

加快发展新质生产力 深化京津冀产业协同发展

□李涛 连璐瑶

新质生产力是基于中国生产力演进规律,通过科技创新摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进行业。自京津冀协同发展上升为国家战略以来,京津冀三地积极搭建产业合作平台,产业转移与协作更加紧密,充分发挥各自产业优势,一批优势产业链和先进制造业集群逐步形成。随着京津冀协同发展不断走深走实,如何通过加快发展新质生产力,深化京津冀产业协同发展成为未来推动区域协同发展不断迈上新台阶的焦点问题。加快发展新质生产力不仅仅是推动区域产业转型升级的重要着力点,更是京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区的关健力量。

深入推进产业链创新链协同

加强前沿科技基础研究,增强区域协同创新能力。加大对基础学科和交叉学科的投入力度,打造一批前沿科学领域的创新高地,为发展新质生产力奠定坚实基础。加强新能源、智能(网联)汽车、生物医药等产业前沿领域基础研究,鼓励京津冀高校、科研院所等机构与头部科技型企业共建创新实验室,提高京津冀世界级城市群价值链。完善区域资源共享和交流合作平台,促进京津冀科技资源的流动与共享,相互开放国家级和省部级重点实验室、工程技术研究中心、中试基地等,加速京津冀之间资金、技术、人才等创新要素的流动,尤其是京津创新成果加速在河北孵化转化,缩小地区之间的发展差距,加快壮大新质生产力。

强化科技创新应用领域布局,优化产业创新资源空间布局。聚焦区域重点产业领域,以科技创新应用推动组织形式、研发制造模式等全方位创新,加快区域全链条融合创新,为发展新质生产力提供关键动力。围绕河北主导产

随着京津冀协同发展不断走深走实,如何通过加快发展新质生产力,深化京津冀产业协同发展成为未来推动区域协同发展不断迈上新台阶的焦点问题。加快发展新质生产力不仅仅是推动区域产业转型升级的重要着力点,更是京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区的关健力量

业创新发展需求,积极引导和支持京津“链主”企业在河北建立中试基地,加快整合产业链上下游的各类资源,推动应用研究和产业化融合发展。大力推进区域交叉融合创新,探索建立多种形式的科技创新应用推广平台,连接京津科技创新成果与河北产业需求。依托中关村国家自主创新示范区、河北·京南国家科技成果转移转化示范区等重点区域,利用京津创新资源,加强河北产业集群化水平,以科技创新孵化转化提升河北产业发展水平。

积极推动传统产业转型升级

以新质生产力要素赋能传统产业,加快产业转型升级。支持传统产业领域企业通过引入新技术、研发新产品、改进生产流程等方式,加快关键工序、核心设备更新改造,实现产品升级改造、技术迭代更新,推动河北传统产业向高附加值、高技术含量等高端方向转型升级。以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”,立足京津冀优质创新资源,鼓励河北高校、企业等创新组织与京津主动对接,强化协同创新,加速形成区域产学研研创新生态。加快建立京津冀区域科技成果供需库,运用大数据平台及时公布区域内科技成果供需,推动京津科技成果在河北孵化转化,通过传统产业转型升级,加快培育新质生产力。

着力推进传统产业绿色低碳转型。加快现代科学知识的运用和先进技术的推广应用,推动钢铁、建材等传统产业升级,努力建设成为传统产业低碳排放的示范区。支持企业持续开展绿色

低碳发展行动计划和低碳发展技术路线图落地实施,鼓励构建绿色低碳产品矩阵。积极开发废旧资源循环利用技术,培育一批绿色车间、绿色工厂、绿色园区,推动更多传统产业由单一业态向多元循环经济转变。深化节能监察和节能诊断服务,建立完善京津冀区域碳达峰碳中和公共服务平台,探索开展区域工业绿色微电网、数字化碳管理体系建设试点,助力京津冀工业节能减排。

