

# 我国社会信用体系建设步入高质量发展新阶段

# 中央文明办发布2023年第三季度“中国好人榜”

新华社北京11月12日电(记者余蕊 李丽静)第五届中国城市信用建设高峰论坛将于11月13日至15日在河南省郑州市举行。在这一全国信用建设领域最具影响力的年度盛会开幕之前,记者就我国社会信用体系建设最新进展情况进行了采访调研。

## 社会信用体系建设服务于经济社会发展的功能更为突出

2022年3月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进社会信用体系建设高质量发展促进形成新发展格局的意见》。

“这个文件的出台,标志着我国社会信用体系建设步入了高质量发展的新阶段。”商务部国际贸易经济合作研究院信用研究所所长韩平说,在新阶段,信用体系建设更强调信用理念、方法与国民经济循环各个环节的结合;更加注重服务于新发展格局、服务于经济社会发展。在新阶段,社会信用体系将努力以健全的信用机制畅通国内大循环,以良好的信用环境支撑国内国际双循环相互促进,以坚实的信用基础促进金融服务实体经济,以有效的信用监管和信用服务提升全社会诚信水平。

北京信用协会名誉会长林钧跃认为,我国社会信用体系建设在治理型和

服务型双轨推进的过程中出现了向服务型倾斜的迹象。“目前社会信用体系建设已经从‘信用+’场景创新阶段,推进到了‘信用+’举措开花结果的阶段,展现出信用体系亲民的一面。”

近年来,各地积极推广“信易贷”模式,以信用信息共享与大数据开发应用,缓解银企信息不对称难题。如今,各地可通过接口查询涉及经营主体的14大类37项信用信息,有效推动金融机构扩大中小微企业信贷投放,缓解中小微企业融资难题。

除了“信易贷”,各地积极探索和拓展“信易+”应用场景,大力提升“信用+”惠民便民服务和水平,在医疗、住宿、交通、旅游等方面为守信主体提供绿色通道、折扣优惠等特色服务,让无形的信用“变现”为实惠和便利。

“郑州推出‘郑好融’平台,吸引注册用户82.7万家,授信金额296.19亿元;推出‘郑惠企’平台,多措并举助力企业降本增效;探索建立轻微失信豁免机制,在‘信用郑州’网站开辟绿色通道,累计信用修复1.9万次;依托‘商鼎分’推出惠民便民场景218个,覆盖人数1187.3万人,开通人数143.5万人。”郑州市市长何雄介绍。

与此同时,社会信用体系建设示范区不断取得新进展。

2023年8月,国家发展改革委办公厅、中国人民银行办公厅公布第四批68

个社会信用体系建设示范区名单,目前全国已有130个示范区。示范区的创建有力提升了参评地区社会信用体系建设的能力和水平,也为国家层面制定和完善相关政策制度,构建诚信建设长效机制提供了实践基础。

## 以信用为基础的新型监管机制不断健全

业内专家表示,近年来,各地不断完善和细化信用监管工作相关制度,健全衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。对包括食品药品、医疗器械、安全生产、金融、市场监管、税收管理、进出口等在内的重点行业(领域)实施分级分类监管,提升监管的科学性、精准性、有效性,科学分配监管资源。

“基层政府的信用监管水平普遍提高,许多城市的信用监管措施已经能够在城市经济的细微末节处全面、深入地施行。”林钧跃说。

何雄介绍,郑州推进信用监管平台化。在交通运输、环境保护等47个领域出台60多个信用分级监管制度或方案。市信用平台归集信用信息26.3亿条,为分级监管提供了数据支撑。

同时,我国社会信用体系建设的法治化、规范化水平不断提升。

2022年12月,国家发展改革委、人民银行发布《全国公共信用信息基础目

录(2022年版)》和《全国失信惩戒措施基础清单(2022年版)》,进一步明确公共信用信息纳入范围并规范失信惩戒措施,保护信用主体合法权益。

2023年1月,国家发展改革委发布《失信行为纠正后的信用信息修复管理办法(试行)》,规范了信用信息修复工作。

2023年9月,社会信用建设法被列入十四届全国人大常委会立法规划的第二类项目,即“需要抓紧工作、条件成熟时提请审议的法律草案”。

据了解,截至目前,全国已有15个地级市出台社会信用相关地方性法规。2023年以来,宁波、沈阳、克拉玛依等3个城市制定并实施社会信用条例。

“二十大报告中将社会信用与产权保护、市场准入、公平竞争一起,并列市场经济基础制度。从未来的发展方向来看,以政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信为重点的广义社会信用体系建设将不断深入发展。社会信用体系建设的法治化、体系化、社会化、数字化特征将更加凸显,社会信用体系建设服务于经济社会发展、优化营商环境、改善民生的功能将更加突出,在推动中国式现代化的进程中发挥更加重要的作用。”中央党校(国家行政学院)政法部民商经济法学部主任、教授王伟说。

