

# 为河北经济社会高质量发展提供坚实统计保障

□徐付军

习近平总书记强调,全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。2024年9月13日,十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过《关于修改〈中华人民共和国统计法〉的决定》。这是《统计法》自1983年制定以来的第三次修改,是深入贯彻落实习近平总书记关于统计工作重要讲话和重要指示批示精神的重大制度成果,对于推进统计事业更好服务新时代新征程具有重大而深远意义。河北省统计局系统深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,在省委、省政府正确领导和国家统计局有力指导下,以学习宣传贯彻新修改《统计法》为契机,牢牢守住数据质量生命线,充分发挥法治对于统计工作固根本、稳预期、利长远的机制作用,全面落实省委、省政府和国家统计局部署要求,推动统计调查、统计报告和统计监督工作不折不扣落实到位。

**学习宣传贯彻新修改《统计法》,必须把统计工作坚持党的领导作为最重要的政治纪律,以实际行动忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”**

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视统计工作,先后印发了《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见》等多部重要统计改革发展文件,作出一系列制度性安排,为统计改革发展把舵定向、谋篇布局。2023年新修订的《中国共产党纪律处分条例》将统计造假行为纳入处分范畴。此次《统计法》修改,将党中央关于统计工作的各项部署和要求形成法律制度,使党的主张通过法定程序成为国家意志,并将“统计工作坚持中国共产党的领导”写入总则,确保党领导下的统计工作始终沿着正确方向前行。



新征程上,我们要旗帜鲜明讲政治,全面加强党的领导,坚决贯彻党中央关于统计工作决策部署,全面落实省委、省政府和国家统计局部署要求,推动统计调查、统计报告和统计监督工作不折不扣落实到位。

**学习宣传贯彻新修改《统计法》,必须牢牢守住数据质量生命线,坚定坚决做到“绝不造假、应统尽统”**

新修改《统计法》增加了国家构建系统完整、协同高效、约束有力、权威可靠的统计监督体系,以及统计机构对贯彻落实国家重大经济社会政策措施情况、履行统计法定职责情况等统计监督相关内容,为我们守牢数据质量生命线提供了有力法律武器。去年以来,在省委、省政府正确领导和国家统计局有力指导下,我省聚焦提升数据质量做了大量卓有成效的工作,包括常态化开展“统计法进党校”活动,加强统计执法检查,强化统计监督与其他各类监督贯通协同,深入开展警示教育等,统计数据质量明显提升。新征程上,我们要始终坚守统计数据质量生命线,严格落实“绝不造假、应统尽统”和“依法、精准、全面、及时”工作要求,继续坚持开展重点执法检查,扎实做好省级统计督察,深化统计监督与各类监督

贯通协同,压紧压实防治统计造假各方责任,进一步巩固“不敢造假、不能造假、不想造假”的良好统计生态。

**学习宣传贯彻新修改《统计法》,必须准确把握提高统计科学性的制度安排,更好服务国家重大战略实施和领导科学决策**

新修改《统计法》对健全统计标准和指标体系、加强统计信息化建设和统计信息共享等作出了规定,为促进统计制度方法更加规范完善、提高统计工作的科学化水平奠定了坚实基础。新征程上,我们要立足统计工作职责,强化实干担当,努力为全省经济社会高质量发展贡献智慧和力量。一要在全力服务国家重大战略实施上下功夫。加强京津冀协同发展、雄安新区统计监测分析,认真开展高质量发展综合绩效评价,不断提升监测评价质效。二要在创新服务新经济新领域高质量发展上下功夫。聚焦党的二十届三中全会部署的“优化服务业核算”等统计改革任务,积极争取更多试点落户我省,当好国家统计改革“试验田”。认真落实国家统计制度方法,探索开展新质生产力、数字经济等统计监测,不断提升统计科学性和系统性。三要在精准服务党委政府科学决策上下功夫

夫。精心组织实施农业、工业、服务业等国民经济各行业以及消费、投资、人口、就业等领域统计调查,认真开展国民经济核算,加强统计监测分析和预测预警,及时向党委政府提供全省经济社会主要指标数据,更加有效发挥统计部门“数库”“智库”作用。

