

以构建高水平社会主义市场经济体制保障中国式现代化

□郭冠清

在党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)中,将“构建高水平社会主义市场经济体制”列为推进中国式现代化的“七个聚焦”之首,制定了“到2035年,全面建成高水平社会主义市场经济体制”的时间表。《决定》围绕处理好政府和市场关系这个核心问题,把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署,明确提出坚持和落实“两个毫不动摇”、构建全国统一大市场、完善市场经济基础制度。

坚持和落实“两个毫不动摇”

围绕坚持和落实“两个毫不动摇”,《决定》提出“深化国资国企改革”“推动国有资本和国有企业做强做优做大,增强核心功能,提升核心竞争力”“制定民营经济促进法”“完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制”等,为构建高水平社会主义市场经济体制保障中国式现代化奠定坚实基础。

(一)推进和拓展中国式现代化必须做强做优国有企业

党的十八届三中全会后,党和政府以供给侧结构性改革为抓手,一方面,对国有企业进行深度改革,不断推进国有经济布局优化和结构调整。另一方面,探索公有制的实现形式,积极推动混合所有制改革。国有企业不仅在中国式企业治理现代化中取得了伟大成效,而且不断做优做大,成为推进中国式现代化的中流砥柱。根据国务院国有资产监督管理委员会的报告,截至2021年底,全国国资系统监管企业资产总额达到259.3万亿元,比2012年底增长约2.6倍;2021年,中央企业利润总额和净利润分别达到2.4万亿元、1.8万亿元,均比2012年增长近1倍;2012—2021年,中央企业累计投入研发经费高达6.2万亿元,年均增速超过10%,全员劳动生产率为69.4万元/人,比2012年提高82%。中央企业超过85%的资产集中主业涉及国家安全、国民经济命脉和国计民生领域,营业收入占总体比重超过70%;积极参与脱贫攻坚、乡村振兴等重大战略任务。

(二)推进和开拓中国式现代化必须做大做强民营企业

党的十八大以来,市场在资源配置中起决定性作用,更进一步激发了经营主体的活力,民营企业迅速发展壮大,成为推动经济持续健康发展的重要力量。

民营企业是税收的重要来源,2012—2021年,民营企业税收占比从48%提升至59.6%,占比超过五成;民营企业是投资的主要力量,2022年的投资占比超过了六成;民营企业是创新的主体,民营企业贡献

了70%以上的技术创新成果,发明专利新占比超过七成;民营企业成为就业主渠道,发挥了稳就业的重要作用。

民营经济在我国经济中的比重持续提升,已经成为推动高质量发展的重要基础,推进中国式现代化的生力军。需要强调的是,民营企业是天然的市场经济主体,没有民营企业参与的经济不能称之为市场经济。

推进中国式现代化需要做大做强民营企业。人口规模巨大的现代化需要民营企业,它吸收了80%以上就业人员;全体人民共同富裕的现代化需要生产力水平更高发展,这需要利用资本的文明作用,大力发展民营企业。民营企业还积极参与脱贫攻坚和乡村振兴,主动投身公益慈善事业,为促进共同富裕作出贡献。

构建全国统一大市场

构建全国统一大市场是构建高水平社会主义市场经济体制的核心内容,不仅对推进高质量发展有重要的战略意义,而且对构建高水平市场经济体制提供基础性支撑,其对于中国式现代化之作用,可以用“三个有利于”形象概括:有利于发挥市场的竞争机制,以提供更高品质的商品和服务;有利于形成规模效应和集聚效应,提升经济运行整体效率;有利于发挥我国超大规模市场的优势,推进高水平科技自立自强,发展新质生产力。

(一)疏通阻碍构建全国统一大市场的体制机制

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,推动高质量发展,需要健全与之相适应的市场经济体制和制度环境,疏通阻碍全国统一大市场的体制机制,为构建高水平市场经济体制提供基础性支撑,为中国式现代化提供保障。

公平竞争是市场经济的基本原则和建设全国统一大市场的客观要求。《决定》强调要清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法,强化反垄断和反不正当竞争,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。

要素市场是整个市场体系的基础。《决定》强调要推动生产要素畅通流动,各类资源高效配置、市场潜力充分释放。重点是要深化要素市场化改革,破除阻碍要素流动的体制机制障碍,引导资源要素向先进生产力集聚。

流通是经济循环的“血脉”。《决定》提出要加快发展物联网,顺应数字技术广泛应用促进万物互联趋势,推动流通基础设施数字化改造升级;要大力发展流通新业态新模式,提升货物仓储、周转、配载效率,提升流通体系敏捷化、智能化水平;要求健全一体衔接的流通规则和标准,强化商贸物流、电子商务、农产品流通等重点领域标准制定和修订,解决物流数据不互通、单证不统一等跨区域流通障碍。

