

# 构建贯通协调的协同监督体系

□马海浩

财会监督一般是指依法依规对国家机关、企事业单位、其他组织和个人的财政、财务、会计活动实施的监督。近年来,财会监督在发挥专业优势、提升发现问题精准性、推进信息共享等方面具有较强的现实意义,有利于规范财经秩序、促进经济社会健康发展等,同时也存在队伍建设有待加强、法治建设亟待完善、监督体系有待完善、财经纪律亟须整治、监督能力有待提升等问题。建议强化统筹谋划、沟通协调,构建贯通协调的协同监督体系。

## 加强财会监督的主要实施路径

持续加强党对财会监督工作的领导。各级党组织要持续加强对财会监督工作的领导,切实保障党中央决策部署落实到位,重大事项务必履行党组(委)会集体审议决策程序,发挥党组织的统筹协调作用,通过合理的顶层设计统筹推进各项工作有序高效开展。进一步加大政治监督力度,本着对党和人民负责的态度,推动利用财会监督的方式查处重大问题、通报典型案例、完善规章制度,更加有效发挥财会监督震慑作用。

切实加强财会监督队伍建设。纵观企业管理实践,重业务轻财务、重施行轻监督的现象仍然在不少企业不同程度存在,这体现在财会队伍建设上就表现为干事的人多、监督的人少。此外,话语权的问题也值得重视。如果监督人员在组织中没有话语权、不敢发声、不愿发声,那么实际上也算是监督队伍力量薄弱的表现之一。因此,重视并强化财会监督队伍建设,配备与财会监督职能任务相匹配的人力资源,加强财会监督人才培养,建立分层次财会监督人才库,提升专业能力和综合素质,迫在眉睫。

稳步推进财会监督法治建设。法治建设的总基调要以稳为主,保持法律法规、政策制度的连续性、稳定性。在先行试点的基础上,推动在高层次

实现财会监督方面的立法工作。在建立健全法律制度的过程中,要注意综合听取政府部门、企事业单位、科研院所、中介机构、行业协会等不同方面的意见建议。

严厉打击财会领域违法违规行为。坚决从严从重查处影响恶劣的财务舞弊、会计造假案件,严肃追究责任。对于国有企业、上市公司、金融企业等,不仅要关注表层的会计信息质量,还要关注财务背后的经济业务行为。有时虽然从表面看,财务处理完美无瑕,但其实反映的经济业务本身存在问题,甚至涉及违法违规行为,反映的是深层次的群体舞弊、内部控制缺失、领导层凌驾于控制之上等根本问题。这就需要深度的业财融合,运用深厚的理论与敏锐的眼光明察秋毫。对于会计师事务所、税务师事务所、资产评估机构等中介机构,总体来看,近年来暴露重大问题的比较少,但正因如此,更要着力监督其执业质量。对于出现执业质量问题的,必须依法依规严肃处理,防微杜渐。

发挥以单位自身为主体的内部监督作用。自家的事儿,自家最清楚;内部的情况,内部最清楚。相较于外部监督,内部监督应当发挥主体作用。要加强对经济业务、财务管理、会计行为的日常监督。结合自身实际建立权责清晰、约束有力的内部监督机制和内部控制体系,明确范围、程序、权责等,落实主体责任。单位内部应明确承担财会监督职责的领导、机构及人员,负责经济业务、财会行为和会计资料的日常监督。财会人员首先要严于律己,遵守职业道德和法律法规,同时也要“严以待人”,对违反法律法规的财会事项,要敢于并善于履行监督职责。

发挥中介机构和社会行业协会的外部监督作用。会计师事务所、税务师事务所、资产评估机构等中介机构要恪守“独立、客观、公正、规范”的基本要求,严格依法履行职责,发挥好外部监督的作用。中介机构要分清自身和客户的工作边界,处理好代理记账等辅助工作和审计鉴证等中介工