**学习宣传贯彻新修改《统计法》,必须履行好统计法治建设主体责任,持续营造“尊法、学法、守法、用法”的浓厚氛围**

学习宣传贯彻新修改《统计法》是当前和今后一个时期统计工作的重中之重,我们要加强组织领导,强化系统联动,以钉钉子精神狠抓新修改《统计法》的全面贯彻实施,不断开创依法统计、依法治统新局面。一要坚持分级分类,迅速掀起学法普法热潮。突出抓好领导干部学习教育,将新修改《统计法》列入各级各部门集体学习、专题学习内容,确保“关键少数”学习贯彻常态长效。突出抓好统计人员学习教育,督促统计人员依法履行职责、恪守职业操守。突出抓好统计调查对象和社会公众的普法宣传,精心组织宪法宣传周、统计法宣传月等普法活动,积极营造全社会知晓统计法、遵守统计法的良好氛围。二要坚持统筹协调,做好下位法“立、改、废”工作。积极推动将修改《河北省统计条例》列入地方性法规立法计划,并全面梳理省本级统计法规规章和规范性文件,做好修订、完善工作,确保各项法律法规协调衔接。三要坚持强基导向,提升专业化规范化水平。进一步夯实基层基础,加大统计法治队伍建设,建好用好统计执法检查骨干库,探索省市县联合、执法和专业配合、统计纪检融合等多种模式,提高执法人员专业化水平。推动现代信息技术与统计工作深度融合,扎实推进统计云工程,持续推广企业电子台账系统,不断提高统计源头数据质量,护航全省统计现代化事业行稳致远。

(作者系省统计局党组书记、局长)

□刘丽敏

优化城乡要素配置是发挥城乡比较优势,促进人口、土地、资金、技术、信息等发展资源在城市和乡村间合理流动,实现城乡经济、社会、制度、空间和生态等多维度的融合。党的十八大以来,我国坚持农业农村优先发展战略,以工补农、以城带乡,在完成了消除绝对贫困的艰巨任务后进入了工农互促、城乡互补、城乡融合发展的新阶段。党的二十大报告指出,坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动。党的二十届三中全会进一步强调,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展。优化城乡要素配置,不仅是城乡融合发展的必然要求,也是推动城乡融合发展的内在动力,对于增强城乡融合发展活力、推进城乡一体化进程起着重要的作用。

**优化城乡要素配置是城乡融合发展的必然要求**

城乡要素配置在不同社会发展阶段呈现出不同的特点。与西方小城市变大城市、大城市变特大城市的历程不同,中国自两宋开始呈现出“大中型城市停止扩充,而市镇的数目大量增加”的特点,乡村生产要素相对向市镇聚集。新中国建立初期,我国实行人民公社和城乡二元户籍、统购统销等制度,短时间内跨过了工业化的“资本主义原始积累”阶段,但也呈现出城乡二元对立样态,城乡生产要素流动相对封闭与割裂,固化了城乡利益失衡格局。改革开放以后,随着城乡二元体制逐步松动,农村商品经济逐渐繁荣,催生了小城镇的发展,乡村要素开始向小城镇集中。二十一世纪以来,“土地城镇化”得到飞速发展,大城市扩张的倾向加速了乡村发展要素向城市流动,也加剧了农村的衰落和空心化,城乡发展不平衡不协调的矛盾依然突出。

党的十八大以来,党中央提出“加快完善城乡发展一体化”的战略任务,通过开展脱贫攻坚、乡村振兴战略等加大农村帮扶力度,我国进入了城乡融合发展的新阶段。但我国当前仍面临外部环境变化带来的不利影响,国内有效需求不足、经济运行出现分化,迫切需要增强城乡发展活力,推动经济社会高质量发展。习近平总书记强调指出,要顺应城乡融合发展大趋势,破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的体制机制障碍,促进发展要素、各类服务更多下乡,率先在县域内破除城乡二元结构。这为城乡融合发展指明了方向,“破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的体制机制障碍”就是要通过解决城乡要素双向流动空间不足、流通渠道尚不完善、发展战略协同度不高等诸多体制机制障碍,优化城乡要素配置,提高城乡要素的利用效率,提升国内大循环的覆盖面,构建合理匹配、平等交换的城乡要素流动格局,创造更高层次的城乡融合动态平衡,释放出城乡融合发展和空间结构优化的红利。