(二)加快培育完整内需体系

市场是最稀缺的资源,我国是全球唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。构建全国统一大市场,必须把我国超大规模市场优势激发出来,加快培育完整内需体系。

要培育完整内需体系,必须将供给侧结构性改革和需求侧管理有机结合起来,在增加收入和促进消费上下足功夫,促进我国经济稳中向好的发展。《决定》提出建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制,健全政府投资有效带动社会投资体制机制,深化投资审批制度改革,完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制,形成市场主导的有效投资内生增长机制。《决定》要求完善扩大消费长效机制,从增加收入、促进就业、扩大优质供给和改善消费环境等方面综合施策,促进消费持续稳定增长;减少住房、汽车等部分领域存在的限制性措施,合理增加公共消费,积极推进首发经济。当前以发布新品、开设首店等为首发经济成为激活消费新动能的重要形态,要因地利宜积极推进,培育壮大新型消费。围绕教育、医疗、养老、幼幼等供需矛盾突出的领域,推动扩大普惠性非基本公共服务供给,合理增加公共消费。

完善市场经济基础制度

社会主义市场经济体制是社会主义制度与市场经济体制的有机结合,是坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,同中华优秀传统文化相结合的创新性制度安排,是我国缔造人类经济发展奇迹的最基础性的制度安排。党的二十大报告和《决定》更进一步强调社会主义市场经济体制作为基本经济制度的重要性,并提出了完善产权制度、市场信息披露制度、市场准入制度、企业退出制度等要求以完善市场经济基础制度,为推进中国式现代化提供有力保障。

(一)完善产权制度

市场经济的商品交换是不同的商品所有者之间的交换,没有清晰的产权,商品交换就无从谈起。全国统一大市场要求实现全国范围内的产

权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰,充分发挥市场促进资源有效配置,促进公平竞争,促进分工深化,促进创新的功能,这样,现代化经济体系所包含的创新引领、协同发展的产业体系才能有效搭建起来。此外,高水平社会主义市场经济体制也要求建立充分开放的全国统一大市场,市场从形式上有国内国际两个市场,充分利用“两个市场、两种资源”始终是我国对外开放的重要内容,国内国际市场尽管形式上分开,但实际上是相互联系相互影响的,国内国际市场要对接,实现国际通行的产权保护、市场准入、公平竞争等市场规则。

《决定》紧密结合我国市场经济发展的现状、立足于推进中国式现代化的大局,明确提出要“完善产权制度,依法平等长久保护各种所有制经济产权”,强调“建立高效的知识产权综合管理体制”,这对于激发全社会的创新创造活力和动力具有十分重要的意义。

(二)完善市场准入退出机制

竞争是市场经济的灵魂,依法公平进入市场和在企业经营出现问题时退出市场,是市场在资源配置中起决定性作用的基础和支撑。党的十八大以来,通过采取负面清单管理模式,逐步放宽市场准入门槛,工作重心从事前审批转向事中事后监管,同时,还完善了企业退出制度,一些“僵尸企业”在供给侧结构性改革中灰飞烟灭,这对提高资源配置效率、推动产业转型升级具有重要意义。

尽管取得了历史性突破进展,但依然存在着市场准入不公平限制、企业退出不流畅、新业务新领域新赛道的进入机制不完善等问题,《决定》提出规范地方招商引资法规制度,严禁违法违规给予政策优惠行为等;围绕完善要素市场制度和规则,提出构建城乡统一的建设用地市场,培育全国一体化技术和数据市场,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制等。

(作者单位:中国社会科学院大学、中国社会科学院经济研究所)
(原载《河北经贸大学学报》2024年第5期)

截至2024年9月底,
全国登记在册民营企业数量
超过5500万户



坚持数字赋能 推进水文监测数字化转型

□穆云

在全球气候变化及人类活动加剧的背景下,水资源管理与保护面临严峻挑战。传统的水文监测方法主要依靠人工观测与数据记录,不仅效率低,而且容易受到人为干扰,导致数据精度和时效性都较差。近年来,随着信息技术的飞速发展,尤其是云计算、大数据、物联网等技术的成熟,为水文监测向数字化转型提供了全新的机遇。通过引入云平台,可实现水文监测系统的跨地域、跨部门数据共享与协作,提高监测数据利用率与决策科学性。同时,云平台具有可靠、可扩展性好等特点,使水文监测系统在复杂多变的环境下保持数据的连续性与完整性,所以探究基于云平台的水文监测数字化方法及其应用于当前相关行业的热门课题。