作的关系,杜绝自我评价、外在压力、亲密关系、自身利益等不良行为、倾向。注册会计师协会、注册税务师协会、资产评估协会等要充分发挥督促引导作用,促进持续提升会计信息质量和内部控制质量。针对金融、实体、中介等不同单位的差异,切实做好注册会计师、税务师等专业人才的动态管理,创造条件分类加强培训培养,激励优秀人才贡献才智,惩戒违法违规单位、人员。

## 构建贯通协调的协同监督体系

推动财会监督主体贯通协调。推动行政机构、各单位、中介机构和行业协会等监督主体建立协同监督工作机制。行政机构应建立完善各级财政部门牵头,税务、金融监管等部门积极配合、密切协同的财会监督协同工作机制,强化统筹谋划、沟通协调、督促指导和执行落实;推动在财会监督政策衔接、监督信息交流、重大问题会商、综合执法检查、监督线索移送、监督结果运用等方面优化工作机制,形成协同合力,提升监督质效。建立行政机构与行业协会联合监管机制,推动行政监管与自律监管协同协作,共同建立科学合理的监管体系。中介机构要发挥专业优势,在协同监督体系中为政府部门、行业协会、各单位提供专业的监督意见。中介机构在执业过程中发现的重大违法违规问题,要依法依规视情况向行政机构、行业协会进行报告,促进信息对称。各单位应依法依规实施财会监督,同时应以大局为重,为监管部门、中介机构等提供必要的工作条件,如实规范提供有关材料及信息。

推动多种监督贯通协调。一是财

会监督与审计监督的贯通协调。一般来说,财会监督侧重于日常监督,审计监督侧重于集中监督、专项监督,推动二者贯通协调、信息共享,更有利于全面检视问题、解决问题。从监督体系的全局来看,相对于单位内部审计来说,外部审计往往更加客观独立,更敢于揭露涉及管理层的重大问题,从这个意义上来说,外部审计的作用应当引起足够重视。财务监督应当更加主动运用外部审计的成果,研究解决外部审计提出的问题,促进管理提升。二是财会监督、审计监督与纪检监察监督、巡视监督的贯通协调。加强财会监督机构与纪检监察机构的贯通协调,加强监督成果共享,财会机构发现的涉嫌违纪违法问题线索,依法依规及时移送纪检监察机构。借助公务消费一体化等监管平台,推动财会监督与纪检监察监督实现信息共享、联合联动。对于财会机构推动建立的公务消费一体化等监管平台,覆盖“三公”消费及差旅、会议、培训、劳务等一般性支出,纪检监察机构可根据工作需要查询相关数据。反过来,在资源共享的同时,针对纪检监察监督发现的廉政风险,纪检监察部门应联合财政财务部门等相关机构组成联合工作组,研究制定相关规章制度,推动形成加强管理、堵塞廉政风险漏洞的长效机制。加强财会、审计监督机构与巡视巡察机构协同协作,建立日常沟通、重点监督协同、重大事项会商、线索移交移送、过程协作、信息共享、成果运用等机制,常态化通报财会、审计监督检查情况,研究处理巡视巡察移交的建议。发挥财会、审计监督优势,选派财会、审计业务骨干参加巡视巡查。持续深化“纪巡财审”联动,推动监督成果共享共用。巡视巡察机构将财会、审计监督发现的问题及整改情况,纳入检查方向和巡视巡察报告;财会、审计机构将巡视巡察反馈的涉及经济、资金等问题纳入财会、审计监督重点。对联动监督中发现的系统性、典型性问题,综合提出专项治理建议,为重大决策提供参考,并推动建立完善长效机制。

(作者单位:中国人民大学)

□魏雨蒙 孟海峰

作为城市乡村之间的纽带,县域面临着如何实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协同发展的重要考题。在国内国际复杂形势下,传统动能推动力明显衰弱,如何适应时代发展潮流,引入发展新动能,成为县域经济发展亟待破题的关键。

## 实现县域经济的数字化蝶变

数字化作为一股强劲的潮流,影响着人们的底层思维逻辑,也刺激着传统产业向数字化蜕变。在数字时代浪潮下,实现县域经济的数字化蝶变,对实现乡村振兴,推动城乡融合发展,具有重大意义。

