

以系统性观念和整体性思维扎实推进首都“两区”建设

□王月红 宣宇 尹彦罡

2024年河北省《政府工作报告》进一步对“推动张家口首都‘两区’建设取得更大进展”作出具体部署,为现阶段首都“两区”建设指明了方向。

首都“两区”即首都水源涵养功能区和生态环境支撑区,是构成拱卫首都生态安全的重要屏障。站在京津冀协同发展十周年新的历史起点上,需要以系统性观念和整体性思维扎实推进首都“两区”建设,加快实施重要生态系统保护和修复重大工程,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推动京津冀生态环境联防联控联治迈上新台阶,加快建设天蓝地绿水秀的美丽河北。

首都“两区”建设实施以来,河北省和张家口市深入落实主体责任,强化规划引领、出台系列政策举措,以保障林草湿生态系统安全为主线,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,大力实施蓝天、碧水、增绿、净土行动,天越来越蓝、水越来越清、地越来越绿,首都“两区”建设纵深推进、取得阶段性显著成效,京津冀生态环境支撑能力进一步加强,生态空间进一步扩大。

张家口战略位置得天独厚,生态资源丰富,绿色发展空间和潜力巨大。加快首都“两区”建设,张家口要依托毗邻京津的区位优势 and 自身资源禀赋,改革创新体制机制,着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性,统筹推进生态产业化和产业生态化,拓宽绿水青山转化金山银山的路径,推动京津冀生态环境协同治理迈向更深层次更高水平,以高品质生态环境支撑高质量发展,走出一条经济欠发达地区生态兴市、生态强市的成功之路。

加快首都“两区”建设,要抓好三大着力点:

生态环境导向的开发模式

生态环境导向的开发模式(简称EOD模式),是指通过产业链延伸、组合开发、联合经营等方式,统筹推进公



保障林草湿生态系统安全为主线

益性较强的生态环境治理与收益性较好的关联产业有效融合、增值反哺,通过一体化实施、市场化运作和可持续运营,以生态环境治理提升关联产业经营收益,以产业增值收益反哺生态环境治理投入,实现生态环境治理外部经济性“内部化”的创新性项目实施方式。

EOD模式是践行绿水青山就是金山银山理念、积极稳妥推进生态产品经营开发的重要实践。张家口符合EOD项目实施要求。

坚持宜林则林、宜灌则灌、宜草则草、宜湿则湿基本原则,积极探索EOD模式,识别、筛选价值提升空间大、市场预期好的优势产业,因地制宜发展反哺能力强的生态环境依赖型(如林下经济、生态旅游、医疗康养等)、生态环境敏感型(如数字经济、洁净医药、精密仪器等)等关联产业,发挥有为政府和有效市场作用,推动生态环境治理与关联产业一体化规划设计、开发经营,构建生态环境保护与生态产品价值实现的良性循环机制。

生态产业化开发模式

生态产业化,就是依托生态优势,在严格生态环境保护的前提下,通过发展生态农业、生态工业、生态旅游业等

生态经济,对绿水青山等生态资源进行产业化开发和特色化经营,促进生态产品的生产供给和可持续利用,将生态优势切实转化为产业发展优势,实现生态资源的价值转化和保值增值。

精准嫁接张家口林草湿等“生态+”优势,发挥林草重要“碳库”作用,一体化推进“林草固碳增汇工程+碳汇计量监测+碳汇项目开发储备”,着力开发林草碳汇项目。依托张家口体育文化旅游带、长城国家文化公园等重大工程建设,开发“林业+”“草原+”旅游、康养、研学等生态产业链,培育“花”经济、“冰雪”经济、“赛事”经济等文旅品牌,推动生态“高颜值”向经济“高价值”有效转化。充分发挥张家口风光资源和国家级可再生能源示范区有利条件,积极发展绿电产业,加快建设新型能源体系。

