

以一流营商环境推动京津冀协同发展

□吴耀明

2023年5月,习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上指出:“要进一步推进体制机制改革和扩大对外开放,下大气力优化营商环境,积极同国内外其他地区沟通对接,打造全国对外开放高地。”这一重要论述为更好推进营商环境建设和京津冀协同发展指明了方向。2024年8月,国家发展改革委发布《京津冀一流营商环境建设三年行动方案》,旨在加快打造京津冀一流营商环境,破除制约区域高质量发展的体制机制障碍,助力京津冀协同发展战略的实施。

一流营商环境是京津冀协同发展的应有之义

营商环境是企业等经营主体在准入、生产经营、退出等全生命周期中涉及的有关外部因素和条件的总和,不仅涉及企业运营的便捷度、政府服务企业的力度,还包括地区产业生态、政企深度合作、社会人文环境等多个方面,是一个地区竞争力和吸引力的重要组成部分,反映了该地宜商宜业的口碑和美誉度。营商环境是企业成长发展的沃土,是经济发展之基、百业兴旺之本,也是一个地区核心竞争力的体现,是区域竞争之要、市场活力之源。

优化营商环境是培育和激发市场活力、增强发展内生动力、推动高质量发展的“生命线”,是京津冀协同发展的必要前提和有力支撑,对新阶段深入推进京津冀协同发展至关重要。打造京津冀一流营商环境,能更好激活各类经营主体内在活力、稳定发展信心,才能有序疏解北京非首都功能、



解决北京“大城市病”,能调整优化城市布局 and 空间结构、促进城市分工协作,才能拓展合作广度和深度、共同打造区域发展高地,能促进要素自由流动优化配置、提升科技创新引领产业创新发展能力。

以一流营商环境推动京津冀科技创新协同

科技是第一生产力,创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的重要支撑。构建支持全面创新体制机制是进一步解放和发展生产力、夯实中国式现代化物质基础的重要保障,是引领科技革命和产业变革浪潮、实现高水平科技自立自强的必然选择。

科技创新协同是深入落实京津冀协同发展战略的重要着力点。京津冀地区拥有数量众多的一流院校和高端研究人才,创新基础扎实、实力雄厚。京津冀协同发展要利用好丰富的科教、人才资源,积极开展重

大科技项目研发合作,加强关键核心技术联合攻关,共建京津冀国家技术创新中心,带动河北更多有条件的地区承接科技溢出效应和产业转移。

一流营商环境建设是京津冀科技创新协同的重要保障。适宜科创企业成长壮大的营商环境能促进人才、技术、资金等创新要素在京津冀广泛汇聚、自由流动,提高科技成果区域内转化效率和比重。

以一流营商环境推动京津冀产业协同发展

产业是经济之本,是生产力变革的主要载体和具体表现形式。现代化产业体系是中国式现代化的重要环节,事关能否实现经济高质量发展。新质生产力形成的过程,就是对产业体系进行系统性重塑的过程。2024年12月召开的中央经济工作会议提出:“以科技创新引领新质生产力发展,建设现代化产业体系。”阐明了发展新质生产力是及时将科技

创新成果应用到具体产业和产业链上,形成现代化产业体系,从而打通了从科技创新到产业创新的链条。

产业协同是京津冀协同发展率先突破的重点领域之一,也是京津冀协同发展战略中具有基础性和全局性的一环。京津冀协同发展战略实施以来,产业链上下游协作持续强化,中关村企业在天津河北设立分支机构已超过万家,北京流向天津的技术合同成交额超过2800亿元。2023年京津冀三地聚焦重点产业,确定了“五群六链五廊”的产业协同新图景。这些产业链、产业集群和产业廊道体现了京津冀通过创新链、产业链、供应链深度融合推动协同发展的努力,这些新质生产力代表性产业的发展也都需要一流营商环境作为培育沃土来滋养。

一流营商环境是推进京津冀产业协同发展的有力支撑。产业协同发展的背后是科技创新资源、人力资本、产业配套、产业政策的全方位配合,这一切都可以归结为营商环境。一流营商环境作为先进生产关系,对以新质生产力为代表的现代化产业体系有着巨大的反作用。京津冀要以一流营商环境推动建设一批产业创新联盟、优化区域产业发展生态、助力形成一批世界级先进制造业集群,从而打造引领全国高质量发展的重要动力源。

总之,以一流营商环境建设为牵引,带动京津冀协同发展体制机制创新,促进了科技创新协同和产业协同,成为新阶段深入推进京津冀协同发展的关键举措,为京津冀三地创新资源互补和产业深度融合奠定了环境基础和政策保障。