数字化促进社会稳定。第一产业大多在县域范围内开展,持续、稳定、保质保量的产品供应事关我国粮食安全。推进县域第一产业实现数字化升级,对于保障我国粮食安全,提高生态质量效用明显。对于传统制造业和手工业进行数字化改革,可创造新型就业岗位,解决一部分农村劳动力就业问题,有助于社会秩序的稳定。因此,在县域推进产业数字化对我国的粮食安全、生态环境和社会稳定意义重大。

数字化助力县域经济高质量发展。借助数字化转型可建立农业数字生产平台和品控溯源追踪体系,实现农业生产精准管控。对传统制造业从接单、采购配件到车间制造、仓储物流实行全程智能化管理模式,提高劳动生产率。在销售领域数字化改造可实现与市场需求的精准对接,助力产品创新,实现产业升级,从而推动社会财富持续增长。

数字化促进城乡协调发展。县域作为城乡结合地区,提高县域经济水平有助于平衡城乡发展,实现共同富裕。数据作为无形资产可以打破空间、时间限制,加速资源要素的流动,促进市场主体的融合,实现组织模式的重构。帮助城乡居民共享发展成果,缩减我国的区域发展差距,实现区域协调发展。

## 借鉴国内县域产业数字化经验

浙江——数字化先行地区。2021年是浙江数字化改革元年,以浙北小城——湖州市德清县为例:2021年5月,联合国全球地理信息知识与创新中心入驻德清,德清县打造地信小镇,将地信产业与移动互联网、大数据、云计算等新一代信息技术深度融合,集聚千寻位置、浙江正元、长光卫星等400余家地信企业。通过构建以“地信+”为引领的“人工智能+北斗+车联网”的“1+X”未来产业体系,成为浙江省首个全域城市级自动驾驶与智慧出行示范区。

湖北——依托平台资源共享。湖北省以政府数字化转型为突破口,先后发布多项政策文件,为县域经济数字化转型指明方向。积极引入头部企业,建设数字化车间或工程园,打造数字化转型试点示范项目。依托自身产业优势,遵循“做大做强块状经济”的方针,积极打造主力产业的数字集群;最后依托武汉东湖大数据交易中心,推动实现县域数据价值的最大化。

四川——“筑巢引凤”计划。一是加强组织领导。各区县纷纷设立数字经济工作领导小组,定期召开数字经济推进工作联席会议。二是完善顶层设计。根据上级部署,结合本地发展实际,制定了县域“十四五”数字经济发展规划,积极打造产业集聚的数字经济产业园区,推进“智慧园区”建设。三是夯实基础设施。全省县域行政村光纤宽带和4G网络基本实现全覆盖。

## 县域经济数字化高质量发展的对策建议

逐步完善顶层设计,有力有序推进数字化。政府在县域经济数字化转型进程中,应充分发挥政策的导向作用,注重系统推进,完善有关顶层设计。首先,在上级政策制定时,应对县域经济数字化转型过程中的概念、规则进行清晰统一解释,消除碎片化问题。其次,以县域特色为切入点,破除政策同质化。再次,坚持调查研究,围绕数字化应用场景展开调研,挖掘应用场景,保证政策可落地可执行。

树立数字化理念,提升主体认知。产业的数字化转型,更需要重塑主体的思维方式,培育创新发展理念。首先县域决策层思维必须转变。可开展系统培训,主动求变,不断创新,加快推进县域经济数字化转型。二是通过数字技术转变传统观念。创新县域场景应用,以实实在在的民生福祉,激发群众参与积极性。三是关注少数群体。针对县域中留守多为老龄及儿童等群体的现状,积极开展数字化素养教育,力争跨越数字鸿沟,保证数字时代不放弃任何人。

打造数字平台,实现数据资源共享。数字平台基于大数据技术,以资源目录体系为纽带,可有效打通数据流通渠道,满足需求主体对数据资源的及时性、完整性、准确性和一致性的核心要求,形成横向协同、纵向贯通的高效有序的信息流,发挥数据价值作用。产业数字化转型离不开数字平台的加持,应推动大数据中心和工业互联网平台建设,鼓励县域政府购买第三方服务,促进农业和制造业生产效率和相关服务水平的提升。