京津冀是我国数字产业创新发展高地,需要强大的算力支撑。依托张家口独特的有利气候条件(自然冷却能力强、促进碳减排)和强大的绿色能源供给能力,积极承接北京数字经济业态外溢,推动大数据产业由数据存储向算力、装备制造、应用服务多元集群转变,打造绿色低碳大数据产业集群高地,努力把生态资源绿色电力转化成推动高质量发展算力。

产业生态化开发模式

产业生态化,就是将生态环境作为产业发展的外在约束条件,强化绿色科技创新和先进适用绿色低碳技术应用,在生产的全过程坚持绿色、低碳、循环发展,以节能减排、提质增效为主要目标,推进产业结构和生产方式绿色转型,因地制宜发展清洁生产,构建低碳安全高效的能源体系,对传统产业进行绿色生态化改造,打造零碳企业和零碳园区,实现经济效益与生态效益双提升。

充分依托天津研发优势,持续深化张家口特色产业集群创新联合体建设,深入实施县域特色产业集群“领跑者”企业培育行动,构建专精特新“小巨人”企业梯次培育体系。加快发展新能源装备、冰雪装备等战略性新兴产业,推进坚强智能电网建设,抢占氢能产业发展制高点,推动氢能等新兴产业特色产业集群突破性发展,强化绿色能源规模化开发应用。积极承接北京算力需求溢出和大数据产业转移,培育壮大大数据产业。

加快推动传统产业绿色低碳转型。紧紧把握大规模设备更新重大机遇,加强与先进水平对标,更新一批高技术、高效率、高可靠性的先进设备,支持钢铁、煤矿机械、工程装备等优势传统产业设备更新、工艺升级,促进产业数字化、智能化、绿色化发展,发挥龙头企业带动作用,加快延链补链强链,加快培育新动能新优势。深入实施绿色农牧产业“三百”工程,加快农业科技园、现代农业产业园建设,提高特色农业质量效益,统筹推进巩固拓展脱贫攻坚成果与和美乡村建设。

【基金项目:河北省社科基金项目(“学习贯彻习近平总书记对河北重要批示批示精神实践研究”专题)“中国式现代化视域下京津冀大气污染协同治理机制研究”(项目编号:HB23ZT009)阶段性成果】
(作者单位:河北经贸大学经济学院)

实现民营经济高质量发展与新质生产力的良性互促

□周文 李雪艳

新质生产力是对传统生产力的升级与飞跃,旨在推动我国实现高质量发展。步入新发展阶段,民营企业将因具备创新发展意识、产业创新优势、企业家精神等特殊优势而成为我国培育新质生产力的有生力量。同时,民营经济也将在形成新质生产力的过程中实现发展质量变革。为此,要支持民营企业参与关键核心技术攻关,动员民营企业助推新型工业化与产业现代化,引导民营经济布局新兴产业和未来产业,完善支持民营企业培育新质生产力的体制机制,以实现民营经济高质量发展与新质生产力培育的良性互促。

支持民营企业参与关键核心技术攻关

科学技术在生产过程中的充分应用及对其他生产要素的渗透能够转化为实际生产能力,先进的科技水平由此成为培育新质生产力的核心动力。应以坚持党中央对科技工作的统一领导为前提基础,支持鼓励民营企业广泛参与关键核心技术攻关,使民营经济真正成为培育新质生产力、推动高质量发展的主体力量。

为规避新兴领域中普遍存在的市场不确定性和技术不确定性等突出问题,应当选取具有一定收益水平和条件相对成熟的科技攻关项目,引导创新能力强、研发水平高的民营企业按规定主动参与关键核心技术攻关。应大力发展科技金融,加大对民营企业科创融资的支持力度,以鼓励有条件的民营企业根据国家战略需要和行业发展趋势持续加大研发投入、加强应用基础研究,提高科技成果转化地转化率,从而实现科技、产业与金融的良性循环。