**优化城乡要素配置是城乡融合发展的内在动力**

在我国城乡发展的实践中,工农结合始终是城乡发展的动力所在,一方面,“自下而上”生长出来的城乡产业分工和要素分配模式,推动着中国社会基于特定资源禀赋和历史传统的发展;另一方面,近现代工业化进程促使城市通过扩大空间、就业带动和产业发展,进一步加快了乡村的自然资源、劳动力和人口要素向城市流动,城市建设得到加强并带动了国民经济的快速发展。但“以农补工”为主要特征的城乡关系模式也影响到农村整体活力的发挥,农业经营规模普遍偏小、利润薄,现代化程度不高的短板逐步显现,对城市发展乃至国民经济的支撑作用明显不足,需要激发起“把农业和工业结合起来”的强大动力,建立以传统农业文明为源头而又面向未来的新型工农关系,逐步消弭城乡对立,推动城乡融合向更深层次发展。

“只有实现了城乡、区域协调发展,国内大循环的空间才能更广阔、成色才能更足。”中国历史上的城乡共同繁荣靠的是城市与乡村之间的双向循环,农业生产为国家提供粮食和其他农产品,城市发展促进了农产品交换和为农业服务,包括官员治世返乡、商人致富返乡,这些正式和非正式的制度推动了城乡之间生产要素和资源的流动,保持了乡村长期蕴含能力。新时代城乡协调发展并非有先后次序的“返乡、还乡”再续,而是发挥城乡各自资源禀赋、低要素成本等方面的比较优势,把扩大内需战略同城乡融合发展有机结合起来,通过优化城乡要素配置,统筹城乡产业发展、基础设施、公共服务等主要领域的资源,拓展有效投资空间和消费需求,最大限度地提高优势资源利用效率,丰富经济发展要素和有效资源供给,走出一条本土特色的城乡“同频共振”发展之路,实现国民经济在城乡间的良性大循环,展现中国特色的城乡融合文明新形态。

**健全优化城乡要素配置政策支持和制度保障机制**

习近平总书记指出,“要把县域作为城乡融合发展的重要切入点”。县域是城市与乡村的交汇点,也是优化城乡要素合理配置的着力点。一是增强县域的吸引力和人口承载力,发挥县域资源、生态和成本优势,扎实推动县域规划布局、产业发展、基础设施和公共服务等要素配置,发展各具特色、符合主体功能定位的县域优势产业集群。二是以县域为载体,逐步实现县域人口“亦工亦农、亦城亦乡、双向流动、进退有据”的生产生活方式,构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。三是发展县域经济平台建设,利用人工智能、大数据推动农超对接、村社对接,促进农业与工业以及电商物流、文化旅游、休闲康养等第三产业在县域的深度融合,建设以城市为龙头,以县城为核心,辐射集镇、乡村的多层级联动的宜居宜业共同体,增强城乡融合发展活力。

党的二十届三中全会指出,完善要素市场制度和规则,推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。实现生产要素在城乡间高效流通和有效利用,既要为城市与乡村之间人口、资金、信息等要素的自由流动和均衡配置提供政策支持和制度保障,也要破除既有的、阻碍城乡要素流动的体制机制,健全“平等交换、双向流动”的优化城乡要素配置机制。一是把粮食生产作为农村最重要的要素资源,统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,增强农民种粮的积极性和地方政府特别是产粮大省的种粮积极性。二是深化户籍制度改革,打破人口流动限制,既要保障农民进城能够享受与城市居民同样的公共服务,也要放宽市民入乡落户的制度限制,鼓励各类人才入乡返乡,发展农村生态农业、休闲农业、创意农业和智慧农业。三是稳步推进农村宅基地制度改革试点,探索通过市场化的方式盘活农村集体资产、闲置宅基地和房屋的制度措施,允许农村集体经营性建设用地入市,提高土地资源利用效率,缩小城乡资产差距,增加农民财产性收入。

