

深化改革创新 持续优化营商环境

□河北省宏观经济研究院改革创新与营商环境课题组

省委、省政府高度重视优化营商环境工作,省委十届二次、三次全会旗帜鲜明提出“将优化营商环境作为加快建设经济强省、美丽河北的重要发力点”,作出了扎实推进全面深化改革,着力营造全国一流营商环境的系列部署。截至2022年底,我省稳步实施改革举措443项,取得明显成效。2023年前7个月全省新增经营主体38.68万户,全省经营主体总量达到830.03万户,同比增长8.92%。行政许可可备案规范改革试点经验被国务院推广。最新发布的全国文明城市信用监测排名显示,我省所有设区市全部进入全国地级市前100位。

2023年初,我省出台《河北省加快建设一流营商环境行动方案》,提出实施市场、政务、要素、法治、信用等五大环境提升工程,部署开展政务失信、拖欠账款、行政执法、妨碍公平竞争、招标投标和政府采购、工程建设项目审批、涉企违规收费、政务服务中心和12345政务服务便民热线等八大领域专项整治工作。印发《2023年优化营商环境工作要点》,明确116项具体改革举措。2023年8月1日开始施行的《河北省行政裁量权基准制定和管理办法》,是全国第一部规范行政裁量权基准制定和管理的省政府规章,对于优化营商环境,规范公正文明执法具有重要意义。各级各部门按照省委省政府工作部署,围绕营造走在全国最前列的营商环境,对标一流标杆,积极改革探索,纵深推进市场环境、政务环境、要素环境、法治环境、信用环境建设呈现出新气象。但面对需求收缩、供给冲击、预期转弱的经济发展三重压力,面对奋力谱写中国式现代化建设河北篇章的新任务,面对世界银行推出营商环境新的评估体系,优化营商环境则是一个需要不懈推进久久为功的课题,我省进一步优化营商环境需要从以下方面着力。

着眼公平竞争规范高效,持续优化市场化营商环境

深化商事制度改革,优化企业开办服务。复制推广营商环境创新试点改革举措,在办理大型企业分支机构

人员、经营范围等不涉及新办许可证的营业执照信息变更时,在同一设区市和雄安新区范围内实行集中统一办理。推进“个转企”“一照多址”试点,努力打造经营主体全生命周期登记服务标准化、规范化、便利化。

深入推进证照联办、一业一证、简易注销、工业产品许可证制度改革。推进证照联办改革不断深入,对民生高频行业推行涉企经营许可并联审批,实现“一口受理、证照联办”。实现“分类注销、一网服务,提前预检、同步办结”,符合简易注销条件的限时办理,落实企业简易注销“一件事一次办”。

健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制,推进跨部门联合监管和“互联网+监管”。以大数据、信息化为支撑,着力推进联合监管、差异化监管。开展信用提升行动,打造精准高效和包容审慎的信用监管机制。

加快推进京津冀营商环境一体化建设。加快政务服务一体化,深入推进京津冀政务服务标准统一、资质互认、区域通办,优化提升社会信用体系。深化货物通关一体化管理,提高货物通关效率。推进公平竞争审查工作协同发展,落实《京津冀反垄断执法和公平竞争合作协议》,开展公平竞争审查交叉抽查,规范政府行政行为。

以法为基构建亲清政商关系,持续优化法治化营商环境

推进政府行为法治化。一是推进法治政府建设,确保各级政府依法行政和政府行为法治化,用法治思维和法治方式优化营商环境。二是推进《优化营商环境条例》和《河北省优化营商环境条例》的有效实施,不断强化营商环境建设的法治保障和制度保障。把“放管服”改革和优化营商环境实践中的好经验、好做法及时转化为制度规范和法治规范,通过法治化的手段将优化营商环境的成果固定下来。三是按照改革于法有据的原则,相关部门和地方应强化改革所需的相关法治保障。

推进“放管服”纵深改革。一是清理规范性文件,进一步明确审批内容。二是进一步简化行政许可事项。全面梳理取消、调整和承接的服务事

项,能并联的并联审批、能容缺的容缺审批,用行政审批的“减法”助力企业发展的“乘法”。三是进一步优化审批流程。要打通数据壁垒,实现各部门、各层级、各业务系统数据信息互联互通,实现“一套材料、一次采集、多方共享”。