提升数字产权保护能力。由于数据拥有能够跨境流动的特点,侵权行为涉及面广、隐蔽性强等特点,数字技术创新发展的过程中,需要通过司法保护维护数字正义、数字权益和数字安全。县域数字知识产权保护机制可在传统知识产权制度的成熟框架下,以渐进式完善的方式展开,学习“余杭方案”通过数据知识产权登记,使“知产”变为“资产”。

提升县域数字人才内生力与吸引力。县域数字经济发展可能面临“无人可用”的困境。首先做好人才招引,设立区县数字经济人才市场,联动市级资源厚植人才优势,搭台聚才;举办数字经济产业开放应用场景发布会,以产引人。其次要提升人才的内生供给,大力挖掘、培育本地数字经济人才,由政府主导、联合头部企业、金融机构,设立数字人才实训基地,共建“留、育、引”的县域人才体系,持续输送育得好、留得住的数字化人才。最后聚焦人才服务,营造良好“留才”生态。

新建夯实县域经济数字化基石。对于县域,由于地域及经济发展的限制,数字领域新建与城市相比差距较大。县域首先应加强通信基础设施建设,真正实现村村通宽带、县县通5G,加速智慧农业、农村电商、远程医疗等新业态新模式在县域乡村地区广泛兴起。同时要加快以建促用,将算力网络与计算资源整合,推动边缘数据中心建设,提供云边协同的通用算力供给,不断增强网络内生动力,助力县域数字化高质量发展。

(本文石家庄市哲学社会科学课题SJKZT2321《石家庄县域特色产业群发展对策研究》阶段性成果。)

(作者单位:石家庄学院)

投稿邮箱:hbjjrbll@163.com

# 推动数字经济与农业深度融合发展

□赵然芬

党的二十大报告中提出,“加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合”。数字经济与现代农业的深度融合,不仅可以有效提高农业全产业链各环节的生产效率、管理效率和要素服务效率,推进全产业链深度融合,保障农产品质量安全,而且对强化政府宏观调控、统筹全省现代农业发展具有积极推动意义,是加速建立农业强省、形成中国式现代化河北“三农”场景的强效抓手。

近年来,我省大力推进数字农业建设,物联网、人工智能等数字技术越来越多应用到农业生产、管理、服务的各个环节,智慧农田、智慧牧场、智慧大棚等新型农业生产载体建设有序推进且不断完善,农业生产信息化、数字化水平稳步提高。但与发达省份和建设农业强省目标相比较,我省数字经济与农业深度融合发展还存在数字基础设施薄弱、数字技术人才短缺、数字技术赋能效用不突出等问题。以数字经济助推我省农业高质量发展,还需要做好四方面工作。

加快完善政策扶持体系。以党中

央、国务院及中央各部门出台的系列政策扶持文件为基础,结合我省农业农村发展特色和资源禀赋等省情农情,加快健全完善数字农业建设的政策扶持体系和配套机制,制定实施符合我省数字农业建设实践的,包含产业政策、财政政策、金融政策、人才政策、土地政策等在内的一揽子扶持政策体系和配套机制。政策措施的制定实施要注重适配性、协调性,要着力营造有助于引导多元主体主动参与的良好政策环境。

奋力夯实数字农业设施基础。一是加快推进人工智能、物联网、光纤网络等新型基础设施在农村的布局与建设,尤其是加快特色产业优势明显、地势偏远农村地区的建设力度,加快实现5G设施在农村地区的全覆盖。二是加快农村地区传统基础设施的数字化改造,按照各地区的地理、自然和气候等条件,有针对性地发展智慧电网、智慧水利等工程,因地制宜推广智能化小型农机应用。

三是通过政府引导和市场机制相结合,吸引涉农企业、新型农业经营主体、农业院校、农业科研机构等合作构建数字农业创新机制和联合体,加

大农业智能装备设施、传感器、遥感技术、地理信息技术等的研发、推广和使用,提升农业生产、加工、销售、物流等各环节设施设备的数字化水平。四是构建完善农业数据采集、处理、共享系统和平台,强化信息终端和服务供给,开拓丰富数字技术在农业生产、管理、决策等多场景应用。

