

# 以高品质生态环境支撑京津冀高质量发展

□李会娜

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,“牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置”“以高品质生态环境支撑高质量发展”,这为京津冀地区在推动绿色发展上实现更大进展提供了遵循、指明了方向。近年来,三地生态环境部门逐步建立完善协同机制,联合立法、统一规划、统一标准、协同治污,推动区域生态环境质量持续改善。进入“十四五”时期,面对京津冀协同发展新形势新任务,必须不断提高高品质生态环境的支撑作用,深入推进京津冀生态修复环境改善示范区建设,全面推进美丽宜居京津冀建设,努力将京津冀打造成中国式现代化建设的先行区、示范区。

## 坚持绿色低碳发展,统筹经济发展与环境建设

当前京津冀全面绿色转型的基础相对薄弱,既要达到“双碳”目标,又要发展经济,切忌“一刀切”,要客观科学制定合理考核目标,加快调整优化产业结构、能源结构、交通体系等,全面推进绿色低碳发展。

推动产业结构优化升级。在综合考虑经济平稳性和减碳成本的基础上,重点关注碳排放强度高、规模大的产业;加大第二产业节能降碳和绿色低碳转型,加快传统产业绿色转型,建设绿色制造体系;培育发展绿色金融、合同能源管理等生产性服务业,加快商贸物流、数字化绿色化转型,提升服务业节能降碳水平;重点优化河北省产业结构,严格控制高耗能、重化工业行业新增产能,推动钢铁、电力等传统高耗能行业节能改造,大力推进河北省发展先进制造业和战略性新兴产业,提高能源利用效率和循环经济发展水平。

加快能源结构调整和能源系统变革。以结构调整、布局优化为关键,以政策协同、机制创新为手段,加快构建清洁低碳安全高效的能源体系;开发可再生能源,提高清洁能源供应规模,推进能源技术创新,合理开展关键技术攻关,优化调整能源消费结构,促进新能源与可再生能源对化石能源的替代,统筹能源基础设施建设,增强能源安全供给能力,以石油、天然气、电力为重点,为促进经济社会高质量发展提供坚实能源保障。

加快推进绿色运输,构建区域绿



色交通体系。持续优化出行结构、运输结构和车辆能源结构,确保区域交通绿色低碳可持续发展;进一步扩大清洁能源在交通领域的应用,因地制宜扩大新能源汽车规模与占比,加快绿色交通配套设施建设,优化完善城市和区域间电动重卡充、换电设施建设布局,推广利用新能源城市配送车辆,构筑国内领先的绿色智慧交通基础设施。

## 强化科技创新协同,加速绿色低碳转型

实现绿色低碳高质量发展,科技创新是关键,必须坚持创新驱动,促进信息技术与传统行业深度融合,构建市场导向的绿色技术创新体系,为绿色低碳发展打牢坚实技术基础。

持续深化科技创新,推动产业数字化、绿色化发展。以强大的科技创新力量破解传统产业低碳转型难题,加大原创性技术创新力度,主动对接国际先进技术,实现绿色技术创新链和产业链的深度融合,驱动传统产业向绿色化改造升级;促进数字经济和实体经济融合,全面推动传统制造业数字化转型,加快推进大数据、人工智能等新一代信息技术与企业生产运营全过程的结合,促进各行业绿色低碳发展;引领发展战略新兴产业和未来发展,加快形成新质生产力,不断塑造京津冀协同发展新动能、新优势。

整合科技创新资源,实现科技创新与绿色发展的良性互动。引导创新要素向绿色技术创新领域集聚,提高京津冀绿色技术创新的辐射力和创新要素集聚力;注重培养引进高端科技人才,调动高等院校、科研机构等部门围绕减碳技术开展技术攻关,支持企