此外,在民营企业参与关键核心技术攻关创造良好条件以充分激发科技创新活力、加快培育新质生产力的过程中,应当遴选出一批引领作用大、发展潜力好的民营企业,打造由大型科技领军民营企业和专精特新中小企业民营企业共同构成的创新型产业集群,并促进集群内企业、研发机构、服务机构等深度合作分工协作,使知识、人才、资金等各类创新要素合理流向民营企业,以激发民营经济合力培育新质生产力、共同谋求高质量发展的主动性、创造性。

动员民营企业助推新型工业化与产业现代化

新质生产力的核心是创新,载体是产业。对于作为产业转型先行力量的民营企业而言,科学技术创新是改造传统产业、打造现代化产业体系的核心依托。因此,各级政府需牵头建立产学研用合作创新机制,动员民营企业在助推新型工业化与产业现代化的进程中加快形成新质生产力,并以新质生产力提升自身竞争力,从而促进民营经济高质量发展。

动员民营企业助推新型工业化与产业现代化的突出着力点在于引导其以关键核心技术赋能传统产业转型升级。首先,应综合运用规划引领、政策引导、财税支持等多种方式,适当给予民营企业以创新资金支持、技术改进补贴及税收优惠减免,引导其通过科技创新促进传统产业向高端化、高效能、高质量的集群化方向发展。其次,应当鼓励行业龙头企业联合科研院所及上下游企业共建产业创新平台,以打通科学研究、技术创新和产业转型升级有效对接的关口,提高科技成果的转化水平,使关键性、颠覆性技术突破更好地转化为新质生产力,进而以生产力的跃迁促进民营经济发展质量的提升。最后,要不断完善支持民营企业开展科技创新的服务体系,大力发展包括科技中介组织、科技咨询、科技评估与知识产权代理、创业与科技融资等在内的科技服务业。

引导民营经济布局新兴产业和未来产业

新兴产业和未来产业的发展面临产品、市场和技术水平的不确定性,且培育周期较传统产业更长,其崛起需要多方面的支持。因此,应从政策支持、金融支持、顶层设计等方面引导民营经济合理布局新兴产业和未来产业,并在培育新质生产力的过程中提升自身发展质量和水平。

在政策支持方面,应加大对民营经济布局新兴产业和未来产业的科研经费支持和税收优惠力度,以稳定民营企业的发展预期,引导其立足自身已有优势资源谋划布局新兴产业和未来产业。同时,加大对民营科技企业布局新兴产业和未来产业的信贷支持力度,以发展普惠金融等方式支持重点产业链和先进制造业集群内民营中小微企业融资,以充分发挥其在培育新质生产力方面的突出作用。在顶层设计方面,要引导民营经济差异化布局新兴产业和未来产业,防止一哄而上开展低水平重复建设,造成资源浪费等一系列问题。

完善支持民营企业培育新质生产力的体制机制

生产力发展水平必须与生产关系相适应,新质生产力的形成需要新的生产关系与之相适应。因此,要培育以关键性、颠覆性技术突破为依托的新质生产力,并以之促进民营经济高质量发展,必须深化创新驱动的体制机制改革,让各类优质生产要素向着形成新质生产力的目标顺畅流动和高效配置。

坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,为民营经济的创新发展提供根本制度保障。在培育新质生产力的过程中,既要毫不动摇巩固和发展公有制经济,又要毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,以充分发挥民营企业在推动技术创新与产业升级方面的特殊优势,助力新质生产力的培育和民营经济的高质量发展。

夯实市场经济的基础制度,构建高水平社会主义市场经济体制,为民营经济培育新质生产力、实现高质量发展提供良好的市场环境。支持民营企业发展新质生产力方面,既要健全知识产权保护制度与要素参与收入分配机制,以充分调动民营企业开展科技创新的积极性,又要逐步完善市场准入制度与非人格化的竞争机制,以破除制约民营企业培育新质生产力的制度障碍,还要建立健全民营企业及时进入和动态退出创新项目的政策机制,以稳定民营企业加快培育形成和发展新质生产力的预期。

