

以系统性思维推动科技成果有效转化

□张殿军 王艳 王亚杰 李丹

科技成果转化是科技创新的基础活动之一,也是创新链与产业链结合的关键环节。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出,“深化科技成果转化机制改革”,促进更多科技成果加速形成新质生产力。科技成果转化是一个复杂的系统工程,需要成果供需方、中介服务平台和金融投资方等诸多环节和要素的持续协同和整合,以及不同链条之间的融合。因此,加快构建和完善科技成果转化体系,不能按照以往那样搞“单打一”,而必须以系统性思维努力促进科技创新、产业发展、金融赋能三者有机融合的良性循环。

推动科技成果源头上精准对接市场需求

促进科技成果转化是实施创新驱动发展战略的重要任务。解决当前科技成果转化率低的问题,必须建立以市场需求为导向的科技创新模式,从源头上解决科技成果与市场需求精准对接和匹配问题。

面向企业需求开展科研攻关。高校和科研院所是创新性科技成果的主产地,而企业则是技术成果的需求者和科技成果转化的关键主体。科技研发机构要精准对接国家产业布局,聚焦市场需求开展针对性研发。这样既可以消解供需结构错配问题,也能有效避免科研开发浪费。

建立科技和产业创新协作共同体。鼓励、支持科研院所与企业发挥各自技术、人才和资源优势,创新资源集成,通过组建技术创新发展联盟、产业发展战略联盟等形式,围绕阻碍产业发展的技术堵点开展联合攻关,实现产业链和创新链深度融合,不断为产业发展提供关键核心技术支持。

打造立体化的科技成果转化转移服务平台

科技成果转化必须以科技创新



与产业创新融合为前提。要推动更多科技成果由“象牙塔”走向“生产线”,高效推动科技成果转化,必须着力打造一个将科技成果提供方、需求方、管理方、中介方进行充分整合,有力促进科技成果转化的线上线下服务性平台。

建立科技成果转化信息定期发布机制。当前,大多数科技成果之所以专利转化率和产业化水平不高,其中一个重要的原因是信息不对称。要探索建立科技成果转化常态化信息发布制度,充分利用传统媒体和新媒体、线上和线下等媒介渠道,向社会及时发布科技成果供需信息,使相关企业与科研院所能够通过信息发布,实现信息共享,促进科技成果与产业的精准匹配与对接。

培育专门技术经纪人队伍。技术经纪人是有效促进科技成果转化成为现实生产力的桥梁和纽带。针对目前我国技术经纪人数量不多、质量不高的现状,要依托国家和地方已有高新技术人才培养基地,有计划、有步骤地建立关于职业技术人员的培养体系,培养一批懂技术、通营销、擅转化、知法律的复合型技术经纪人队伍,为科技成果转化提供源源不断的人才支撑。

搭建科技成果转化中试服务平台。“中试”是实现科技创新和产业创新有效对接的重要一环,通过中试实验,方能

使科技成果由实验室成果真正进入生产一线。必须在不断健全、完善中试平台的政策管理体系的基础上,加快中试平台布局建设、完善中试生态,大力推动各类中试平台发展,为新技术、新材料、新产品的测试、试制、验证及工艺改革和应用提供支持。

构建全生命周期的科技成果转化金融服务机制

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调,“构建同科技创新相适应的科技金融体制。加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持。”科技成果从研发到最后转化为现实生产力投入大、周期长,风险较高,需要雄厚的资金做支撑。

要有效缓解当前科技成果转化融资难、融资贵的问题,必须推动科技和金融深度融合,构建多层次、多元化的金融支持体系。一是鼓励、支持金融服务机构与科研院所和企业通过私募股权、债券、风投等金融形式,多元化的募集科技成果转化资金,推动科技成果落地见效。二是运用政府担保、提供无息或低息贷款、财政补贴和税收优惠等措施,为科技成果转化提供配套金融服务,助力创新链和产业链有效融合。三是引导银行、保险等金融服务机构设立科技创新险种、科创转化基金专项等个性

化、特色化的金融科技产品,服务科技成果转化链、产业链和创新链的上下游各环节,以满足不同转化阶段的资金需求。

健全全过程的科技成果转化制度保障体系

科技成果要成功地完成从实验室到市场化、产业化的转化,还需要充分发挥政策激励的导向作用,推动科研人员积极参与和推动科技成果转化。

加强宏观政策协同力度。成果转化是一个系统工程。针对高校院所和企业在科技转化体制机制、目标等方面缺乏高度协同和有效衔接等问题,应持续完善政策体系的整体设计,强化科技、企业、金融等部门间的政策协同和衔接落实,切实解决科技成果转化中的难点和堵点,形成推进科技与产业深度融合的强大合力。

