

# 国务院办公厅印发《意见》 优化完善地方政府专项债券管理机制

新华社北京12月25日电 近日,国务院办公厅印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》(以下简称《意见》)。《意见》旨在更好发挥专项债券强基础、补短板、惠民生、扩投资等积极作用,提出7方面17项举措。

一是扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围。实行专项债券投向领域“负面清单”管理,未纳入“负面清单”的项目均可申请专项债券资金;在专项债券用作项目资本金范围方面实行“正面清单”管理,提高用作项目资本金的比例,以省份为单位,可用作项目资本金的专项债券规模上限由该省份用于项目建设专项债券规模的

- 以省份为单位,可用作项目资本金的专项债券规模上限由该省份用于项目建设专项债券规模的25%提高至30%
- 开展专项债券项目“自审自发”试点,在10个省份以及雄安新区下放项目审核权限,省级政府审核批准本地区项目清单

25%提高至30%。二是完善专项债券项目预算平衡。优化专项债券额度分配,做好项目融资收益平衡,确保专项债券实现省内各市、县区域平衡,严防专项债券偿还风险。完善专项债券项目“一案两书”制度。三是优化专项债券项目审核和管理机制。开展专项债券项目“自审自发”试点,在10个省份以及雄安新区下放项目审核权限,

省级政府审核批准本地区项目清单。打通在建项目续发专项债券“绿色通道”。建立“常态化申报、按季度审核”的项目申报审核机制。四是加快专项债券发行使用。加快专项债券发行进度,加快专项债券资金使用和项目建设进度,加强专项债券资金使用监管。五是强化专项债券全流程管理。加强专项债券项目资产管理,分类管

理存量项目资产,规范新增项目资产核算。建立专项债券偿债备付金制度,抓好项目收入征缴工作。对收入较好的项目支持提前偿还债券本金。六是加强专项债券监督问责。加大监督问责力度,严肃持续抓好问题整改工作,加强审计监督,依法接受人大监督。七是强化保障措施。加强组织实施,形成工作合力。开展政策实施动态评估,提高政策实施效能。

《意见》强调,各省、自治区、直辖市和计划单列市人民政府要落实主体责任,健全本地区专项债券管理工作机制,管好用好专项债券资金,采取有力措施,抓好专项债券管理工作具体组织实施。

# 科学技术普及法完成首次修订,这些看点值得关注

□新华社“新华视点”记者 温竞华

12月25日,十四届全国人大常委会第十三次会议表决通过了新修订的科学技术普及法,自公布之日起施行。

这是科学技术普及法自2002年公布施行以来首次修订。新修订的科学技术普及法有哪些看点?“新华视点”记者进行了盘点。

## 看点一: 首次设立全国科普月

我国现行科学技术普及法自公布施行以来,对促进科学技术普及、提高公民科学文化素质、推动创新发展发挥了重要作用。与此同时,我国



新华社发

科普事业也面临一些新情况、新问题,需要更有力、更完善的法律保障。

新修订的科学技术普及法从法律层面明确科普在新时代的定位:国家把科普放在与科技创新同等重要的位置,加强科普工作总体布局、统筹部署,推动科普与科技创新紧密协同,充分发挥科普在一体推进教育科技人才事业发展中的作用。同时,将“国家实施全民科学素质行动”作为总体要求之一,突出了新时代科普工作的价值和使命。

多年来,相关部门举办的全国科普日、全国科技活动周等系列主题科普活动,受到了公众的广泛欢迎和认可。在总结实践经验基础上,此次科学技术普及法增加规定,每年9月为全国科普月。

中国科普研究所所长王挺说,设立全国科普月,是首次在科普专门法律中明确一个时间段,集中、密集开展面向公众的科普活动。

## 看点二: 强调新技术新知识科普

为进一步促进科普高质量发展,提升科普供给水平,新修订的科学技术普及法增加了“科普活动”一章,从支持科普创作、发展科普产业,加强重点领域科普,加强科普信息审核监测和科普工作评估等方面,支持促进