建立健全中国特色现代企业制度与管理体制,使民营企业得以在培育新质生产力的基础上有序推进自身发展质量提升。应敦促民营企业坚持市场导向、提升管理水平、明晰技术创新产权,以充分调动企业所有者、经营者、劳动者合作开展技术创新、促进产业转型升级的积极性和主动性,使之共同助力加快形成新质生产力和民营经济高质量发展。

(作者单位:复旦大学马克思主义研究院)
(稿件来源:《河北经贸大学学报》2024年第2期)

投稿邮箱:hbjrbll@163.com

新时代经济基础决定上层建筑的乡村探析

——评《经济社会结构变迁与乡村政治组织建设创新》

□孟庆云

由李太森、万银锋主编,河南人民出版社出版的《经济社会结构变迁与乡村政治组织建设创新》一书,从新时代经济社会结构变迁中,去寻找党组织、政府组织、自治组织的变迁经过、结构特征、变革需求、建设路径等“终极原因”,不仅丰富了基层政治理论,而且为加强党对农村工作领导、推进乡村治理现代化提供了有效参考,是研究乡村政治组织建设少有的新作、力作。

提出规律性问题:上层建筑要顺应经济基础而变革

经济基础决定上层建筑,这是人类社会发展的一个基本规律。该书跳出政治视角和行政管理的传统视角,把目光投向一个更为宏大且带有规律

性的“场景”,集中研究宏观的经济社会结构变迁对乡村政治组织的塑造。该书认为,乡村政治组织的建设创新需要与新的经济社会结构相适应,那么,在研究当代中国乡村政治组织建设问题时就必须面对、必须深化研究和解答一个带规律性的问题——当代经济社会结构变迁与乡村政治组织建设的深层关系问题。正是基于这样的问题意识,本书研究团队展开了深入的调查和研究。

探讨结构性因素:乡村经济社会结构变迁特征及趋势

该书对改革开放以来中国乡村经济结构和社会结构变迁作了深入系统分析,阐述了影响甚至决定乡村政治组织建设创新的经济社会基础。一方面,认为当前乡村经济结构发生了巨大变

迁,从乡村的土地所有制结构、市场主体结构、产业结构、就业结构和收入结构、城乡经济关系等方面深入阐述。另一方面,认为乡村社会结构变迁趋势正在日益加剧,从人口结构、群体结构、收入结构、消费结构、家庭结构、人际关系结构、城乡关系结构出发,深入分析了乡村社会结构发生的重大变迁。

阐释多样性塑造:乡村经济社会结构对乡村政治组织的影响

该书采用从整体到部分的分析逻辑,深入分析经济社会结构对乡村政治组织带来深刻影响。从整体层面论述经济社会结构对乡村政治组织的社会场域、作用对象和目标任务等方面的影响,深入分析了经济社会结构分别对乡村党组织建设、村民自治组织建设和政府组织建设产生的影响。该

书认为,这些全面而深刻的影响对乡村政治组织进行了多样性塑造。该书还提出乡村政治组织建设创新必须遵循的原则。

着眼适应性创新:乡村政治组织对经济社会结构变迁的应对策略

该书采用政治与经济相互作用的视角,在分析经济社会结构历史变迁的基础上,分别对乡村党组织、乡村自治组织、乡村政府组织建设创新作了系统分析,解释当前各类乡村政治组织创新的基础逻辑,并对乡村政治组织建设创新提出“一揽子”应对之策。比如,乡村政府组织建设创新方面,提出要适应乡镇政府的职能转变、机构改革、能力建设提出的新挑战、新要求,并分析了努力的方向。

(作者单位:河北省委党校)

培养适应型人才赋能乡村振兴

□肖伯玲

新时代乡村教育是乡村振兴战略内在的激发力,教育的德治、育才功能会落在经济功能层面助力乡村发展。乡村教育、经济、社会是一个连动体,要根据乡村发展需要培养适应型人才。

建设教育强国,乡村教育和乡村师资质量是重中之重。乡村教师的本土化发展是系统、长期的工程,是职前职后的一体化发展过程,职前本土化培养成为我国乡村教师队伍建设的重点补充机制,正在为构建优质均衡的乡村基本公共教育服务体系提供人力资本。要坚持优先发展教育,乡村振兴、农村的现代化发展离不开教育的发展,而乡村教师的素养结构则直接决定了乡村教育能否高质量发展可持续发展。