健全完善科技成果转化中的利益分配激励机制。利益是影响产学研协同创新能否持续的关键变量。为了有效激励各方创新投入积极性,要按照“风险共担、收益共享”原则,构建新型利益分配政策,使合作各方合理分享到科技转化带来的利益,确保产学研协同创新可持续发展。

要构建科学合理的评价体系。建立科学合理的科研评价机制,是促进科技成果转化重要保障。一方面,创新科研人员绩效评价体系。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的评价体系,将科技成果转化与应用纳入评价依据,并加大其在评价体系中的考核比重,以激发科研人员从事技术转移工作的内生动力。另一方面,引入、健全第三方评价机制。建议将公众、企业、社会组织等第三方引入科研评价活动中,增强评价的专业性、独立性和客观性,以改变以往由政府机关、科研部门为主要评价主体带来的公正性与透明度不高的问题,确保评价结果能客观、准确地反映科技成果的价值。

(作者单位:中共天津市委党校)

□李庆国 张子麟

“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”,是实施乡村振兴战略的必经之路。推进城乡融合发展是破解新时代城乡发展失衡、促进城乡共同繁荣、实现乡村全面振兴的必经之路。推进城乡融合发展,助力乡村全面振兴也是建成社会主义现代化强国的必然要求。

城乡融合发展初见成效

随着乡村振兴战略的提出,城乡融合发展的速度明显加快,城乡融合发展的领域明显扩大,城乡融合发展的深度明显加深,城乡关系日益协调,融合发展初见成效。

在经济领域,随着乡村振兴战略的实施,乡村地区逐渐发展成为特色种植、民宿旅游、乡村文旅等新兴产业的聚集地。与此同时,城市的企业发展链条也在向农村延伸,尤其是与农业相关的企业,通过以工补农、融合发展等新模式,形成了一批地方特色浓郁、时代发展特色明显的产业集群,切实推动了城乡经济的共同发展。这种新发展模式为推进城乡融合发展奠定了坚实的基础。

在社会领域,随着乡村振兴战略的实施,农村地区通过路面硬化、危房改造、协调师资、改善医疗条件、鼓励文艺精品创作等,使农村居民的生活质量得到了显著提升,城乡居民在享受基本公共服务方面的差距明显缩小。随着城乡融合的深入发展,城乡居民的生活方式、价值观念、思维方式等方面逐渐趋同。

在生态领域,城乡融合发展中,坚持生态优先、绿色发展的原则,积极推进城乡生态环境保护与修复。注重经济发展与生态环境的协调发展,农村地区加强农业源头污染防治和生态治理修复,城市地区通过优化企业厂区,提升企业效率,推进企业供给侧改革加强环境治理。在发展中谋保护,在保护中促发展,在走生产发展、生态良好的文明发展道路上迈出了坚实的一步。

城乡融合发展参差不齐,缺少统一规划

城乡融合发展尽管取得了一定的成效,但是随着城乡融合的深入发展,问题逐渐凸显,如城乡发展不平衡、融合发展速度慢、资源配置不均、融合发展程度不高等。这些问题不仅影响人民群众生活质量的提高,同样也制约了城乡融合发展的进程与速度。

城乡发展不平衡,融合发展速度慢。改革开放以来,受改革开放的政策影响,城市发展早,经济发展迅速,农村地区发展晚,经济发展动力不足。城乡基础设施差距明显,生产水平程度不同。这种发展情况使城乡之间在产业结构、就业机会等方面形成了鲜明对比,严重影响城乡之间的融合发展速度。

城乡资源要素利用效率低,融合发展程度不高。城市和乡村在资源要素配置上不均衡,资源要素利用效率低。因为城市资源聚集效应的存在,所以吸引了乡村的人才、资金、技术、劳动力等要素涌入城市,而农村地区却面临人才流失、资金匮乏、技术落后、劳动力不足等困境,加大了城乡之间的发展不平衡。城乡之间资源配置的不均衡,导致农村地区发展缺乏动力,不能持续发展,不利于实现城乡深度融合。

