三到户”。及时解决农业保险中存在的问题,保证承保理赔工作的效率和质量,规范操作程序,做到公开透明。还要加强对政府部门推进农业保险工作的监管和约束,通

过开通群众沟通和反馈渠道等方式加强对基层政府的监督和考察。

鼓励农业保险与其他政策共同作用。农业保险与其他政策有机结合能发挥社会管理、资金融通等功能。将农业保险纳入灾害事故防范救助体系,可以实现灾前风险及时防范、事中风险有效控制、灾后损失迅速理赔,帮助农业生产经营主体及时恢复生产,维护农村社会稳定。将农业保险与信贷政策结合,可以发挥农业保险的增信功能,大大提升农户信用等级。农户通过提供保障农业生产与收入的保单,结合保单质押、涉农小额贷款保证保险等,可以为金融机构放贷奠定良好基础,有效缓解“贷款难、贷款贵”问题。进一步发挥期货(权)在农业保险中的风险分散作用,准许场外和场内期货(权)交易并存,发挥各自优势,在更大范围内分散风险。“农业保险+其他政策”的模式仍有非常大的发展空间,也将为农业农村发展提供更大支持。

农户视角下农业保险发展建议

创新农业保险险种和产品,提供多层次的风险保障。农业保险发展的初级阶段是通过低保障、广覆盖的模式提升农业保险对农户的可得性,这一模式使我国农业保险市场迅速发展,形成了居于世界前列的农业保险市场规模,基本全面覆盖了关系国计民生和粮食安全的主要大宗农产品。但是近年来不同农户群体对农业保险需求的差异性越来越明显,农户中占比较高的散户由于种养分散且农业收入不属于家庭主要收入来源,投保积极性普遍不高,满意度较低;而占比较低的规模户由于种植规模大、养殖数量多,面临的风险也大,投保意愿较强,但保障水平达不到农户参保的期望值,因而对农业保险的满意程度也受到限制。因此,建议通过创新农业保险险种,构建多层次的农业保险产品体系,针对不同主体提供不同层次的风险保障,例如提供普惠性质的成本保险、补充性质的

农业保险(包括完全成本保险、产量保险和收入保险)、个人自愿参加的特色农业保险。

拓宽培训和宣传途径,提高农户对农业保险的了解程度。我国农户居住较为分散,保险机构的农业保险展业费用较高,可能在宣传方面投入的资金有限,造成农户难以获得较为专业的农业保险参保指导,造成农户对农业保险的了解程度较低,影响了农业保险的参保率和满意度。因此,建议各级政府出台相关支持政策,除保费补贴外,还需有专项经费用于宣传和推广农业保险,拓展农户获知农业保险信息的途径。同时,加强农民的教育培训,根据农民风险意识淡薄、保险知识缺乏的现实,地方政府和保险机构应采取多种途径,努力营造支持农业保险发展的政策环境,提高农民群众对农业保险的作用、投保和赔付方法等的认识,增强广大农民的风险意识和预防能力,主动配合开展农业保险工作。

夯实农业保险基层网络体系建设,走好服务的“最后一公里”。基层农业网络建设事关政策性农业保险作用的发挥,事关广大农民切身利益的维护,各级财政要设立预算资金,切实抓好农业保险基层服务体系建设,结合现有网络体系建立“县(区)有农业保险服务中心、乡镇有农业保险服务站、村组有农业保险服务点”的三级农业保险服务网络,充分发挥基层网点在保险政策宣传、承保信息采集、查勘定损理赔、灾害疫病防控等方面的作用,打通农业保险的“最后一公里”。财政资金重点用于扶持乡镇和村组服务站点的建设,为政策性农业保险的基层网点安排固定办公场所,从现任的乡镇和村干部中优先选派配备乡镇农业保险办公室专(兼)干、村级协保员,并根据银保监会的规定开展相关工作。

(作者单位:姚小菊,石家庄铁道大学;任金政,中国农业大学经济管理学院)
(原载《河北经贸大学学报》2024年第6期)

□宋爽

以“利旧共情+创新共鸣”作为工业遗存保护利用的主要原则,通过深入挖掘并正确评价工业遗存的文化价值,激发公众对工业文化的情感共鸣,进一步延续工业文化生命力,助力工业遗存保护利用,为河北城市更新和发展带来机遇

