

# 为基层减负赋能 促干部实干担当

## ——2024年以习近平总书记为核心的党中央整治形式主义为基层减负综述

□新华社记者 黄玥 董博婷 王明玉

2024年岁末,北京中南海,中央政治局民主生活会召开。

会议再次聚焦作风建设,听取了关于2024年整治形式主义为基层减负工作情况的报告。

“整治形式主义为基层减负成效进一步彰显。”习近平总书记的重要讲话,充分肯定驰而不息抓作风,深化整治形式主义为基层减负的丰硕成果和实质进展。

一年来,以习近平总书记为核心的党中央作出一系列决策部署,破除形式主义之弊、减基层负担之重,为基层治理赋能增效,促广大干部担当作为,凝聚起全党上下攻坚克难、砥砺奋进的强大力量。

### 身先示范、引领推动,习近平总书记高度重视基层减负工作

2024年3月,全国两会结束不到一周,习近平总书记赴湖南考察,专门深入农村了解基层减负情况。

在港中坪村党群服务中心院子里,村党支部书记段德喜向总书记汇报了切身感受到的变化:“我们村部最多的时候有38块牌子,现在只有12块了。”

牌子“瘦身”的背后是基层“担子”减轻。总书记点头肯定并指出,党中央明确要求为基层减负,要坚决整治形式主义、官僚主义问题,精兵简政,持之以恒把这项工作抓下去。

字字铿锵、力重千钧,充分彰显以习近平总书记为核心的党中央一以贯之全面从严治党的决心、为基层减负的坚强意志和坚定决心。

过去一年,习近平总书记在国内考察调研时多次走进乡村、社区等,倾听基层干部群众呼声,关心为基层减负措施落地实效。

在重庆看社区报表,深刻指出:“为基层减负要明确权责,不能什么事都压给基层,基层该承担哪些工作,要把职责事项搞清楚。”

在青海谈学习教育,郑重强调:“推进作风建设常态化长效化,持续深化整治形式主义为基层减负。”

在甘肃问减负成效,鲜明提出:“干好有用的事,少做无用功,需要上下各方面共同努力。”

……

习近平总书记深入地方、结合实际,一次次为基层减负指明方向、明路径、提要求。

2024年,是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,党的二十届三中全会再启改革新篇,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业走过关键一程。

关键之年当有关键之为。“推动高质量发展、推进中国式现代化,必须加强和改进党的建设。”习近平总书记如是强调。

越是任务艰巨,越是挑战严峻,就越需要以过硬的作风保驾护航,就越需要以钉钉子精神持续整治形式主义,维护党中央权威,确保党中央决策部署在基层落地生根。

去虚务实,敢于动真碰硬。

这一年,习近平总书记对考核督办繁重、基层公务接待负担过重、“装修风”向基层蔓延、整治侵占耕地“挖湖造景”不力等问题作出重要批示,为持续整治形式主义为基层减负提供了科学指引和重要遵循。

政治坚定,源于理论清醒。

这一年,习近平总书记在中央经济工作会议等重要会议上,对整治形式主义、官僚主义,为基层减负作出重要论述。

“要以党纪学习教育为契机,持续深化整治形式主义为基层减负,为基层干部干事创业营造良好环境;”

“树立和践行正确政绩观,察实情、出实招、求实效,坚决防止和克服形式主义;”

“坚持求真务实,坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义;”

……

举旗定向,掷地有声。一系列重要论述,体现了习近平总书记对形式主义弊病的明察秋毫,对解决形式主义突出问题为基层减负的深谋远虑。

为基层减负,是发展所需,也是民心所向。

走进田地深处关心作物长势、深入民族中学心系教育发展、察看供水工程关切饮水问题……习近平总书记在密集的地方考察行程中,深入人民群众,深切了解民意,为全党弘扬务实作风,深入调查研究作出表率。

2024年深秋时节,习近平总书记南下湖北。在咸宁市嘉鱼县潘家湾镇四邑村党群服务中心,墙上张贴的《服务群众事项清单》,吸引了总书记的目光。

“过去更多的是要求群众去做事,现在更多的是党员干部给群众办事、做服务,这是一个根本的变化。”习近平总书记说,“要持续为基层减负,让基层干部能够用更多时间和精力服务群众。”