城乡发展缺少统一规划,融合发展效果不明显。在城乡规划与建设方面,仍缺乏统筹规划和长远规划。一些地区,为充分利用乡村振兴战略,城乡融合发展的相关政策,在谋划不够、规划不足的情况下,人为加快城乡发展速度,这种缺乏统筹协调的方式,不仅不利于城乡融合发展,而且严重影响城乡融合发展的速度和效果。

深化改革加强统筹,激发城乡发展活力

推进城乡融合发展,助力乡村全面振兴,要立足新时代城乡发展实际,在提高城乡规划建设、便利城乡融合发展上用心;在提升城乡治理融合水平、促进城乡融合发展上用力;在完善城乡融合发展、促进城乡共同繁荣发展上用力。推进城乡融合发展,既要注重城乡融合,更要落实生产发展,要在融合中谋发展、在发展中促融合,走一条城乡融合度深、协调发展好、人民满意度高的发展道路。只有加快城乡融合发展,才能真正有效激发城乡发展活力。

加强城乡规划,优化城乡布局。在城乡融合发展中,要进一步加强城乡整体规划,便利城乡融合发展。推进城乡融合发展,助力乡村全面振兴。要树立城乡融合发展一盘棋的理念,把城市和乡村看成一个有机整体,通盘考虑,整体规划,紧紧围绕新型城镇化和乡村全面振兴的战略目标,整体规划和协同推进城乡空间布局。整体城乡发展规划要统筹考虑人口分布、产业发展、资源因素和环境承载力等相关因素,确保城乡发展有后劲、可持续、协调性强,从而加快城乡融合发展。优化城乡发展布局,统筹城乡建设与产业发展用地高效配置,积极推进城乡融合发展。

推动城乡产业融合,增强城乡经济实力。推进城乡融合发展,融合是手段,发展是目的。推动城乡产业融合发展,要注重科技创新引领,在城乡融合发展中因地制宜发展新质生产力,以新质生产力塑造发展新动能。推动城乡产业融合发展,要在科技创新引领下,积极发展现代化大农业,充分利用新质生产力不断延伸农业产业链,提升农业价值链,切实增加现代化农业效益,增加农民收入,缩小城乡经济差距。推动城乡产业融合发展,要以市场需求为导向,积极推进城乡一二三产业的深度融合,大力发展城乡特色产业,推动城乡优势互补,整体增强城乡经济实力。

注重生态环境保护,推动城乡绿色发展。“绿水青山就是金山银山”,在推进城乡融合发展的过程中,既要注重经济发展,也要注重生态保护。生态环境是人类生存之本,生态文明建设是社会主义现代化强国大局。推进城乡融合发展,要树立尊重自然、顺应自然、保护自然的绿色发展理念。绿水青山可带来金山银山,坚持正确的绿色发展理念,城乡产业和生态环境可以相得益彰,真正实现经济效益和生态效益同步提升。推进城乡融合发展,要全民动员,增强全民环保意识、生态意识,加快形成绿色生产方式和生活方式,以实际行动推动城乡绿色发展。

健全政策体系,激发城乡活力。政策保障是推进城乡融合发展的重要支撑,深化制度改革,健全政策体系至关重要。首先,要制定推进城乡融合发展的政策体系,真正破除城乡二元体制壁垒,畅通城乡要素流动通道,促进城乡要素平等交换、双向流动,从根本上激发城乡活力。其次,要强化政策统筹协调,确保各项政策相互衔接、互为补充,同时加强政策宣传,确保政策落地生效,在实施中形成政策合力,全面提升政策实施的整体效能,为推进城乡融合发展创造良好环境。再次,要通过政策引导和政策支持,持续激发城乡各类生产要素的内在潜力,推动经济发展激发城乡活力。

【本文系2024年度石家庄市哲学社会科学规划课题“完善成效融合发展体制机制研究——以石家庄市为例”(sjzk2416)的阶段性成果】(作者单位:河北省中国特色社会主义理论体系石家庄学院农村发展研究基地;河北省农村文化创新发展研究基地)

投稿邮箱:hbjrll@163.com

推进城乡融合发展 助力乡村全面振兴

加快推动河北文化创意产业高质量发展

□张冀

文化创意产业是文化产业的一个重要组成部分,同时也是文化产业的延伸和升级,在满足人民群众精神文化需求,推动地方经济高质量发展方面发挥了重要作用。党的二十届三中全会《决定》提出“健全文化事业、文化产业发展体制机制,推动文化繁荣,丰富人民精神文化生活”,河北省委十届六次全会提出“推进文旅深度融合,激发建设文化强省的创新创造活力”。河北历史文化深厚,近年来文化创意产业在深化文旅融合、赋能城市高质量发展上积极作为,产业规模不断扩大,以文化创意产业高质量发展推动文化强省建设,河北大有可为。

