

完善京津冀产业链分工 提升城市群整体竞争力

□安树伟 凡路

随着经济全球化及区域一体化发展,产业链分工成为区域产业分工的新趋势。作为中国新型城镇化重要载体,产业链分工在城市群内表现得越来越突出,城市群内各城市按产业链不同环节进行专业化分工,强化了城市间的经济联系,有利于提升城市群的整体竞争力,更好地发挥其辐射带动作用。京津冀城市群作为我国东部沿海三大城市群之一,是我国北方重要的增长极。

京津冀城市群中心城市与外围城市功能性分工显著,形成中心城市主要承担生产性服务功能,外围城市主要承担生产制造功能的分工格局。推动京津冀产业转移与升级,重点是充分发挥各自比较优势,调整优化区域分工与产业布局,深化产业分工协作,推动产业分工向产业链分工发展。未来京津冀应形成超大城市、特大城市、大城市、中小城市和县城特色突出、功能各异、协调发展的产业链分工体系。

促进城市群内要素自由流动

城市群核心城市带动外围地区经济增长取决于三个要素:核心城市自身辐射能力、外围地区承接能力、核心城市与外围地区之间要素流动通道。京津冀城市群要形成良好的产业链分工体系,需要做到以下方面。

健全城市群产业链分工机制,从制度层面制定相应规则,最大程度破除地方保护与市场壁垒,解决城市之间存在的行政制约和利益冲突,形成统一开放、标准互认、要素自由流动的市场环境,保证人才、资本、技术等在城市群区内自由流动。

以京津新一代信息技术产业廊道、京雄空天信息产业廊道、京保现代商贸服务产业廊道、京石医疗康养产业廊道、京张文化旅游产业廊道为重点,继续推进基础设施一体化建设。通过织密网络、优化方式、畅通机制,优化区域交通布局,贯通影响



城市群内各城市间连通性的“瓶颈路”“断头路”,提高交通网络密度,促进各类交通运输方式间的衔接和协调,加快构建京津冀城市群公路和轨道交通网,形成多种交通方式互联互通、便捷高效的现代化交通网络体系,提高中小城市吸纳中心城市产业转移的承接能力。

完善区域利益协调机制

产业链分工是通过城市间的分工协作来促进自身发展,从而实现合作共赢,而分工协作的前提是要明确利益关系,建立完善的利益协调机制。目前,京津冀产业协作的利益共享机制尚待完善,其中税收利益不协调是较为突出的因素之一。

要打破现有制度壁垒和相对固化的利益分配格局,探索区域产业转移税收利益共享机制,创新跨区域重大建设项目税收分配办法,在企业注册地与投资地之间合理分配地方税。探索设立专项基金用于共同合作项目支撑,保障产业链分工有序开展,真正实现共商共建共享。

通过制定相应的利益补偿机制,给予价值回报低的区域一定的利益补偿,来平衡由于产业链分工所带来的价值回报差异性过大问题,减少由于分工调整带来的摩擦阻碍,促进产业链分工的形成。由于各城市功能专业

化不同,其在产业链分工中所承担的环节不同,故其所获得价值回报就会出现很大差异,有的城市承担核心引领功能,有的城市承担承接上启下功能,而有的城市仅承担产业配套功能,有的城市甚至仅仅是提供资源要素,所获得的价值回报很低,且很难依靠市场机制得到补偿。推进城市群利益协调发展,要以行政手段为主逐渐转向以法律手段和经济手段为主,以保证政策的连续性、稳定性和有效性。

推动产业链与创新链融合发展

在深化京津冀产业链分工的同时,要以创新链升级产业链,实现产业链与创新链融合发展。

要积极推动数字技术赋能,加强企业、高等院校及科研院所之间的交流合作,跨区域组建高端创新团队,打造国家实验室、工程研究中心等科技研发平台,支持领军企业牵头组建创新联合体,完善京津冀人才交流和联合培养体系,实现人才与政策衔接、与市场匹配。