科普活动。

同时,越是前沿的新技术,越要关注可能存在的负面影响。这就对新技术、新知识科普的及时性、准确性提出了更高要求。

此次修法作出了相应规定,如:国家部署实施新技术领域重大科技任务,在符合保密法律法规的前提下,可以组织开展必要的科普,增进公众理解、认同和支持。鼓励各类创新主体围绕新技术、新知识开展科普,鼓励在科普中应用新技术,引导社会正确认识和运用科技成果,为科技成果转化创造良好环境。

## 看点三: 治理网络伪科普流传

互联网、新技术的普及一方面丰富了科普的内容和手段,另一方面也加剧了网络伪科普的流传,不仅误导大众,还可能带来较大社会风险。对此,新修订的科学技术普及法规定,组织和提供个人提供的科普产品和服务、发布的科普信息应当具有合法性、科学性,不得有虚假错误的信息。网络服务提供者发现用户传播虚假错误信息的,应当立即采取处置措施,防止信息扩散。

王挺说,相关法条强调了科普信息发布者对信息合法性与科学性具有不可推卸的责任,从源头上保证科

普信息的可靠性;同时,明确平台作为信息传播的关键环节,提高对科普内容的审核能力。

## 看点四: 壮大科普人才队伍

近年来,我国科普人才队伍不断壮大并呈现出多元化发展态势,但总体上,科普队伍建设仍然相对滞后。

为此,新修订的科学技术普及法新增了“科普人员”专章,围绕建立专业化科普工作人员队伍,鼓励和支持老年科学技术人员积极参与科普工作,支持有条件的高等学校、职业学校设置和完善科普相关学科和专业,完善科普志愿服务制度和体系等内容作出规定。

针对科普人员普遍反映的缺乏职业认同、上升渠道狭窄等突出问题,新修订的科学技术普及法特别明确,国家健全科普人员评价、激励机制,鼓励相关单位建立符合科普特点的职称评定、绩效考核等评价制度,为科普人员提供有效激励。

中国科协科普部副部长顾雁峰说,目前,全国已经有18个省份启动了科普类职称评审工作,中国科协也从2023年起面向中央在京单位试点开展了科普专业职称评审工作,取得了切实成效。

(据新华社北京12月25日电)

# 住房和城乡建设部: 持续用力推动房地产市场止跌回稳

新华社北京12月25日电(记者王优玲)住房和城乡建设部相关负责人表示,2025年,将持续用力推动房地产市场止跌回稳,推动构建房地产发展新模式。

12月24日至25日,全国住房和城乡建设工作会议在北京召开。会议指出,持续用力推动房地产市场止跌回稳。一是着力释放需求。把“四个取消、四个降低、两个增加”各项存量政策和增量政策坚决落实到位,大力支持刚性和改善性住房需求。有效发挥住房公积金支持作用。加力实施城中村和危旧房改造,推进货币化安置,在新增100万套的基础上继续扩大城中村改造规模,消除安全隐患,改善居住条件。对群众改造意愿强烈、条件比

较成熟的项目重点支持。

二是着力改善供给。商品房建设要严控增量、优化存量、提高质量。以需定购、以需定建,增加保障性住房供给,配售型保障房要加大力度,再帮助一大批新市民、青年人、农民工等实现安居。

相关负责人表示,2024年,房地产市场出现积极变化,市场呈现止跌回稳势头,10月、11月新建商品房交易网签面积连续2个月同比增长。环比双增长。目前,各地持续打好保交房攻

坚战,已交付住房338万套,完成既定目标。城中村改造扩围至300多个城市,实施城中村改造项目1790个,建设筹集安置住房161.7万套,改造城市危旧房7.4万间(间)。

在推动构建房地产发展新模式方面,相关负责人提出了五个方面的重点工作。一是着力优化和完善住房供应体系,加快发展保障性住房,满足城镇住房困难工薪群体刚性住房需求,支持城市政府因城施策,增加改善性