业加大研发投入力度,畅通科研成果转化渠道,解决一批低碳发展“卡脖子”难题,实现降碳提质并举;围绕京津冀产业发展共性关键问题,布局建设一批绿色技术领域的全国重点实验室、国家工程技术研究中心、国家能源研发创新平台等创新平台基地,积极承担国家级、省级重大专项和科技计划项目,提升绿色科技创新源头创新能力;发挥好财政资金导向作用,加强对绿色产业和生态环境保护的财政支持力度,并通过风险补偿、专项奖励等方式创新,使财政资金撬动更多金融资源支持绿色低碳发展。

构建京津冀绿色技术协同创新共同体。加速构建资源共享、联合开发、技术共享等协同推进的绿色创新发展模式;加大北京示范引领作用,在京津冀区域开展综合技术示范,为率先实现碳达峰碳中和提供可复制的样板工程,引领京津冀协同发展;加速天津制造业高端化、智能化、绿色化发展,基本建成研发制造能力强大、产业价值链高端、辐射带动作用显著的全国先进制造研发基地;围绕疏解北京非首都功能,河北探索建立碳排放分担机制,推动形成以绿色低碳为特征的区域产业体系和能源体系。

## 建设有为政府和有效市场,系统推进绿色发展

在“双碳”目标下,要想实现经济发展和环境保护的有效协调,应找好“有效市场”和“有为政府”之间的结合点,以“政府有为”推动“市场有效”,促进京津冀加快实现全面绿色转型。一是优化地方政府环境治理激励机制。将全要素生产率纳入地方政府考核指标体系,引导地方经济和经营主体低

碳增长。二是加强对企业排污的监管力度,国家不仅要为环保部门提供充足的经费保障,还要提高环保部门的工作效率,确保企业生产过程中不会对环境造成污染。三是加强对环保技术的研究力度,减少企业生产过程中产生的废气、废水以及废物等对环境造成污染和破坏问题,鼓励采取多种形式进行生态价值补偿。四是积极鼓励和引导企业进行自主创新,从而进一步提高企业生产效率和经济效益。五是政府与市场协同发力,把行政管理制化与市场行为,依靠成本收益来解决绿色发展问题。

## 完善政策体系,为先行区、示范区建设提供政策保障

京津冀要发挥三地优势,形成协同发展合力,建设世界级城市群,建设与世界级城市群相匹配的三生空间,构建中国式现代化区域绿色发展先行区,打造国际化协同、绿色治理示范区。一是完善支持高品质生态环境的财税、金融、投资、价格政策和标准体系,健全资源环境要素与绿色创新要素的市场化配置体系,完善公众和社会组织参与建设高品质生态环境的机制和制度,各部门及公众共同参与,共同推进的系统工程,使得技术、资本、市场的创新升级与企业形成良性互动。二是优化城市群空间新格局,以适度的财政支持和税收优惠等营商环境优化政策措施,重点支持高新技术企业以及“专精特新”企业等科技型企业发展;加大京津冀产业链、创新链、价值链结合起来,提升产业发展能级。三是要结合新时代的新变化,全面梳理北京产业疏解规划,持续推进新一轮北京非首都功能疏解、绿色化、绿色化、绿色化,基本建成研发制造能力强大、产业价值链高端、辐射带动作用显著的全国先进制造研发基地;围绕疏解北京非首都功能,河北探索建立碳排放分担机制,推动形成以绿色低碳为特征的区域产业体系和能源体系。

【基金项目:2023年度河北省社会科学重点研究课题,课题名称:推进河北数字经济和实体经济深度融合对策研究,课题编号:20230202020】(作者单位:河北经贸大学经济研究所)

# 多措并举提升基层宣传队伍素质

□孙志波 徐宁

习近平总书记多次用“极端重要”一词来揭示宣传思想文化工作的战略地位,指出“宣传思想文化工作事关党的前途命运,事关国家长治久安,事关民族凝聚力和向心力,是一项极端重要的工作”,并提出要以“七个着力”抓好宣传思想文化工作。这是习近平总书记对宣传思想文化工作提出的新的更高要求。