(参与调研:王钊、姜亮、陈碧琪、吕昂、王振)

据新华社石家庄11月12日电(记者田策)11月12日,2023年第三季度“中国好人榜”发布仪式暨全国道德模范与身边好人现场交流活动在河北省沧州市举办。经各地推荐、网友点赞评议和专家评审等环节,共有150人(组)助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲身边好人光荣上榜。

上榜好人中,有用生命守护祖国海疆的安徽“95后”海警执法员汪晓龙,有35载守护瑶族孩子求学路的广西“老师妈妈”姜晚英,有纵身跃下大桥勇救轻生女子的浙江外卖小哥彭清林,有30多年倾尽积蓄打造“候鸟王国”的江苏八旬护鸟老人闵浩焕,有创办心理热线挽救超500名轻生者的广东新闻工作者柯志雄……这些“中国好人”用汗水浇灌梦想,以实干笃定前行,他们身上彰显了五千年中华文明的精神血脉和道德基因,是中华传统美德的忠实传承者和生动实践者。

本次发布活动由中央精神文明建设办公室主办,中国文明网、电影频道节目中心、中共河北省委宣传部、河北省文明办承办,中共沧州市委宣传部、沧州市文明办协办。

# 四部门部署开展电视收看“明白卡”提示工作

据新华社电(记者王鹏)记者11月10日从国家广播电视总局获悉,根据治理电视“套娃”收费和操作复杂工作部署要求,国家广播电视总局、工业和信息化部、国家市场监督管理总局、中国消费者协会决定开展电视收看“明白卡”提示工作。自2023年11月起,各电视机生产厂家要将制作完成的《电视收看“明白卡”》装入电视机包装箱内的说明材料中,同时在电商销售页面、线下实体店销售和厂商入户安装电视机过程中,将“明白卡”内容向用户明确展示,并告知用户只有开通有线电视或IPTV方可收看电视直播频道节目。

# 国家出台指导意见 规范实施政府和社会资本合作新机制

据新华社北京11月8日电(记者陈炜伟)记者8日从国家发展改革委了解到,国务院办公厅近日转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》。

指导意见提出,规范实施政府和社会资本合作新机制,充分发挥市场机制作用,拓宽民间投资空间。坚决遏制新增地方政府隐性债务,提高基础设施和公用事业项目建设运营水平,确保规范发展、阳光运行。

指导意见明确,聚焦使用者付费项目,全部采取特许经营模式。合理把握重点领域,优先选择民营企业参与,明确管理责任分工,稳妥推进新机制实施。

此外,指导意见还明确了支持民营企业参与的特许经营新建(含改扩建)项目清单(2023年版)。



11月12日,工作人员在中国邮政集团有限公司湖南省永州市道县分公司邮件处理中心分拣快递包裹。国家邮政局监测数据显示,2023年11月1日至11日,全国邮政快递企业共揽收快递包裹52.64亿件,同比增长23.22%,日均业务量是平日业务量的1.4倍。  
新华社发(何红福 摄)

# 持续加码,外资金融机构看好中国市场

□新华社记者 于佳欣 李延霞 刘开雄

来自金融管理部门的最新信息显示,今年以来,多家外资金融机构获准在华设立机构、增资或扩大业务范围,境内金融市场外资维持净买入,外资金融机构正在持续加码中国市场。

今年初,中国证监会核准渣打银行(香港)有限公司出资10.5亿元独资设立渣打证券(中国)有限公司,渣打证券成为首家新核准设立的外商独资证券公司。目前,渣打证券已经正式完成登记注册,正在做最后的开业准备。

据了解,截至目前,自2020年取消外资股比限制以来,中国证监会已批准20家外资控股或独资的证券期货基金公司,其中7家是在今年批准的。

除证券期货基金公司外,外资银行也表现出对布局中国市场的浓厚兴趣。今年前三季度,国家金融监督管理总局批准外资银行增(注)资总计19.6亿元等值人民币,批复2家外资银行分行筹建、6家外资银行营业性机构开业。

近年来,基于对中国市场的长期看好,外资金融机构持续加码中国市场,在华设立机构、增持股权、增加注册资本,积极展业步伐不断提速。

来自金融监管总局的数据显示,截至今年9月末,来自52个国家和地区的202家银行在华设立了机构;从2020年至2023年9月末,在华外资银行增(注)资总计达187.3亿元。