加快布局战略性新兴产业和未来产业

对京津冀而言,应积极培育和发展战略性新兴产业和未来产业,塑造区域高质量发展新优势。依托北京科技创新资源优势,深化京津冀协同创新,围绕北京创新链布局京津冀产业链。结合战略性新兴产业融合化、集群化、生态化发展趋势,推动新一代信息技术、集成电路、医药健康等战略性新兴产业集群融合发展,培育打造一批特色鲜明、链条完整、价值高端、竞争力强的世界级先进制造业集群。抢抓全球科技前沿发展机遇,前瞻布局一批未来产业,重点聚焦量子技术、生命科学、前沿材料、未来网络等前沿科学技术和产业变革方向。积极推动未来产业场景应用和迭代示范,通过一系列标志性技术和产品的应用,抢占未来产业竞争制高点。

发展战略性新兴产业和未来产业是培育新质生产力的主要途径,而人才则是培育和发展的基础。依托区域高水平科研机构、国家级科研机构等国家战略科技力量,围绕京津冀产业资源

禀赋,打造一批科技领军人才。搭建顶尖的区域公共科研和技术服务平台,支持领军人才在区域间流动。建立健全京津冀人才标准与企业资质互认机制,鼓励京津高校和科研院所人才以“双跨双聘、双跨单聘”等形式到河北从事科技创新工作。加大对战略性新兴产业和未来产业发展专项资金和创业投资引导资金的投入力度,吸引更多优秀人才向京津冀区域集聚。

持续优化京津冀数实融合生态

大力发展数字经济,推动京津冀数字经济和实体经济深度融合,为发展新质生产力提供坚实基础。推动京津冀区域数字经济合作不断深化,鼓励企业参与区域数字技术协同创新和应用场景共建,重点在大数据、云计算、人工智能、集成电路等核心领域打造一批具有国际竞争力的数字产业集群。强化区域数字技术与实体经济融合发展,加快将北京领先的数字技术应用于河北产业的现实场景,放大数字经济共享效应和应用空间,为京津冀产业协同发展注入新活力。加强标杆引领,聚焦主导产业,积极引育世界“灯塔工厂”和“链主企业”在河北落地,开放数字化生态,赋能河北产业链企业提质增效。

推动数字基础设施建设和数据资源共享。以京津冀算力中心建设为契机,夯实数字赋能京津冀产业高质量发展的生态基础。积极推动产业数字化,持续优化京津冀数实融合生态。强化顶层设计,建立健全区域数据共享激励考核机制和利益协调机制,推动京津冀区域公共数据资源共享。加快建立区域标准统一的企业数据资产评估标准,探索京津冀企业数据资产化路径的实践路径。

【本文为河北省社会科学基金项目“数字经济背景下河北推动战略性新兴产业集群融合发展路径与对策研究”(HB23ZT043)阶段性研究成果】

(作者单位:河北经贸大学经济学院、会计学院)

强化数字赋能 推动制造业转型升级

□陈艺丹 周慧

当前,我国制造业已经形成世界上规模最大、门类最全、体系最完整的发展优势,但“大而不强”“全而不精”成为我国制造业高质量发展面临的突出问题。随着数字技术与实体经济深度融合,在新一轮科技革命与产业变革的浪潮中,数字经济为我国制造业转型升级提供了新的发展契机。利用人工智能、大数据等新一代信息技术对我国制造业实施全方位、全链条改造,提升制造业核心竞争力,成为加快形成新质生产力、推动我国经济高质量发展的重要途径。

建强信息基础设施,夯实“数实融合”发展底座。数字经济赋能制造业转型升级需要新旧基础设施协同发力,二者互为补充,既要加大新型信息基础设施建设力度,也应维护好已有基础设施,夯实制造业数字化发展底座。

统筹规划新建布局。在新型信息基础设施建设上,要重视数据资源与信息布局。第一,加快数据市场培育。根据获取数据的性质,建立系统的数据管理制度,形成一级市场与二级市场、跨境市场的多层次数据要素市场;积极培育产业数字化发展新理念、新业态、新模式,更好地赋能制造业转型升级。第二,加强信息技术创新发展。深化大数据、人工智能等研发应用,打造具有国际竞争力的数字化制造业集群;

加快人工智能与量子信息等新技术落地,创建一批未来产业先导区,强化信息技术国际化,提升国际竞争力。

优化提升传统基础设施。利用物联网等先进技术和手段对传统基础设施进行实时监测和数据分析,提高整体性能;通过数字化改造,打破地域限制,实现基础设施跨区域管理,提升管理效率;利用大数据技术深入分析基础设施运行数据和用户需求,挖掘基础设施发展潜力,优化传统基础设施布局 and 配置。