以工业文化振兴带动城市振兴

作为承载城市历史记忆的工业遗存,不仅坐拥交通枢纽与黄金区位的天然优势,占据城市发展的关键节点,还蕴含城市公共空间重构和工业文化体验等多重潜力。近年来,河北省以文化创意产业为引领,对沧州大化、石家庄钢厂、唐山开滦煤矿等工业遗存进行了改造利用。以保留原有工业遗址风貌为基础,将红砖旧厂改造为城市特色市集,将钢厂高炉打造为摇滚朋克的新地标,将废弃煤矿修建为矿山博物馆,左手工业、右手文旅,重塑工业遗存的现代形象,促使工业文化传承与发展。

以“利旧共情+创新共鸣”作为工业遗存保护利用的主要原则,不仅能够突破单纯以物质空间改造为抓手的思维局限,破解工业遗存改造项目“昙花一现”的难题,还可以通过深入挖掘并正确评价工业遗存的文化价值,激发公众对工业文化的情感共鸣,进一步延续工业文化生命力,助力工业遗存保护利用,为河北城市更新和发展带来机遇。

利旧共情,唤醒集体记忆,增强文化认同

工业遗存作为工业文明的重要物质载体,其独特的空间形态与历史痕迹能够唤起观者对其独进程的情感共鸣,当个体在感受遗存的同时,记忆触点会将其与过去的生产场景及自身的社会记忆产生深层次的心理联结。因此今后的工业遗存保护利用工作中,应突破传统模式,不再仅仅依赖于城市建设和文旅部门,而是积极拓展参与主体,建立多方协同沟通机制,除定期会商项目进展、解决主要问题外,群策群力创新工业遗存共情模式。一是联合宣传部门开展寻访工业历史见证人活动,有效提升公众,特别是企业退休员工参与度;二是与企业工会合作,邀请在工厂抚育过子女的先员工及其子女,以实景演绎的形式生动还原工业发展与家庭生活交织的温情画面,让年轻一代直观感受到工业文化中的人文关怀与坚韧精神。三是与文艺机构合作,基于企业攻坚小组的真实历程创作舞台剧或沉浸式情景体验节目,并利用工业遗存场地定期演出,让观众身临其境地感受工业发展的艰辛与辉煌,增强工业文化认同感。

利旧共情,依托历史资源,打造城市品牌

工业遗存的历史价值与文化内涵为城市注入深厚的文化底蕴与精神动力。通过打造城市独有的工业文化品牌,不仅向世界展示城市的优秀内涵,提升城市知名度与吸引力,还可以增强市民的认同感与自豪感,夯实工业遗存保护利用的群众基础。基于此,以石家庄为例,可以通过整合红色文化资源与工业遗存,打造一条红色工业旅游线路,将段家楼、正太铁路遗址、石家庄解放纪念碑等具有红色印记的景点串联起来,形成一条集历史教育、文化体验与旅游观光为一体的特色线路。一方面有助于推动文化旅游产业的发展,提升石家庄的城市文化品位,另一方面还能彰显石家庄在工人运动、历史革命中的重要地位,打造独具特色的城市名片。

利旧共情,涵养校园文化,传承工业文化

工业文化传承的关键在于青少年一代,青少年是国家的未来,也是文化传承的重要载体。通过将工业文化融入学校教育和社会实践,可以帮助青少年了解工业化进程的奋斗历史、技术革新和社会变迁,从而深刻理解奋斗精神、创新精神和工匠精神的内涵。这不仅能够增强他们的文化认同感和民族自豪感,还能激发他们的历史责任感与社会使命感。依托校园文化建设,积极开展工业文化教育实践,定期举办主题展览、讲座及工作坊,邀请杰出企业家、技术骨干分享人生经历与见解,同时开发模拟生产线、企业家富翁等互动性强的体验项目,让青少年在实践中感受百折不挠、奋勇争先的工业精神,体会员工在企业升级转型的坚定勇敢和攻坚克难的奋斗精神,从而提升共情效果,实现优秀工业文化的传承弘扬。

创新共鸣,依托现代科技,优化项目设计

在工业遗存保护利用中,创新共鸣是工业文化传承的重要驱动力,其核心在于借助现代科技与创新设计,将受众在“利旧共情”阶段激发出的兴趣进一步原则化,引导其深入感知工业文化的魅力与力量。其中体验参与原则是“创新共鸣”的灵魂,因此在设计体验项目时尤其要避免“摆物件、贴标签、放电影”等体验感差的场景布置,转而利用VR、AR技术使工业遗存成为连接过去与未来的桥梁,生动还原历史场景;或以闯关形式引入NPC角色让参观者沉浸式参与企业重大历史抉择,触发情感共鸣。这种以科技为支撑的创新共鸣,不仅能够延续工业文化的精神内核,还能赋予工业遗存新的功能与价值,使其在保护与利用中焕发新的生命力,成为城市文化传承与可持续发展的重要载体。