为打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想工作队伍,河北省地矿局围绕转变工作作风、增强工作能力本领、提高工作质量效能等方面,组成专题调研组深入基层,广泛接触各级宣传干部、基层宣传员、一线职工等,通过座谈交流、问卷调查、抽样调查、统计分析等方式,分析了基层宣传队伍建设的基本情况和面临的主要问题,有针对性地提出了对策建议。

## 展现新气象新作为 增强素质本领

习近平总书记强调,宣传思想工作专业性很强的工作,没有几把刷子是干不了的,没有高素质、好把式、真功夫是干不出漂亮活的。近年来,河北省地矿局不断加强宣传思想工作,以“四力”锤炼作风,宣传队伍素质稳步提升,精神风貌持续改善,影响力不断提高,取得了一系列实践经验。

古语云:“耳闻之不如目见之,目见之不如足践之。”“脚力”是深入基层,为此,开展“奋进新征程建功新时代”百名通讯员一线行主题采访活动,百余名基层通讯员纷纷到田间地头、野外一线,多层次、多方位、多渠道地调查了解情况,掌握全面、真实、丰富、生动的第一手材料,采写了百余篇河北省地矿局在新时代的变革性实践、突破性进展、标志性成果的报道稿件。“眼力”是眼光敏锐,找准时代背景与地质特色的结合点。2023年5月,一篇有关国情监测的小消息引起编辑关注,新媒体同志立即从邯郸城市颜值逐年提升的印记入手,写出一个头条。正是通过每日原创、时刻练眼的功夫,发现了新闻事实及其背后的深层逻辑问题,能够从常态的生产实践中开掘出新意,把顶层设计拉近到基层实践。“脑力”是多思考分析,开展以“三会策划点评”贯穿新媒体编采发的“三部曲”,指“编前会”“一周感悟教育实践座谈会”“点评会”,形成了人人关心业务、探讨业务、钻研业务的良好氛围。“笔力”是改进文风,开展以“三式蹲点采访”为面的方式创新实践,通过组团式、调研式、蹲点式,跳出僵化套路,用精炼、生动的语言和清新的文风增强作品的生命力,“三式”采访组先后来到沧州黄骅港、金沙湾海岸带修复区、白洞铁矿、唐山南湖等地采访,采写了大量生动鲜活的报道,一组组系列报道很快见诸新媒体,点击量过千万。

## 展现新气象新作为 在使命担当上做到落实落地

全国宣传思想文化工作会强调,加强党对宣传思想文化工作的全面领导,落实政治责任,勇于改革创新,强化法治保障,建强干部人才队伍,为担负起新的文化使命提供坚强政治保证。为此,需要以钉钉子精神把各项任务要求落到实处,不断增强工作能力本领,提高工作质量效能。

加大引进培养力度,让基层宣传队伍实现“高层次”“专业化”。一方面,针对宣传思想文化工作对人才的需求,积极引进高学历宣传人才;另一方面,针对宣传人才对发展环境的需求,加大对宣传人才,特别是专职宣传人才的培养力度,让宣传人才进得来、留得住。同时,探索建立全系统文艺文化人才库,为更好地做好地矿文化宣传工作提供有力人才支撑。

加强考评激励,让基层宣传队伍“动起来”“活起来”。一方面,持续抓好月度考评通报,进一步落实好局新闻信息考评通报办法,不断改进和完善考评标准,营造比学赶帮超的浓厚氛围。另一方面,组织开展年度优秀宣传员、优秀宣传作品评选,季度宣传作品擂台赛,摄影、绘画等比拼活动,激励广大基层宣传人员创先争优。

