



聚焦高质量发展 巩固增强回升向好态势

——五部门主要负责人回应中国经济热点问题

□新华社记者 于佳欣 吴雨 朱超

如何看待今年经济走势？2024年财政政策有何新特点？新的一年促消费将采取哪些措施？货币政策如何支持经济回升向好？资本市场下一步监管工作有何考虑……

6日下午，十四届全国人大二次会议经济主题记者会在北京梅地亚中心举行。近2个半小时，来自国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、证监会的5位部门主要负责人，坦诚作答17位记者提问，回应经济热点问题，详解政策未来走向。



2024年1月14日，“BYD EXPLORER NO.1”（比亚迪开拓者1号）滚装船抵达深圳港口，为国际物流港。1月15日，搭载5000多台新能源汽车的比亚迪“开拓者1号”滚装船举行首航仪式，驶往欧洲的智利圣地亚哥和不来梅港芬港。

1

既看“形”又看“势” 实现经济增长预期目标有支撑

5日提请审议的政府工作报告将今年经济增长预期目标设为5%左右。今年经济走势如何？实现这一目标有何支撑？

国家发展改革委主任郑栅洁说，这是党中央、国务院在综合平衡基础上兼顾当前和长远、需要和可能提出的，是经过科学论证的。这一目标符合“十四五”规划的年度要求，与经济增长的潜力基本匹配，“是一个积极向上、奋力一搏能够实现的目标”。

谈及今年经济形势，郑栅洁强调，既要看“形”，又要看“势”。

从“形”看，2023年中国经济发展主要预期目标圆满完成，“稳”“进”“好”特征突出。

“稳”，是从经济增长、就业、国际收支等总量指标看，经济恢复回

升又有新成效；“进”，是从高技术制造业投资、高技术服务业投资等结构指标看，经济结构调整又有新进展；“好”，是从科技创新、新动能、生态环境等质量指标看，经济发展质量又有新提升。

从“势”看，中国经济发展的有利条件强于不利因素。无论从经济周期的短周期还是长周期看，都有强有力的支撑。

具体来说，发展基础更为坚实，经济抗冲击能力和韧性持续增强；宏观政策继续发力，为经济平稳发展提供强大政策供给；今年开年以来实物量等先行指标较快增长等向好因素不断累积。

郑栅洁用“提质”“扩量”来概括今年如何扩大有效益的投资，具体

包括发挥好政府投资带动放大效应，鼓励和支持扩大民间投资，加大对补短板、强弱项和培育新动能的支持力度等。针对今年我国将发行的超长期特别国债，国家发展改革委正在会同有关方面，抓紧制定形成具体行动方案。

推进城镇化还有较大提升空间，也将进一步激发经济增长潜力。郑栅洁说，今年国家发展改革委将从加快农业转移人口市民化、协同推进新型工业化城镇化等方面发力。

尽管还面临一些困难挑战，郑栅洁表示，前进中的问题都可以在发展中解决。“我们有信心、有能力、有条件、有底气推动经济持续回升、长期向好，高质量完成全年经济社会发展各项任务。”他说。

4

货币政策空间足 将发力促经济回升向好

货币政策走向一直是国内外关注焦点。中国人民银行行长潘功胜明确表示，中国的货币政策工具箱依然丰富，货币政策仍有足够空间。

“后续仍然有降准空间”“继续推动社会综合融资成本稳中有降”“发挥好结构性货币政策工具的激励带动作用”……潘功胜从总量、价格、结构、汇率等多方面介绍了下一步宏观调控的打算，释放出货币政策发力促进经济回升向好的积极信号。

“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，坚持服务实体经济的根本宗旨，加大宏观调控力度，加强总量和结构双重调节，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动高质量发展。”潘功胜说。

做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章，是金融服务实体经济高质量发展的重要着力点。

对此，潘功胜介绍了一系列针对金融机构的引导和激励政策：设立科技创新和技术改造再贷款，支持高端制造业和数字经济的发展；继续实施支持碳减排的再贷款，进一步扩大支持领域、增加规模；继续实施普惠小微贷款支持工具，将相关激励政策覆盖的普惠小微贷款标准由单户授信不超过1000万元扩大至不超过2000万元。

潘功胜表示，中国人民银行将坚定不移做好金融开放各项工作，扩大金融领域的制度型开放，统筹推进跨境贸易投融资便利化、人民币国际化和国际金融中心建设，打造更加友好、包容的营商环境。

针对外籍来华人员等群体支付不便问题，潘功胜回应说，中国人民银行将积极落实好《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》，会同相关方面共同努力改善银行卡受理环境，优化现金支付服务，通过扩大“外卡内绑”“外包内用”等方式提升移动支付便利性，推动在较短时间内取得明显成效。