一年来,以习近平总书记为核心的党中央心系基层、关爱干部,狠抓作风、力除积弊,把解决形式主义突出问题为基层减负的政治责任扛在肩上,在全党上下鲜明树立起为基层松绑减负、激励干部为民服务的实干导向。

### 改革创新、从严从实,推动为基层减负工作向治本深化

2024年8月,中央层面整治形式主义为基



2024年11月22日,在河南省郑州市林山寨街道河南工大社区党群服务中心,网络长们在开会。新华社记者 李嘉南 摄

层减负专项工作机制会议释放鲜明信号:“以改革精神和严的要求,持续整治形式主义为基层减负。”

从建章立制到通报整改、思想教育……一年来,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制把整治形式主义为基层减负融入进一步全面深化改革大局,巩固拓展主题教育成果,开展党纪学习教育紧密结合起来,严抓不放、常抓不懈,推动为基层减负工作走深走实。

党的二十届三中全会《决定》明确要求,“健全为基层减负长效机制”。

2024年8月,中办、国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范。

“考核应当化繁为简,不搞‘千分制’”“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”……7方面21条具体规定,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。

小智治事,大智治制。

最新修订的《中国共产党纪律处分条例》将“违反精简会议有关规定搞文山会海”“在督查检查考核等工作中搞层层加码、过度留痕,增加基层工作负担”等行为纳入处分范围;中办、国办印发《关于加强社区工作者队伍建设的意见》在“深化减负增效”部分提出,规范社区组织的工作事务、机制牌子和证明事项。

为长远计,为根本谋。

过去一年,党中央以改革创新精神加强制度建设,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范,健全体制机制,让应尽之责和应减之负逐渐明晰,确保为基层减负常态化长效化。

山西省太原市清徐县违规使用资金,花费1300多万元在城市广场建设多处景观小品;四川省成都市金牛区对外交流中心存在过度装修问题;贵州省黔南布依族苗族自治州兴义市侵占耕地“挖湖造景”,整改存在形式主义……

2024年11月,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室、中央纪委办公厅联合发出当年第五批整治形式主义为基层减负典型问题的通报。

通报典型案例,正是强化警示教育、推动以案促改纠治形式主义的一个有力举措。

数据显示,2023年底以来,中央层面公开通报6批17起典型问题,示范带动省、市两级分别通报400余起和近2000起典型问题,释放动真碰硬的强烈信号。

一名基层干部深有感触地说,党中央狠抓典型,以严的基调开展核查通报和整改整治。从通报案例来看,将“形象工程”“面子工程”、随意设立“点赞”任务、摊派经营主体增长任务等行为纳入形式主义范畴,抓细抓实,有利于更加精准地为基层减负。

善除害者察其本,善理疾者绝其源。力戒形式主义,为基层减负,必须找准其思想症结,从根本上解决问题。

2024年4月至7月,党纪学习教育在全党开展,学习重点正是最新修订的《中国共产党纪律处分条例》。

对此,习近平总书记提出明确要求:“巩固拓展主题教育成果,抓好党纪学习教育,持续整治形式主义为基层减负。”

固本培元,方能凝魂聚力。

深入学习条例相关处分规定进行自我查摆,将通报的典型问题作为警示教育重要内容,把落实为基层减负要求情况纳入县以上党员领导干部民主生活会对照检查重点内容……

一年来,各地区各部门把开展党纪学习教育与持续整治形式主义为基层减负紧密结合,强化理论武装,用党的纪律规范履职行为,激励担当作为,教育引导广大党员、干部树立和践行正确的权力观、政绩观、事业观。

春风化雨,人心见行。基层干部纷纷表示,规定标定底线红线,通报形成震慑效应,“不敢”的意识显著增强,整治形式主义为基层减负的制度支撑更加全面、保障更加有力,“不能”的篱笆越扎越紧,全党上下形成齐抓共管的强大合力。