加强培训交流,让基层宣传队伍“拉得出”“顶得上”。一方面,加强统筹协调,根据不同分工、不同层次的宣传人员,有针对性地组织相关培训,探索构建全覆盖、多形式、分层次的系统性培训机制,为宣传人员提供集中学习、交流、提升的平台;另一方面,用足用好局实践锻炼、机关工作人员基层锻炼等相关政策,实现局队两个层面互通互学。

(本文为2023年度河北省思想政治工作研究成果)(作者单位:河北省地矿局)

# 加强住房政策协同 助力京津冀区域人口一体化

□郭金平

2014年初,习近平总书记亲自提出并推动实施“京津冀协同发展”这一重大国家战略,继而推进雄安新区建设这一千年大计、国家大事。与此同时,区域人口一体化开始成为京津冀协同发展的重要内容。其中的流动人口有序转移,特别是新生代农民工群体作为京津冀流动人口的重要组成部分,其住房问题自然而且必然成为他们迁移决策时考虑的主要因素,并引起学者和各方面的关注。事实上,新生代农民工中的大多数都租住在价格低廉的住房中,尽管他们较老一代农民工的留城意愿更强,这也反过来抑制了他们在京津冀区域的定居意愿。燕山大学姜文龙教授的《京津冀协同发展背景下住房政策对新生代

农民工迁移意愿的影响研究》(吉林大学出版社,2023年)正是其深度思考探究,从学理上回答住房政策如何影响着京津冀新生代农民工的迁移意愿,并以国家社会科学基金项目结题成果的方式,呈现给我们的一部创新性著作。

住房政策涉及的主体包括中央政府、地方政府、房地产市场与农民工等多元主体,每个主体按照各自的制度逻辑共同决定着农民工的住房政策场域,多重的住房制度逻辑不断地复合和冲突难以避免地导致了农民工住房的制度症结,而京津冀三地未能有效地针对新生代农民工住房进行改革实践,进一步加剧了他们的住房困境。同时,京津冀新生代农民工间的住房状况和迁移意愿存在着一定的差距,从高到低依次为河北

省、天津市和北京市。实证研究发现,影响京津冀三地农民工迁移的住房因素也不尽相同,如住房产权对北京和天津有着显著影响,但对河北省影响不显著。在此背景下,河北省新生代农民工返乡建房成了一个较为普遍的现象。

为了实现京津冀新生代农民工的有序迁移,应从中央政府、地方政府、房地产市场和农民工四个方面加强农民工住房政策的顶层设计。另外,京津冀各地政府需根据是否有迁移意愿和住房产权对新生代农民工进行分类,因地制宜出台住房政策。对于有迁移意愿且有住房产权的新生代农民工群体,应减轻农民工的还贷压力,注重其社会网络的构建,增强其城市认同感。对于有迁移意愿无住房产权但有愿意在城市购房的

农民工群体,应逐渐降低其购房标准,给予购房补贴,鼓励其定居城市。对于暂无购房意愿的农民工群体,应积极推进和完善住房租赁政策以及住房保障政策的实行,推进“租购同权”落地,对于家庭化迁移的农民工群体,政府应将此类人群考虑到保障性住房建设之中,给予住房照顾。对于无迁移意愿的农民工群体,应保障其在城市有一个落脚之处,加大对“城中村”的改造建设,改善住房环境,使其可以安心在城市工作。相信这部著作中的一系列创新性探索性思考研究,特别是关于农民工住房问题的制度设计和政策供给方面的见解和建议,将会对京津冀协同发展进程中的流动人口住房问题的解决,产生积极的引导作用。

(作者系河北省社会科学院原院长)

# “完善收入分配制度 扎实推进共同富裕”学术研讨暨成果发布会在石家庄成功举办

本报讯 12月12日,河北省社科院经济论坛杂志社和河北省人社厅工资福利处共同举办的以“完善收入分配制度 扎实推进共同富裕”为主题的学术研讨暨成果发布会在石家庄举行。来自首都经贸大学、南开大学、河北大学、河北经贸大学、河北省宏观经济研究院等单位的10余位专家参加会议并汇报了学术论文成果。