围绕产业链部署创新链。培育一批重点合作产业链,并通过共建产业技术研究院、产业创新联盟等方式,联合攻克关键性、“卡脖子”技术问题,以强化对产业链关键领域的创新,做大做强优势产业链,在京津冀形成生物

医药、电力装备等世界级产业集群。

围绕创新链布局产业链。北京的科技成果近年来转化到津冀的比例仍然较小,大部分成果是在长三角和珠三角转化的。要围绕跨区域产业链与创新链融合发展需求,建立多元化、多层次科技产品市场体系,推动新技术、新产品、新业态的发展,健全京津冀跨区域科技研发和成果转化机制,在津冀大力建设科技成果转化基地。推动科技成果研发地与投产地形成跨区域投入共担、利益共享的税收共享机制,以实现科技成果在城市群内产业化发展。

加快数字经济赋能京津冀城市群产业链分工

数字经济作为一种新型经济形态,可以突破地域限制和高联通成本,促进产业链分工。京津冀城市群要抓住数字经济发展重大机遇,通过数字经济赋能形成产业链分工格局。

要推动数字基础设施互联互通,加强京津冀的新基建协同规划建设,协同推进河北与北京、天津的移动通信站、算力、传输光缆等信息设施,重大科技、产业技术创新平台等创新设施,工业互联网、智慧能源等生产性设施的建设,以数字基础设施为纽带,推动数据要素跨区域流动、共享及交易,提升产业链分工的协作效率。

要着力推动产业数字化转型。鼓励京津冀地区企业采用物联网、大数据、人工智能等先进技术,对研发设计、生产制造、营销等产业链环节进行全面升级,降低成本,提高效率。对于与京津存在一定数字鸿沟的河北,要充分利用京津(尤其北京)的数字资源优势,推动协同攻关,加快数字产业化和产业数字化双轮驱动发展,加强对5G、区块链、云计算、大数据等核心数字产业发展,推动传统产业转型升级,赋能战略性新兴产业融合集群发展,从而能更好地承担产业链中的生产制造环节。

(作者单位:首都经济贸易大学)
(稿件来源:《河北经贸大学学报》2024年第2期)

提高土壤污染防治意识 筑牢土壤资源安全体系

□孔祥斌

土壤是经济社会可持续发展的物质基础,关系人民群众身体健康,关系美丽中国建设,做好土壤环境价值核算工作是推进生态文明建设和维护国家生态安全的重要内容。作为国家社会科学基金“基于空间统计的土壤污染价值损失测度及应用研究”项目的研究成果,由席增雷教授主持完成、中国社会科学出版社出版的《土壤环境价值核算研究》一书,从多维度对土壤环境价值展开分析,科

学测度了土壤污染价值损失。

首先,伴随着“大数据时代”的到来和“人工智能”的快速发展,如何有效分析和利用数据十分重要。该书基于遥感影像数据、田野调查数据、微博数据和统计数据等多层次、多类型、多时空的多源数据,从主观和客观两方面测度了土壤环境价值的不同表征,厘定土壤环境价值基线,对不同地区土壤环境治理策略提供了精确施策的支持。

其次,形成了土壤重金属污染空间格局分析体系。该书开拓性地将

机器学习、复杂网络等多种方法应用于土壤环境价值核算中,提出了一个全面的土壤污染风险评价体系,充分运用数据,使理论与实践有效结合,拓展了现有土壤污染现状评估及风险评价模型,能够为相关研究提供新框架和新方法,为政府掌握土壤污染空间分布格局提供支撑。

第三,从经济价值和生态价值两个方面对土壤污染损失进行测度。立足于土壤污染的影响,从经济、社会、环境等维度构建了更为全面的土壤污染价值损失研究框架,分析了土

壤环境价值时空变迁对社会经济的影响程度,研究结果不仅可以使人们直观地了解土壤环境价值,还能全面考虑区域经济活动的成本和收益。

以上三个方面,仅是就此书对土壤环境价值核算的主要贡献而言的,不足以涵盖本书所有的特色与优点。总之,此书可为提高土壤污染防治意识、筑牢土壤资源安全体系提供决策建议,并为土壤资源的永续利用提供方法支撑和理论支持。