提升执法效能。一是行政执法部门探索在“双随机、一公开”基础上,加大大数据监测,统筹执法资源和力量,联合多个部门多个领域,建设综合执法体系,“一支队伍管执法”“进一次门、查多项事”。二是行政执法部门探索选取政治过硬、业务过硬、作风过硬的技术专家成立专家库,随机抽取组成精干执法队伍。三是行政执法部门探索扩大柔性执法范围,动态调整“轻微违法行为包容免罚”清单。

坚持不懈深化改革创新,持续优化国际化营商环境

深入贯彻《外商投资法》,执行好鼓励外商投资相关政策,保护外资合法权益,促进内外资企业公平竞争。建立健全政府与外资企业的沟通机制和诉求反馈渠道,及时掌握和处理外资企业面临的堵点问题。加快自由贸易试验区建设,进一步探索推动国内制度规则与国际通用规则对接。

瞄准国际最高标准、最高水平,创建开放式产业创新生态。一是加快集聚国际创新资源。设立国际化创新平

台,加强创新资源和信息对接,拓展与重点国家和地区的科技交流合作。二是打造国际化的生产性服务业体系。提升面向先进制造业集聚化发展的国际化服务能力,推动工业设计、检测认证、工业电商、技术研发、综合供应链等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。三是加强国际间产业合作与标准互认。支持企业、行业协会等加强与国际产业组织、标准组织的联系与合作。鼓励企业、行业协会积极参与国际产业组织、标准组织例行对话或者国际性会议,加快推动区域间产业准入与标准互认。

健全市场体系基础制度,形成高效规范、公平竞争、国内统一市场。一要持续降低内外资本、市场的进入门槛,最大限度消除地理上的、产业上的、经济形态上的各种保护主义。二要加快发展统一的资本市场。强化重要金融基础设施建设与统筹监管,统一监管标准,健全准入管理。三要维护统一的公平竞争制度。坚持对各类经营主体一视同仁、平等对待。健全公平竞争制度框架和政策实施机制,建立公平竞争政策与产业政策协调保障机制,优化完善产业政策实施方式。以深化商事制度和投资贸易便利化改革为核心避免政府“有形之手”伸之过长,在外商投资、贸易通关、工程建设、工商管理、行政监管等领域不断压缩审批事项,并通过流程优化、数字化升级等方式提升服务效率。



坚持以人为本加强新时代基层思想政治工作

□石磊

新时代新征程,世界百年未有之大变局加速演进,中华民族伟大复兴进入关键时期,战略机遇和风险挑战并存。其中,思想多元化趋势更加明显,社会舆论和各种传播渠道更加复杂,让基层思想政治工作面临着许多新情况、新问题。这就要求必须顺应时代潮流,坚持以人为本,从思想深处找准思想政治工作着力点,重视互动性和创新性,始终用科学的理论解释新情况,解决新问题,不断提高思想政治工作的凝聚力、说服力和战斗力。

必须坚持以人为本,关心人、尊重人、依靠人、凝聚人。坚持以人为本工作理念,首先关心、尊重、依靠、凝聚好基层思想政治工作者。把握好物质激励和精神激励相辅相成,将正确的时代价值观、人生观、世界观和社会主流文化有效融入他们内心,丰富他们的精神涵养,有效激发基层思想政治工作者积极性、尊重他们的尊严、价值和人格,理解他们工作境况和遇到的具体的、交错的、尖锐的现实问题,肯定做出的努力和取得的成效,进一步提高工作的能动性创造性;有效地强化基层思想政治工作者的体验性和参与度,让他们真正明白自己工作成效所起到的作用,并为之自豪,更加理解自己的责任担当,使基层思想政治工作的亲和力、吸引力得到全面提升。坚持以人为本工作理念,必须始终将人民放在心中最高位置,关心、尊重、依靠、凝聚好工作中面对的群体。心里装着群众、眼睛看着群众、把群众的事放在心上,不仅关心群众的工作和生活,更是倾心诚意情感理解群众处境、体察群众的情绪,理解群众的要求和困难,满腔热忱地解决群众的思想问题和实际问题;确立群众的主体地位,平等地对待群众,尊重群众的人格和