【河北省社会科学基金“河北脱贫地区和脱贫群众增强内生发展动力机制与社会基础研究”(项目编号:HB23SH017)】

(作者单位:河北省社会科学院)

投稿邮箱:hbjrbl@163.com

# 优化城乡要素配置 增强城乡融合发展活力

# 加快推动河北资本市场高质量发展

□宣宇

资本市场是现代金融体系的枢纽,是推动创新要素向前瞻性战略性新兴产业集中、加快培育新质生产力的重要引擎。当前,河北正处于高质量发展发展的关键时期,应紧紧抓住资本市场进一步全面深化改革带来的重大时代机遇,加快培育一流投资银行和投资机构,着力壮大耐心资本,充分利用创新型科技企业存量丰富和京津科技外溢优势,加快推动上市企业数量和上市融资规模取得新突破,推动创新型河北建设持续向上突围。

**资本市场是加快发展新质生产力的重要枢纽**

资本市场具有资金、信息、风险定价和引导预期的枢纽功能。与传统银行金融等间接金融不同,作为直接融资主战场的资本市场具有“风险共担、收益共享”的独特功能,在促进创新资本形成、推动创新要素向前瞻性战略性新兴产业集中,推动科技创新和产业创新深度融合上具有天然优势,高度契合科技型企业研发周期长、创新投入大等特点,与新质生产力创新活动的风险特征高度匹配,是推动“科技—产业—金融”良性循环、加快发展新质生产力的重要抓手。进一步强化资本市场对“硬科技”企业支持力度,为科技创新和经济转型升级打造一套高效的资本形成新引擎,是推动经济高质量发展的重要手段,也是经济高质量发展的内在要求。

中央金融工作会议提出“加快建设金融强国”战略目标,“更好发挥资本市场枢纽功能”提出明确要求。党的二十届三中全会提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”“构建同科技创新相适应的科技金融体制”,“对发展耐心资本,完善长期资本投入、投小、投长期、投硬科技的支持政策作出重大部署”。2024年4月,国务院发布《关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》(简称新“国九条”),对更好发挥资本市场功能服务中国式现代化大

局、建成与金融强国相匹配的高质量资本市场作出具体安排。

2024年2月,倪岳峰书记在全省推动金融高质量发展专题研讨班开班式上强调,“搭建科技、产业、金融对接平台”“鼓励支持主业突出、盈利水平高、市场前景好的龙头企业借助资本市场做大做强”。省委十届六次全会强调,要构建科技成果转化体制机制,“让科技、产业、金融更加紧密对接,打造活力迸发、动力强劲的创新型河北”。进一步强化高质量资本市场建设,引导金融资本投入、投小、投长期、投硬科技,加快构建对科技型中小企业的全链条、全生命周期金融支持体系,是做好科技金融大文章、加快打造创新型河北的迫切需要。

**构建资本市场培训服务常态长效机制**

调研发现,当前我省企业管理者借力资本市场发展壮大的经营意识相对薄弱,普遍认为资金需求就是从银行贷款,不了解股票、债券发行融资机制。加快建设高质量资本市场,首先应把做好资本市场业务培训服务作为重要内容。

一是加强全面注册制和新“国九条”政策宣传解读。整合现有河北证监局“大河之北·赋能远航”培训资源和“河北资本市场之家”功能,形成省级政策宣讲与业务培训统一品牌和合力,完善省市县(区)三级培训对接机制,邀请具备资质的资本市场机构进行政策宣讲、挂牌上市及相关要求培训,提供全链条、专业化系统服务,从根本上解决“不想上、不敢上、不会上”的问题。二是实行分类精准培训。重点聚焦我省科技领军企业、国家级科技型中小企业、专精特新中小企业、“986”产业集群和重点区域特色产业“领跑者”企业,坚持分类指导,有针对性地举办资本市场业务培训,切实解决企业挂牌上市的堵点、痛点、难点问题。三是培育激发企业家精神。对科技型中小企业经营管理者进行思维视野、经营管理等方面的引导提升,构建培育企