继续强化数字智力支撑。一是强化数字人才的“引”“留”“用”。通过设立财政引导资金、发放岗位津贴、建立职称晋升绿色通道等方式,鼓励吸引数字技术人才、数字管理人才、“新农人”等汇聚乡村、服务乡村。二是加强本土人才“数智”培养。由政府购买培训服务,针对政府部门涉农工作人员、新型农业经营主体、农村创新创业群体等人才,采取线上线下培训相结合等方式,定期开展专家网上授课、远程答疑、进村入户指导等培训服务,逐步壮大乡村数字化人才队伍。三是不断提高农民数字化能力与素养。在农村定期开展宣传教育,推动数字技术下乡,加深农民对数字化的了解和认知。

进一步拓宽数字技术赋能农业发展广

度。一是加强数字技术赋能农业新业态新模式创新。加大政策供给力度,引导农户广泛参与以短视频、社交网络等数字平台为载体的农产品流通销售体系,开展特色化、差异化、标准化、个性化农产品销售服务,丰富拓展农村电商新模式。积极引导数字技术在观光农业、休闲农业、旅游农业等领域的应用,开发“云+”系列旅游观光产品,让游客“沉浸式”体验农产品种植养殖、筛选、加工等过程中的乐趣,探索构建“数字+农业观光休闲”“数字+创意农业”等新业态。二是推动数字技术与农业产业链全链路融合贯通。加快推进农业产前、产中、产后各环节的数字化应用,推动数字技术与农机装备、标准化生产、风险防控、质量安全监管等有效融合,利用大数据监测、分析、规划,统筹农业生产、流通、销售各环节经营活动,实现农业全产业链的标准化生产、科学化管理、数字化决策,推动农业产业提质增效。

【本文为2023年度河北省哲学社会科学课题《河北省数字经济与现代农业深度融合发展研究》(课题编号20230102001)阶段性成果】

(作者单位:河北省社会科学院)

# 完善流通体系促进农资高效供给

## ——评《农资流通供应链协同方法研究》

□王汉新

“农资保供”不只要保质保量,更要重视农资供应效率的提升,这是推动农村高质量发展的重要内容之一。顺应这一需要,农资流通体系建设不但要完善流通网络,顺畅流通渠道,更要加强上下游企业的协同运作,提高农资流通的效率。朱艳新副教授所著《农资流通供应链协同方法研究》一书,结合当前农资流通网络的特点及存在的问题,从供应链协同的影响因

素分析入手,以流通成本降低,客户满意度提升为目标,应用可行的建模手段和算法,对农资流通供应链策略层面的协同进行了深入研究。此著作的研究对于农资流通企业协同上下游,完善农资流通体系,促进农资高效供给有着重要的理论意义和应用价值。

农资流通涉及多主体、多环节,复杂而多变。该著作指出随着我国物流业的迅猛发展及市场竞争的加剧,物流领域日益成为企业竞争的主要战场,文中较好诠释了当前农资流

通企业竞争的特点和趋势,为农资流通企业树立协同观念,转变管理重点指明方向。农资流通供应链涉及从农资生产到分销、零售,直至最终农户的全过程。每一个企业虽是供应链网络中的独立个体,但其决策却会带来“牵一发而动全身”的系统反应。该著作着重从农资流通供应链需求预测协同、分销及库存协同、配送协同、供应商协同绩效评价等关键环节进行了实证研究,对于农资流通企业制定采购、物流及供应决策具有

较好的参考作用。

协同问题是供应链理论研究的焦点问题,也是供应链上下游企业实践的难点问题。该著作以协同论、系统论为指导,围绕农资流通供应链上下游协同问题的研究,不但丰富了供应链协同研究的理论成果,而且指明了供应链协同实践的可行方向,为农资流通企业实现供应链上下游协同运作,提高供应效率提供了重要指导。

(作者单位:河北地质大学)