### 松绑赋能、久久为功,基层减负取得良好成效

2024年是整治形式主义为基层减负取得明显实质性进展的一年。

找准根节靶向施治,深化治本赋能基层、久久为功聚力提气……过去一年,全党上下持续深化整治形式主义,坚持减负和赋能同步发力,以实实在在的减负之效,焕发基层的活力与生机。

基层反映强烈的形式主义突出问题得到有效治理——

“以前社区办公室门口挂着各种牌子,我们来办事不知道去哪个办公室好。现在门口牌子少了,我们办事直接到大厅,就会有人主动接待。”在南京市浦口区桥林街道百合社区党群服务中心门口,居民王军德高兴地说,现在办事方便多了。

这是江苏聚焦村级组织整治形式主义的缩影。聚焦“牌子乱象”这一突出问题,提出针对性措施加以纠正,助力基层去繁减负,轻装上阵。

习近平总书记明确指出,对党员干部特别是基层群众反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理,切实把基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来。

基层的“痛点”,就是整治的“靶点”。令出如山,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制压实各级党委(党组)主体责任,以钉钉子精神推动破解突出问题。

一组数据,正是变化的生动写照:整治基层“滥挂牌”问题,各地区将村(社区)办公场所外各类牌子规范为4至6块,因地制宜明确室内挂牌数量、名称和式样;整改评比表彰和创建示范活动、节庆展论坛论坛泛滥“痼疾”,进行清理规范,以省部级党政机关名义举办的节庆、展会、论坛活动数量分别压减46.3%、65.2%、48.3%;

……

锚定突出问题,向作风之弊亮剑,以实招硬招让广大基层干部放开手脚、卸下包袱。

放权赋能让基层干部有更多底气和动力抓落实——

2024年5月的一个早上,广西北海市合浦县曲樟乡曲木村网格员借助“北海网格员”小程序将一桩村民土地纠纷通过合浦县网络中心终端反馈给县林业局。第二天,县林业局就出具了相关证明。

当地基层干部表示,乡村工作纷繁复杂,借助信息化手段可以减少重复工作,以数字化赋能基层工作。

减负赋能,治理提效。

从开展“一网统管”“一表同享”改革,到加大行政编制“减上补下”力度夯实基层力量;从激励关爱干部的举措落到实处,到做实乡镇(街道)的“吹哨”调度权、考核评价权、人事建议权等,增强基层在治理实践中的“话语权”……过去一年,一系列举措为基层赋能,让基层干部更有底气和信心,以好的作风振奋精神、激发斗志。

大道至简,实干为要。在整治形式主义为基层减负过程中,重视基层、关爱基层、提升基层的工作导向进一步形成,基层治理体系和治理能力现代化建设持续加强,更多政策、资源和力量下放到基层,为基层放权赋能效果逐步显现,为基层干事创业创造更好条件。

在取得良好成效的同时,当前整治形式主义为基层减负还存在一些问题和差距。少数地方和部门对工作的长期性艰巨性认识不够,推动工作被动应付、畏手畏脚,部分问题背后的思维惯性、路径依赖尚未根本扭转,一些老问题和新情况交织出现。

作风建设永远在路上,为基层减负是一场攻坚战、持久战。

强化政治引领,筑牢思想根基,健全体制机制,坚持问题导向,激发基层活力……面对新形势新任务,唯有持续发力、真抓实干,才能让基层干部以饱满的精神状态、扎实的工作作风,心无旁骛投入到工作中去,奋力开创各项事业发展新局面。

2025年,是“十四五”规划收官之年。重任呼唤担当,实干成就未来。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,坚持标准不降、力度不减,驰而不息整治形式主义为基层减负,必将使广大党员干部以强大的凝聚力和战斗力,在强国建设、民族复兴的新征程上阔步前进,以优良作风为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保障。

(新华社北京1月21日电)

## 习近平总书记关切事

习近平总书记高度关注冰雪产业发展,多次作出重要指示批示,强调“把发展冰雪经济作为新增长点,推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展”。

2024年11月,国务院办公厅印发的《关于以冰雪运动高质量发展激发冰雪经济活力的若干意见》提出,到2027年,我国冰雪经济总规模达到1.2万亿元,到2030年冰雪经济总规模达到1.5万亿元。