创新共鸣,建立“负面清单”,提升项目管理

“创新共鸣”在工业遗存保护利用中不仅体现在项目设计与体验优化上,还体现在项目管理模式的创新上。在工业遗存保护利用实施方面除打造潮流新地标,吸引青年人流涌入外,进一步明确工业遗存地的禁止行为和限制条件,积极建立工业遗存地“负面清单”规范,在避免过度商业化或破坏性开发的前提下,确保工业遗存的历史价值与文化内涵得到充分尊重与保护,为青年提供更加包容和公平的发展空间,促使其有意愿了解工业文化内涵,开发工业文化周边产物,萌生工业文化新生业态,从而创造就业机会,促进地方文化和产品发展,为传承工业文化作贡献。

遵循“利旧共情+创新共鸣”的工业遗存保护利用主要原则,进一步提炼和升华各地工业文化内涵,在打造工业软实力、塑造工业新形象、传承工业精神内涵中实现突破式、跨越式发展,以工业文化振兴带动城市振兴,为河北城市更新和发展带来机遇。

【本文系2024年度石家庄市社科专家培养项目“工业文化传承视角下工业遗存保护利用策略研究”(课题编号:2024zjpy54)研究成果】

(作者单位:石家庄学院)

投稿邮箱:hbjrbll@163.com

发挥数字经济对就业的促进作用

□赵婧祎 陈世浩

随着人工智能、大数据、云计算等前沿数字技术的蓬勃兴起,科技与产业领域正经历着深刻而广泛的革新。数字经济凭借其强大的创新驱动、广泛的辐射范围以及无与伦比的影响力,在全球经济舞台上迅速崛起,成为引领时代发展的关键力量,在我国数字经济已被上升为国家发展战略。与此同时,就业始终是关乎国计民生的核心议题,国务院发布的《“十四五”就业促进规划》以及党的二十大报告均着重强调了就业问题在国家发展进程中的重要性。在此背景下,深入研究数字经济与就业之间的关系显得尤为重要,数字经济的快速发展犹如一把“双刃剑”,对就业而言既是机遇又有挑战。

数字经济背景下的就业机遇

产生新的就业领域和岗位。数字经济的发展催生出新兴产业,如电子商务、数字金融、人工智能、大数据分析、物联网等。这些产业的迅速崛起,对包括技术研发、数据分析、运营管理等多方面专业人才产生了巨大的需求,从而为劳动者提供更多的就业机会。例如,电子商务的蓬勃发展带动快递、物流、客服等相关行业的就业增长。同时,还催生大量的灵活就业机会,如兼职工作、自由职业、远程工作等。这些灵活就业形式能够满足劳动者的多样化需求,为他们提供更多的选择空间,劳动者可以根据自己的兴趣、技能和生活节奏,自由选择适合自己的工作方式和工作内容,实现工作与生活得更好平衡。同时在线支付、电子合同等工具的广泛应用,使得灵活就业的交易流程更加规范、透明,也为企业提供了更多的用工选择,促进了就业市场的多元化发展。

提升就业质量。数字经济的发展依赖于信息技术和数字技术的广泛应用,这些技术不仅提高了生产效率,还对优化就业结构起到关键作用。一方

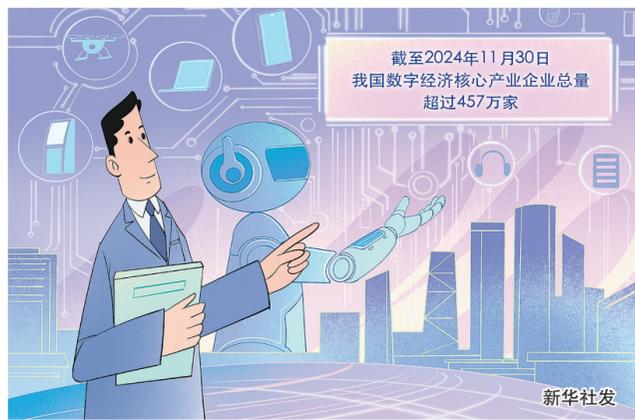
面,技术的应用降低了生产成本,为企业创造了更大的利润空间,企业因此有更多的资金用于员工的培训和福利改善,提高员工的工资待遇和工作环境质量。另一方面,数字经济的发展推动了就业结构的优化升级,人工智能、大数据分析等技术的应用需要大量具备创新能力和解决问题能力的高技能人才,减少对低技能劳动力的需求,从而促进高技能、高素质人才的就业增长,提升整个就业市场的质量和水平。