健全政策、加大扶持,形成文化创意产业高质量发展政策推力

一是加强文化创意产业政策的针对性和前瞻性。各级政府要主动提升认识,做服务型政府,为园区初期发展当好“推手”,中期当好“舵手”。以全省文化创意产业发展大局来谋划,强化各区域产业分工,增强产业实力,引导文化创意产业集群落地,发挥产业的规模优势。在产业集群的推动下,通过行业产业园的形式聚集特色产业。针对特定产业推出适应的产业扶持政策。针对性解决相关产业的发展痛点。适当发放政府特定消费券,帮助文创企业走出难关。从政治、经济、文化、技术等多方面考虑到政策实施时的基本环境,将长期效益作为文化创意发展政策的目标,支持文化创意产业健康、有序、长期发展。二是加大资金支持。将文化产业园区(基地)软硬件基础设施和公共服务平台建设、公益文化活动策划、品牌宣传推广等作为各级政府文化产业专项资金支持重点,完善多元化投融资机制和政、银、企三方合作机制,积极推进中小企业融资担保体系的建设,设立文化创意产业

投资引导基金,引导银行加大对文化创意产业的信贷投入,鼓励金融机构开展创意企业知识产权质押业务,通过各方努力拓宽文化创意产业融资渠道。三是破解土地供给难题。保障新增土地供给,优先保障各级重大文化产业园项目土地供应。营利性文化事业项目用地,符合协议出让条件的可以采取协议方式出让。重大文化产业项目土地出让依法需以招标拍卖挂牌方式供应的,文化行政主管部门可提出产业标准不影响市场公平交易的要求纳入土地供应条件,并按要求落实共同监管机制。重点文化产业项目,土地价款可按照有关规定和合同约定分期缴纳。鼓励盘活存量用地,支持利用空置工业厂房、仓储用房等存量资源兴办文化产业项目,符合国家规定、国土空间规划及产业布局,不涉及重新开发建设、有利于产业升级的,经原批准用地的人民政府批准,可暂不办理土地用途变更手续。

融合发展、延伸链条,加快形成规模化的文化创意产业集群

一是围绕产业链谋划重点项目。围绕产业链、供应链和创新链开展重点项目合作,着力建链、强链、补链、延链,实现功能互补,提升文化创意产业可持续发展能力。每个文化产业园区(基地)要有精准的产业定位、清晰的产业链条,因地制宜、细分领域、错位发展,找准特色,突出“精而美”“特而强”。二是支持跨界融合发展。加快省市文化创意产业从单一领域向多元领域的拓展,鼓励有实力的文化企业适度跨界融合,进行跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组,以市场需求为导向提高产品和服务的附加值和竞争力,创造新的社会效益和经济效益。三是促进优质文化创意产业集聚。以“链”为媒,吸引其相同、相近或者产业的上下游产业聚集,企业在发展中相互促进进行生态融合,实现聚集效应的外溢,培育一批实力雄厚、具有较强竞争力和影响力的龙头企业,提高对其他行业与区域的带动力和辐射力。发挥保定市曲阳雕塑文化产业园、承德市“21世纪避暑山庄”文化旅游产业园区、衡水市武强国际乐器文化产业园等优秀园区(基地)的示范、辐射作用,带动一批有较强实力、竞争力和自主创新能力的文化企业和企业集团迅速成长,培育一批在全国居领先地位的文

化产业会展、交流平台不断宣传推广,提高企业和人才知名度和认可度。三是加强产业链上下游合作。充分发掘文化创意产业的产业链,将产业链上下游有机结合,形成若干具有相当知名度和集聚度的企业、行业和园区,营造传统业态与新业态融合发展互促互进的良好态势。鼓励企业与设计院校、科研机构、生产企业等建立联盟或者合作伙伴关系,共同开展科研和设计创意活动,实现产学研合作,培养更多的复合型人才,加快省市加快形成完整、高效的文化创意产业链。