冰雪技术研发成果涌现,冰雪装备制造热火朝天,冰雪旅游服务日臻完善……记者在吉林、辽宁、新疆走访发现,多元化发展成为冰雪经济新引擎,让“冷资源”涌动“热活力”。

### 一套控制系统彰显冰雪科研力量

冬日暖阳下,国家游泳中心“水立方”光彩夺目。每逢重大冰雪运动赛事,这里都会实现一次“水变冰”的转换。

将泳池里的水抽干,搭建可转换架体后在上面制冰……一周后,平整的冰面呈现在眼前,冰壶比赛便可在举行。

这个神奇的过程,展现了我国制冷技术的实力。“冰壶比赛对冰面质量要求高,冰面温度需要控制在零下8.5摄氏度,偏差不能超过0.5摄氏度。”大连冰山集团高级工程师吴正茂说,精准控温的“撒手锏”,是公司开发的冰场制冰制冷控制系统。

我国在冰场制冰制冷控制系统的研发起步晚,为了早日在高端制冷技术上实现自主可控,满足国内冰雪产业发展需求,近年来,国内开展了多项研发。

2019年4月,吴正茂带领团队设计样机、开机、测试、收集数据……5个月后,冰面温度偏差控制在1摄氏度以内。艰难的考验才刚刚开始。从1摄氏度到0.5摄氏度,每减去0.1摄氏度偏差,都需要付出成倍的努力。

指标测试,一个个参数调整……吴正茂说,经过1年多的攻关,高端智能的冰场制冰制冷控制系统研制成功,在“水立方”投入应用。

随着冰雪应用场景日渐丰富,高端制冰制冷控制系统的需求也更精细化。2022年4月8日,习近平总书记在冬奥会、冬残奥会总结表彰大会上强调“建设利用好冰雪场地设施,发展冰雪产业”。总书记的要求,让吴正茂和团队成员始终坚持创新研发,步履不停。

“这是我们不断完善的二氧化碳跨临界冷热泵技术。”他指着一台二氧化碳跨临界全闪射机组说,在“水立方”制冰制冷控制系统研发基础上,团队利用“空调+制冰+供暖+除湿+热水”的五合一冷热泵耦合供能系统,不仅能精准控温,综合节能更超过50%以上。

【记者观察】随着冰雪产业向高质量发展迈进,高端技术的应用成为完善冰雪产业链的关键。《关于以冰雪运动高质量发展激发冰雪经济活力的若干意见》提出,推进冰雪装备器材产业高质量发展。近年来,各地纷纷鼓励技术创新,从发热雪地运动鞋、全碳纤维滑雪板等新品现身,到高校、科研院所和企业建立实验室,投身冰雪科研,瞄准的是国内冰雪装备制造和赛事举办等领域的短板和空白处,旨在提升国产高端装备系统和产品的自主研发率。

### 一双冰刀鞋凝聚的“工匠精神”

冰天雪地的吉林长春,一处2000平方米的厂房里,砂轮机的冰刀开刀声清脆有力。王阳站在生产线旁,仔细地检查每双冰刀鞋的生产情况。

王阳是长春百凝盾体育用品有限公司的创始人。从小练习滑冰并获得过吉林省运动会冠军的他,对脚下的冰刀鞋,有着近乎苛刻的执着。“在20世纪90年代,冰刀鞋几乎都是进口,因为不适合国人脚型,有时还要自己改装。”他说。

2006年,退役的王阳对“不合脚”的冰刀鞋始终念念不忘。经过市场调研,他在长春租了一间60平方米的小作坊,开启了“鞋匠”之路。

冰刀鞋由冰鞋和冰刀组成。创业初期,王阳每天伏在缝纫机前缝缝补补,研究适合国内滑冰运动员的冰刀鞋。他把样鞋免费送给运动员试穿,放到赛场验证效果。产品日渐成熟,于2009年小批量推向市场。

王阳并不满足。“冰刀是冰鞋含金量最高的部分,也最能体现制造工艺。”他说。为了制造冰刀,他一边走访国内外钢材加工企业,一边学习专业知识,从冰刀硬度、韧性,到密度、分子结构、平整度,逐一将各项技术难题攻破。