(作者单位:中共河北省委党校、河北新型智库营商环境研究中心)

□段小平

党的二十大报告明确提出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,并强调“没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国”。面对激烈的国际竞争,加快培育发展新质生产力,在新赛道新领域上占据发展先机,既是掌握经济社会发展未来主动权的关键,也是加快建设中国式现代化、实现中华民族伟大复兴的必然选择。

一、培育新质生产力是经济高质量发展的关键所在

从历史逻辑看,一个国家、一个地区,在发展的初期大都以外延粗放型发展为主。随着发展规模的扩大,单位投资的边际效益递减,需要转变发展方式,向内涵集约型转变。改革开放以来,我国经济快速发展,成长为世界第二大经济体。但长期发展中资源环境约束加剧,迫切需要转变经济发展方式,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。新质生产力是创新起主导作用,具有高科技、高效能、高质量特征。加快培育和发展新质生产力,有利于我国经济尽快摆脱传统增长方式和生产力发展路径,加快实现经济高质量发展。

从未来趋势看,当今世界正处于新一轮科技革命和产业变革加速演化时期,一些重大颠覆性技术创新正在创造新产业新业态,信息技术、生物技术、制造技术、新材料技术、新能源技术广泛渗透到几乎所有领域,带动了以绿色、智能、泛在为特征的群体性重大技术变革,世界生产能力及其要素也正处于一个量的积累到质的变化关键变革时期,也是新质生产力形成的关键时期。在这个时期,把握新质生产力的形成规律,在新领域新赛道上占据发展先机,加快培育发展新质生产力,既是掌握经济社会未来发展主动权的关键,也是百年未有之大变局下赢得国际竞争优势的关键所在。

二、科技创新催生发展新质生产力的底层逻辑

科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。

人类历史的几次生产力的跃升都是由科技创新引起的,直接带动全社会生产效率的大幅提升和经济的全面繁荣。始于18世纪60年代的第一次工业革命,以蒸汽机被广泛使用为标志,新型生产工具代替了手工劳动,人类社会进入了蒸汽时代。19世纪中后期发生的第二次工业革命,以电力技术、内燃机技术的广泛应用为标志,推动人类社会进入了电气时代,也催生了电力、化工、石油、汽车等产业的快速发展。20世纪下半叶开始的第三次工业革命,伴随着半导体、计算机、互联网等技术的出现与广泛应用,人类步入了信息时代,各国经济普遍进入繁荣发展的时代。

总而言之,新质生产力不是传统生产力的局部优化与简单迭代,而是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力,是新要素的创新活动创新出新技术、新工艺、新技术、新工艺又推动形成了新产业、新要素、新技术、新产业相互作用,形成了新质生产力。

三、科技创新赋能发展新质生产力的核心路径

我们要根据新质生产力形成逻辑、产业发展趋势、科技创新特点与区域特质等,发挥科技创新引领作用,探索差异化的新质生产力形成与发展之路。

一是以重大战略需求为引领,布局生成生产力。从国家战略全局和发展战略出发,战略性新兴产业与未来产业发展所需的底层技术、关键环节、短板技术等,策划实施重点攻关项目,加大创新资源投入,强化创新成果供给,增强产业创新发展的技术支撑能力,提升产业链韧性和安全水平。要立足国家战略产业发展需要,以科技创新推动产业基础高级化、产业链现代化,夯实新质生产力发展的产业基础,要针对关键领域的重大需求,加快原创性、颠覆性技术的科技创新,补齐关键核心技术短板弱项,以技术变革重构发展方式、重塑竞争格局。要前瞻部署更多颠覆性变革性技术,抓好人工智能等重点领域研究,努力构筑未来发展战略优势。

二是以现代化产业体系为基础,培育发展新质生产力。现代化产业体系是培育壮大新质生产力发展的基础。河北省制造业基础雄厚,具备建设现代化产业体系,培育发展新质生产力的优势条件。应以需求牵引作为根本出发点、立足河北省发展优势,加快培育壮大高端装备制造、新能源汽车、新一代信息技术等战略性新兴产业,前瞻性布局未来产业,着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,抢占未来产业竞争制高点。要加快传统制造业数字化、绿色化、智能化转型,推动数字装备、智能机器人普及应用,在传统产业升级中,提升产业技术创新能力,推动新质生产力落地生根。

三是以高能级创新平台为载体,促进新质生产力集聚壮大。创新平台是推动生产要素创新配置,实现颠覆性、创新型技术突破、跃升的重要平台。要抓住京津冀协同发展战略实施、雄安新区建设等重大战略机遇,以资源协同作为重要着力点,加强与国内外知名高校、科研院所合作,建设国家级、省级重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、工业设计中心、院士工作站,打造建设京津冀协同创新共同体,推动知识、技术、资金、人才、数据等要素聚集融通、高效配置,全方位提升创新发展能力。要鼓励企业与京津等地高校、科研院所共同组建一批产业技术创新战略联盟,探索联合攻关、成果共享的有效模式,加速科技成果向现实生产力转化。