新时代基层思想政治工作要求必须顺应时代潮流,坚持以人为本,从思想深处找准思想政治工作着力点,重视互动性和创新性,始终用科学的理论解释新情况,解决新问题,不断提高思想政治工作的凝聚力、说服力和战斗力

权利,动之以情、晓之以理、施之以爱,以民主协商、讨论交流等方式来解决;关注人民群众的利益诉求,有针对性地解决不同社会群体的思想问题,既要鼓励先进又要照顾多数,既要统一思想又要尊重差异,既要解决思想问题又要解决实际问题,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

必须坚持有的放矢,把握好工作着力点。第一,增强文化自信。优秀传统文化是中华民族的根和魂。要科学运用优秀传统文化的智慧,特别是国学对处理人、社会、自然三者关系的重要认知和经验,通过创新方式方法开展多种多样的弘扬优秀传统文化活动,教育和引导群众更好地增强文化自信,从思想深处认识世界、认识社会、认识自己,更好地开创新征程。第二,把续传国学有机融入新时代社会主义核心价值观。以培养担当民族复兴大任的时代新人为着眼点,把国学经典中优秀事例放在新时代背景中进行深刻解读,更好地诠释新时代社会主义核心价值观,强化教育引导、实践养成、制度保障,发挥社会主义核心价值观对群众教育、精神文明创建、精神文化产品创作生产传播的引领作用,切实把社会主义核心价值观融入社会发展各方面,转化为人们的情感认同和行为习惯。第三,落实四个正确认识。一是正确认识当代世界和中国发展大势,准确把握历史规律,坚定理想信念

论和各种传播渠道更加复杂,人们会产生不同的思想倾向,不同年龄、不同层次的人会有不同的思想特点,因此基层思想政治工作必须符合人们思想和行为活动的规律,适应思想教育内容的需要。疏导的方法、民主的方法、讨论的方法、批评与自我批评的方法也要灵活多变、顺势而为。首先要明确问题导向。问题是时代的声音,回答并指导解决问题是理论的根本任务。以问题为导向开展基层思想政治工作,特别是通过有针对性地回答一些综合性、深层次的理论和认识问题,才会有更强的说服力、感召力和凝聚力,才能沿着正确的轨道发展。第二要当好三个角色:一是当好“侦察兵”,详勤情况,以理服人。要全面掌握工作对象的经济状况、生活环境、思想认识、文化素质、心理特征等情况,态度诚恳、感情真挚,即可采取正面灌输或总结反面典型的方法,使群众从中悟出道理,也可通过解决问题,体现道理,灵活活动,有针对性通过讲道理,让工作对象思想通,心里服。二是当好“情感师”,循循善诱,以情动人。“感人心者,莫先乎情。”思想政治工作是做人的工作,其本身就是一个交流情感、转化思想的过程。思想政治工作者只有与群众建立感情,以情感人,交知心朋友,站在对方的角度想问题,设身处地感受对方的所思所想,以感化方法进行思想政治工作,做到“情”与“理”有机地结合,才能做到春风化雨、润物无声,让人乐于接受。三是当好“榜样人”,示范引领,以德服人。孟子曰:“以德服人,心悦诚服。”思想政治工作者本身具有较高的品德和人格,遇事能够率先垂范,言传身教,做到既动之以情,又晓之以理;既示之以行,又昭之以德,这样才具有较强的感召力和亲和力,使人心悦诚服。

必须始终坚持思想引领,在互动性和创新性上下大足功夫。由于社会舆

□李梦实

随着经济全球化深度加剧,我国经济社会发展已经和国际经济密不可分。在信息化经济的影响下,国际经济贸易对我国经济的发展和转型,将产生深远的影响

自我国加入世界贸易组织后,迅速成为推动世界经济发展的重要力量,在全球经济一体化背景下,国与国之间的交流日益频繁,国际经济发展环境对于我国经济发展的影响重要而深远。新冠肺炎疫情在一定程度上制约了国际经济的发展。在疫情全面放开,经济回温之际,我国加快构建新发展格局,着力推进高质量发展。

基于我国经济发展的新部署及国际经济贸易发展的新趋势,亟须全面分析国际经济贸易对中国经济的影响,以期为我国经济社会高质量发展提供新视角。

中国经济发展新部署

2022年10月15日,党的二十大新闻发言人孙业礼在新闻发布会上表示,中国发展仍具有诸多有利条件,中国经济韧性强、潜力大、活力高,长期向好的基本面没有改变。下一阶段,将完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推进高质量发展,更好地统筹发展与安全,保持经济运行在合理区间。