支持产业数字化转型,增强产业发展韧性。产业数字化是数字经济赋能制造业转型升级的核心,有助于制造业的智能化、网络化、服务化转型。

全链条强化制造业数字服务。推动制造业向研发设计、售后服务等产业链的两端延伸,鼓励有条件的制造企业满足市场多样化、个性化需求,提供从设计、制造到安装、调试、运维等“一站式”服务;鼓励制造业领军企业建立工业互联网平台,通过行业内部资源共享、行业外部资源扩散促进产业健康发展;构建制造业数字服务协同应用生态,推动制造业数字服务创新发展。

分层次推进制造业数字化转型。加快工业互联网规模化应用,深入开展中小企业数字化赋能专项行动,推进制造业数字化转型;建立工业互联网平台与政府合作机制,对中小型制造企业开

展“政府帮扶、平台支持”的产业数字化评估;政府与制造企业共同出资培育一批专攻数据处理、软件开发等方面的新兴产业,为制造企业数字化转型提供专业服务。

培育高端数字人才,优化制造业人才供给。数字经济时代,制造业对人才的需求结构发生变化,产生了巨大的“人才缺口”,数字人才供不应求,优化数字人才结构刻不容缓。

多角度优化人才结构。实施高层次人才次对外开放、对内引进政策,为制造业持续发展壮大护航;鼓励科研院所与制造企业合作,储备多元化的实用型人才,实现人才供需动态平衡;推进职业院校智能研发、制造等专门人才培养,培育制造业数字化方面的复合型人才与创新型人才。

多层次健全数字人才保障机制。制定数字人才发展战略规划,根据地区数字经济、数字化转型等战略方向,明确数字人才培养的核心目标;完善地方人才引进的各项优惠政策,对创新人才、团队采取奖励制度,释放数字人才创新活力,打通“梗阻”,引导数字人才向高端制造行业流动;完善政府监管体系,鼓励第三方机构开展监管工作,建立针对支付、灵活性的劳动关系协调机制与社会保障制度。

强化数字技术指导,驱动制造业降本提质增效。数字技术以其高效、精准

和灵活的特性,为制造业带来革命性的变化。可以通过强化数字技术研发与创新,优化生产流程和供应链管理,为制造业数字化转型提供技术支持。

加强数字技术研发与创新。加大对数字技术研发的投入,包括资金、人才和设备等,确保技术的先进性和适用性。政府通过设立专门的数字化转型基金为企业提供研发资金支持,吸引更多企业投入数字技术研发,推动技术创新和产业升级;通过提供税收优惠等方式,鼓励企业加大数字技术研发投入。企业应设立专项资金通过引进先进研发设备和测试工具进行算法开发、数据分析、模型验证等,为数字技术研发提供有力支撑。

优化生产流程和供应链管理。企业利用数据分析工具,对生产流程进行精细化分析,找出瓶颈和浪费环节,进行针对性优化。利用物联网技术,实时追踪供应链中的各个环节,通过数字化技术实现供应链的透明化。利用数据驱动的决策支持系统,帮助供应链各方进行协同决策,通过共享数据和算法,优化生产、库存和物流计划,提高整体效率。

【本文为河北经贸大学2024年研究生创新能力培养资助项目“数字经济驱动京津冀城市群制造业转型升级及空间效应研究”的阶段性研究成果】

(作者单位:河北经贸大学京津冀协同发展河北省协同创新中心)

实现区域间税收资源公平配置

——《分税制框架下区域税收与税源背离研究:基于中国实践的分析》评介

□张晋武

区域税收与税源背离是分税制财政体制下常见的经济现象之一。这一现象的存在导致一个地区税收收入实际规模与理论规模存在差异,不仅影响政府间财力配置,也会对区域经济发展、地方政府治理及横向财政关系产生深远影响。谷彦芳教授持续关注这一问题。经过多年研究,研究成果《分税制框架下区域税收与税源背离研究:基于中国实践的分析》,由人民出版社公开出版。