打破地域限制,拓展就业空间,使就业市场更加全球化。企业可以通过互联网和数字技术,在全球范围内精准寻觅契合自身发展需求的各类优秀人才,同时也可凭借数字化手段将业务拓展到全球各地,为劳动者提供更多的就业机会。跨国公司可以通过数字技术实现远程办公和跨国协作,员工无需局限于传统的办公地点,能够在更为灵活的工作环境中来自不同国家和地区、拥有不同文化背景的同事密切互动,拓宽自身文化视野和思维格局,有助于员工个人的职业成长和发展的。

数字经济背景下的就业挑战

技能需求发生快速变化。数字经济的核心在于数据的收集、处理与分析,这就对劳动者具备的如数据分析、人工智能、云计算等数字技能提出严格要求。然而传统行业的工人往往缺乏必要的数字技能,无法适应数字经济时代的发展需求,而新兴领域的专业人才又供不应求,人才短缺问题日益突出。这种技能鸿沟不仅成为劳动者个人职业发展道路上的绊脚石,限制其晋升空间与转型机会,从宏观层面看,对企业的创新能力以及整个经济的可持续增长也形成阻碍。因此,如何短时间内迅速提升劳动者的数字技能,实现劳动者技能与就业岗位的精准确配,成为当前亟待解决的关键问题。

就业形态的多样化带来新的问题。数字经济的快速发展催生出远程办公、平台经济、零工经济等多种



新型就业形态。这些形态打破了传统雇佣关系的界限,给予了劳动者更多的自由和选择,使他们能够更加灵活地安排工作地点和时间。然而,这也带来诸多挑战,如劳动关系的认定变得模糊,社会保障的覆盖范围难以界定,劳动者的权益保护问题日益凸显。例如,平台经济中的劳动者往往不被视为正式员工,无法享受传统意义上的员工福利和法律保护,他们在工作过程中面临着诸多不确定性和风险。此外,灵活就业虽然提供了更多的就业机会,但也增加了就业的不确定性和收入的不确定性,让劳动者缺乏安全感。

教育与培训体系需要适应变革。面对数字经济的迅猛发展,传统的教育和培训体系显得力不从心。一方面,高等教育和职业培训机构需要加快课程内容的更新速度,增设与数字经济相关的专业,培养更多适应时代发展的新型人才。另一方面,终身学习体系的建设也至关重要,要帮助在职人员不断更新技能,适应职业发展的新要求。但这并非一蹴而就之事,需要政府、企业和教育组织等各方的通力合作与大量投入,建立完善的教育和培训体系,为劳动者提供足够的支持和保障,使他们能够在数字经济时代立足。

政策与法规具有滞后性。数字经济的快速发展往往超出现有法律框架的覆盖范围,导致政策与法规的制定无法及时跟上时代的步伐。如何在保护劳动者权益、促进就业公平与效率之间找到平衡点,制定出适应数字经济特点的政策法规,成为政策制定者面临的难题。这包括但不限于完善灵活就业者的社会保障制度、加强对平台经济的监管、推动数据安全和隐私保护等方面。只有建立健全完善的政策法规体系,才能为数字经济的发展提供坚实的制度保障,同时也能更好地保护劳动者的合法权益。

数字经济对就业的影响无疑是广泛而深远的,其中既蕴含着前所未有的发展机遇,也潜藏着诸多严峻的挑战。面对这一复杂局面,我们必须保持清醒的认识,深刻理解数字经济与就业之间的内在联系,充分把握其发展趋势,发挥数字经济对就业的促进作用,有效应对其带来的挑战,助力实现就业市场的稳定繁荣,推动经济社会高质量发展。

【本文是河北省发展和改革委员会2024年度就业、收入分配和消费领域研究课题(FGJY-2024-042)研究成果】

(作者单位:石家庄学院;河北青年管理干部学院)