业家精神的常态长效机制,激发企业挂牌上市的内在积极性和主动性。

**健全创新型科技型企业质量提升机制**

当前,河北在科创板、创业板、北交所上市的中小企业数量低于全国省均水平,更明显低于东部省均水平。截至2024年10月,河北北交所上市企业8家,低于东部省均17家,也低于全国省均9家;创业板上市企业24家,低于东部省均105家,也低于全国省均44家;科创板上市企业1家,低于东部省均46家,也低于全国省均19家;科创板申请上市企业5家,远低于东部省均29家,也低于全国省均12家。上述数据表明,河北科技型企业原始科技创新、核心产品和规范发展等方面仍存在较大潜力。应充分发挥京津冀协同发展重大机遇和京津科技外溢优势,强化资源对接和产业赋能,提升科技创新和企业管理水平。

一是推动京津冀协同创新。建立完善与京津资源对接交流的高端平台和便捷渠道,促进京津冀产学研金融对接,吸引更多京津科创资源、金融资源、专业服务资源集聚河北,系统性提升创新型河北建设支撑作用。二是加强产融深度对接。进一步做强“河北资本市场高质量发展大会”品牌,发挥上市协会、证券期货业协会等自律平台功能,充分链接省内外各类资本市场资源,注重各类创投机构的资本纽带和资源桥梁作用,促进细分行业领域的龙头企业、隐形冠军做强做优做大。三是构建梯度分级赋能体系。按照“政府引导、市场主导、企业发挥主力军作用”的原则,鼓励区域证券机构统筹用好股债融资、并购重组等资本市场工具,对省市县(区)三级上市后备企业,分层分类开展融资、投资、债券等定制融资服务,推动企业加速成长壮大。

**加快建设省内一流投资银行和投资机构**

中央金融工作会议提出“培育一

流投资银行和投资机构”。一流投资银行和投资机构是资本市场重要中介机构,在促进资源优化配置、推动企业发展壮大中发挥着关键纽带作用。截至2023年底,我省唯一法人证券公司总资产、净资产分别约为467亿元和116亿元,明显低于行业平均水平(分别为816亿元和203亿元),分别只占行业排名前10券商平均规模的6.1%和7.7%。要进一步强化支持省内一流投行和投资机构建设,突出发挥一流投行和投资机构在深度参与传统产业改造提升和战略性新兴产业培育方面的平台功能。

一是支持省内证券公司加快建设一流投资银行。抢抓国家支持上市证券公司并购重组,加快建设一流投资银行的政策机遇,支持财达证券通过收购等方式引入全国性战略投资者,提升规模实力、知名度和业务协同效应,发挥本土券商扎根区域的耐心资本和长期“陪跑”优势,在培育推动企业上市、提高直接融资比重中更好发挥资本市场功能。二是放大产业基金协同示范撬动效应。整合设立若干省级主题科技股权投资基金,扩大省级政府投资引导基金规模,强化与资本市场机构和民间资本合作,形成省市县(区)三级各具特色的主导产业基金体系,着力发展壮大耐心资本,发挥证券机构投行、投资、投研等专业能力,提升“创新+金融”资源整合能力。三是优化产融投融资生态圈。以重点园区和重大平台为主要载体,培育打造一批创新能力突出、成长性稳定的创业投资机构,提升区域竞争力和产业带动力。支持创新创业共同体、孵化器、新型研发机构发起设立天使投资、风险投资和私募股权投资基金,整合资金、技术、管理等市场要素,支持优质潜力企业成长壮大。

【本文系河北省社会科学基金项目“雄安新区绿色金融体系构建及实施路径研究”(编号:HB23T006)阶段性成果】

(作者单位:河北经贸大学、财达证券)