(作者单位:中国农业大学国家农业科技战略研究院)

积极鼓励民间资本参与重大项目建设

□路炜 贾冬 王子润

稳定和扩大民间投资是促进有效投资的重要途径和支撑,是推动经济社会高质量发展的重要引擎。我省坚持多措并举,真抓实干,制定出台了一系列措施,持续加大政策、资金、用地等倾斜力度,建立向民间资本推介项目常态化储备机制,大力鼓励和支持民间投资参与重大工程建设和补短板项目建设,着力打造投资沃土。

拓宽更广泛的投资领域,是优化有效投资空间的必然要求

严格落实国家《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》要求,为民间资本参与重大项目建设提供充足政策保障。把握重点领域,梳理《支持民营企业参与的特许经营新建(含改扩建)项目清单》相关细分行业的发展规划、产业政策、投资管理要求、财政金融支持政策等,向社会公开发布,帮助民营企业更好进行投资决策。鼓励和支持民间资本参与乡村振兴、交通、水利、市政、能源、现代服务业、社会事业、绿色低碳产业、新兴基础设施等领域建设,推动民间投资结构持续优化调整,持续调动民间资本的积极性。

不断完善向民间资本推介项目常态化储备机制。用足用好国家和省投资项目在线审批监管平台,不断充实

吸引民间资本投资重点领域项目储备库,积极推介基础好、回报高、质量优的重大基础设施项目、产业项目等,定期向社会发布,拓宽民间投资推介发布渠道,加大向民间资本推介项目力度,持续激发民间投资活力。

完善和充实扩大盘活存量资产清单。积极引导民间资本参与存量资产盘活,探索资产升级改造、定位转型、特许经营、综合开发等资产盘活路径。围绕优质存量、老旧闲置、国有企业等重点领域,鼓励民间资本参与仓储物流、旅游、新型基础设施等规模较大、当前收益较好或增长潜力较大的基础设施项目资产,以更加扎实有效的措施推动存量资产盘活工作,撬动高质量发展新动能。

强化精准要素保障力度,是激发民间投资活力的关键环节

强化土地要素保障。优化办事流程,降低民营企业用地成本,健全完善工业用地出让机制。有关部门在办理用林用海、环境影响评价、节能等手续时,应对民间投资项目一视同仁、平等对待,帮助民间投资项目顺利实施。同时提高土地使用效率,拓宽用地思路,支持民营企业通过厂房加层、厂区改造、内部整理等途径提高土地利用率和增加容积率的方式盘活利用现有用地,支持在不改变项目地表原地类

和使用现状的前提下,利用地下空间进行开发建设,拓展用地空间,推动民营企业集约高效用地。

强化资金要素保障。鼓励金融机构按照风险可控、商业可持续的原则,采用预期收益质押等方式为特许经营项目提供融资支持。促进资产类型多样化,进一步拓宽民间投资的投融资渠道,降低企业资产负债率,提升再投资能力。鼓励金融机构完善线上金融产品及金融服务办理,引导金融机构持续加大对民营、小微、农户等普惠领域的支持力度,为小微企业发展注入“源头活水”,推动小微贷款“增量”“扩面”“降价”。

加大财税政策支持力度。对符合条件的民间投资项目,积极通过投资补助、贷款贴息、以奖代补等方式予以支持。对国家鼓励类产业的民间投资项目,实行优惠。民营企业以经营利润或税后利润进行投资,税务部门可在法律、政策允许范围内给予优惠照顾。积极安排部门预算,鼓励相关部门出台民营企业补贴政策。对基础设施、基础产业和公益性事业,通过收费补偿机制或财政补贴,吸引民间投资进入。

做好宣传解读服务工作,是提高政策执行效果的有效途径

宣传推广促进民间投资典型经验。树立一批政府信用良好、投资

回报机制明确、民间资本参与后反响良好的项目作为先进典型案例进行推广宣传。同时,遴选一批经营性的国家重大工程项目,让有实力的民营企业投资建设,在工作突出地区开展试点,适时延长政策支持期限,适当扩大政策支持范围,发挥示范带动作用。