面向乡村培养职前教师,应以认同乡村教育价值为原点,在乡村社会生活场域下确立地方性教育理念;以“新乡贤”为目标,嵌入社会公共属性构建课程培养体系;以重视乡村教育实践为重要路径,激活文化自觉、重塑乡村教育自信,使职前培养奠定职后发展的潜力和后劲。

乡村职前教师的培养基础在于树立地方性教育理念。《新时代基础教育强师计划》提出,教师培养坚持师德为先,把教师思想政治和师德师风放在首位。乡村教师师德养成的根本动力就在于地方性教育观念,要根植于乡村社会生活场域培养。

高师院校在教师培养的过程中,一方面坚持通用性培养,另一方面需要因地制宜开展多元化培养,基于乡村场域、针对乡村教育现实凝练总结培养理论与方法,为了乡村儿童和乡村教育发展建构职前教师培养系统。充分利用本土资源优势,培养具备爱生乐教情怀的乡村教师。

职前培养需重视乡村教师的社会公共属性,培养未来教师成为民众教育者的同时,成为乡村社会价值的引领者、乡村文化的守护者与塑造者,农民生活的帮助者,以教师身份为乡村经济发展赋能。

乡村职前教师培养目标的独特性要求高师院校在设置传统专业课、教师教育类课程的同时开设乡村社会拓展课程,注重乡村教育实践类课程。

储备乡村教育知识。本土化培养乡村民众教育者,要帮助职前教师积极建构起相关的村民与学生知识、教

育与心理学知识,形成相关教育设计的能力、实施能力、评价能力以及研究与创新能力。

拓展乡村社会常识。本土化培养乡村文化塑造者与农民生活的帮助者,要引导职前教师学习国家文化政策知识、乡村文化与乡村社会知识、乡礼与道德知识、农民生活相关法律知识等,形成文化挖掘、整理与创新能力,为社会沟通、协调与组织打好知识经验基础;引领职前教师带着公共责任心、使命感以热爱乡土的创新精神投入未来乡村教育生活。

丰富乡村教育实践。乡村教育实践类课程是践行本土化培养的应然路径。一方面打好实践基础。高师院校与地方协同为职前教师乡村教育实践保驾护航:打造校地协同育人平台、共建乡村教育实践基地、共建教育资源公共服务平台,建立健全“双导师”制度等做法均为职前教育实践提供社会支持。一方面创新实践形式。挖掘地域文化资源尝试开发乡土特色课程,以技术优势助力城乡教育资源共享、以信息优势助力STEM等新教育理念在乡村落地等工作可成为职前实践的有益尝试。

丰富的乡村教育实践可以重塑职前教师的乡土文化认同,孕育乡土教育情怀。本土化培养能够引领教师尽早理解乡村教育,研究乡村教育规律,更加适应乡土文化,读懂乡土中国,提前认同乡村教师在乡村社会中的角色与身份,使其职后“下得去、留得住、教得好、有发展”成为可能。

从脱贫攻坚到乡村振兴,党和国家出台了一系列乡村教师教育政策,其发展历程是党对乡村教师队伍建设的不断探索的过程。作为教师教育的开端,职前教师的本土化培养根据乡村发展需要,培养适应型人才,为乡村教育输送素质结构合理的师资力量,可以从源头上化解乡村基础教育师资队伍质量不高、数量不足、结构欠合理等现实困境。

乡村教师作为重要人力资本,从人才培养、文化知识提供、技术创新支持、社会治理参与等诸多方面为乡村经济建设服务,职前本土化培养作为乡村教师队伍建设的建设着力点必能强化育人适应性,提振乡村育人水平,赋能乡村经济发展。

【基金项目:河北省社会科学(HB23JY031)】
(作者单位:河北民族师范学院)