增强孵化、保护产权,提升市场经营主体创新能力

一是激活文化创意企业科技创新“池中水”。增强自主研发能力,充分发挥各地文化产业园区(基地)桥梁作用,与国内外知名院校、科研机构开展战略合作,大力发展地区性的“产—学—研”联盟,沟通不同文化产业主体之间的关系,积极培育本地科研创新人才。鼓励互联网等科技企业积极介入文化创意领域进行跨界融合,鼓励文化创意产业园区与科技孵化器共建,吸引设计、新媒体内容制作、电影、游戏、动漫等文化创意企业与下一代通信网络、物联网、三网融合、新型平板显示、高性能集成电路和以云计算为代表的软件等新一代信息技术研发与应用类企业对接合作,培育一批具有持续创新活力的文创企业。二是打出知识产权保护“组合拳”。营造尊重创新、鼓励创新、保护创新的良好发展环境,提高文化企业掌握和运用知识产权的能力,加大对侵犯知识产权行为的打击力度,充分发挥知识产权法律制度激励创意、保护创意的作用。对游戏直播等新业态涉及的知识产权侵权问题予以明确,为全省文创产业高质量发展提供规范引导。三是完善知识产权协同保护机制。探索行政、司法等多部门联动的知识产权协同保护机制,引入从事知识产权服务的专业市场主体参与,加强与专利保护的宣传合作,引导行业技术创新,对于创新产品予以保护和嘉奖,对相关的侵权活动要打击和遏制。

融合发展、延伸链条,加快形成规模化的文化创意产业集群

一是围绕产业链谋划重点项目。围绕产业链、供应链和创新链开展重点项目合作,着力建链、强链、补链、延链,实现功能互补,提升文化创意产业可持续发展能力。每个文化产业园区(基地)要有精准的产业定位、清晰的产业链条,因地制宜、细分领域、错位发展,找准特色,突出“精而美”“特而强”。二是支持跨界融合发展。加快省市文化创意产业从单一领域向多元领域的拓展,鼓励有实力的文化企业适度跨界融合,进行跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组,以市场需求为导向提高产品和服务的附加值和竞争力,创造新的社会效益和经济效益。三是促进优质文化创意产业集聚。以“链”为媒,吸引其相同、相近或者产业的上下游产业聚集,企业在发展中相互促进进行生态融合,实现聚集效应的外溢,培育一批实力雄厚、具有较强竞争力和影响力的龙头企业,提高对其他行业与区域的带动力和辐射力。发挥保定市曲阳雕塑文化产业园、承德市“21世纪避暑山庄”文化旅游产业园区、衡水市武强国际乐器文化产业园等优秀园区(基地)的示范、辐射作用,带动一批有较强实力、竞争力和自主创新能力的文化企业和企业集团迅速成长,培育一批在全国居领先地位的文

化创意产业品牌和文化创意产业集团,构建文创产业、大数据、电子商务等前沿领域产业生态圈。

增强孵化、保护产权,提升市场经营主体创新能力

一是激活文化创意企业科技创新“池中水”。增强自主研发能力,充分发挥各地文化产业园区(基地)桥梁作用,与国内外知名院校、科研机构开展战略合作,大力发展地区性的“产—学—研”联盟,沟通不同文化产业主体之间的关系,积极培育本地科研创新人才。鼓励互联网等科技企业积极介入文化创意领域进行跨界融合,鼓励文化创意产业园区与科技孵化器共建,吸引设计、新媒体内容制作、电影、游戏、动漫等文化创意企业与下一代通信网络、物联网、三网融合、新型平板显示、高性能集成电路和以云计算为代表的软件等新一代信息技术研发与应用类企业对接合作,培育一批具有持续创新活力的文创企业。二是打出知识产权保护“组合拳”。营造尊重创新、鼓励创新、保护创新的良好发展环境,提高文化企业掌握和运用知识产权的能力,加大对侵犯知识产权行为的打击力度,充分发挥知识产权法律制度激励创意、保护创意的作用。对游戏直播等新业态涉及的知识产权侵权问题予以明确,为全省文创产业高质量发展提供规范引导。三是完善知识产权协同保护机制。探索行政、司法等多部门联动的知识产权协同保护机制,引入从事知识产权服务的专业市场主体参与,加强与专利保护的宣传合作,引导行业技术创新,对于创新产品予以保护和嘉奖,对相关的侵权活动要打击和遏制。

【本文系河北省哲学社会科学规划课题“河北省文化创意产业高质量发展对策研究”(编号:20220101023)成果】(作者单位:河北省社会科学院省情研究所)