2

积极的财政政策适度加力 “国家账本”不断提升“民生含量”

今年的政府工作报告提出，积极的财政政策要适度加力、提质增效。

赤字率拟按3%安排；一般公共预算支出规模比上年增加超1万亿元；拟安排地方政府专项债券3.9万亿元；拟发行超长期特别国债1万亿元……财政部部长蓝佛安介绍的财政政策安排体现出“适度加力”的特征。

今年，政府债券规模明显增加。“这些都是实打实的政府支出，能够带动和扩大社会有效投资，更好支持重点领域补短板、激

活经济发展动能，促进高质量发展和经济转型升级。”蓝佛安说。

此外，财政部还将有针对性地研究出台结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展，更好服务现代化产业体系建设。

在提质增效方面，蓝佛安说，要落实落细过紧日子要求，优化财政支出结构，加强预算绩效管理，严肃财经纪律。同时，统筹运用税费、专项资金、政府债券等政策工具，加强与货币、就业、产业等其他政策的协调配合，打好“组合拳”。

群众利益无小事，民生问题大

于天。据介绍，近年来，财政部门持续提高资金安排的“民生含量”，努力增强政策举措的“民生温度”，努力让国家的财政账本变成百姓的“幸福清单”。

蓝佛安说，2024年，居民医保人均财政补助标准还将再提高30元，教育、社保和就业预算安排都将超4万亿元。

他表示，下一步，财政部门将聚焦老百姓急难愁盼的问题，持续加大财政投入力度，推动有针对性地出台政策，坚决兜住兜准兜牢民生底线，把老百姓关心的事一件一件办好。

3

持续释放消费潜力 全力以赴稳外贸

2023年，消费对我国经济增长贡献率达到82.5%。未来如何进一步扩大消费、激发消费潜能？

商务部部长王文涛表示，今年，商务部会同五个部门开展了“2024全国网上年货节”活动，这也是今年“消费促进年”的首场活动。“接下来，我们将突出重点品类、节庆时令，指导各地开展丰富多彩、形式多样的‘消费促进年’系列特色活动，持续释放消费潜力。”

此外，商务部还将重点抓两项工作促进消费。王文涛说，一是推动汽车、家电、家装厨卫等消费品以旧换新，另一个是提振服务消费。

针对前者，商务部将坚持以市场为主，通过政策支持和引导，充分

调动各方积极性，形成“去旧更容易、换新更愿意”的有效机制。针对后者，商务部将会同有关部门扩大服务领域开放，丰富服务消费供给，创新服务消费场景等。

今年如何稳外贸，是国内外关注的另一热点话题。

“巩固外贸外资基本盘，我们是有信心、有底气的。”王文涛说，总体来看，我国外贸发展依托的产业基础、要素禀赋、创新能力在不断增强，出口商品正在向价值链上游攀升；通过积极主动开放，我国进口市场机遇也在扩大，外贸展现了较强韧性。

据介绍，商务部将在政策上靠前发力，全力以赴稳外贸，加大对金

融服务、贸易促进、人员往来三方面支持力度。中长期看，将从拓展中间品贸易、促进跨境电商出口、提高贸易数字化水平、推进贸易绿色发展等方面发力培育外贸新动能，推动外贸高质量发展。

中国是世贸组织(WTO)核心成员和最大发展中国家。谈及如何推进WTO改革，王文涛说，中方将同各方一道，推动世贸组织在应对全球性挑战中发挥更大作用。

“我们还将继续旗帜鲜明地反对单边主义、保护主义，团结各方共同反对将经贸问题政治化、武器化、泛安全化，推动建设开放型世界经济，构建人类命运共同体。”王文涛说。

5

尊重规律尊重规则 以“强”和“严”推动资本市场监管

“如何把握投资与融资、公平与效率，都值得我们去认真研究。”证监会主席吴清表示，只有投融资平衡发展，资本市场才能够形成良性循环；监管者要把公开公平公正作为最重要的原则；保护投资者特别是中小投资者合法权益是证监会最重要的中心工作。

他强调，要坚持市场化法治化方向，尊重规律，尊重规则，进一步推动资本市场高质量发展。

吴清阐释说，尊重规律，即尊重

市场规律，尊重经济规律，尊重创新规律；尊重规则，即尊重法律，尊重契约，尊重一些国际通行的技术规范。

“强”就是强本强基。投资者是市场之本，上市公司是市场之基，必须真诚善待投资者，必须聚焦提高上市公司质量。

“严”就是严监严管。证监会将针对股票市场、债券市场、期货和衍生品市场等各领域、各主体、各环

节，全面检视并加快补齐监管存在的短板弱项，并加大对触碰底线违法行为的严厉打击。

针对政府工作报告提出的“增强资本市场内在稳定性”，吴清说，这是需要深入研究和努力做好的一项工作，也是一项体系性工作，必须坚持系统思维、底线思维、极限思维，综合施策。