中国人民银行数据也显示,截至今年9月末,共有1110家境外机构进入中国债券市场,持有中国债券3.3万亿元人民币,较五年前增长近200%。

分析人士认为,外资金融机构布局



中国市场和资产的信心,根本在于看好中国经济发展前景。

近期,在国家统计局公布2023年前三季度国民经济运行情况后,多家外资机构陆续上调对中国2023年经济增速的预测。

野村中国首席经济学家陆挺对中国经济前景表示乐观。他说,随着中国财政、货币政策加力显效,经济运行积极因素不断累积,四季度经济将继续保持恢复向好势头。中国有庞大市场、高素质人口,加上高端制造业不断发展,这些都成为中国经济发展优势。

中国拥有全球最大的银行体系,第二大保险、股票和债券市场,普惠金融走在世界前列。顺应市场需求,越来越多外资银行加快布局财富管理、基金零

售、养老金市场等领域。汇丰集团日前宣布加码投入中国市场,将多维度深耕财富管理。渣打集团主席韦浩思日前接受记者采访时表示,渣打有一笔对中国相关业务3亿美元的投资进展顺利,涉及数字化、人民币国际化和财富管理等领域。

外资机构加快在华发展步伐,还与近年来中国金融市场不断提升开放水平有密切关系。

取消合格境外机构投资者(QFII)和人民币合格境外机构投资者(RQFII)投资额度限制,取消银行、证券、基金管理、期货、人身险领域的外资持股比例限制,取消企业征信评级、信用评级、支付清算等领域的准入限制……

新时代以来,中国金融业高水平对

外开放步履不止。近年来,金融领域先后推出50多项开放措施,一系列开放举措助力加快形成更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放新格局。

首家外资控股证券公司、首家外资独资寿险公司、首家外资全资控股期货公司、首家外资全资控股公募基金公司……近年来,多个“第一”陆续诞生,正是中国金融开放连出实招的结果。

除在更多领域对外资实施准入前国民待遇,中国还积极推动外资投融资“管道”畅通。沪深港通、债券通、跨境理财通等双向互联互通机制陆续开通,金融基础设施不断完善,为全球投资者进行资产配置提供了更多渠道和可能。

近期召开的中央金融工作会议明确指出,要着力推进金融高水平开放,确保国家金融和经济安全。坚持“引进来”和“走出去”并重,稳步扩大金融领域制度型开放,提升跨境投融资便利化,吸引更多外资金融机构和长期资本来华展业兴业。

从金融管理部门释放的信号看,中国将进一步完善准入前国民待遇负面清单管理制度,构建与金融高水平开放要求相适应的监管体系;进一步探索对外资机构的差异化监管,支持在华外资机构更加全面、深入参与中国金融市场,引导外资金融机构集聚发展,更好服务实体经济。

受访专家表示,随着高水平开放稳步推进,更多优质外资机构有望来华展业,推动更多中长期资金进入中国市场。

(据新华社电)

(上接第一版)

察汗淖尔国家湿地公园位于尚义县最北部,是天然的盐生草甸植被资源库,也是众多国家重点保护鸟类栖息、繁殖和迁徙地和“加油站”,具备湿地蓄水、净水、涵养水源、调节小气候等生态服务功能。而湿地公园的蓄水之源就是大青河。

大青河在尚义县境内长16.8公里,出口就在察汗淖尔。过去河道淤积,蓄水功能丧失,今年,尚义启动了大青沟永久河流与湖泊湿地生态修复工程。

大青沟永久河流与湖泊湿地生态修复工程范围为大青河大青沟水库下游利用现状地形建设的蓄水湿塘区,蓄水湿塘蓄水能力为10万立方米,蓄水湿塘主要作用是储存封冻期污水处理厂尾水和净化水质。蓄水湿塘水沿16.089公里的近自然输水渠道输送至补水净水池塘,对污水处理厂尾水进行深度净化,然后由补水净水池塘流入泡子湖。

“通过对大青河进行生态补水,形成了500亩的补水水面和滩涂湿地,每年可为察汗淖尔补水100万立方米,使察汗淖尔重现生机。如今,这一区域永久性河流不断流,主湖小湖区泡子湿地不干涸,在察汗淖尔湖泊流域成功打造

出河湖和谐的生态景观。”张家口市生态环境局尚义县分局局长闫凤东介绍。

## 三新齐上让风光变产业

10月17日,深秋渐寒,记者在尚义县经济开发区看到的却是一片繁忙的施工景象,总投资10亿元的8GWh储能产品智能制造项目在这里举行奠基仪式,这一项目的落地,立起了尚义新能源产业风光水蓄氢储全链条。

缘于有充足的风、光、水资源,张家口市的第一座风机、第一个抽水蓄能电站在尚义落地,从无到有,向深研新能源,全力打造千万千瓦级新能源基地,到目前为止,全县风电装机并网331万千瓦,获批463万千瓦;光伏发电装机181万千瓦。