数字化监测设备的选型与部署

选择和部署数字化监测设备,是构建基于云平台的水文监测的前提。选择合适的监测设备应综合考虑多种因素,包括监控参数、环

境条件、数据传输能力,以及设备耐久性。如采用多普勒流速仪、超声波流量计等仪器对河水的流速、水位进行监测,多普勒流速仪能实时监测水流的流速,并通过无线传输模块传送到远端服务器,实现对流速的实时监控。而超声波水位计,则是根据传感器与水面的距离,精确计算出水位的变化。在布置设备时,要综合考虑监测点所处的地理位置及环境特点,当监测点设在较远的地方时,设备要求有很强的抗干扰能力,并具有自供电功能,如安装太阳能板、大容量蓄电池等。另外,在展开过程中,还需要对设备进行防水和防尘处理,以保证设备的长期稳定运行,为保证数据采集的准确可靠,需要对系统进行调试、校准。

云平台的数据处理与存储

安装完成后,需将实时数据传送到云平台,应对数据进行处理和存储,云平台具有强大的运算与存储能力,可对海量数据进行高效处理。需要对采集到的数据进行预处理,去除噪声及离群点;在此基础上,结合监测需求,对监测数据进行分类、汇总、

分析;通过云平台对多个监测点的水位数据进行对比分析,找出可能发生的洪涝灾害的区域。经过云平台处理后,将数据存储到分布式数据库中,以方便后续的访问与分析。分布式数据库以其高可用性、可扩展性为特点,可以满足海量数据存储的需要。为保证数据安全,云平台还需要对数据进行多备份、加密等操作,如为避免单点失效所造成的数据丢失,提出多个副本存储策略。另外,云平台还需要定期开展数据备份与恢复演练,确保数据在任何情况下都能够受到有效的保护。

数据可视化与决策支持

在对数据进行加工和存储之后,如何把这些数据转换成可视化的信息来辅助决策,就显得尤为重要。基于云平台的水文监测系统通常会集成GIS、商业智能(BI)等多种可视化工具。这些工具可以把复杂的监测数据转化成可视化的图形,便于使用者进行快速理解与分析。如利用地理信息系统,可将多个监测点的水文资料叠加到地理图上,使每个地区的水文情况都能直观地显示出来。

可视化图形可设定多种预警机制,当监测数据超过设定阈值时,自动发出警报信息。如当某个监测点的水位持续上涨,并逼近警戒线时,系统就会通过短信、邮件、APP等方式通知相关负责人,以便采取相应的预防措施。在此基础上,可利用机器学习算法,结合历史数据与实时监测数据,对预测结果进行分析,为决策提供科学依据。如可利用历史洪水资料与历年降雨资料,可对未来洪涝灾害的风险进行预测,并作出相应的应对措施。

综上所述,基于云平台的水文监测数字化方法对提高水文监测数据收集、存储与分析效率具有重要意义。不仅可以实现对水文变化的实时监测,提供精确的数据支撑,而且可以为防汛减灾决策提供可靠依据,从而提高水资源管理的科学性与有效性。未来,随着物联网、大数据、人工智能等技术的深入融合和发展,水文监测系统的智能化、自动化程度不断提高,必将在全球范围内得到更多的推广和应用,对人类社会的可持续发展、生态环境保护作出积极贡献。

(作者单位:河北省石家庄水文勘测研究中心)

□徐颖 刘海凤

强化党建引领 提升基层社会治理效能

党建引领基层社会治理正从党和国家政策话语快速变成基层社会治理的日常实践。强化党建引领,始终把服务群众、造福群众作为基层社会治理的出发点和落脚点,始终把“群众路线”作为基层社会治理的金钥匙,要加快构建党组织领导的共建共治共享的基层社会治理格局。新征程上,基层社会治理实践应继续以守正创新的改革者姿态强化党建引领作用,发挥党组织的政治功能和组织功能,继续把党的组织优势转化为广泛动员群众、密切联系群众的基层治理优势,不断提升基层社会治理效能

中国共产党的领导是中国特色社会主义的最本质特征和最大制度优势。党在治国理政实践中,以强大的政治优势高质量领导国家建设,高水平融入社会治理,全面推进中国式现代化。党建引领基层社会治理正从党和国家政策话语快速变成基层社会治理的日常实践。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)强调“健全社会治理体系”“加强党建引领基层治理”,进一步为党建引领基层社会治理现代化做出了目标和方法上的顶层设计。新征程上,基层社会治理实践应继续以守正创新的改革者姿态强化党建引领作用,发挥党组织的政治功能和组织功能,不断为基层赋权赋能,更好发挥基层党组织战斗堡垒作用,继续把党的组织优势转化为广泛动员群众、密切联系群众的基层治理优势,不断提升基层社会治理效能。