四是以培育科技创新型企业为核心,培育发展新质生产力。企业是科技创新的主体,是创新知识生产和成果转化中心,是引领生产力更新换代、创新发展的核心力量。要聚焦未来产业、新兴产业发展方向,前瞻性引进培育一批战略性、关键性科技领军企业,培养一批能够突破核心技术、引领产业升级的创新企业,加快形成高新技术企业、专精特新企业、科技“小巨人”企业、科技型中小企业梯次发展的科技创新发展体系,赋能新质生产力发展。加大促进创新成果应用的场景和市场供给,建设集研发、孵化、投资等于一体的产业培育体系,推动科技成果转化跨越“死亡之谷”,让更多创新链的“好技术”变成产业链的“新应用”。

五是以优质创新生态体系为底色,打造新质生产力发展高地。良好的创新生态,是创新主体赖以生存的土壤和空气,是塑造区域核心竞争力、以数据要素为枢纽,要打造公平竞争营商环境,加强税收优惠、财政支持、人才引进等政策协同,推动资本、商品、服务、数据等各类资源高效集聚和合理流动,激发创新内生动力与潜力。要健全以创新能力、质量、实效和贡献为导向的人才评价体系,加大人才激励力度,完善容错机制,使更多智慧资源、创新要素集聚成势。要完善公平竞争市场环境,对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管,有效促进先进生产力生成壮大。

(作者单位:河北省社会科学院财贸经济研究所)

投稿邮箱:hbjrbl@163.com

人力资本视角下高等职业教育与区域经济发展关系的重要探索

——评《高等职业教育发展及其对区域经济影响研究》

□郭金平

我国“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,要增强职业技术教育适应性。尤其在现阶段,大力发展高等职业教育成为培养大批高等技术技能人才、配合产业结构升级调整,推动我国经济社会和谐发展的重要途径。正确处理高等职业教育与区域经济发展的关系,对于促进我国教育发展与经济平稳增长具有重要的意义。

《世界职业技术教育发展天津共识——32国部长宣言》强调职业教育要“支持区域发展”,“持续完善符合各国劳动力市场需求的质量评估和监测标准体系”,“制定适应全球可持续发展的各国普遍认同的引领职业教育高质量发展的质量标准”,李雪峰教授等人2023年在光明日报出版社出版的《高等职业教育发展及其对区域经济发展影响研究》,是国内有关这一主题研究的著作,从人力资本视角对我国高等职业教育与区域经济发展关系,以及建立职业教育质量评估和监测标准体系做了有意义的探索。

本书结合高等职业教育发展现状和区域经济发展的特征,运用人力资本理论、内生经济增长理论和劳动价值等理论和方法,构建了高等职业教育水平、人力资本水平与经济发展水平的理论模型,实证分析了高等职业教育对区域经济发展的内在机理和作用关系。针对我国高等职业教育发展的现存问题提出了应对策略,为高职院校培养技术技能人才提供理论支撑和实践指导,对改善我国教育发展、促进我国经济持续发展具有借鉴意义。

本书的贡献体现在如下几点:第一,注重理论分析与体系构建相结合。首先,本书通过分析国内高等职业教育研究现状和对比国外优秀的高等职业教育范例,指出我国高等教育研究的不足。基于人力资本相关理论、匹配性分析相关理论,分析得出高等职业教育、人力资本、区域经济发展之间存在相关性,构建“人力资本-区域经济”研究模型。由于已有的区域人力资本测量指标多聚焦于个体层面,本书整合了个体、组

织、区域人力资本测量指标,构建了一个广义的系统的人力资本测量体系,为区域人力资本视角研究区域经济发展提供了一个方法支撑,为后续实证分析奠定了基础。

第二,构建高等职业教育的综合性测评方法。本书从总体规模指数、经费收支指数和教学条件指数三个维度构建了我国高等职业教育水平测度指标体系。采用经典TOPSIS方法对31省(自治区、直辖市)高等职业教育水平进行综合测度,了解各个区域高等职业教育相对优劣的情况。针对信息不确定性问题,进一步探究不完全信息下高等职业教育发展水平是本书的一个创新点。提出一种综合性基于TOPSIS的高等职业教育发展水平测评方法,将区间比较方法、模糊比较方法与经典TOPSIS方法相结合。如基于偏好的区间比较方法,将决策者的偏好纳入评级体系中,完善了高等职业教育发展水平测评体系,使测评体系更具备适用性与合理性。