中国经济进入新旧动能加速转换的重要时间段。依靠已有发展基础,深化改革开放,发挥社会主义制度优势,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,已经迈出扎实步伐。尤其习近平主席提出共建“一带一路”倡议十年来,共建“一带一路”从理念转化为行动,从愿景转变为现实。十年来,共建“一带一路”倡议有力促进各国团结合作,迄今已形成3000多个合作项目,拉动近万亿美元投资,有力促进各国互联互通融合发展。在共建“一带一路”框架下,一个个“国家地标”“合作丰碑”拔地而起,健康、绿色、数字、创新丝绸之路建设取得积极进展,20余个专业领域多边对话合作机制走深走实,十年来“一带一路”倡议合作硕果累累。

中国要高质量发展,就要始终坚持系统化思维、全面发展思维。进一步深化供给侧结构性改革,进一步推进共建“一带一路”高质量发展。促进国内产业链、供应链和全球产业链、供应链协同发展、互补发展,促进中国产业链、供应链向全球中高端进军。

国际经济贸易发展趋势

科技助推贸易信息化。当前,全球的科技创新活动进入空前活跃时期,数字化转型可以降低参与国际贸易的成本,世界各国企业越来越注重科技创新,为自身发展提供重要推动力。因此,本土企业要加强业务水平及核心竞争力的提升并注重科技发展,将计算机信息技术及网络技术应用于企业经营发展当中,控制企业运营成本,进一步提升经济效益。

环境保护减缓贸易扩张。根据第26届联合国气候变化大会(COP26)协议,所有国家需要采取措施,努力将全球升温控制在1.5摄氏度内,以防止全球灾难性气候事件发生频率大幅上升。在可持续发展的大背景下,企业需要采取低碳先行、绿色投资、政府协调、风险评估等积极措施,国际贸易的扩张速度将明显减缓。

国际经济贸易对中国经济发展的影响

根据海关数据显示,2022年中国货物贸易进出口总值达到42.07万亿元人民币,我国已连续6年保持货物贸易第一大国地位。由此可见,国际经济贸易对中国经济发展的影响不言而喻。

(一)积极影响

为我国拓展更大的市场。对企业来说,国际贸易的发展拓展了企业的发展空间,比如“一带一路”下河北建设的石家庄国际陆港,越来越多的“河北制造”“中国制造”,搭乘这一列“钢铁驼队”驶向欧洲、中亚和东盟等地,拓展了国内产品的国际市场。

助推我国产业结构优化。企业可利用先进的科技成果,结合国外一些先进企业或领域的优秀案例与经验来加快企业发展,促进我国经济增长。比如我国出口从最初的农产品到服装轻工品,再到船舶、龙门吊、港口、铁路基建等一切重工业产品,产业结构优化明显。

(二)消极影响

国际经济贸易是把双刃剑,随着全球经济一体化进程的加快,我国在国际贸易中的参与度不断提升,涉及的范围不断扩大化也不可避免的面临着一些挑战。

对我国经济秩序的冲击。由于我国市场经济体制仍存在不完善等情况,若在国际贸易中遇到次贷危机、金融危机和通货膨胀等,将会对我国经济秩序的稳定性有一定的消极影响。对劳动密集型企业的稳定发展的影响。我国人口众多,劳动力成本低,劳动密集型企业的稳定发展对中国经济发展的重要力量。由于我国的产品的科技含量与发达国家的相比仍存在差距,这在一定程度上降低了我国企业市场竞争力,影响着劳动密集型企业的稳定发展。

当前,我国面临中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,国际形势严峻多变,中国经济的发展离不开国际经济贸易这一平台。中国有句俗语:“打铁还需自身硬”,中国的经济应在国际经济贸易发展的新趋势下,筑牢自身。推动产业结构调整。构建多元化的经济发展模式。完善法律体系,提高应对国际贸易冲突的能力。注重国际贸易人才的培养,深入实施创新驱动发展战略。抓住新机遇,提升面临挑战的能力。

(作者单位:首都经济贸易大学)

投稿邮箱:hbjrll@163.com