住房特别是好房子供给。二是推动建立要素联动新机制,以编制实施住房发展规划和年度计划为抓手,以人定房、以房定地、以房定钱,促进房地产供需平衡、市场稳定。三是大力推进商品住房销售制度改革,有力有序推行现房销售,优化预售资金监管。四是加快建立房屋全生命周期安全管理制度,为房屋安全提供有力保障。五是完善房地产全过程监管,整治房地产市场秩序,切实维护群众合法权益。

(上接第一版)推动港口服务降本增效,开辟联通全球的集装箱航线,大力发展远洋航运。

今年11月,装载白沟箱包、胜芳家具等货物的“合远”号货轮,缓缓驶出黄骅港集装箱码头。这艘河北港口集团旗下合德海运公司的货轮经停上海港后穿越太平洋抵达美国洛杉矶港。这是我国北方第一条以快航模式运营至洛杉矶港的集装箱国际班轮航线。

作为河北省内外贸集装箱航线最大运营主体和向海发展的重要平台,合德海运公司内外贸集装箱航线运营业务快速增长,截至今年11月,公司运营内外贸集装箱船舶49艘,位列全球班轮公司运力第26、全国内贸运力第6。

河北港口集团新组建成立两年多来,肩负起全省港口投资运营主体责任,将秦皇岛、唐山、沧州的港口业务优化整合,规划一张图、建设一盘棋、运营一体化,形成握指成拳的集合效应。

当前,秦皇岛港正大力发展集装箱和邮轮运输,加快建设国际知名旅游港和现代综合贸易港;唐山港着力建设能源原材料主枢纽港、综合贸易大港和面向东北亚开放的桥头堡,区域性集装箱航运中心;黄骅港抓紧建

设国际贸易港、“一带一路”重要枢纽和雄安新区便捷出海口。

最新数据显示,河北港口累计开通集装箱航线60多条。截至今年11月,全省港口集装箱吞吐量398万标准箱,同比增长32.23%,铁矿石吞吐量3.84亿吨,同比增长25.51%,均远高于全国平均增长率。

## 向新求质 壮大临港产业“链”

在河北沿海,除了以合德海运为代表的现代物流加速崛起,精品钢铁、高端装备、绿色化工、生物医药、滨海旅游等临港产业也加快延链强链、提质增效。各沿海城市大力推进传统产业改造提升,培育壮大战略性新兴产业,加快构建现代产业体系。

紧邻秦皇岛山海关码头,金凤科技北方海上风电产业基地项目一期正在加紧施工。项目经理罗丹说,项目主要以海上风电关键技术与产业需求为核心,积极探索产业链协同创新机制,重点解决海上风电重大技术难题,建成后预期可实现年均产能2GW,将成为我国北方区域最大的海上风电产业基地。

日前,在唐山曹妃甸,由唐山市

政府主建,华北理工大学联合曹妃甸政府和河钢集团共建的燕赵钢铁实验室揭牌。这是河北首家省实验室,也是国内首个聚焦钢铁领域研究的省实验室。

作为钢铁大省,河北在大力推动钢铁向沿海临港布局的同时,通过科技创新支撑引领钢铁产业高端化、智能化、绿色化发展。“我们重点围绕生产钢铁材料的长流程、短流程,攻关绿色和极致低碳先进技术,助力钢铁向材料转变,打造在能源、深海、深地、深空领域的高端材料。”华北理工大学副校长许堂说。

落户曹妃甸的首钢京唐钢铁公司是国内首家临港钢铁具有国际先进水平的千万吨级大型钢铁企业。公司负责人告诉记者,借助临港靠海优势,企业创新工艺流程,原料海上进,产品海上出,极大缩短物流运距,运输成本大幅降低。

12月15日,总投资约65亿元的黄骅港30万吨原油码头工程全面开工建设。项目建成后将有效提升船舶通过能力及作业效率,为周边石化企业提供更加便捷的原油运输服务,大幅降低原材料供应物流成本。