强化党建引领,始终把服务群众、造福群众作为基层社会治理的出发点和落脚点

为中国人民谋幸福,是马克思主义执政党的初心和使命,把服务群众、造福群众作为基层社会治理的出发点和落脚点,是初心和使命在基层社会治理领域的重要呈现。一是坚持以改革创新的思维和方法破解基层社会治理难题。改革创新是我们从弱小走向强大的重要武器。以问题为导向的改革创新也是我们成功的密码。基层社会治理是由破解群众多群众问题组成。要始终坚持战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维、实践思维和人民至上思想等思维和方法,逐一攻克基层社会治理难题。二是坚持在发展中增进民生福祉。基层社会治理的最终目的是不断满足人民群众的美好生活期待。美好生活不是现成的,也不是一蹴而就的,它受历史局限性、时代变迁、生产力发展水平等因素的影响,但生产力决定生产关系是历史铁律,要把经济发展放在首位,才能不断为基层社会治理创造较高水平的物质条件,才能不断增进民生福祉。三是坚持树立“以人民为中心”的群众观。服务群众、造福群众的首要前提是树立正确的群众观。什么是正确的群众观?党的初心和使命就是正确的群众观,即为人民谋幸福,以人民为中心。要心中始终装着这个正确的群众观,才能树立正确的治理航向,才能真正做到服务群众、造福群众。

强化党建引领,始终把“群众路线”作为基层社会治理的金钥匙

群众路线是党的生命线和根本工作路线,也是党治国理政的重要法宝。在基层社会治理过程中走好新时代的群众路线,一是始终做好群众动员和组织群众。把群众动员和组织起来才能形成巨大的社会力量。在党建引领基层社会治理的过程中,要依托资源链接、政权威权和情感链接,实现党群双向互动和有效沟通,破解群众主体性困境,在党群互动中重塑人民群众的主体性,充分释放人民群众的活力,才能不断实现基层社会治理效能的提升。二是始终创新党群服务中心服务模式。党群服务中心是践行新时代群众路线的重要载体和平台,是链接党和群众的重要桥梁纽带,在当前基层党建与治理创新工作中发挥重要作用。要逐渐理顺社区服务中心、文化中心、新时代文明实践中心等中心与党群服务中心的关系,充分利用大数据、人工智能等现代科技成果来“自上而下”和“自下而上”双渠道把握群众多样化需求,按照供需对接尽量提供专业化服务来满足群众需求,不断提升基层便民利民服务水平。三是始终让人民群众参与基层社会治理效果评价。基层社会治理依靠人民群众,为了人民群众,也应由全体人民群众对治理效果进行评价。要站在人民立场制定评价标准,以人民不高兴、不满意、答应不答应作为评价基层社会治理好坏的依据,让人民群众成为基层社会治理现代化的最大受益者,共享社会治理成果。

强化党建引领,加快构建党组织领导的共建共治共享的基层社会治理格局

科学合理可持续的基层社会治理格局的形成是基层社会治理现代化的重要标志之一。全社会要加快推动这个格局的形成:一是加快完善党建引领城乡基层社会治理体系。《决定》在“推进国家安全体系和能力现代化”部分中强调,健全社会治理体系。新时代完善社会治理体系,关键是强化党建引领作用,要通过打造城乡基层党建组织体系“嵌入式”基层社会治理体系,构建党建组织体系和基层社会治理体系“网格化”的互动结构,树立基层社会治理的“红色”思维,建立党建和基层社会治理“融合式”资源平台等方式完善党建引领基层社会治理体系。二是加快形成城乡基层社会治理的多元主体协同结构。多元主体协同结构的形成是衡量基层社会治理共建共治共享格局的重要指标。要不断在制度护航、组织支撑、能力驱动、载体建设等方面多管齐下促进多元主体的形成,逐渐形成“强政府、强社会、强市场、强公众”的四元平衡治理主体结构。三是加快重塑城乡基层社会治理的空间治理机制。当下社会正在快速地走向了吉登斯所提出的“时空脱域”理论的现代性后果,“时空脱域”会重构社会关系,重塑社会交往方式,重建人类活动的边界。面对生产关系的重大转型,要充分重视对数字艺术、数字身份、数字资源、数字技术等的应用,逐渐构建科学合理的城乡基层社会治理的空间治理机制。

【本文系河北省社会科学院智库项目《党建引领河北省基层社会治理现代化研究》(QN2024039)阶段性成果】

(作者单位:徐颖,河北省社会科学院;刘海凤,宽城满族自治县人民检察院)

投稿邮箱:hbjrll@163.com