加强政策的宣传、解读和服务对接工作。通过全媒体平台、公众号等线上途径以及政策宣讲会、民营企业座谈会、发放政策明白卡等线下形式,做好政策解读、业务对接、条件落实等工作。公开发布项目基本情况、参与方式、回报机制等信息,开展投融资合作对接,推项目、推做法、推服务。深入开展调研走访,建立健全涉企咨询服务机制,听取意见建议,及时回应企业关切,营造良好社会投资环境,为项目落地创造条件。

引导民间投资科学合理决策。积极引导民营企业切实重视可行性研究和精准性,实现长期健康可持续发展。避免片面追求热点、盲目扩大投资、增加运营风险。引导民营企业量力而行,自觉强化信用管理,合理控制债务融资规模和比例,鼓励民营企业聚焦实业、做精主业、提升核心竞争力,助力民营企业高质量发展。

(作者单位:路炜、贾冬,河北省宏观经济研究院;王子润,河北省建筑科学研究院)

□王现忠 高瞻

全民阅读旨在促进全民获取知识,启迪智慧,培养道德。从2014年开始,“全民阅读”已连续11次被写入国务院政府工作报告,全民阅读工作由最初的“倡导全民阅读”发展到“深化全民阅读”新阶段。近年来,随着人工智能相关技术取得突破性进展,为深化全民阅读活动带来新的机遇和挑战。据2023世界人工智能大会发布的数据,我国人工智能产业核心规模已达到5000亿元,人工智能已经成为我国加快发展新质生产力的核心驱动力。其在全民阅读领域的场景应用正逐渐成为学术界和产业界关注的焦点。在这一背景下,探索人工智能与全民阅读的融合具有重要的理论和实践意义。

人工智能赋能全民阅读

人工智能为全民阅读带来前所未有的个性化体验。传统的阅读推荐系统往往采用基于内容或协同过滤的方法,无法充分考虑用户的个性化偏好和兴趣。而基于人工智能的推荐系统能够通过对用户行为数据的分析和挖掘,实现更精准、个性化的阅读推荐,从而提升用户的阅读体验和满意度。

人工智能为全民阅读提供更广阔阅读空间和更丰富的阅读资源。传统的图书馆和书店往往受限于空间和时间,无法满足用户多样化的阅读需求。而基于人工智能的数字图书馆和电子资源平台则能够通过数字化和网络化的方式,实现对海量图书和文献的存储、管理和检索,为用户提供更广泛、更丰富的阅读选择。

人工智能为全民阅读提供更高效率的阅读工具和更智能的阅读辅助。传统的阅读工具和辅助设备往往局限于纸质书籍和电子阅读器,无法满足用户对于阅读速度、深度等需求。而基于人工智能的阅读辅助系统则能够通过文字识别、自然语言理解等技术,实现对文本信息的智能处理和分析,为用户提供更高效、更智能的阅读体验。

人工智能影响全民阅读的因素

在实现人工智能与全民阅读融合的过程中,涉及多个关键要素,包括技术支持、数据资源、用户需求和政策法规等方面。

技术支持是推动人工智能与全民阅读融合的关键。人工智能领域涵盖了诸多技术方法,如机器学习、自然语言处理等,这些技术为全民阅读提供了丰富的工具和手段。例如,基于机器学习的推荐系统能够根据用户的阅读历史和行为模式,预测用户的阅读偏好并实现个性化推荐;而基于自然语言处理的文本分析技术能够实现文本信息的自动提取、摘要生成和情感分析,为阅读研究和评价提供新的视角和方法。

数据资源是推动人工智能与全民阅读融合的重要基础。在数智化时代,大规模文本数据的获取、整理和共享对于人工智能应用的发展至关重要,是人工智能应用的重要前提。只有拥有充足的数据资源才能够支撑人工智能算法的训练和优化,从而实现对用户阅读行为和偏好的准确分析和预测。然而,由于文本数据的多样性和复杂性,如何获取、整理和共享文本数据成为人工智能与全民阅读融合发展的难点之一。