在尚义县小蒜沟镇,总投资近百亿元的抽水蓄能电站施工现场,青山之间随处可见塔吊林立,运输车辆往来穿梭,工人紧张有序地开展施工作业。

“我们投入了1900多人参与项目施工,电站目前地下厂房已完成第一层开挖,引水隧洞开挖完成70%,尾水隧洞开挖完成80%,土建施工已完成50%。”尚义华源抽水蓄能发电有限公司工程师陈国麟告诉记者,“电站总装机1400兆瓦,单次最大发电量为3小时420万度,预计于2025年第一台机组发电,2026年工程完工。项目投入运营后,电站一年能发

15.4亿度电,在京津冀及冀北电网中承担调峰、填谷、调频、调相和紧急事故备用等任务。”

“我们新一届领导班子在新能源延链、强链、补链上下足功夫,集中力量突破新能源装备制造这一短板,让‘本土造’成为尚义的新名片。”尚义县委书记白建军补充道。

短短的两年时间,年产塔筒20万吨的大金风电塔筒装备制造项目于2021年投产,产品远销山西、内蒙古、陕西等地;国润能源集团3GW异质结电池智能制造产业项目,采用全球光伏电池最新的N型电池制造技术,生产发电效率高、使用寿命更长的晶体硅异质结太阳能电池。

## 三改并进让城乡同发展

时下的尚义县鸳鸯河公园内,碧水荡漾,鸳鸯大桥、祥福大桥、城市三环雕塑等景观,湖色相映,移步换景;沿河的全民健身步道、休闲公园、体育场地、儿童乐园,一应俱全;岸上绿树成荫,新建的42座公厕、12座候车亭,亭廊皆景,构成了一幅文明、生态、和谐的城市画面。

过去,城市建设一直是尚义县最为薄弱的一环,小修小补难以补齐县城发展的短板。

2021年,新一届县领导班子立足县城实际,确立了六大发展战略,城市更新就在其中。尚义邀请中国城市科学规划设计研究院精心制作了城市治理与空间品质提升总体规划布局规划,以县城建设为载体,推进新型城镇化建设,确立了“十四五”城市建设的“路线

图”,用三年时间打造山水宜居县城。

尚义县创造性的采用网格化、项目化管理,确立了22项城市更新工程,涉及老旧小区改造、县城道路改造、游园公厕建设、精品街区建设、垃圾污水处理厂等多个领域。2022年6月,通过整合资金,采取PPP项目招商,破解城市更新资金难题,拉开城市更新的大幕。

“2021年我们启动了总投资9亿多元的城市更新工程,三年在完成22项规划工程的基础上,增加了7项外延工程。累计完成61个老旧小区的功能改造提升,水、电、气、暖全部入户,楼体外立面完成防水保温和美化,并配备了充电桩等功能设施;完成太平路、祥福路等9条主干道改造,不仅拓宽路面,还实现雨污分流,完善城区路网框架;完成13条街区改造提升,形成滨河北、太平南两条精品街区;新建改造公厕42个;完成鸳鸯河公园、麒麟山公园整体提升,新建7座‘口袋’公园;新建2座停车场,增加各类停车位460余个;启动飞线入地工程,消灭城市‘蜘蛛网’;建设中污水处理厂、垃圾处理厂、污水处理厂。”尚义县城市更新工程负责人王振华向记者详细介绍工程进度。

尚义县更是建管并举,启动了数字化城市工程,利用数字技术将县城所有路灯、井盖等设施实现实时监控,发现问题第一时间加以处置。

为提升城市影响力和公共服务能力,启动了全民健身中心建设项目,涉及冰壶、游泳、综合球类等竞赛项目,并规划建设全国冰壶训练基地,项目预计2024年10月建成投入使用。

## “损毁的大棚重新修建好了”

(上接第一版)

魏建军是村里第一批开始建大棚的种植户,在去年的洪涝灾害中,他有6个棚被冲毁。这次村里建起了高标准钢架结构的日光温室棚,他一口气承包了四个,目前温室棚的主体搭建已经完成。

“现在进展到一多半了,就差苫棚膜,然后苫上保温被就可以种植第一茬甜瓜,明年的4月中旬差不多就下来了。”村民魏建军说。

廊坊市安次区将第二批主题教育与灾后恢复重建工作紧密结合,围绕人居环境整治、农业生产、基础设施建设等重点,组织各级责任部门深入一线,针对不同地区、不同灾情、不同需求,分类开展指导服务,帮助受灾群众解决急难愁盼问题。截至目前,受灾企业已全部复工复产,受灾农户供水、供电、供气、通信全面恢复,各项灾后重建工作有序进行中。

廊坊市安次区主题教育领导小组办公室工作人员樊秀坤介绍,下一步,安次区将进一步细化工作举措,紧盯工作重点,以群众所急所盼作为干部所作所为,解决群众实际困难,推动主题教育走深走实。