乘着跻身全国沿海主要港口的

势头,黄骅港加快打造多功能、综合性、现代化大港。依托黄骅港,沧州市一方面做好管道装备、绿色化工等产业链链接、补链、延链、强链文章;一方面瞄准前沿领域,重点培育新能源、生物医药等产业。

根据《河北省加快建设临港产业强省行动方案(2023—2027年)》,河北将加快构建临港产业集群,着力打造世界一流精品钢铁基地、全国先进绿色石化基地、全国先进装备制造基地、国际滨海旅游休闲康养胜地等。

“蓝色”新引擎加速释放高质量发展新动能,助力河北加快构建新发展格局。今年1—10月,全省经济延续平稳向好态势。前三季度,唐山、秦皇岛、沧州沿海三市地区生产总值达到11676.4亿元,同比增长5%。

## 开放联动 塑造沿海经济“带”

从保定发出的铁海联运集装箱班列直达秦皇岛港后“集装箱不用落地”,直装货轮运往韩国;从黄骅港满载货物的中欧班列驶出,经石家庄国际陆港中转集结后发往欧洲;计划明年1月建成投运的邯郸国际陆港“公转铁”项目,将开辟冀中南与黄骅港

直连物流新通道……陆海联动正在河北“跑”出加速度。

不久前,河北港口推介会在乌鲁木齐举办,河北港口集团在乌鲁木齐设立的11个内陆港授牌。当天,河北港口集团与新疆合作伙伴共同打造的“乌鲁木齐—唐山港—华东”集装箱海铁联运班列开行。此前,河北港口集团已先后在山西、内蒙古、宁夏举办推介会,为华北以及西北地区货物出海开辟新路径。

河北大力推进港口功能向内陆腹地延伸辐射,积极融入共建“一带一路”,加快构建“立足京津冀、面向东北亚、联通全世界”“陆海内外联动、东西双向互济”的国际物流网络新通道,内陆无水港超过100个。

推进高水平对外开放,打造一流服务品牌。河北坚持海港、陆港、空港与自贸区、保税区联动发展,提高口岸通关便利化水平,海关、边检、海事、铁路等高效协作,努力为客商提供效率最高、在港停留时间最短、安全性最强、综合物流成本最低、服务最优的港口条件,加快释放自由贸易试验区、综合保税区等政策红利。

做好产城融合文章。以港聚产,钢铁、石化、重型装备制造、海洋

工程装备等产业加速向沿海临港布局,形成了一批产业集聚区。唐山市沿海片区钢铁产业规模占全市比重将近二分之一,沧州市沿海片区绿色化工营业收入占全市比重接近一半。

以产兴城,沿海各地依托优势资源培育特色优势产业,形成昌黎金属材料、盐山管道装备等30多个特色产业集群。“靠着唐山港京唐区和2000万吨钢铁、700余万吨焦炭、30余万吨焦油等产能资源,我们形成了港口物流、精品钢铁、绿色化工三大临港主导产业,未来,高质量发展前景广阔。”唐山市海港经济开发区管委会负责人说。

以城促港,河北加快构建以“三中心城市三新城”为核心的现代化沿海都市带,布局航运、科研、金融、商贸等业态,完善城市功能配套。唐山曹妃甸区、沧州渤海新区、秦皇岛北戴河新区等园区能级快速提升,聚集产业的吸引力越来越强。

面朝渤海,心向远洋,今日燕赵大地,向海图强氛围日益浓厚。根据规划,到2027年,河北港口年设计通过能力将达到14亿吨、800万标箱。沿海经济崛起将成为环渤海高质量发展发展的增长极。

(新华社北京12月25日电)

## 环球@资讯



这是12月25日在哈萨克斯坦阿克套市附近拍摄的坠机现场。哈萨克斯坦紧急情况部25日发布的最新消息说,28人在阿克套客机失事中生还。当天一架客机从阿塞拜疆巴库飞往俄罗斯格罗兹尼,在哈萨克斯坦阿克套市附近失事,机上共有62名乘客和5名机组人员。

新华社发(伊萨·塔任巴耶夫摄)