《经济论坛》是由河北省社会科学院主管、主办的综合性经济理论月刊,秉承“智库资政、学术传播、服务社会”的办刊定位,致力于打造“有思想、有品质、有温度、有价值、有影响”的优秀学术期刊。多年来,《经济论坛》围绕党和国家大局强化重点选题策划,做到重大时段搭平台、重大节点有声音、重大问题有亮点。此次经济论坛杂志社与省人社厅工资福利处共同开展的合作研究,不仅为《经济论坛》高质量发展提供了全新思路,也为国家重大战略在河北落地见效,建设经济强省、美丽河北作出了贡献,这次合作也是该院推进“四大工程”建设的具体举措和重大成效。

河北经贸大学教授、河北大学共同富裕研究中心学术委员会副主任武建奇,河北师范大学马克思主义学院院长张广兴,民进中央出版和传媒委员会秘书长段艳文,河北省社科院河北学刊杂志社社长、总编把增强,河北省社科院人力资源与劳动经济研究所所长王建强等专家对学术成果进行研讨鉴定。大家一致认为,本次研究内容丰富,既有理论创新,又有实践对策;既有宏观视野,又有微观考量。《经济论坛》将以专刊形式予以发表,并将继续深化加工形成智库专报,更好地发挥智库资政、学术传播、服务社会的作用。

(经济论坛杂志社)

投稿邮箱:hbjrbl@163.com

# 优化生产要素配置 提升河北省水果产业竞争力

□宋凤轩

水果产业是河北省竞争优势强、综合效益好的高效特色产业。随着乡村振兴的全面布局和推进,水果已成为乡村振兴的“致富果”。但近年,河北省水果产业发展面临困境,劳动要素和肥水药等物质费用投入成本逐年增长,果园机械化技术难以匹配现有的农艺栽培制度等,亟需通过优化生产要素配置,提高水果产业全要素生产率,实现河北省水果产业转型升级和高质量发展。

河北农业大学王俊芹、张亮教授所著《河北省水果生产要素配置及竞

争力研究》(中国财政与经济出版社)一书,立足河北省水果全产业链关键环节,围绕生产、流通、市场、品牌、竞争力等,系统评价河北省水果产业发展韧性,探明河北省水果产业发展规律,对河北省水果产业转型升级及高质量发展具有较强的借鉴意义。

通读全书,深切感受到作者团队长期扎根农村开展调研实践的学术热情,以及服务“三农”的使命和责任担当。该书具有以下几个方面特色:

一是全面系统构建了完整的水果产业经济与政策研究体系。从制定科学的发展战略体系、打造果品优势区、完善预警保险体系、合理品种区域布

局、扶持培育新型果业经营体系、加大低效果园改造力度等方面,捕捉和研判水果产业经济特征、技术发展前沿及未来产业发展方向,构建了一套科学完整、具有针对性和可操作性的加快推进河北省水果产业高质量发展的政策支撑体系。

二是全面系统评价了河北省水果产业竞争力水平。从水果生产规模、区域布局、品种结构等方面系统分析了河北省水果生产特征时空演变过程与区域特征;评估了典型水果的生产集聚度与竞争力指数;测算了水果全要素生产率及产量增加的主要因素;探明了主产区果农关键生产技术采纳

意愿和行为。

三是全面系统聚焦全产业链探明水果生产要素配置效率。从生产环节成本收益测算、流通环节流通效率评价到生产集聚度和全要素生产率的评估,全书不仅使用大量典型案例和微观调研数据,而且采用了定性和定量结合的多元分析方法,研究思路清晰、观点明确,研究不仅有深度且研究视野开阔。

总之,本书信息量大,具有许多新观点和新结论,对促进河北省乡村产业振兴和融合发展,提供了有效助力。(作者系河北大学哲学社会科学研究院院长)