该成果基于十五年的相关数据统计,测算了我国区域税收与税源背离的程度,运用规范分析与实证分析相结合的方法剖析了背离出现的根本原因,制

度原因和经济原因,并更为深入地考察了区域税收与税源背离对地方财政、地方政府治理行为、政府间财政关系的影响,为此,总结了我国跨地区水电工程税收分配、区域税收分享与协调实践经验,从分税制财政体制、税收制度设计、配套制度与协调机制等角度提出了具体的解决对策。成果坚持系统性思维,将区域税收与税源背离置于分税制财政体制框架展开研究,展现出区域税收与税源背离的全貌,提出了可参考的政策建议。

该成果一是有助于深化和拓展财政均衡理论。解决税收背离是税收权力、税收能力、税收收益和税收价格相匹配的过程,有利于实现区域间税收资源公平配置。成果从税收分配环节奠定财政均衡

分配的基础,更有效地实现财政均衡。

二是为政府间横向转移支付提供理论支撑。税收背离的成因中,制度性因素和经济性因素具有客观性和长期性,仅靠某一地区难以解决。该成果通过数学统计方法进行科学测算,对背离财力部分进行横向分配和转移,为区域间横向转移支付提供理论支撑和准确依据。

三是丰富了政府间财政关系理论研究。成果以建立权责清晰、财力协调、区域均衡的政府关系为目标,着眼于将地方资源优势转化为财政优势,进而提高地方政府财政能力和治理能力,对于规范政府间财政关系具有重要意义。

从应用价值层面讲。该成果一是有助于建立公平的税收分配秩序。该成果

设计的税收利益分享机制,为跨区域经营、建设提供税收分享基本原则和方案,为规范、有效地解决区域摩擦提供依据,有利于保障地区税收权益的实现。二是有助于推动区域经济协调发展。成果设计的税收协调机制和合作机制,能够引导地方政府建立正确税源观,坚持适度地方竞争,规范解决税收分享问题,对区域经济协调发展和一体化进程具有积极意义。三是有助于税收制度的改革优化。成果坚持解决税收背离与税收制度优化系统推进,提出了完善税制要素设计、培育地方主体税种、提升直接税比重等建议,对于推动现代税收制度的建立具有参考价值。

(作者单位:河北经贸大学)

□宋昌耀 殷婷婷 李国平

京张体育文化旅游带,体育、文化和旅游产业布局均呈现点状、面状和带状的空间特征,资源禀赋、交通干线、经济发展是影响京张体育文化旅游带产业分布的重要因素。未来应重点提升理念认识、优化产业选择、完善支撑体系、创新融合模式,以促进产业融合发展

产业融合发展存在的问题

产业融合深度、广度不够。一方面,产业融合的区域间差异较大,北京市产业集聚及产业融合现象突出,张家口市及京张高铁沿线有零星的产业集聚及产业融合现象,但尚未形成“一带、三轴、三核、多节点、多片区”的产业融合空间发展布局。另一方面,体育、文化、旅游三产融合大多是浮于表面的三者相加,尚未全面实现相互渗透、交互融合,尚未形成产业融合综合体系。

产业融合存在偏向性。体育、文化和旅游三类产业融合中,旅游与体育产业融合占主导地位。相比之下,文化产业在三产融合中的参与较少,导致三产融合的比例失衡,这将进一步影响三产融合的可持续发展。

产业融合质量不高。占主导的冰雪产业发展层次较低,产业链尚不完善,经营能力缺乏可持续性。以技术装备(运动装备和场地装备)产业等为代表的上游产业的制造业企业数目较少,价值创造和辐射带动能力薄弱,难以下游或关联产业提供足够的发展支撑;以食、住、行、游、购、娱等旅游接待服务为主的下游产业融入体育产业和文化产业的路径较为单一,复合产业和新业态的创新发展不足,尚未形成规模效应。

影响产业融合发展的原因

区域融合障碍。第一,行政区划和行政等级差异导致京张两地政治经济地位不平等。第二,由于京张两地基础发展水平本身存在巨大差异,导致发展过程中的诉求不同。第三,区域间利益难以协调。京张两地协同发展过程中各区(县)发展地位的核心——边缘结构作用突出。北京市作为超大城市的“虹吸”效应强,导致两地协同发展中仍以张家口市对北京市的单向依赖为主,张家口市看重北京市的“扶贫”功能,而北京市能从京张协同发展中获得利益还未明显突出。