在他看来，做到这一点，至少包括“一个基石”和“五个支柱”。“一个基石”，即高质量的上市公司。“五个

支柱”，即更合理的资金结构、更完善的基础制度、更有效的市场调节机制、更优质的专业服务、更严格的监管执法。

如何提高上市公司质量？吴清说：“首先是上市公司自身的责任，同时也需要外部环境的改善。”下一步证监会将抓好四方面工作：严把入口，加强上市监管，畅通出口，压实责任。

“让真正有潜力的企业在资本市场的支持下成长壮大，不断改善上市公司结构，从而让投资者能够更好地分享经济高质量发展的成果。”吴清说。（新华社北京3月6日电）

(上接第一版)抓改革、强要素、重法治，取得显著成效，入选全国5个优化营商环境进步最明显的省份。扎实推进“高效办成一件事”，推出90项便民利企“一件事一次办”，整合省市县三级热线电话，实现12345一号对外。推行招标投标“双盲”评审改革，上线“河北惠民利民政策通”平台，推动政策直达快享、应享尽享。常态化开展现场办公，完善政企交流等工作机制，解决企业反

映集中的融资、用地、用工等问题。修订优化营商环境条例，提高执法规范性和社会信用度，以司法公正护航企业加快发展。优化营商环境只有进行时，没有完成时。我们将围绕进一步提升政务服务效能，突出重点领域、关键环节，加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让各类经营主体放心创业、安心发展。

区正在奋力打造新时代创新高地和创业热土，下一步在加速人才聚集上将采取哪些措施？张国华代表说，雄安新区始终牢记习近平总书记嘱托，坚持千年大计、人才为本，坚持五湖四海聚贤纳才，真心爱才精心育才，制定能“吸引人”的政策体系，构建能“集聚力”的产业平台，组织能“聚人气”的品牌活动，营造能“留住人”的服务生态，形成了人心向往、要素汇聚、合力

共建、共同发展的生动局面，全力打造创新高地和创业热土。真诚欢迎全国、全世界的优秀人才来到雄安、扎根雄安、奋斗在雄安、成就在雄安，与我们一道建设“妙不可言”“心向往之”的中国特色社会主义现代化未来之城。

马宇骏、王亚军、郭进考代表也围绕促进文旅融合、推动医养康养产业发展、保障国家粮食安全等问题回答了记者提问。

去年以来，中国物价涨幅持续低位运行，引发了一些人对中国陷入通货紧缩的担忧。如何看待中国物价运行态势？中国经济真的陷入通缩了吗？

全国两会期间，记者采访多位全国人大代表、全国政协委员和权威专家，分析这一问题，回应外界关切。

物价低位运行意味着通缩吗？

自去年10月份以来，居民消费价格指数(CPI)持续下降，至2024年1月份同比下降0.8%。与此同时，全国工业生产者出厂价格指数(PPI)延续下降态势。物价低位运行，引发一些关于中国经济是否会陷入通缩的担忧声音。

判断是否陷入通缩，首先要厘清概念。经济学上通常认为，通缩主要指价格持续负增长，货币供应量也具有下降趋势，且通常伴随经济衰退。这就既要看物价运行之“形”，也要观货币供应之“态”，更要察经济发展之“势”。

——物价运行：总体低位，保持温和上涨态势。根据5日提请审议的政府工作报告，2023年全年，中国居民消费价格上涨0.2%。这一数据与主要发达经济体饱受高通胀困扰形成鲜明对比。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李表示，去年，剔除波动较大的食品和能源价格的核心CPI同比上涨0.7%，表明我国工业消费品以及服务消费供需总体稳定。PPI同比降幅也从去年6月份的最高下降5.4%，收窄至2024年1月份的下降2.5%。

去年以来，我国物价月度水平始终在合理区间温和波动。2024年1月份，CPI环比上涨0.3%，已连续两个月上涨。

——货币投放：总量适度、节奏平稳。截至2024年1月末，中国广义货币(M2)余额为297.63万亿元，同比增长8.7%。在去年同期高基数背景下，保持了合理增速。

社会融资规模是比较全面反映金融支持实体经济的总量性指标。1月份，中国社会融资规模增量为6.5万亿元，比上年同期多5061亿元。

——经济发展：总体回升向好。2023年，中国经济总体回升向好，国内生产总值增长5.2%，经济增速快于疫情三年4.5%的平均增速，也明显快于美国2.5%、欧元区0.5%、日本1.9%的经济增速，是全球经济增长重要引擎。