用户需求是实现人工智能与全民阅读融合的核心驱动力。充分了解用户的阅读偏好、习惯和需求,精准推荐和个性化服务是实现融合发展的关键。只有将人工智能技术与用户需求紧密结合,才能够实现对用户的深度理解和精准满足,从而提升用户的阅读体验和满意度。

政策法规是推动人工智能与全民阅读融合发展的重要保障。政府和相关机构应加强政策引导和支持,明确人工智能与全民阅读的发展方向和支持政策,为融合发展提供良好环境和政策支持。例如,加强对人工智能技术研发和应用的政策扶持,鼓励企业和机构促进产学研用相结合,推动人工智能与全民阅读的深度融合和共同发展。

人工智能和全民阅读融合发展路径

在探索人工智能+全民阅读实现路径时,需要综合考虑技术创新、数据共享、用户参与和完善相关政策法规等方面的措施,以实现人工智能和全民阅读融合发展,深化全民阅读活动的目标。

推动人工智能相关技术创新。其内在机制在于,人工智能技术的快速演进和不断创新为全民阅读提供了广泛的可能性。在这一进程中,深度学习、自然语言处理、数据挖掘等领域的技术不断涌现,为阅读推荐、个性化服务、内容生成等方面的实践提供了有力的技术支持。基于深度学习的模型能够从海量数据中挖掘出复杂的文本结构和语义信息,为个性化阅读推荐提供更为准确和精细的依据。自然语言处理技术的不断进步使得计算机能够更好地理解和处理人类语言,从而实现更智能、更灵活的阅读辅助功能。此外,数据挖掘技术的应用能够从用户行为数据中挖掘出隐藏的模式和规律,为阅读行为的预测和分析提供更强大的支持。

建立数据开放共享机制。数据的本质在于其所蕴含的信息,而数据的价值在于其能够被广泛共享和利用。建立数据开放共享机制重点在于构建开放式的数据库共享平台,以促进各方数据资源的整合和共享。这一平台应当具备高度的开放性和灵活性,能够容纳来自不同来源和不同领域的数据资源,为人工智能算法的训练和优化提供充足的数据支持,例如,建立数字图书馆和开放文本数据集,通过数据标注和清洗等手段,为人工智能算法的训练和优化提供可靠的数据资源。此外,数据共享还需要解决数据隐私和安全等问题,必须建立起严格的数据安全和隐私保护机制。通过数据加密、身份认证、权限管理等手段,确保数据在采集、传输、存储和使用过程中的安全性和可控性。

强化用户参与。用户参与是推动人工智能与全民阅读融合发展的重要保障。用户作为全民阅读活动的主体,其阅读需求、偏好和体验直接影响着人工智能算法的优化和应用效果。通过引导用户参与全民阅读活动、激发用户积极反馈和互动,能够更好地了解用户的需求和体验,优化阅读推荐算法、改进个性化服务,从而提升用户的阅读体验和满意度。在这一过程中,关键在于建立有效的用户反馈机制,例如用户调查、用户评价等方式,及时、准确地收集用户的反馈信息,并加以分析和利用。

完善相关政策法规。完善相关政策法规在人工智能与全民阅读融合发展中具有重要意义。政策法规的本质在于其所蕴含的方向性、引导性作用,而完善相关政策法规的价值在于其能够规范和激励相关行为和活动。在人工智能与全民阅读的融合发展中,政府和相关部门应当通过制定相关政策法规,明确技术创新、数据共享、用户参与等方面的政策导向和支持措施。此外,政府还需要加强监管和管理,确保用户数据安全和隐私安全,为融合发展提供良好的政策环境和保障。只有通过政策引导和支持,才能够推动技术创新、促进数据共享、激发用户参与,最终实现人工智能与全民阅读融合发展的可持续发展性和良性循环。

【本文系石家庄市教育科学“十四五”规划2023年度课题(课题编号:2023469)阶段性成果】

(作者单位:王现忠,石家庄学院;高瞻,河北河青传媒有限责任公司)

投稿邮箱:hbjrbl@163.com