市场融合障碍。第一,市场需求有限且存在区域间差异。一方面,目前三类产业融合以冰雪产业为主导,但冰雪旅游和冰雪运动普及率还很低,市场需求有限;另一方面,京张两地自身经济发展水平差异导致市场需求不同。第二,旅游企业、体育企业、文化企业之间的诉求不同,导致企业目标市场有所差异。

资源分布差异。一方面,从资源禀赋来看,体育、文化、旅游各类资源占比不均,旅游资源点远远低于文化资源和体育资源。另一方面,从资源的空间分布来看,北京市体育、文化、旅游三者的融合资源点明显多于张家口市且集中度更高,而张家口市各类资源点虽沿主要交通干线分布,但仍比较零星且集中度较低,这将导致产业融合的区域不均衡。

思想认识不足。一方面,尽管各部门加快建设京张体育文化旅游带给予了足够关注,但游客对京张体育文化旅游带建设中的游客需求并不强烈,游客对于其认识、关注度不高。另一方面,各部门、各主体对于京张体育文化旅游带建设在思想上尚未达到高度协同。

支撑体系落后。京张体育文化旅游带建设的支撑体系尚不完善且存在较大的区域间差异。相较于北京市,张家口市的人才、资本、技术等支撑资源较为薄弱,一定程度上也造成了产业融合的区域不均衡性。

产业融合发展的思路

发展思路方面,一是在理念模式上,建设京张体育文化旅游带不应只抓住冬奥会作为发展契机,更应以实现京张体育文化旅游带的永续发展为目标或宗旨,探索政策创新,促进体育、文化和旅游产业的国际化发展。在发展冰雪运动和冰雪旅游的同时,应充分培育形成其他体育文化旅游带发展的新业态,如草原运动与旅游、军事运动与旅游、长城文化与旅游、葡萄酒文化与旅游等。二是在产业选择上,京张体育文化旅游带上不止要重点推进体育、文化、旅游三大产业间融合发展,同时要注重三大产业与其他产业的融合发展,如大数据产业、新能源产业、高新技术产业等。三是在支撑体系上,一方面要加强交通线体的串联作用,如充分利用京张高铁的作用与优势,另一方面要完善体制机制建设,保障体育、文化、旅游三产融合的有序进行。四是在空间支撑上,对于张家口市来说,要加强基本公共服务建设,通过政策积极吸引北京市的人才、资本、技术等资源向张家口市流动。

发展路径方面,一是对于产业耦合协调较高地区,仍需多措并举进一步推进产业融合与协调发展,努力实现良好协调和优质协调发展。二是对于产业耦合轻微失调地区,应充分利用冬奥热潮将更多的流量与目光引入本地,发挥旅游产业的“领头羊”作用,利用旅游产业反哺体育与文化产业,同时引导企业投资进入,进一步整合区域资源,推动产业协调发展。三是对于产业耦合严重失调地区,需要夯实三大产业的发展基础,推进各项基础设施建设,为产业融合发展奠定基础。政府应提供必要的财政政策支持,通过设立相关产业基金、引导基金等形式,引导社会资本进入,以政府和市场同时推动三大产业协调发展。

融合模式方面,一是体育文化旅游产业内部融合的创新模式。以促进京张体育文化旅游带优势产业和目标产业聚集为目标,积极推动体育、文化和旅游产业内部细分业态融合,实现体育文化旅游产业内部融合的模式创新。二是体育文化旅游产业间融合的创新模式。挖掘体育文化旅游产业特点,形成“以文化为中心层、体育为形式层、旅游为延伸层”的产业间融合模式,具体可以通过产品共建模式、市场互动模式、品牌赛事模式等创新模式推动实现体育文化旅游产业间的模式创新。三是体育文化旅游产业与其他产业融合的创新模式。以北京非首都功能疏解为抓手,以京张体育文化旅游带优势产业为基础,重点研究体育文化旅游产业与装备制造、大数据、无人机等产业的融合,构建体育文化旅游产业外部融合业态体系,分析其潜在招商目录。具体可以通过空间外溢模式、空间分工模式、服务共享模式等创新模式,进一步推动体育文化旅游产业与其他产业的模式创新。

(作者单位:宋昌耀、殷婷婷,北京第二外国语学院旅游科学学院;李国平,北京大学首都发展研究院)

(稿件来源:《河北经贸大学学报》2023年第5期)

投稿邮箱:hbjrbll@163.com