2024年以来，中国制造业采购经理指数、中小企业发展指数等指标较去年12月份有所回升。国际货币基金组织(IMF)日前上调了今年中国经济增长预期，为中国经济投下“信任票”。

“通缩往往是经济运行中结构性问题长期积累的结果，判断通缩不应仅盯一两个价格指标。”全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴说，整体上看，中国没有出现通缩，更不存在通缩外溢，所谓“中国经济通缩”完全是个伪命题。荷兰国际集团(ING)前不久发布报告指出，关于中国通缩的讨论被外界夸大，1月份中国整体CPI和核心CPI环比均上涨，反映中国未陷入“通缩螺旋”。“我们预计中国不会出现整体通缩趋势。”IMF第一副总裁吉塔·戈皮纳特不久前表示。

物价涨幅低位运行原因何在？

物价关系经济运行，影响百姓生活。当前，中国物价涨幅低位运行是多重因素共同作用的结果。

“疫情防控平稳转段后，国内生产加快恢复，物流保持通畅，产品供给充足，但需求受预期不稳、收入分配分化等因素制约，恢复需要一定时间。”中国价格协会副会长许光建说，供需恢复时间差是物价走低的主要因素。

金李委员表示，2022年因乌克兰危机等导致粮食和能源价格较高，使得2023年CPI涨幅在数据上相对较低。此外，猪肉价格在中国CPI中占有较高权重，受生猪和猪肉供应充裕，叠加猪肉消费不旺影响，国内猪价持续走低，拉低了CPI涨幅。

输入性因素也对我国物价产生影响。疫情之后，为了应对高通胀，美欧主要央行快速、高强度调整货币政策，美欧的CPI同比涨幅已经由前期10%左右的高点回落至目前的3%左右。“发达经济体的通胀水平快速超预期下跌，对中国价格水平带来影响。”中国人民银行行长潘功胜说。

摩根士丹利中国首席经济学家邢自强表示，中国物价走低或将对全球贸易品价格产生一定正面溢出效应，有助于缓解部分经济体为应对高通胀所采取的超常规刺激政策“后遗症”。

受访专家一致认为，造成当前中国物价低位运行的因素主要是阶段性、周期性和季节性的，并非趋势性的，不宜夸大其影响。

今年政府工作报告将全年居民消费价格指数涨幅预期目标定在3%左右。根据5日提请审议的计划报告，设定这一目标，主要考虑是综合分析2023年价格变动的翘尾影响和2024年新涨价因素，预计2024年居民消费价格将温和上涨。

“这一预期目标与去年预期目标保持一致，符合国内物价企稳回升的总体趋势，并为加大宏观政策调控力度和深化价格改革留有一定余地。”全国人大代表、辽宁大学校长余鑫杰说。

如何防范通缩风险？

受访代表委员和专家表示，国内物价低位运行虽然是暂时性的，但也要警惕和防范通缩风险，积极有效破解国内有效需求不足、部分行业产能过剩等问题。

——强化宏观政策调控。政府工作报告指出，保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。

“保持流动性合理充裕是防范通缩风险的有效措施。今年政府工作明确促进社会综合融资成本稳中有降，有望进一步激发实体经济有效需求，提升居民消费和投资意愿。”上海金融与发展实验室主任曾刚说。

积极的财政政策要适度加力、提质增效；稳健的货币政策要灵活适度、精准有效；把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估……今年政府工作报告中的多项部署，强化了政策统筹，确保同向发力、形成合力。

——推动形成消费和投资相互促进的良性循环。全国政协委员、中央党校(国家行政学院)教授韩保江说，当前，防范通缩风险，关键是要扩大国内需求，释放超大规模市场潜力，增强抵御外部输入性风险的能力和底气。

政府工作报告在部署今年工作任务时指出，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，更好统筹消费和投资，增强对经济增长的拉动作用。

优化消费环境，开展“消费促进年”活动，实施“放心消费行动”；深化国际消费中心城市培育建设；高质量推进增发国债项目建设；实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设……政府工作报告和计划报告为今年着力扩大国内需求谋划重点。

“随着系列扩内需政策部署落实到位，更好发挥投资对优化供给结构的关键作用，推动国内消费结构提质升级，国内经济循环将进一步畅通。”全国政协委员、中国社科院工业经济研究所党委书记曲永义说。

世界银行副首席经济学家兼预测局局长阿伊汗·高斯表示，当前中国所采取的一系列政策十分正确，在短期内可以增强消费者信心、提振消费，并通过稳定的改革提升长期的经济增长潜力。（新华社北京3月6日电）

如何看待中国物价运行态势？

两会中国经济问答之一
□新华社记者 魏玉坤 吴雨