第三,探索理论方面的创新。基

于本书前期构建的人力资本测量体系和高等职业教育的综合性测评方法,构建了区域高等职业教育水平、区域人力资本水平与区域经济发展水平的理论模型,对高等职业教育与区域经济发展关系的内在机理进行了探讨。在整合的内在经济等经济学理论基础上,运用柯布-道格拉斯超对数随机方程模型以及内生经济增长理论的人力资本外部性模型,结合我国典型区域实际数据,分析高等职业教育与区域经济发展之间的关系,探索高等职业教育和区域经济发展的互动机理。基于区域差异的相关理论,通过差异性模型和匹配性模型验证,进一步证实高等职业教育发展水平对人力资本和区域经济发展的重要性。

总之,本书不仅在理论层面拓宽了高等职业教育、人力资本、区域经济发展的研究视野,也在实践上为我国高等职业教育教育发展,培养高素质技术技能人才,推动区域经济增长提供了一种具有学术价值的新思路,具有重要的理论价值和实践意义。

用新质生产力优化图书馆资源管理与服务模式

□徐海波

随着科技的发展,新质生产力正影响着各个领域的发展。图书馆作为知识信息的汇聚地和传播站,是知识传播与传承的重要阵地,也面临着巨大的变革,迫切需要新质生产力的赋能以实现其高质量发展。新质生产力能优化图书馆的资源管理与服务模式,创新服务激发读者的阅读热情,更好地满足社会公众知识需求,更好地发挥文化传承与知识创新作用。

新质生产力赋能图书馆高质量发展的必要性

驱动图书馆服务模式转型。传统图书馆主要依赖人工,服务范围和服务时间相对固定。人工智能、云计算等技术的发展,给图书馆带来了变革的契机。

丰富图书馆馆藏与知识传播渠道。新质生产力为图书馆资源的拓展带来了新机遇。一方面,电子图

书、电子期刊、数据库等数字化资源,数量大、更新速度快,远超传统纸质资源。另一方面,多媒体资源丰富了图书馆的资源生态。

优化图书馆运营与资源配置。新质生产力有助于提升图书馆管理效率、优化资源配置。在资源采购环节,通过对读者多方面数据的综合分析,精准制定资源采购计划,确保购买的资源满足读者需求和学科发展。在库存管理方面,物联网、RFID等技术的应用,可以实现图书馆资源管理的智能化。

激发读者阅读兴趣与学习热情。新质生产力可以让图书馆实现创新体验式服务。通过沉浸式的阅读体验极大地调动读者参与性,增强阅读的吸引力和趣味性。

新质生产力赋能图书馆高质量发展的路径

资源建设路径。利用大数据技术对图书馆资源进行全面采集、整合与分析。挖掘读者借阅数据、浏览历

史、检索记录等数据,精准了解读者需求与偏好,优化采购策略和资源配置。利用区块链的加密算法、分布式账本等特性,保障图书馆资源的安全。通过区块链的智能合约功能,促进馆际资源共建与共享,拓宽图书馆资源获取范围,提升服务能力。

服务创新路径。新质生产力可以支撑图书馆深入开展个性化知识服务。通过深度分析读者数据,了解其知识需求与学习进程,为其量身定制知识解决方案。利用人工智能、物联网、云计算等技术,打造智慧服务环境。开发VR图书馆应用,利用AR技术,增加实体图书或展台的虚拟注释和互动元素,提升读者的阅读体验。

管理模式优化路径。借助人工智能技术和大数据分析实现图书馆智能化决策。通过建立区域图书馆协作网络、图书馆联盟等方式,加强图书馆间的交流与合作,积极参与图书馆行业协同化生态建设,实现资源、技术、人才与服务协同共享。

新质生产力赋能图书馆高质量发展的对策

加强资金投入与政策支持。加大资金投入,设立用于图书馆数字化转型、智能化建设等的专项基金,保障新技术、新设备的引进。

促进图书馆间的共享与合作。建立全国性或区域性的图书馆合作联盟与共享平台,加强图书馆之间的交流与合作。

推动图书馆与社会各界的协同创新。鼓励图书馆积极与科研机构、教育机构、企业等开展协同创新合作。

持续关注技术发展动态与自主创新。要密切关注人工智能、大数据、云计算、区块链、物联网等新质生产力相关技术的发展动态,对适宜图书馆的新技术、新方法,积极开展试点与推广应用工作。加强图书馆技术人员的交流与培训,提升其对新技术的掌握与应用能力。

(作者单位:石家庄学院)