公司的名声越来越响,制作的冰刀鞋出现在2022年北京冬奥会等多个国际大型比赛中。王阳始终牢记习近平总书记关于“发展冰雪产业,丰富群众冰雪赛事活动,把群众冰雪运动热情保持下去”的号召。“虽然我是产业中的一环,但我想把一双冰刀鞋做到极致,让更多人穿上它。”王阳说。

2024年,百凝盾生产的定制比赛鞋达400余双,量产公模鞋超1万双。“我还打算在长春新建2万平方米的产业园,集生产工厂、滑冰馆、轮滑馆、运动员公寓于一体,不断延伸产业链。”对于未来,王阳充满期待。

【记者观察】我国已形成15大类冰雪装备器材产品体系,基本覆盖了从头到脚、从个人到场地、从竞技竞赛到大众运动全产业链的冰雪装备器材。大众运动装备产业化进程加速,冰刀、冰壶、雪橇、雪地摩托车等装备器材市场销售增长迅速。在冰雪消费热的背后,多元化发展的冰雪装备产业聚链成势,期待各地因地制宜,完善产业布局,优化产业结构,让冰雪经济持续充满澎湃的发展动力。

### 一份新职业折射冰雪服务多元化

新疆阿勒泰地区吉克普林国际滑雪度假区,103条雪道如同银蛇,蜿蜒盘旋在皑皑山川之间,不时有滑雪爱好者滑行而下。

不同于雪友的驰骋,身着醒目橙黄制服的帕提曼·阿洪沿着雪道一侧缓慢滑行,双眼透过护目镜,仔细捕捉着雪道上的动态。

雪友是否受伤,雪道是否有障碍物,防护网是否完好,设施设备是否正常运行……作为该滑雪度假区巡逻救援队中唯一的女性滑雪急救员,21岁的帕提曼全神贯注。

滑雪急救员,于2024年7月被正式增设为国家新职业,负责在滑雪场对滑雪者及设施设备进行安全巡查,并对伤者进行医疗救治前实施救助。

这与帕提曼的兴趣和专业相符。自小热爱运动的她曾就读于阿勒泰职业技术学院冰雪学院运动训练(冰雪方向)专业,在校期间就掌握了滑雪技能以及心肺复苏、骨折固定等医疗救护知识。毕业后,恰逢滑雪度假区招聘滑雪急救员,符合条件的她很快被录取。

“禾木降雪量大,野雪区域广,有雪崩风险,这种大山型滑雪场安全巡查与救援难度大,对巡查员提出的要求更高。”帕提曼说,经过培训,她不仅对各种救援方式熟记于心,还学会了野雪救援、雪崩风险管理等技能。

每当接到救援电话时,笑容满面的帕提曼立刻严肃起来,加速滑向事故现场展开救援。“滑雪运动风险性高,每个滑雪场可救援二三百人,骨折、脱臼的伤员占多数。”她说。

一次巡逻时,帕提曼看到一名雪友躺躺在雪道中间,雪板被甩出很远,上前查看后发现其大腿骨折。她立即进行夹板固定、纱布包扎等操作,随后协助转运伤员。

尽管每天要在零下20摄氏度的天气里滑上滑下8个小时,但她认为这份工作很有意义。“习近平总书记提出‘让更多人参与到冰雪运动中来’。我也希望能守护更多参与冰雪运动的人,为他们提供安全保障。”帕提曼说。

【记者观察】2024年7月,“滑雪急救员”作为新职业,“冰鞋维修师”“雪板维修师”“雪道规划师”“冰刀维护师”“造雪师”作为新工种正式纳入国家职业分类大典。冰雪经济作为新的增长点,进一步催生新的就业机遇。从多所高校陆续设置冰雪专业,培养运动防护、滑雪救助相关人才,到这些新职业、新工种活跃在市场,充分显示冰雪产业链条不断完善,冰雪服务水平不断提升。多元化、高质量的冰雪产业发展大格局正徐徐展开。

(新华社北京1月21日电)

# 热力全开! 奔向万亿冰雪大市场

——冰雪经济高质量发展发展新实践

□新华社记者 翟伟 孟含琪 王帆